



**DOCUMENTO RELATIVO AL  
CUMPLIMIENTO DE LAS  
DISPOSICIONES CONTENIDAS EN  
EL ARTÍCULO 42, FRACCIÓN I, DE  
LA LEY FEDERAL DE  
PRESUPUESTO Y  
RESPONSABILIDAD HACENDARIA**

**2009**

<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	2
<b>I. LA ECONOMÍA MEXICANA AL CIERRE DE 2008</b> .....	4
<b>I.1. Entorno Internacional al cierre de 2008</b> .....	4
<b>I.2. La Economía Mexicana</b> .....	6
<b>I.2.1 La oferta y la demanda agregadas en 2008</b> .....	7
<b>I.2.2 Comportamiento sectorial de la producción</b> .....	9
<b>I.2.3 Situación del mercado laboral</b> .....	11
<b>I.3. Finanzas Públicas</b> .....	12
<b>II. EVOLUCIÓN RECIENTE Y PROYECCIONES DE LA ECONOMÍA MEXICANA PARA 2009</b> .....	17
<b>II.1 Entorno internacional en 2009</b> .....	17
<b>II.1.1 Evolución Económica</b> .....	17
<b>II.1.2 Precio del petróleo y otras materias primas en 2009</b> .....	20
<b>II.1.3 Mercados financieros y disponibilidad de financiamiento para las economías emergentes</b> .....	22
<b>II.2 La economía mexicana</b> .....	23
<b>II.2.1 Evolución reciente</b> .....	23
<b>II.2.2 Los mercados financieros en México en 2009</b> .....	26
<b>II.2.3 Proyecciones para el cierre de 2009</b> .....	29
<b>II.3. Finanzas públicas</b> .....	31
<b>II.3.1 Actualización del precio de referencia de la mezcla de petróleo mexicano en 2009</b> .....	31
<b>II.3.2 Balance, Ingresos y Egresos Presupuestarios</b> .....	31
<b>III. PERSPECTIVAS ECONÓMICAS PARA 2010</b> .....	34
<b>III.1 Entorno externo y Fuentes de Crecimiento para 2010</b> .....	34
<b>III.1.1 Entorno Internacional en 2010</b> .....	34
<b>III.1.2 Fuentes del Crecimiento</b> .....	34
<b>III.2. Finanzas públicas</b> .....	36
<b>III.2.1 Equilibrio presupuestario para 2010</b> .....	36
<b>III.2.2 Actualización del precio de referencia de la mezcla de petróleo mexicano en 2010</b> .....	36
<b>III.2.3 Ingresos y gastos presupuestarios</b> .....	37
<b>III.2.4 Requerimientos financieros del sector público</b> .....	40
<b>ANEXO I</b> .....	41
<b>ANEXO II</b> .....	42
<b>ANEXO III</b> .....	43

## INTRODUCCIÓN

El objetivo rector de las acciones de la presente Administración, establecido en el Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012, es el Desarrollo Humano Sustentable. En congruencia con ello, las políticas públicas se orientarán a crear una atmósfera en que todos puedan aumentar sus capacidades y las oportunidades puedan ampliarse para las generaciones presentes y futuras de forma que todos los mexicanos tengan una vida digna sin comprometer el bienestar de las generaciones futuras.

Aún cuando la estabilidad económica y la disciplina en el manejo de las finanzas públicas no son condiciones suficientes para alcanzar mayores niveles de desarrollo humano, son un componente esencial en la estrategia para contribuir al mismo. Hoy en día, las finanzas públicas son una de las fortalezas de la economía mexicana, constituyéndose en una base sólida a partir de la cual debe incrementarse la competitividad y el potencial de crecimiento de México. Asimismo, la credibilidad ganada a lo largo del tiempo y un entorno institucional fortalecido han permitido que durante 2008 y 2009 se adopten –por primera vez en décadas– políticas fiscales contracíclicas.

La Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria constituye el marco institucional de las prácticas responsables en materia presupuestaria. Dicha Ley requiere que, de forma anticipada, el Poder Ejecutivo presente al H. Congreso de la Unión los lineamientos económicos para 2010 con el objeto de comenzar el análisis y diálogo sobre las condiciones económicas y presupuestarias esperadas para el próximo año. Con ello, se promueve un ambiente de mayor entendimiento y colaboración para la aprobación del paquete económico para 2010. En consecuencia, el Gobierno Federal elaboró el presente documento en cumplimiento del Artículo 42 de la Ley mencionada.

Se anticipa que durante 2009 el crecimiento del valor real del Producto Interno Bruto (PIB) sea de -2.8 por ciento, menor al crecimiento de 3.0 por ciento pronosticado en los Criterios Generales de Política Económica para 2009 y que se revisó a 1.8 por ciento en el presupuesto aprobado. Lo anterior como resultado del deterioro en el entorno internacional, tanto real como financiero, que se aceleró a partir de la quiebra del banco de inversión Lehman Brothers el 15 de septiembre de 2008. Ello llevó a que el pronóstico de crecimiento del PIB de los Estados Unidos para 2009 se haya revisado de 1.5 por ciento en agosto de 2008 a -2.6 por ciento en la actualidad, con una revisión aún más pronunciada en la previsión de crecimiento de la producción industrial de 1.0 por ciento a -8.1 por ciento entre las mismas fechas.

Se prevé que el balance del sector público al cierre de 2009 será congruente con lo aprobado por el H. Congreso de la Unión. Ello debido a que si bien se anticipan menores ingresos tanto petroleros como tributarios con respecto a lo aprobado para este año, los recursos provenientes de la cobertura petrolera y otros ingresos no recurrentes serán suficientes para compensar la disminución en estos rubros.

Se estima que la economía de México crecerá 2.0 por ciento en términos anuales durante 2010. La expansión anticipada en nuestro país es consistente con el aumento esperado en la tasa de crecimiento de la economía estadounidense de -2.6 por ciento en 2009 a 1.9 por ciento en 2010. El incremento anticipado en el crecimiento de la producción industrial en ese país es aún más pronunciado, pasando de -8.1 por ciento en 2009 a 2.0 por ciento en 2010.

El crecimiento esperado de la economía, así como una recuperación gradual en el precio internacional del petróleo, permiten anticipar que los ingresos petroleros y tributarios durante 2010 serán mayores a los que se observen en 2009. Sin embargo, es previsible que el precio del petróleo sea menor al empleado para la elaboración del presupuesto en 2009, y que continúe la declinación en la plataforma de producción de petróleo ya que los resultados positivos de la Reforma Energética aprobada se percibirán hasta más adelante. Lo anterior implica que, si bien se contará durante 2010 con los recursos que la prudencia fiscal ha permitido ahorrar en fondos de ingresos excedentes, es probable que se requieran medidas fiscales para mantener el gasto en un nivel similar al máximo histórico observado durante 2009 en un contexto donde la recuperación global tan sólo estará comenzando. Al mismo tiempo, se mantendrá un balance presupuestario, excluyendo la inversión de PEMEX. Por otro lado, se anticipa que el déficit de cuenta corriente de la balanza de pagos sea de 2.2 por ciento del PIB, menor al anticipado para 2009 debido a la recuperación gradual en las exportaciones y en los precios internacionales del petróleo.

La responsabilidad en el manejo de las finanzas públicas junto con las reformas y acciones llevadas a cabo durante la presente Administración son los elementos esenciales que nos han permitido hacer frente a la actual crisis internacional, la mayor desde la Gran Depresión, en un contexto de mayor fortaleza. Destacan la reforma a la Ley del ISSSTE, la Reforma Hacendaria por los que Menos Tienen, diversas reformas orientadas a promover un mayor acceso a los servicios financieros bajo condiciones más favorables, la Reforma Energética, la Alianza por la Calidad de la Educación, la Reforma al Sistema Judicial, así como las reformas que se encuentran actualmente en discusión en el H. Congreso de la Unión entre las que se encuentran modificaciones legales a la Ley del Infonavit y del Seguro Social, así como a la banca de desarrollo.

Al mismo tiempo, el espacio ganado a través del manejo adecuado de las finanzas públicas nos ha permitido seguir políticas contracíclicas por primera vez en la historia moderna de nuestro país. En particular, el incremento en el gasto aprobado en el presupuesto para 2008, la creación del Fondo Nacional de Infraestructura y el Programa de Apoyo a la Economía contribuyeron para que la economía mexicana mantuviera un ritmo favorable de crecimiento durante los primeros tres trimestres de 2008 a pesar de que las principales economías industriales se encontraban ya en recesión al tiempo que el Programa de Apoyo Alimentario “Vivir Mejor” facilita a las familias de menores recursos enfrentarla. A su vez, el Programa de Impulso para el Crecimiento y el Empleo y el Acuerdo Nacional a Favor de la Economía Familiar y el Empleo permitirán mitigar durante 2009 los efectos más nocivos de la crisis financiera internacional que estamos viviendo. Sin embargo, es claro que es necesario proseguir con una agenda ambiciosa de cambios legales y regulatorios con objeto de incrementar la competitividad de la economía mexicana y su capacidad de crecimiento, permitiendo que todos los mexicanos vivan mejor.

# I. LA ECONOMÍA MEXICANA AL CIERRE DE 2008

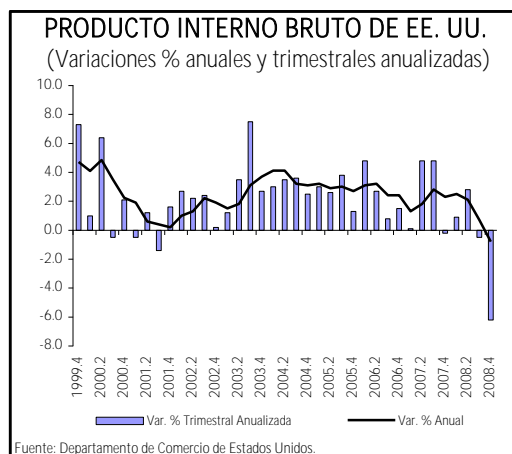
## I.1. Entorno Internacional al cierre de 2008

Durante los primeros dos trimestres de 2008, la economía de los Estados Unidos experimentó una desaceleración moderada debido a la profundización de la crisis hipotecaria y sus efectos sobre el sector real. Al mismo tiempo, los incrementos observados en los precios de las materias primas alimenticias, energéticas y de metales básicos llevaron a un ajuste al alza de las expectativas inflacionarias a nivel mundial. En este contexto de riesgos sesgados a la baja en el crecimiento de la economía global y al alza en la inflación, se observó una elevada volatilidad en los mercados financieros internacionales.

En el tercer trimestre, las condiciones de los mercados financieros internacionales profundizaron su deterioro. La crisis financiera se agudizó en la mayoría de los países industrializados y el valor de capitalización de los mercados bursátiles experimentó una caída significativa a nivel global después de la intervención del Gobierno de los Estados Unidos en Fannie Mae y Freddie Mac, la quiebra de Lehman Brothers y el rescate de la aseguradora American International Group. Al mismo tiempo, se incrementaron las restricciones en el mercado de crédito, se registró una caída generalizada en la demanda por activos de mayor riesgo y una mayor demanda por activos menos riesgosos (*flight to quality*), así como una volatilidad e incertidumbre financieras sin precedentes, lo que propició que la actividad económica mostrara un mayor debilitamiento.

Durante el cuarto trimestre de 2008, el continuo deterioro en las perspectivas de crecimiento propició que varios países industrializados reconocieran que sus economías atravesaban por un periodo recesivo sin precedentes en la pos-guerra. Pese a las acciones y medidas orientadas a mitigar los efectos de la crisis financiera tanto en economías desarrolladas como emergentes y en desarrollo, el ritmo de expansión de la actividad económica global se debilitó significativamente ya que las medidas implementadas sólo revirtieron parcialmente el proceso de contagio y la erosión en la confianza de consumidores y productores.

En este contexto, durante el cuarto trimestre de 2008, el Producto Interno Bruto en los Estados Unidos registró una disminución trimestral anualizada de 6.3 por ciento, en contraste con los aumentos de 0.9 y 2.8 por ciento observados en el primero y segundo trimestres. La economía estadounidense registró un crecimiento a tasa anual de 1.1 por ciento para el año en su conjunto.



El consumo privado registró una reducción de 4.3 por ciento a tasa trimestral anualizada en el cuarto trimestre de 2008, contribuyendo negativamente con 3.0 puntos porcentuales a la contracción del producto. En términos anuales registró una contracción de 1.5 por ciento.

La inversión privada bruta mostró una disminución trimestral anualizada de 23.0 por ciento en el cuarto trimestre de 2008, cifra que se compara con el crecimiento de 0.4 por ciento del tercer trimestre del mismo año. En términos anuales retrocedió 10.4 por ciento. La disminución se debe a las contracciones en la inversión residencial y no residencial de 19.4 por ciento y 5.2 por ciento anual, respectivamente.

Las exportaciones netas registraron un comportamiento menos favorable en el último trimestre de 2008, al contribuir con 0.2 puntos porcentuales al descenso del producto, mientras que en el tercer trimestre contribuyeron con 1.1 puntos porcentuales en la expansión de la economía.

En Estados Unidos, el sector hipotecario continuó deteriorándose. La venta de casas nuevas registró una disminución anual de 38.2 por ciento en diciembre de 2008, mientras que la venta de casas existentes mostró un descenso anual de 3.5 por ciento en el mismo periodo. Por su parte, el índice de precios de casas Standard & Poor's/Case-Shiller registró una disminución anual de 18.6 por ciento en diciembre de 2008.

Por su parte, en el cuarto trimestre de 2008 la producción industrial mostró una disminución trimestral anualizada de 12.7 por ciento, que se compara con el retroceso trimestral anualizado de 9.0 por ciento en el tercer trimestre de ese año. A su interior, en el cuarto trimestre de 2008 se observó un crecimiento en la producción minera de 2.9 y de 9.5 por ciento en servicios básicos, electricidad y agua, mientras que la producción manufacturera se contrajo 17.3 por ciento.

En 2008 el mercado laboral mostró un deterioro significativo, al cancelarse 3 millones 78 mil empleos, mientras que en 2007 se generaron 1 millón 152 mil puestos de trabajo. Por su parte, la tasa de desempleo se ubicó en 7.2 por ciento en diciembre de 2008, comparado con 6.2 por ciento al cierre del tercer trimestre de 2008, y 4.9 por ciento en diciembre de 2007.

En ese mismo año, se observaron disminuciones significativas en la tasa de interés de fondos federales: el 22 de enero el Comité de Mercado Abierto de la Reserva Federal de Estados Unidos disminuyó en 75 puntos base su tasa de interés de referencia en una reunión fuera de calendario, para ubicarla en 3.5 por ciento. Posteriormente, la Reserva Federal redujo la tasa en tres ocasiones más (50 pb el 30 de enero, 75 pb el 18 marzo, y 25 pb el 30 abril), manteniéndola en 2.0 por ciento hasta el 8 de octubre, cuando de manera inesperada y en una reunión extraordinaria, la Reserva Federal redujo la tasa de referencia en 50 pb para ubicarla en 1.5 por ciento. El 29 de octubre la redujo nuevamente en 50 puntos base para ubicarla en 1.0 por ciento y el 16 de diciembre entre 75 y 100 puntos base ubicándola en un rango de entre 0 y 25 puntos base, el nivel más bajo en la historia.

Por otra parte, la Reserva Federal de los Estados Unidos y otros bancos centrales anunciaron acciones coordinadas para ampliar significativamente la capacidad de proporcionar liquidez en dólares a los mercados. Entre las medidas adoptadas por la Reserva Federal destaca un aumento en los acuerdos recíprocos de divisas (líneas swap), particularmente con el Banco Central Europeo, el Banco de Japón, el Banco de Inglaterra, el Banco Nacional Suizo, el Banco de Canadá, el Banco de la Reserva de Australia, el Banco de Suecia, el Banco Nacional de Dinamarca, el Banco de Noruega, el Banco de México, el Banco Central de Brasil, el Banco Central de Corea del Sur y la

Autoridad Monetaria de Singapur. En este contexto, la Reserva Federal estableció diversas facilidades y ventanillas con el objeto de proveer de liquidez tanto a distintos tipos de intermediarios como en diversos mercados financieros.

El 24 de enero se anunció que el Gobierno y el Congreso de los Estados Unidos implementaron un paquete de medidas económicas para estimular a la economía con un monto total cercano al 1 por ciento del PIB. El plan contempló 102 mmd en devoluciones de impuestos para particulares y 50 mmd en medidas fiscales empresariales a través de la deducción de hasta 50 por ciento del gasto en inversión.

El 20 de septiembre de 2008, el Departamento del Tesoro de los Estados Unidos presentó al Congreso un plan de rescate financiero por 700 mil millones de dólares que permite al Tesoro comprar diversos activos financieros y realizar aportaciones de capital a intermediarios financieros. El mismo fue ratificado por el Congreso el 3 de octubre.

Por su parte, a finales de 2008 en la zona del Euro, la actividad económica disminuyó, debido a la extensión de la crisis financiera hacia el sector real. En dicho año, el Producto Interno Bruto registró un crecimiento anual de 0.8 por ciento, y se prevé que la debilidad en la actividad económica persista en los próximos trimestres.

## **I.2. La Economía Mexicana**

A finales de 2008 se deterioraron severamente las condiciones económicas y financieras internacionales. En Estados Unidos la producción industrial cayó de manera significativa, se profundizó la crisis en los mercados inmobiliarios y el sistema financiero, y el número de empleos se redujo de forma importante. Así, durante 2008 el PIB de esa nación creció a una tasa anual de 1.1 por ciento, con una caída de 1.6 por ciento trimestral en el cuarto trimestre. Esta situación se tradujo en primer lugar, en un menor dinamismo de la demanda externa de México, que a la postre incidió negativamente en la demanda interna. El consumo y la inversión se vieron afectados por un menor crecimiento del crédito y por unas perspectivas menos favorables. Cabe mencionar que la serie de acciones que instrumentó el Gobierno Federal se reflejaron en una expansión significativa de la inversión pública, lo cual amortiguó parcialmente el desempeño del resto de los componentes de la demanda agregada.

En los últimos meses de 2008 la desaceleración de la actividad económica se reflejó en una disminución del empleo formal en la industria, mientras que en los servicios disminuyó el ritmo de expansión del empleo.

Para enfrentar el contexto que prevaleció en dicho año, el Gobierno Federal actuó de manera oportuna aplicando una política contracíclica basada en tres pilares: el incremento en el gasto público aprobado en el Presupuesto de Egresos de la Federación para 2008; la creación del Fondo Nacional de Infraestructura, y el Programa de Apoyo a la Economía. Asimismo, se puso en marcha el Programa de Apoyo Alimentario “Vivir Mejor” con objeto de que las familias mexicanas más necesitadas pudieran enfrentar en mejores condiciones los incrementos en los precios de algunos productos. Cabe señalar que la aplicación de estas medidas fue posible gracias a una conducción responsable de las finanzas públicas que data de varios años.

## I.2.1 La oferta y la demanda agregadas en 2008

Durante 2008 el valor real de la oferta agregada se incrementó a una tasa anual de 2.1 por ciento. Sus componentes mantuvieron un dinamismo favorable durante los primeros tres trimestres del año. Sin embargo, a raíz de la crisis internacional de confianza que se generó con la quiebra de Lehman Brothers (15 de septiembre), se observó un deterioro significativo en la actividad económica internacional y nacional, de tal forma que en el último trimestre del año la oferta agregada registró una reducción de 3.2 por ciento. Para el año en su conjunto, el PIB y las importaciones de bienes y servicios avanzaron a tasas anuales de 1.3 y 4.3 por ciento, respectivamente.

OFERTA Y DEMANDA AGREGADAS, 2007-2008 1/																				
(Variación porcentual real)																				
	Anual								Trimestral 1/											
	2007				2008				2007		2008		2007				2008			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	2007	2008	I	II	III	IV	I	II	III	IV		
Oferta	3.6	3.6	4.7	4.9	4.1	4.5	3.3	-3.2	4.2	2.1	0.9	1.1	1.6	1.5	0.6	0.1	0.8	-4.4		
PIB	3.0	3.0	3.5	3.7	2.6	2.9	1.7	-1.6	3.3	1.3	0.7	1.3	1.0	0.6	0.3	0.3	0.4	-2.7		
Importaciones	5.5	5.6	8.3	8.3	8.9	9.4	8.0	-7.7	7.0	4.3	1.1	1.9	2.9	2.9	2.0	0.2	2.0	-10.7		
Demanda	3.6	3.6	4.7	4.9	4.1	4.5	3.3	-3.2	4.2	2.1	0.9	1.1	1.6	1.5	0.6	0.1	0.8	-4.4		
Consumo	4.4	3.7	1.7	4.8	2.6	2.5	1.9	-1.1	3.6	1.4	2.7	0.6	0.4	1.3	0.6	-0.2	0.1	-1.4		
Privado	4.9	4.1	1.6	5.0	2.8	2.7	2.2	-1.3	3.9	1.5	2.7	0.9	0.3	1.4	0.5	0.1	0.1	-1.6		
Público	1.1	1.2	2.9	3.4	0.9	1.1	0.3	0.1	2.1	0.6	0.8	0.7	1.1	0.6	-1.3	0.7	0.2	0.4		
Inversión	8.4	7.2	6.9	6.3	3.0	8.4	8.1	0.6	7.2	4.9	2.6	-0.6	0.6	3.5	-0.3	4.1	0.5	-3.5		
Privada	10.7	6.1	5.5	1.1	2.9	10.0	5.7	-10.4	5.8	2.1	-2.4	-2.6	1.1	5.4	-0.8	3.6	-2.6	-10.1		
Pública	-2.5	12.7	12.5	23.5	3.6	1.4	17.3	30.5	12.9	15.8	21.7	8.8	-1.7	-5.4	2.6	7.3	11.9	5.7		
Exportaciones	3.0	4.2	8.2	7.0	5.9	6.6	2.7	-8.8	5.7	1.4	-0.1	2.3	2.9	2.0	0.5	-0.4	0.2	-8.8		

1/ Cifras preliminares. \*/ Ajuste estacional.

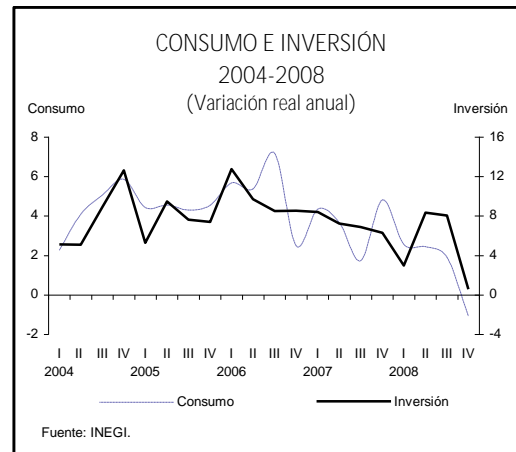
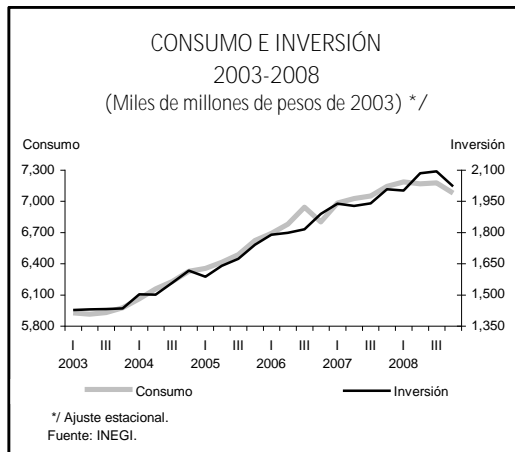
Fuente: INEGI.

En el mismo año, el valor nominal en dólares de las importaciones de mercancías registró un incremento anual de 9.5 por ciento, con crecimientos de 14.4, 14.7 y 16.8 en los primeros tres trimestres, y una reducción de 6.4 por ciento en el último. A su interior, las compras de bienes de consumo aumentaron 11.4 por ciento (23.2, 13.5, 21.4 y -8.0 por ciento por trimestre), las de intermedios crecieron 7.9 por ciento (13.5, 14.1, 14.6 y -8.9 por ciento por trimestre) y las de capital se elevaron 16.4 por ciento (9.5, 20.4, 24.9 y 10.7 por ciento por trimestre).

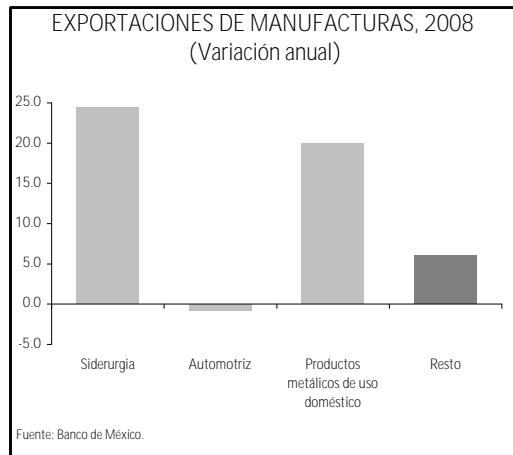
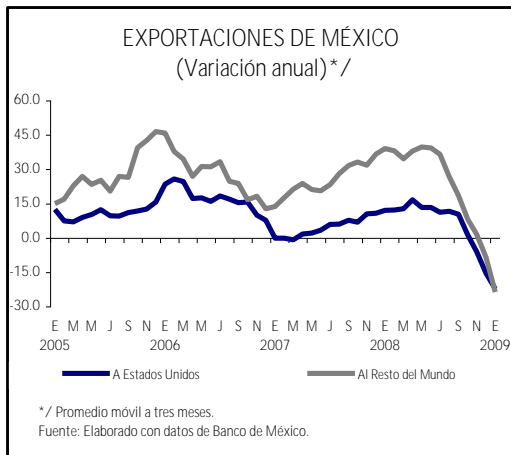
Asimismo, el comportamiento de la demanda agregada estuvo apuntalado por el dinamismo de la inversión pública, ya que el gasto privado y las exportaciones moderaron su ritmo de crecimiento respecto a 2007. Cabe señalar que todos los componentes, con excepción de la inversión pública, se desaceleraron en el cuarto trimestre, especialmente la inversión privada y las exportaciones. En particular, se observaron los siguientes resultados:

- El consumo total se expandió a una tasa real anual de 1.4 por ciento; por trimestre tuvo variaciones anuales de 2.6, 2.5, 1.9 y -1.1 por ciento. El consumo privado aumentó 1.5 por ciento (2.8, 2.7, 2.2 y -1.3 por ciento entre el primer y último trimestres), en tanto que el público lo hizo en 0.6 por ciento (0.9, 1.1, 0.3 y 0.1 por ciento, en ese orden).
- La formación bruta de capital fijo creció a un ritmo real anual de 4.9 por ciento (3.0, 8.4, 8.1 y 0.6 por ciento por trimestre). A su interior, la inversión realizada por el sector privado creció 2.1 por ciento (2.9, 10.0, 5.7 y -10.4 por ciento por trimestre), y la del sector público aumentó 15.8 por ciento (3.6, 1.4, 17.3 y 30.5 por ciento del primer al cuarto trimestre, respectivamente). Por tipo de gasto, la adquisición de maquinaria y equipo se incrementó 12.9 por ciento, mientras que la inversión en la construcción se redujo 0.4 por ciento.



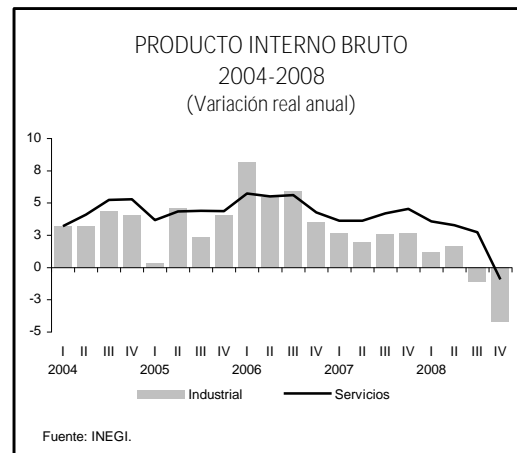
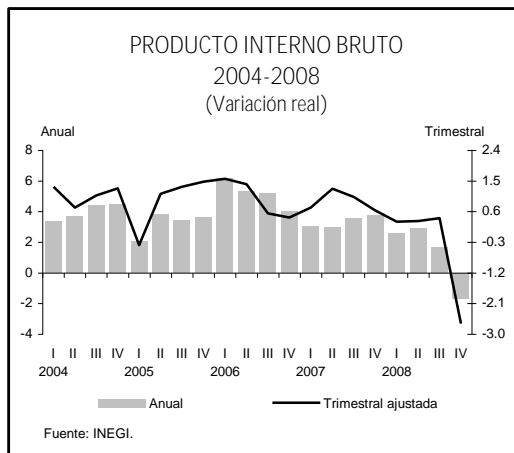


- El valor real de las exportaciones de bienes y servicios tuvo un crecimiento anual de 1.4 por ciento (5.9, 6.6, 2.7 y -8.8 por ciento del primer al cuarto trimestre, en ese orden). En términos nominales, durante 2008 el valor en dólares de las exportaciones de mercancías tuvo una expansión anual de 7.3 por ciento: las dirigidas a Estados Unidos se elevaron 4.8 por ciento, mientras que las enviadas al resto del mundo lo hicieron en 19.0 por ciento. Las ventas al exterior se desaceleraron en la segunda mitad del año como consecuencia del debilitamiento de la economía mundial: entre el primer y el cuarto trimestre de 2008 las exportaciones tuvieron variaciones anuales de 16.6, 17.5, 11.7 y -13.7 por ciento, respectivamente. Por tipo de bien:
  - Las exportaciones de productos petroleros se incrementaron a un ritmo anual de 17.7 por ciento (51.8, 50.9, 29.6 y -42.3 por ciento, en ese orden), como consecuencia del crecimiento de 36.7 por ciento en el precio del petróleo (75.2, 85.3, 60.2 y -41.3 por ciento por trimestre), el cual se ubicó en 84.38 dólares por barril. En contraste, la plataforma de exportación disminuyó 16.9 por ciento (-12.6, -18.2, -24.0 y -12.5 por ciento por trimestre), al promediar 1 millón 403 mil barriles diarios.
  - Las ventas al exterior de bienes manufactureros aumentaron a un ritmo anual de 5.1 por ciento (10.5, 11.6, 7.5 y -8.0 por ciento por trimestre). Las exportaciones automotrices se redujeron 0.8 por ciento (12.8, 3.9, -7.1 y -10.3 por ciento por trimestre). Cabe señalar que durante 2008 la producción automotriz de Estados Unidos cayó a una tasa anual de 14.4 por ciento, mientras que los vehículos producidos en ese país cayeron 20.6 por ciento, llevando a una acumulación de inventarios de los mismos.



## 1.2.2 Comportamiento sectorial de la producción

Durante los primeros tres trimestres de 2008 la actividad productiva tuvo un desempeño positivo, similar al del mismo periodo del año anterior. No obstante, a finales del año hubo una desaceleración significativa. Debido a que las causas principales de la desaceleración se encuentran en la debilidad de la demanda externa y la incertidumbre que ha generado la volatilidad de los mercados financieros, los sectores más afectados han sido las manufacturas, la construcción y los servicios financieros vinculados con el comercio exterior. Durante 2008 el valor real del PIB creció a una tasa anual de 1.3 por ciento. En los primeros tres trimestres del año el PIB registró expansiones anuales de 2.6, 2.9 y 1.7 por ciento, respectivamente; en contraste, en octubre-diciembre se redujo 1.6 por ciento.

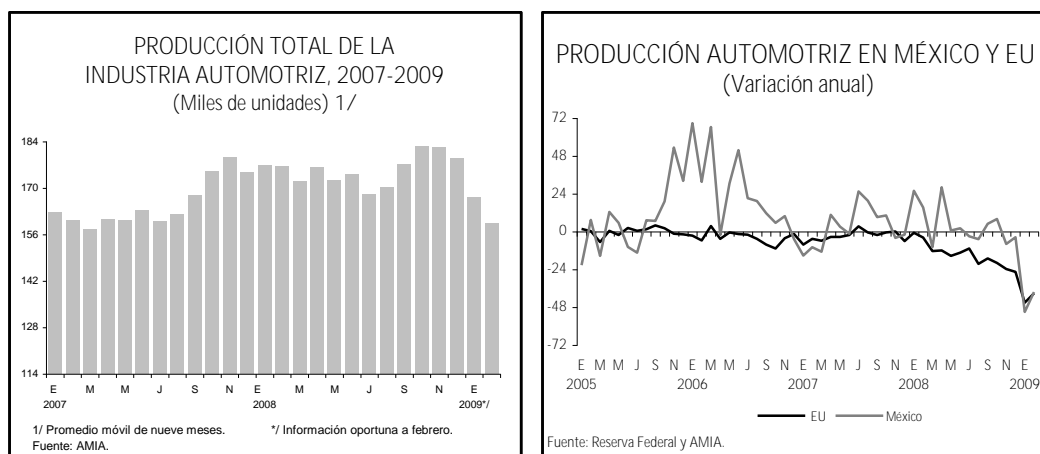


El valor real del PIB sectorial tuvo las siguientes variaciones anuales:

- El sector primario avanzó 3.2 por ciento, como consecuencia de la evolución de los subsectores ganadería y agricultura. La expansión de la producción agrícola fue el reflejo de una mayor superficie cosechada en los ciclos primavera-verano y otoño-invierno, lo cual se tradujo en aumentos de la producción de maíz forrajero, trigo, uva, tomate rojo, chile verde, frijol, manzana, mango, entre otros.
- El sector industrial tuvo una disminución de 0.7 por ciento al registrar variaciones anuales de 1.2, 1.6, -1.2 y -4.2 por ciento por trimestre. Su evolución estuvo

determinada por la contracción de las manufacturas y el consumo de bienes durables en los Estados Unidos de América.

- La producción manufacturera se redujo 0.4 por ciento (1.5, 3.0, -1.2 y -4.9 por ciento por trimestre).



- La minería disminuyó 2.3 por ciento (-1.0, -4.4, -2.2 y -1.7 por ciento por trimestre): la producción petrolera se redujo 3.0 por ciento, mientras que el resto de la extracción creció 1.5 por ciento.
- La construcción se redujo en 0.6 por ciento (0.7, 2.0, -0.7 y -4.4 por ciento por trimestre) como reflejo, principalmente, de la menor actividad en obras de edificación por parte del sector privado.
- La generación de electricidad, agua y suministro de gas por ductos al consumidor final aumentó en 2.2 por ciento (7.4, 4.4, 0.4 y -2.8 por ciento por trimestre).
- La oferta real de servicios se incrementó 2.1 por ciento (3.6, 3.3, 2.7 y -0.9 por ciento por trimestre). En particular:
  - Las actividades de información en medios masivos tuvieron una expansión de 8.0 por ciento (8.5, 10.7, 7.0 y 6.0 por ciento por trimestre), como consecuencia del buen desempeño de las telecomunicaciones.
  - Los servicios inmobiliarios y de alquiler aumentaron 3.2 por ciento (3.7, 3.1, 3.4 y 2.6 por ciento por trimestre).
  - El comercio se incrementó 2.8 por ciento (5.4, 5.5, 5.7 y -4.8 por ciento por trimestre).
  - Los servicios de transporte, correos y almacenamiento crecieron 0.8 por ciento (3.8, 1.9, 0.7 y -2.8 por ciento por trimestre).
  - Los servicios financieros y de seguros cayeron 1.2 por ciento (4.6, 2.0, -4.8 y -6.0 por ciento del primer al cuarto trimestre, en ese orden). Ello debido, principalmente, a las actividades financieras vinculadas con el comercio exterior, como lo son los seguros contratados durante el transporte de mercancías.

PRODUCTO INTERNO BRUTO EN 2008 1/										
(Variación % real)										
	Trimestral */				Anual					
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	Acumulado	
TOTAL	0.3	0.3	0.4	-2.7	2.6	2.9	1.7	-1.6	1.3	
Agropecuario	0.4	4.3	-0.5	-0.8	-1.1	6.5	3.9	3.3	3.2	
Industrial	0.2	-1.1	-0.9	-2.3	1.2	1.6	-1.2	-4.2	-0.7	
Minería	-0.5	-2.7	1.5	0.1	-1.0	-4.4	-2.2	-1.7	-2.3	
Manufacturas	0.5	-0.7	-1.7	-2.8	1.5	3.0	-1.2	-4.9	-0.4	
Construcción	-0.2	-1.6	-0.7	-1.9	0.7	2.0	-0.7	-4.4	-0.6	
Electricidad	0.6	-1.8	-1.4	-0.3	7.4	4.4	0.4	-2.8	2.2	
Servicios	0.5	0.5	1.0	-2.9	3.6	3.3	2.7	-0.9	2.1	
Comercio	1.6	0.9	0.2	-6.8	5.4	5.5	5.7	-4.8	2.8	
Inmobiliaria y de alquiler	0.7	0.3	1.3	0.3	3.7	3.1	3.4	2.6	3.2	
Servicios Financieros	-0.7	-1.4	-2.1	-1.9	4.6	2.0	-4.8	-6.0	-1.2	
Inform. en medios masivos	1.9	3.0	0.1	1.1	8.5	10.7	7.0	6.0	8.0	
Transporte	0.6	-0.9	-0.1	-2.4	3.8	1.9	0.7	-2.8	0.8	
Resto	-1.2	0.6	0.6	0.3	1.3	1.4	1.7	0.5	1.2	

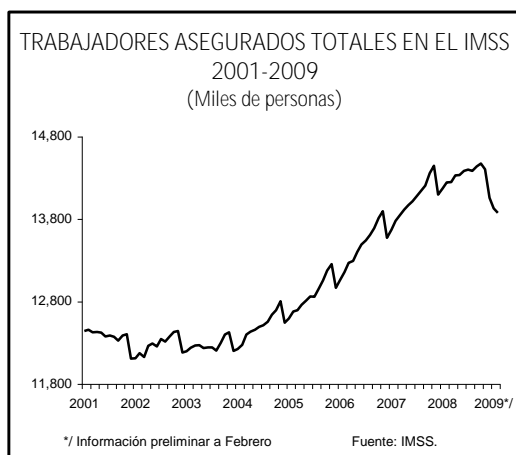
1/ Cifras preliminares.

\*/ Cifras ajustadas por estacionalidad. Fuente: INEGI.

### 1.2.3 Situación del mercado laboral

La evolución del empleo formal reflejó el desempeño de la actividad productiva en 2008. Así, mientras que la generación anual de empleos fue positiva durante la mayor parte del año, ésta se tornó negativa en los dos últimos meses. Al cierre del año el número de trabajadores afiliados al IMSS se ubicó en 14 millones 62 mil 552 personas, es decir, se redujo en 37 mil 535 plazas (-0.3 por ciento) con respecto al año anterior. La afiliación de trabajadores eventuales aumentó en 21 mil 789 personas (1.5 por ciento), mientras que la de permanentes disminuyó en 59 mil 324 trabajadores (-0.5 por ciento). La afiliación de trabajadores al IMSS tuvo crecimientos anuales de 2.9, 2.7 y 1.6 por ciento en el primero, segundo y tercer trimestres, respectivamente; mientras que en octubre-diciembre cayó 0.3 por ciento.

Durante 2008 los servicios -incluyendo el comercio- registraron un incremento de 247 mil 477 plazas (2.9 por ciento); mientras que en los sectores primario y secundario el personal asegurado disminuyó en 3 mil 949 (-1.1 por ciento) y 281 mil 63 trabajadores (-5.3 por ciento), respectivamente.



En el mismo año, la tasa de desocupación nacional promedió 3.97 por ciento de la Población Económicamente Activa, ligeramente superior al 3.72 por ciento del año previo.

A pesar de la desaceleración económica, el aumento de la productividad propició una mejoría del poder adquisitivo del salario en la mayoría de las actividades económicas. En este sentido, el salario real promedio de cotización en el IMSS aumentó a una tasa anual de 0.2 por ciento. Las remuneraciones reales por persona ocupada en la industria de la construcción se incrementaron a una tasa anual de 0.4 por ciento y en las manufacturas aumentaron 0.8 por ciento. Por su parte, en 2008 los pagos en términos reales por trabajador en los establecimientos comerciales al mayoreo se incrementaron 2.6 por ciento. En el comercio al menudeo la remuneración real disminuyó 1.5 por ciento.

### **I.3. Finanzas Públicas**

En 2008, gracias a la mayor fortaleza y responsabilidad en el manejo de las finanzas públicas, pudo seguirse una política fiscal contracíclica como respuesta a las perturbaciones negativas externas. En particular el Presupuesto de Egresos de la Federación aprobado para 2008 implicó un incremento del gasto de 9.8 por ciento real respecto al autorizado por la Cámara de Diputados para 2007; el Gobierno Federal anunció, el 6 de febrero de 2008, la creación del Fondo Nacional de Infraestructura y, posteriormente, el 3 de marzo la puesta en marcha del Programa de Apoyo a la Economía, la Inversión y el Empleo.

El Programa de Apoyo a la Economía contempló 10 medidas en materia tributaria, de aportaciones a la seguridad social, de fomento al empleo, de simplificación arancelaria, de gasto público, de desarrollo en zonas marginadas, de tarifas eléctricas y de financiamiento a la banca de desarrollo para impulsar la actividad económica, la inversión y el empleo. El Programa previó mayores erogaciones por 27 mil millones de pesos por concepto de estímulos fiscales, descuentos en tarifas eléctricas y en las aportaciones a la seguridad social, así como un financiamiento fiscal y financiero asociados al descuento al pago provisional en ISR e IETU y al crédito directo e impulsado por la banca de desarrollo por 33 mil millones de pesos. Estos recursos se sumaron a la disponibilidad inicial del Fondo Nacional de Infraestructura por 40 mil millones de pesos en 2008, destinados para apoyar la actividad económica, la inversión y el empleo.

Adicionalmente, el 30 de abril de 2008 inició su operación el Programa de Apoyo Alimentario en Zonas de Atención Prioritarias, que se orienta a mejorar la alimentación y nutrición en los hogares de las localidades más dispersas del país que no están siendo atendidos por otros programas alimentarios del Gobierno Federal. El Programa busca también fortalecer el capital social de estos hogares y acercarlos a los programas sociales y servicios públicos de modo que sean parte integral y activa del desarrollo de sus comunidades, de sus municipios, de su estado y de México.

En el mismo año, el balance público acumuló un déficit de 9 mil 578 millones de pesos, monto equivalente a 0.1 por ciento del PIB, siendo congruente con el equilibrio presupuestario establecido en las disposiciones aplicables para el ejercicio fiscal de

2008.<sup>1 2</sup> El superávit primario acumulado a diciembre ascendió a 222 mil 44 millones de pesos, cantidad inferior en 14.5 por ciento a lo observado en 2007.

Los ingresos presupuestarios del sector público se ubicaron en 2 billones 857 mil 149 millones de pesos, mayores en 9.3 por ciento en términos reales en comparación a los de 2007 y en 311 mil 699 millones de pesos al monto previsto en la Ley de Ingresos de la Federación para 2008.

Los ingresos petroleros aumentaron 13.5 por ciento anual en términos reales como resultado, fundamentalmente, de los siguientes factores: el mayor precio del petróleo crudo de exportación por 51.4 por ciento que permitió compensar la disminución en la plataforma de exportación del petróleo de 16.1 por ciento y el incremento en el valor de la importación de combustibles de 42.5 por ciento real.

Por su parte, los ingresos tributarios no petroleros aumentaron 9.8 por ciento en términos reales con respecto a 2007, destacando los incrementos reales de 13.0, 9.9 y 6.5 por ciento en la recaudación de los impuestos especial sobre producción y servicios, sobre la renta-empresarial a tasa única y al valor agregado, en ese orden. La recaudación del Impuesto a los Depósitos en Efectivo fue de 17 mil 756 millones de pesos. Los ingresos propios de las entidades de control presupuestario directo distintas de PEMEX aumentaron 6.8 por ciento en términos reales. Los ingresos no tributarios del Gobierno Federal mostraron una reducción real de 10.4 por ciento debido al importante monto de aprovechamientos registrado durante 2007.

De acuerdo con lo que establece la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (LFPRH), los ingresos excedentes se aplicaron de la siguiente manera:

- 196 mil 197 millones de pesos de ingresos no tributarios y de ingresos propios generados por las entidades de control presupuestario directo se destinaron a las dependencias, entidades de control presupuestario directo y entidades federativas.
- 115 mil 502 millones de pesos de otras fuentes (ingresos tributarios y petroleros del Gobierno Federal) se distribuyeron como sigue: 8 mil 164 millones de pesos a erogaciones adicionales para cubrir desastres naturales, 8 mil 292 millones de pesos para cubrir el incremento en el costo de combustibles de CFE que no se puede repercutir en la correspondiente tarifa eléctrica, y 99 mil 46 millones de pesos para los fondos de estabilización e inversión que se destinaron de la siguiente manera: 4 mil 756 millones de pesos al FEIP; 3 mil 40 millones de pesos al FEIEF; 16 mil 420 millones de pesos para el FEIPEMEX; 9 mil 905 millones de pesos para inversión de las entidades federativas, y 64 mil 925 millones de pesos se destinaron en partes iguales a: i) los programas y proyectos de inversión en

---

<sup>1</sup>Debido a la incertidumbre que existe al cierre del ejercicio sobre los niveles precisos de ingresos y egresos, el Reglamento de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria establece que se considera que el gasto neto total contribuyó al equilibrio presupuestario cuando el valor absoluto del déficit presupuestario sea menor al 0.75 por ciento del gasto neto aprobado en el PEF.

<sup>2</sup> Con objeto de permitir una comparación más precisa con los niveles de balance público, gasto y deuda pública de 2008, los resultados de finanzas y de deuda pública se reportan excluyendo el efecto de la emisión de los bonos asociada a la Reforma de la Ley del ISSSTE, la cual se sustenta en lo establecido en el Artículo Transitorio Vigésimo Primero de la Ley del ISSSTE y en los artículos 1 y 2 de la Ley de Ingresos de la Federación para 2008. La emisión fue por 292 Mmp, equivalente a 2.4 por ciento del PIB, operación de una sola vez y que no constituye un pasivo nuevo sino al reconocimiento de uno preexistente asociado a los derechos pensionarios adquiridos por los trabajadores y que se convierte en deuda presupuestaria.

infraestructura del Presupuesto de Egresos de la Federación; ii) a programas y proyectos de inversión en infraestructura y equipamiento de las entidades federativas; iii) a los programas y proyectos de inversión en infraestructura de Petróleos Mexicanos; y, iv) al Fondo de Apoyo para la Reestructura de Pensiones (FARP).

Así, considerando los ingresos excedentes y otras fuentes de ingreso como los rendimientos financieros de los mismos fondos, al cierre de 2008 el saldo del Fondo de Estabilización de los Ingresos Petroleros (FEIP) fue de 85 mil 781 millones de pesos, el del Fondo de Apoyo para la Reestructura de Pensiones (FARP) ascendió a 63 mil 683 millones de pesos, el del Fondo de Estabilización de los Ingresos de las Entidades Federativas (FEIEF) se ubicó en un monto total de 30 mil 321 millones de pesos y los recursos ministrados al Fondo de Estabilización para la inversión en infraestructura de Petróleos Mexicanos ascendieron a 29 mil 24 millones de pesos.

Durante 2008 el gasto total del sector público presupuestario ascendió a 2 billones 865 mil 298 millones de pesos, monto 9.8 por ciento real mayor al registrado el año anterior. El gasto programable se ubicó en 2 billones 200 mil 604 millones de pesos y mostró un crecimiento real de 10.5 por ciento con respecto a 2007. En la evolución del gasto público durante 2008 sobresalen las siguientes variaciones respecto a lo observado el año anterior:

- Las erogaciones en materia de desarrollo social aumentaron 7.0 por ciento en términos reales y a su interior destacan los incrementos reales en urbanización, vivienda y desarrollo regional, asistencia social y agua potable y alcantarillado, (20.3, 14.6 y 13.0 por ciento, respectivamente).
- El gasto en desarrollo económico se incrementó 16.0 por ciento en términos reales.
- La inversión física se incrementó 15.4 por ciento real y la inversión física impulsada por el sector público 10.5 por ciento real.
- Los recursos transferidos a las entidades federativas y municipios a través de participaciones, aportaciones federales, provisiones salariales y económicas, convenios de descentralización y reasignación, aumentaron 13.0 por ciento real. En particular, las participaciones aumentaron 21.1 por ciento real.
- El total de las erogaciones en servicios personales aumentó 3.3 por ciento en términos reales como resultado, principalmente, de los incrementos registrados en las actividades para atender las funciones de seguridad social, orden, seguridad y justicia y educación (32.2, 20.7 y 4.7, en ese orden); las erogaciones para cumplir con otras actividades gubernamentales disminuyeron 14.8 por ciento real.
- Los recursos destinados al pago de pensiones y jubilaciones registraron un incremento real de 4.2 por ciento con respecto a 2007.
- El costo financiero del sector público observó una reducción real de 9.6 por ciento con relación al mismo periodo de 2007. Cabe señalar que a partir de 2008 se homologa el registro del costo financiero de las entidades paraestatales con el del Gobierno Federal (intereses por pasivos financieros menos intereses por activos financieros disponibles); si se excluye el efecto de esta medida, el costo financiero del sector público sería mayor en 2.4 por ciento real.

Por otra parte, como resultado de las Medidas de Racionalidad y Ahorro para el ejercicio fiscal 2008 y con efectos regularizables para el Presupuesto de Egresos de la

Federación para el Ejercicio Fiscal 2009, al cierre de 2008 las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal (APF) alcanzaron un ahorro de 3 mil 809 millones de pesos.

En lo que corresponde a la implantación del Presupuesto basado en Resultados (PbR), a diciembre de 2008 se avanzó en la elaboración de matrices de indicadores para resultados (MIR) en 398 programas presupuestarios que entregan subsidios a población de bajos ingresos, proveen bienes y servicios públicos y en los que realizan funciones de planeación, evaluación, fomento, promoción y regulación de actividades públicas.

Los requerimientos financieros del sector público (RFSP), que miden las necesidades de financiamiento, tanto de las entidades adscritas al sector público, como de las entidades de los sectores privado y social que actúan por cuenta y orden del Gobierno, alcanzaron 2.1 por ciento del PIB en 2008, cifra congruente con el paquete económico aprobado para ese año. Ello se explica principalmente por el margen transaccional previsto en el reglamento de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria para el balance público tradicional.



<b>Requerimientos Financieros del Sector Público, 2008</b>			
<b>(% del PIB)</b>			
	2008*/		Diferencias
	CGPE	Preliminar	
<b>I. Déficit público tradicional</b>	<b>0.0</b>	<b>0.1</b>	<b>0.1</b>
A. Ingresos presupuestarios	22.8	23.6	0.8
Petroleros	8.0	8.7	0.7
No petroleros	14.8	14.9	0.1
Tributarios	10.2	10.0	-0.2
No tributarios	0.5	1.2	0.7
Organismos y empresas	4.0	3.7	-0.3
B. Gasto neto presupuestario	22.8	23.7	0.9
Programable pagado	16.7	18.2	1.5
No programable	6.1	5.5	-0.6
Costo financiero	2.6	1.9	-0.7
Participaciones	3.4	3.5	0.1
Adefas y otros	0.1	0.1	0.1
C. Déficit no presupuestario	0.0	0.0	0.0
<b>II. Ajustes</b>	<b>2.0</b>	<b>2.0</b>	<b>0.0</b>
PIDIREGAS	1.3	1.1	-0.2
IPAB	0.2	0.2	0.0
Adecuación de registros	0.1	0.3	0.2
Programa deudores	0.0	0.0	0.0
FARAC	0.0	0.0	0.0
Intermediación financiera	0.3	0.4	0.1
<b>III. RFSP (I+II)</b>	<b>2.0</b>	<b>2.1</b>	<b>0.1</b>
<b>Sin ingresos no recurrentes</b>	<b>2.1</b>	<b>2.8</b>	<b>0.7</b>

\*/ Los porcentajes del PIB corresponden a los obtenidos a precios corrientes de acuerdo a la nueva clasificación (SCIAN) utilizada en el cambio de año base 2003.

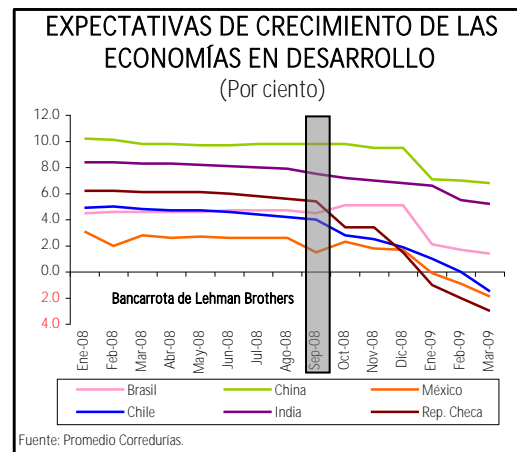
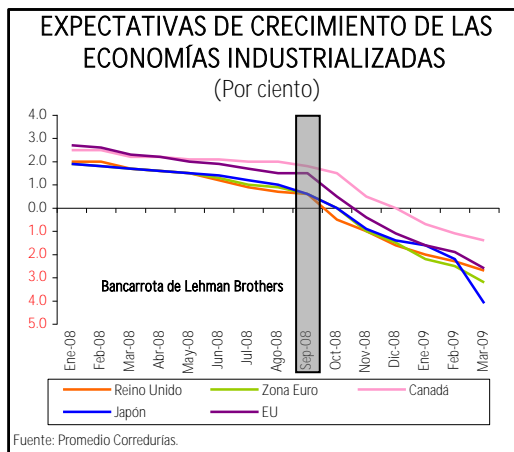
## II. EVOLUCIÓN RECIENTE Y PROYECCIONES DE LA ECONOMÍA MEXICANA PARA 2009

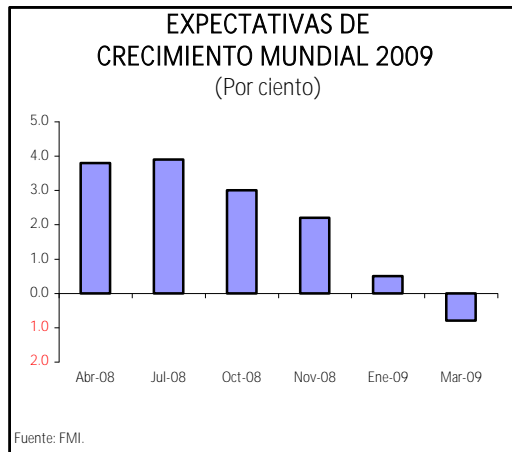
### II.1 Entorno internacional en 2009

#### II.1.1 Evolución Económica

Durante el cuarto trimestre de 2008, se intensificó el deterioro que experimentó la actividad económica y los mercados financieros internacionales a finales del tercer trimestre cuando se anunció que el Departamento del Tesoro de los Estados Unidos tomaría el control de las empresas hipotecarias Fannie Mae y Freddie Mac, la quiebra de Lehman Brothers y el rescate de American International Group (AIG). Lo anterior propició una crisis de confianza en los países industrializados y un contagio financiero a nivel global. Si bien las medidas instrumentadas por los principales bancos centrales y la recapitalización observada en algunos bancos y entidades financieras permitieron evitar el colapso de los sistemas financieros en los países industriales, éstas no fueron suficientes para revertir más que parcialmente el proceso de contagio y la erosión en la confianza de consumidores y productores.

El deterioro significativo en las expectativas a partir de la quiebra de Lehman Brothers se ha reflejado en una revisión considerable a la baja en las perspectivas de crecimiento para 2009 en países industriales, países emergentes y para la economía global en su conjunto.

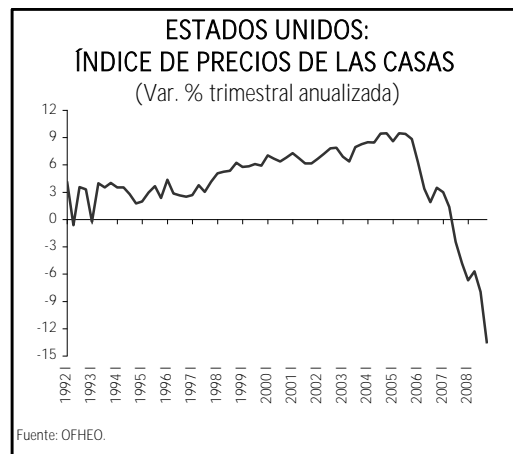
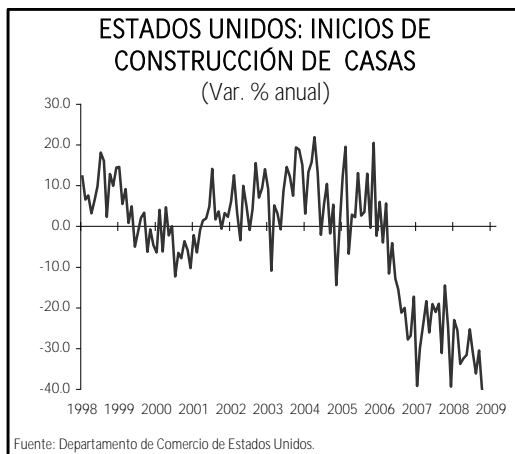




Los indicadores oportunos de la economía de los Estados Unidos para el primer trimestre de 2009 muestran que continúa el deterioro en la actividad económica. En enero y febrero de 2009 la producción industrial mostró disminuciones anuales de 10.7 y 11.8 por ciento, respectivamente. A su interior, la producción minera observó retrocesos anuales de 2.2 y 3.7 por ciento durante enero y febrero, respectivamente; la actividad manufacturera registró disminuciones de 13.5 y 13.7 por ciento, respectivamente y la producción de electricidad y gas se contrajo en 6.9 por ciento durante febrero en comparación con el crecimiento de 1.2 por ciento observado en enero.



El sector hipotecario continuó contrayéndose, observándose tanto una disminución en la producción y las ventas de casas y en sus precios. Los inicios de construcción de viviendas registraron una disminución anual de 47.3 por ciento en febrero de 2009, a un nivel, ajustado por estacionalidad, de 583 mil unidades. El índice de precios de casas Standard & Poor's/ Case-Shiller registró una disminución anual de 19.0 por ciento en enero de 2009.



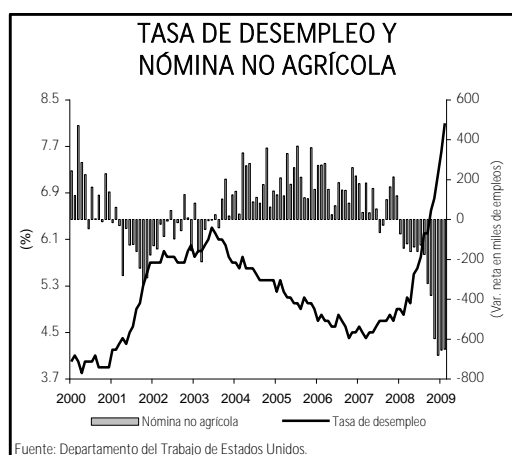
En este contexto, a febrero de 2009 los intermediarios financieros internacionales han acumulado pérdidas por aproximadamente 1,467 miles de millones de dólares. Asimismo, la Reserva Federal de Estados Unidos ha mantenido la tasa de fondos federales en un rango de entre 0 y 0.25 por ciento en lo que va de 2009.

La fragilidad de las condiciones crediticias de los mercados y de la confianza de los inversionistas propició que el gobierno de los Estados Unidos ampliara hasta el 30 de octubre de 2009 sus actuales programas destinados a asegurar la liquidez de los mercados financieros y de los acuerdos recíprocos temporales (líneas swap) entre la Reserva Federal y otros bancos centrales.

El 10 de febrero, el Tesoro y la Reserva Federal de los Estados Unidos establecieron el Plan de Estabilidad Financiera. Este tiene 6 componentes principales: i) un programa de apoyo de capital a las principales instituciones financieras en base a un análisis de estrés sobre la sostenibilidad de sus niveles de capital, ii) el establecimiento de un fondo de inversión público-privado para la adquisición de activos con problemas, iii) mayores recursos destinados a la adquisición de activos respaldados por créditos al consumidor y a pequeñas y medianas empresas, iv) medidas para promover mayor transparencia y rendición de cuentas en las instituciones financieras, v) un plan para apoyar a las familias en la reestructuración de sus créditos hipotecarios, y vi) un incremento en el crédito y las garantías que otorga el gobierno estadounidense a las pequeñas y medianas empresas.

Finalmente, el 17 de febrero el presidente Obama firmó el paquete de recuperación económica (American Recovery and Reinvestment Act) por un monto de 787 mil millones de dólares (mmd). Los 787 mmd quedarán distribuidos en 308 mmd en mayor gasto, 212 mmd en recortes tributarios tanto para individuos como para pequeñas empresas, y 267 mmd en fondos directos para programas sociales. Con este plan se destinarán en los próximos años 105.9 mmd para programas de educación y capacitación, 48 mmd para proyectos de transporte, 37.5 mmd para programas energéticos, 24.3 mmd para ayudar a los sectores más castigados por la crisis y 14.2 mmd para programas de salud, entre otros.

En los primeros dos meses de 2009 el mercado laboral estadounidense mostró una evolución negativa. Entre enero y febrero se cancelaron 1 millón 306 mil puestos de trabajo, mientras que la tasa de desempleo se ubicó en 8.1 por ciento en febrero de 2009, el nivel más alto desde diciembre de 1983.

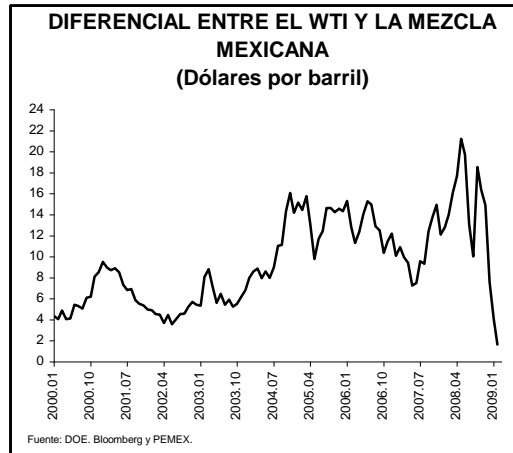
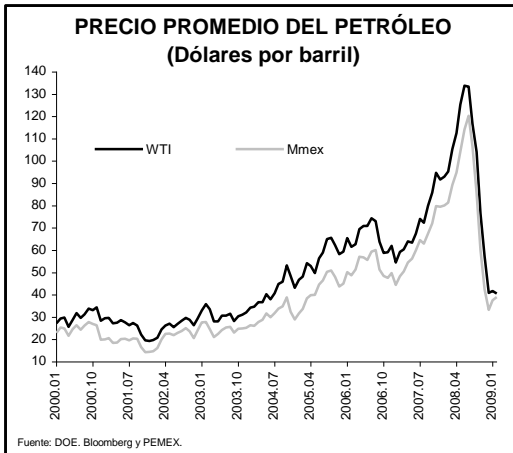


La combinación de los elementos mencionados ha llevado a que el consenso de pronósticos de los analistas sea que la economía en Estados Unidos se contraerá a una tasa anual de 2.6 por ciento en 2009.

### *II.1.2 Precio del petróleo y otras materias primas en 2009*

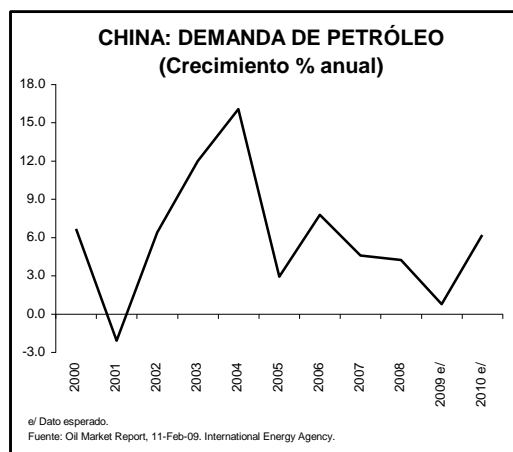
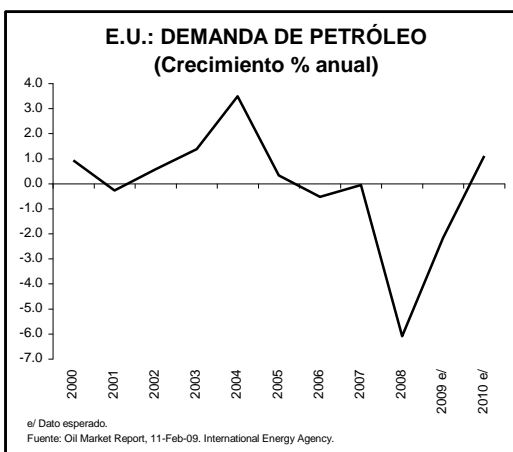
En 2009 el mercado petrolero internacional se ha caracterizado por precios menores a los observados de 2005 a 2008, registrando para el West Texas Intermediate (WTI) un promedio nominal del 1 de enero al 17 de marzo de 41.57 dpb (dólares por barril), disminuyendo 71.39 por ciento (103.72 dpb) con relación al máximo histórico registrado de 145.29 dpb el 3 de julio de 2008. Sin embargo, a lo largo del año han mostrado una ligera recuperación: el precio de referencia (WTI) pasó de 44.60dpb al cierre de 2008 a 49.16dpb al 17 de marzo, equivalente a un aumento de 10.22 por ciento a lo largo de dicho periodo. Por su parte, el precio de la mezcla mexicana de exportación presentó un comportamiento similar de tal forma que de principio de año al 17 de marzo registró un promedio nominal de 38.30dpb, disminuyendo 68.69 por ciento (91.16dpb) con respecto al máximo histórico alcanzado en julio del año pasado (132.71 dpb). Al cierre del 17 de marzo su cotización se ubicó en 41.55dpb, con lo cual acumuló un crecimiento de 21.42 por ciento respecto al cierre de 2008 (34.22dpb). El diferencial entre el WTI y la mezcla mexicana promedió 3.35dpb del cierre de 2008 al 17 de marzo.

Durante los primeros meses del año en curso, los principales factores estructurales que internacionalmente han llevado a bajos precios del crudo son: la recesión económica mundial que ha originado menor demanda del hidrocarburo; y el incremento record de los inventarios de crudo en Estados Unidos, principalmente en Cushing Oklahoma. Por otro lado, la OPEP ha recortado su producción en 683.7 miles de barriles diarios, lo cual ha limitado la caída de las cotizaciones.



Además de lo anterior, los factores estructurales de oferta y demanda que inciden en el mercado global de hidrocarburos para 2009 son:

- Se anticipa que la demanda global del hidrocarburo en 2009 disminuya 1.6 por ciento (1.4 mbd) respecto a 2008, derivado de un menor crecimiento global, situándose en 84.3 millones de barriles diarios.
- El crecimiento del suministro procedente de países ajenos a la OPEP será próximo a cero en 2009, 300.000 barriles diarios de crudo por debajo de la anterior previsión debido a los problemas en los campos de Azerbaiyán.
- La OPEP ha establecido el objetivo de reducir su oferta de crudo en 1.5 millones de barriles diarios durante 2009 con respecto a lo observado en 2008. Junto con la disminución en la producción de países no miembros de la OPEP, ello implicaría un ajuste en la producción mayor al de la demanda lo cual contribuiría a un ajuste en los inventarios de crudo y proveería de soporte a los niveles de producción actuales.



Así, ante el escenario de una recesión global esperada para 2009, se anticipa que, a pesar de los ajustes previstos en la producción, se mantendrán niveles reducidos del precio del petróleo, y que la recuperación en el precio será gradual.

## **Evolución de Precios Internacionales de Materias Primas**

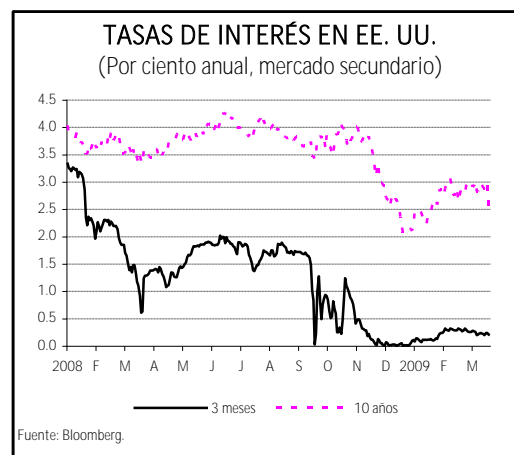
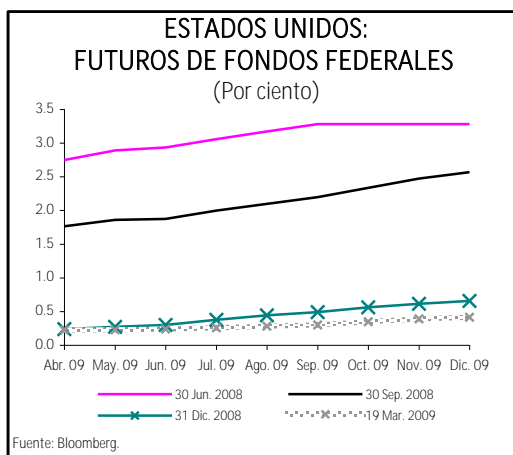
Los precios de las materias primas reportaron una tendencia al alza al inicio de 2008 registrando niveles máximos históricos, el trigo, azúcar y café lo hicieron en el primer trimestre del año, mientras que el maíz, arroz y leche lo reflejaron en el segundo. Sin embargo, una menor demanda a raíz de las condiciones económicas y globales llevaron a una disminución posterior en sus precios.

El índice de precios de las materias primas del FMI disminuyó 37.1 por ciento de enero de 2008 a enero de 2009, esto como resultado del deterioro económico internacional provocando una reducción mundial en la demanda de materias primas. Los productos que destacan por las caídas en sus cotizaciones son: el trigo, la soya y el maíz que reportan disminuciones de 35.2, 21.0 y 16.1 por ciento, respectivamente. En lo que respecta al sector no alimentario, el níquel y el petróleo crudo tuvieron disminuciones anuales importantes (58.4 y 55.1 por ciento).

Se espera que el comportamiento de los precios de las materias primas internacionales muestre un ligero incremento a finales de 2009 y principios de 2010 ante la recuperación del crecimiento económico mundial.

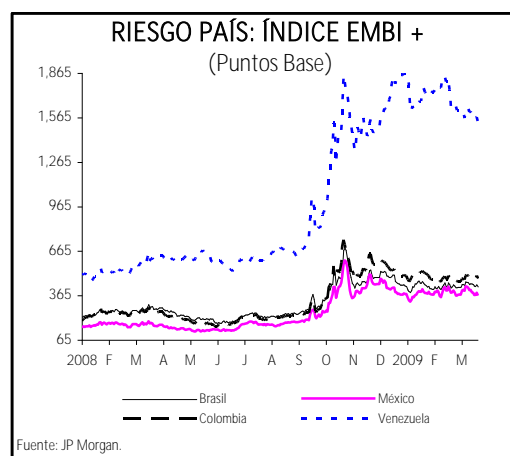
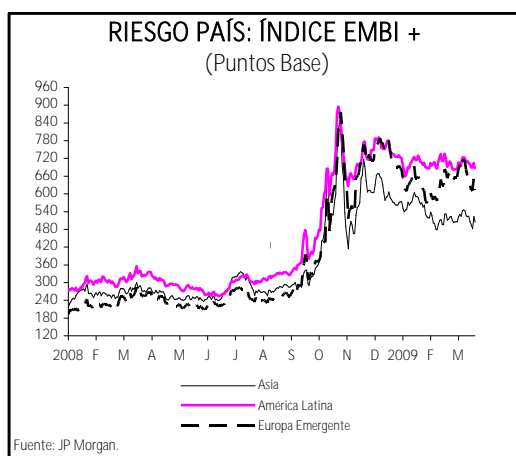
### ***II.1.3 Mercados financieros y disponibilidad de financiamiento para las economías emergentes***

Las tasas de interés de corto y largo plazos en Estados Unidos iniciaron el año con movimientos a la baja ante la percepción de que la Reserva Federal mantendrá la tasa de referencia en un rango de entre 0 y 0.25 por ciento, y que la mayor debilidad económica contribuirá a menores tasas de inflación.



Por otro lado, en los primeros dos meses de 2009 se acentuó la volatilidad en los mercados financieros internacionales debido a una elevada aversión al riesgo. Al aumentar las primas de riesgo, se observó un incremento en el riesgo soberano de México que lo situó el 5 de marzo en 427 puntos base, el mayor nivel en lo que va de 2009. Sin embargo, en las últimas dos semanas de marzo se ha observado una mayor preferencia por el riesgo en los mercados financieros internacionales.

En este contexto, el riesgo país de México al 27 de marzo ha disminuido 16 puntos base en lo que va de 2009, comparado con los descensos en el diferencial de las economías emergentes en su conjunto y los bonos corporativos de los EEUU con calificación “BBB” de 66 y 65 puntos base, respectivamente, en el mismo periodo.



## II.2 La economía mexicana

### II.2.1 Evolución reciente

Las condiciones que prevalecían cuando se elaboraron los Criterios Generales de Política Económica 2009 (CGPE09) permitían prever que el entorno externo para este año sería más favorable que el de 2008. Sin embargo, desde los días posteriores a la entrega de los CGPE09 las perspectivas para la economía norteamericana y especialmente para su sector industrial se han deteriorado significativamente, ocasionando una rápida y pronunciada revisión a la baja de las estimaciones para 2009. En particular, en agosto de 2008 los analistas estimaban que durante el tercer y cuarto trimestres de ese año el PIB de los Estados Unidos crecería a tasas trimestrales anualizadas de 1.2 y 0.3 por ciento. Sin embargo, las variaciones observadas fueron de -0.5 por ciento y -6.3 por ciento, respectivamente. Actualmente los analistas proyectan que en 2009 la economía estadounidense se contraiga 2.6 por ciento, mientras que en agosto previo cuando se elaboraron los CGPE09 estimaban un crecimiento de 1.5 por ciento. En el caso de la producción industrial de los Estados Unidos, la revisión a la baja en las expectativas del sector privado para 2009 fue más significativa al pasar de 1.0 a -8.1 por ciento.

Desde 2008 el Gobierno Federal ha actuado de manera oportuna y adecuada con diversos programas orientados a apoyar la economía de los hogares y empresas, a efecto de enfrentar las condiciones externas menos favorables. Para 2009, se establecieron el Programa para Impulsar el Crecimiento y el Empleo (PICE) y el Acuerdo Nacional en favor de la Economía Familiar y el Empleo. El PICE incorpora medidas coyunturales enfocadas a generar un mayor gasto en infraestructura, y a incrementar la disponibilidad de financiamiento a través de las acciones de la banca de desarrollo, así como medidas estructurales orientadas a fomentar un mayor crecimiento de largo plazo. Por su parte, los compromisos del Gobierno Federal en el Acuerdo se conforman por 25 acciones concretas para proteger el empleo, apoyar los ingresos de las familias y preservar el poder adquisitivo de los mismos, impulsar la inversión en infraestructura, apoyar a las empresas -principalmente a las PYMES-, y agilizar y transparentar el gasto público. Adicionalmente, el 5 de marzo de 2009 se



estableció en conjunto con el Banco de México un mecanismo para garantizar que una parte significativa de la acumulación proyectada de reservas internacionales se venda en el mercado cambiario, con el objetivo de promover condiciones ordenadas en el mismo.

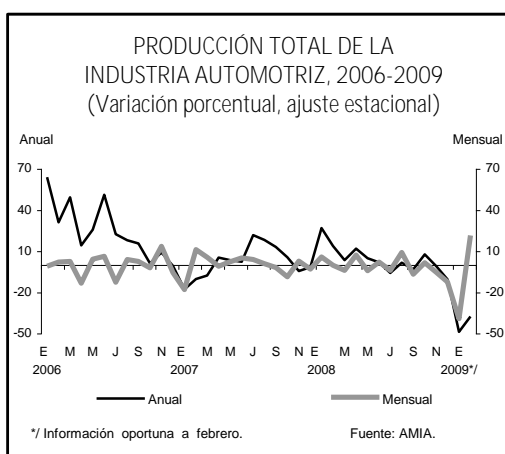
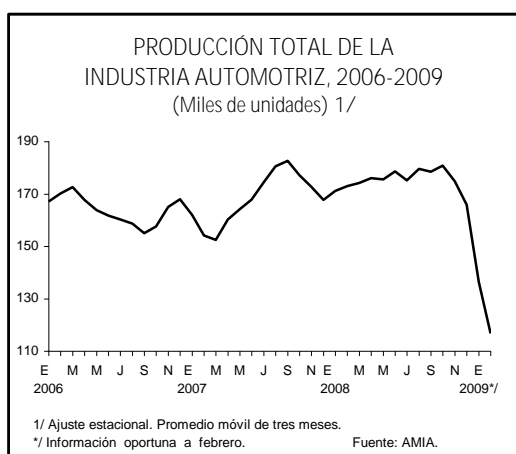
A raíz del deterioro internacional, el 8 de octubre de 2008 se revisó la estimación de crecimiento de México para 2009 de 3.0 a 1.8 por ciento. Sin embargo, debido a la corrección adicional en la estimación para el crecimiento de los Estados Unidos, y tomando en cuenta la información reciente, se considera conveniente reducir la proyección de crecimiento del PIB de México a una tasa anual de -2.8 por ciento.

<b>PROYECCIONES PARA ESTADOS UNIDOS, 2009</b> (Variación trimestral anualizada)						
		<b>I</b>	<b>II</b>	<b>III</b>	<b>IV</b>	<b>Anual</b>
<b>Marzo 2009</b>	Producción Industrial	-13.5	-5.2	-0.7	1.4	<b>-8.1</b>
	PIB	-5.3	-2.0	0.5	1.8	<b>-2.6</b>
<b>Agosto 2008</b>	Producción Industrial	1.0	1.9	2.5	2.8	<b>1.0</b>
	PIB	1.1	2.0	2.5	2.7	<b>1.5</b>

Fuente: Blue Chip Economic Indicators, 10 de marzo de 2009 y 10 de agosto de 2008.

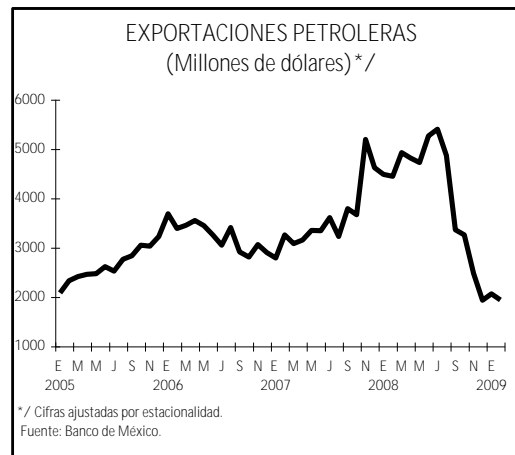
La información disponible que respalda esta revisión es la siguiente:

- Durante enero de 2009 el Indicador Global de la Actividad Económica (IGAE) retrocedió a una tasa anual de 9.5 por ciento. A su interior:
  - Las actividades primarias crecieron 2.1 por ciento, como resultado de una mayor producción de sorgo en grano, frijol, avena forrajera y mango, entre otros.
  - La producción industrial cayó 11.1 por ciento. Cabe señalar que durante enero y febrero la producción de automóviles tuvo caídas anuales de 50.9 y 38.2 por ciento, respectivamente.

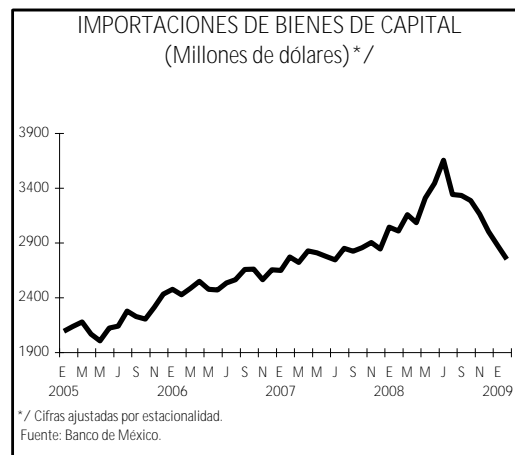
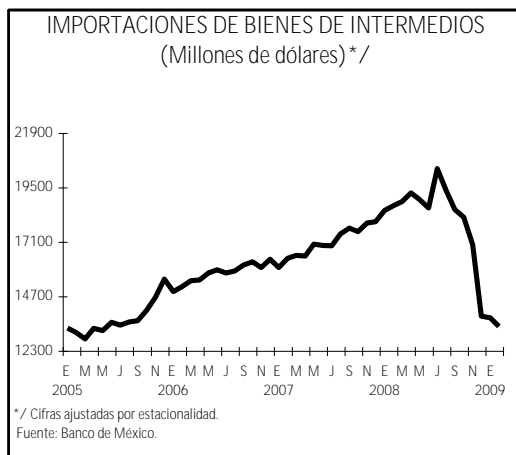


- Los servicios cayeron 9.1 por ciento, debido al desempeño negativo del comercio exterior y del autotransporte de carga, principalmente.

- Durante enero y febrero de 2009 las exportaciones de manufacturas disminuyeron a una tasa anual de 25.9 por ciento. A su interior, las del sector automotriz y el resto de manufacturas cayeron 46.4 y 18.9 por ciento, en cada caso. Las exportaciones petroleras se redujeron a una tasa anual de 55.3 por ciento. Este resultado se explica por la disminución anual de 53.3 por ciento en el precio de la mezcla mexicana (al ubicarse en 37.7 dólares por barril), y por la reducción de 8.4 por ciento en la plataforma de exportación (al promediar 1.311 millones de barriles diarios).

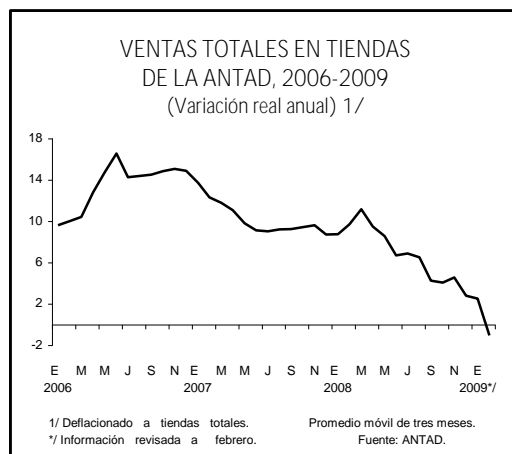


- Durante enero y febrero de 2009 el valor nominal en dólares de las importaciones de bienes intermedios y de bienes de capital disminuyó a tasas anuales de 30.6 y 12.2 por ciento, respectivamente. Las compras al exterior de bienes de consumo cayeron 42.0 por ciento; las de gasolina y el resto de consumo bajaron 59.7 y 35.0 por ciento, respectivamente.





- Los indicadores oportunos muestran una desaceleración en la demanda interna. Durante el bimestre enero-febrero de 2009 las ventas totales en las tiendas afiliadas a la ANTAD crecieron a una tasa anual de 0.8 por ciento.



- Durante febrero de 2009 el número de trabajadores afiliados al IMSS tuvo una reducción anual de 2.6 por ciento (370 mil 559 trabajadores). La tasa de desocupación nacional se ubicó en 5.3 por ciento de la PEA, mayor que el 4.3 y 3.9 por ciento registrados en diciembre y febrero de 2008, respectivamente.

## II.2.2 Los mercados financieros en México en 2009

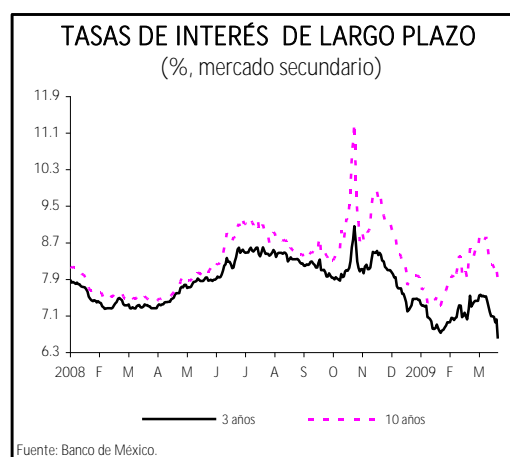
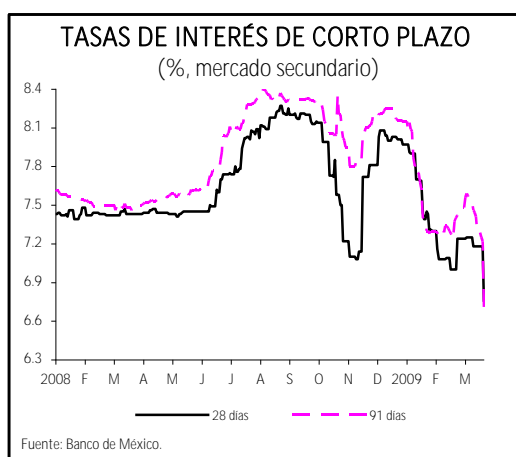
Durante los primeros tres meses de 2009 el desempeño de los mercados financieros nacionales se vio afectado por la inestabilidad que predominó en los mercados financieros internacionales y el deterioro en las perspectivas económicas a nivel global.

En el mercado de dinero, se observó un descenso en los rendimientos de los bonos de corto y mediano plazos, ante la expectativa de un descenso en la inflación que permita al Banco de México reducir la tasa de referencia. En el caso de mayores plazos, la tasa se incrementó a raíz de la crisis financiera internacional y la mayor aversión al riesgo en mercados financieros internacionales, si bien estas tasas se ubican sustancialmente por debajo de los niveles máximos observados en 2008.

Al respecto, en las reuniones de enero y febrero la Junta de Gobierno del Banco de México decidió disminuir en 25 puntos base, en cada ocasión, la tasa de interés objetivo, para ubicarla en 7.5 por ciento. En la reunión del 20 de marzo la disminuyó en 75 puntos base, situándola en 6.75 por ciento.

CURVA DE TASAS DE INTERÉS PRIMARIAS DE BONOS GUBERNAMENTALES MEXICANOS (% y puntos base)			
	Promedio Enero-Marzo		
	2008	2009	Dif.
28 días	7.42	7.31	-11
91 días	7.52	7.48	-5
182 días	7.57	7.34	-22
364 días	7.57	7.29	-28
3 años	7.38	7.05	-33
5 años	7.59	7.93	34
10 años	7.59	8.24	65
20 años	7.85	8.48	63
30 años	7.96	8.81	86

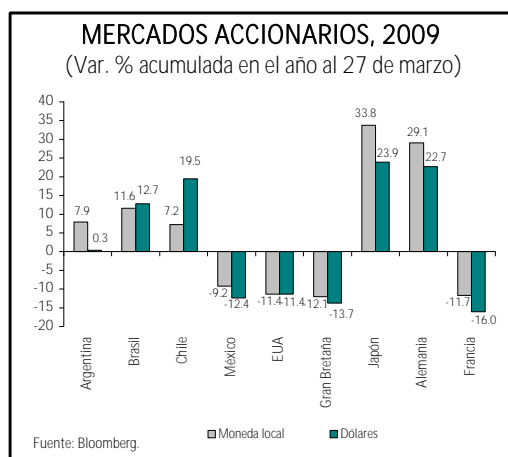
Fuente: Bloomberg.



En los dos primeros meses de 2009 el mercado cambiario registró una tendencia hacia la depreciación del peso frente al dólar, propiciada por la mayor aversión al riesgo que se observó en los mercados financieros internacionales.

En este contexto, el 5 de marzo la Comisión de Cambios anunció modificaciones a su política de intervención en el mercado cambiario, con el objetivo de dar mayor certidumbre a los mercados sobre la oferta de divisas. Así, a partir del día 9 de marzo de 2009 y hasta el 8 de junio de 2009 se inició una venta diaria de 100 millones de dólares (md) a través de un mecanismo de subastas instrumentado por el Banco de México. Adicionalmente, se continuarán subastando diariamente dólares a un tipo de cambio mínimo de dos por ciento superior al tipo de cambio del día hábil inmediato anterior. El monto a subastar a través de este mecanismo se reduce de 400 a 300 md por día. Se mantuvo la posibilidad de realizar ventas extraordinarias de divisas en caso de que las circunstancias del mercado así lo requieran. Aún con la modificación de este mecanismo, se anticipa para el final de 2009 un nivel de reservas internacionales similar al observado al final de 2008, ya que los recursos que se venderán provendrán de la captación neta de divisas por parte del sector público durante este año.

Así, estas medidas propiciaron una reducción de la volatilidad del tipo de cambio en marzo. Al cierre del 27 de marzo el tipo de cambio se ubicó en 14.31 pesos por dólar, lo que implica una depreciación de 3.59 por ciento respecto al cierre de 2008; pero una apreciación de 7.6 por ciento con respecto al nivel máximo observado.

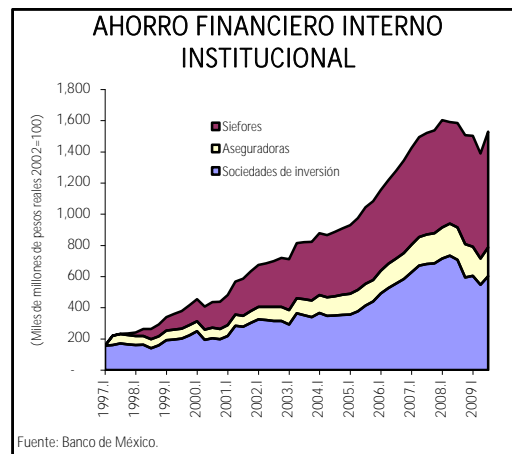
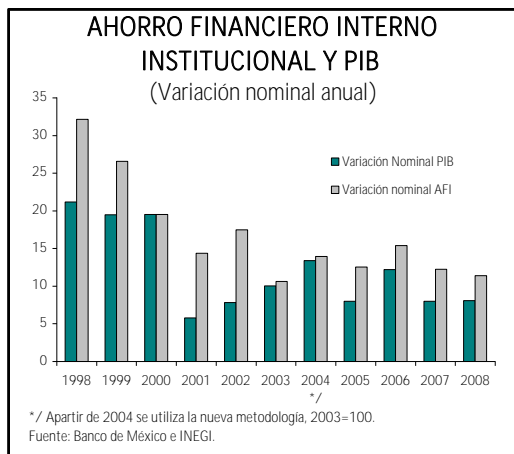


En los dos primeros meses de 2009 se observó una tendencia descendente del Índice de Precios y Cotizaciones (IPyC) de la Bolsa Mexicana de Valores (BMV). Sin embargo, a partir de los primeros días de marzo se observó una recuperación del principal indicador bursátil, debido a diversos acontecimientos, entre los que destacan: el optimismo que generó el anuncio de medidas de política instrumentadas por algunos gobiernos y resultados positivos en algunos intermediarios financieros de países industrializados.

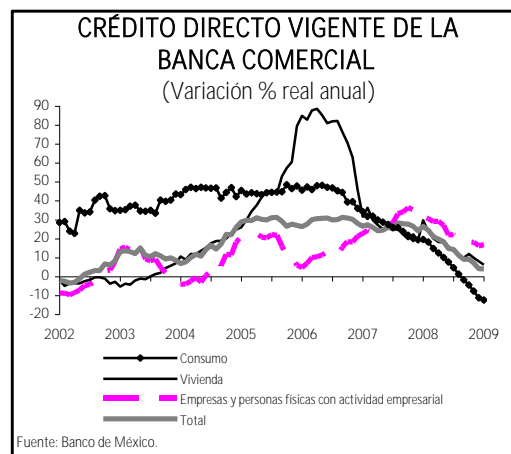
De esta manera, al cierre del 27 de marzo el IPyC se situó en 20,315.17 unidades, lo que implicó una pérdida acumulada nominal de 9.23 por ciento respecto al cierre de 2008, mientras que expresada en dólares ésta asciende a 12.37 por ciento. Con respecto al valor mínimo alcanzado el 2 de marzo, se ha observado un incremento de 20 por ciento en moneda doméstica y de 29 por ciento en dólares.

Por su parte, el Ahorro Financiero Interno<sup>3</sup> (AFI) muestra altas tasas de crecimiento, en virtud de la estabilidad macroeconómica mostrada en los últimos años, así como la expansión de los fondos de pensiones. De esta forma el AFI al mes de enero de 2009, alcanzó un aumento real anual de 6.8 por ciento.

<sup>3</sup> El Ahorro Financiero Interno se define como el agregado monetario M3a menos Billetes y Monedas en circulación.

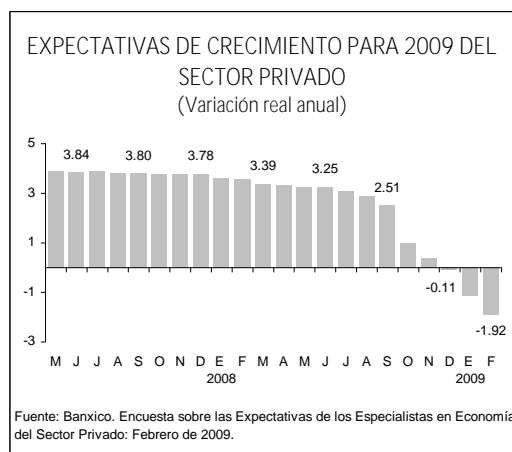


Asimismo, a pesar de la mayor astringencia crediticia observada en los mercados financieros internacionales, el crédito canalizado a las empresas mantiene un crecimiento positivo. La cartera de crédito vigente directo de la banca comercial al sector privado registró un crecimiento a tasa real anual de 4.0 por ciento en enero de 2009. A su interior, la cartera de crédito vigente directo a empresas y personas físicas con actividad empresarial mostró un crecimiento de 16.8 por ciento anual en términos reales. El crédito vigente directo a la vivienda creció 6.3 por ciento real anual en enero, mientras que el crédito vigente directo al consumo disminuyó 12.4 por ciento.



### II.2.3 Proyecciones para el cierre de 2009

Los resultados de los indicadores oportunos de México, así como las perspectivas para la economía de los Estados Unidos y la del mundo, llevan a anticipar que este año el valor real del PIB en México disminuya a una tasa anual de 2.8 por ciento. La proyección es menor que la de la encuesta de Banco de México publicada en marzo, la cual indica que el sector privado estimaba a finales de febrero una reducción del PIB de 1.9 por ciento. Se anticipa que en el primer trimestre del año se observe la disminución más significativa en la actividad económica, revirtiéndose a partir de entonces la tendencia negativa en la tasa de crecimiento con una recuperación gradual en la segunda mitad del año.



Como consecuencia de la caída esperada para el PIB y la producción industrial de los Estados Unidos, se proyecta que en 2009 el valor real en pesos de las exportaciones de bienes y servicios disminuya a una tasa anual de 18.4 por ciento.

Asimismo, se estima que el consumo y la inversión disminuyan a tasas anuales de 2.2 y 8.4 por ciento, respectivamente. Se espera que el componente público de la inversión crezca 4.5 por ciento (después de incrementarse 15.8 por ciento en 2008) como reflejo de las medidas que ha tomado el Gobierno Federal para hacer frente al entorno actual.

<b>OFERTA Y DEMANDA AGREGADAS, 2009</b> (CGPE09 vs. cierre esperado)				
	Variación real anual		Contribución al crecimiento	
	CGPE09	Cierre	CGPE09	Cierre
Oferta	4.5	-7.7	6.7	-11.4
<b>PIB</b>	<b>3.0</b>	<b>-2.8</b>	<b>3.0</b>	<b>-2.8</b>
Importaciones	7.5	-17.9	3.7	-8.6
Demanda	4.5	-7.7	6.7	-11.4
Consumo	3.3	-2.2	2.7	-1.8
Formación de capital <sup>1/</sup>	5.4	-8.4	1.3	-2.0
Exportaciones	6.3	-18.4	2.7	-7.6

1/ No incluye variación de existencias.  
Fuente: SHCP.

Se calcula que al cierre del año la inflación será de alrededor de 3.8 por ciento. Los analistas encuestados por el Banco de México anticipan una tasa de 4.05 por ciento, según la encuesta publicada en marzo. Cabe mencionar que se espera una disminución de las presiones inflacionarias derivado de la evolución de la demanda interna y la disminución de los precios internacionales de insumos y materias primas. Estos efectos serían mayores que el posible impacto de la depreciación del tipo de cambio sobre la inflación.

## II.3. Finanzas públicas

### II.3.1 Actualización del precio de referencia de la mezcla de petróleo mexicano en 2009

El precio para la mezcla mexicana de petróleo de exportación se actualizó con base en los precios observados hasta el 23 de marzo y los precios implícitos en contratos de futuros para el resto del año que se observaron ese día. Ello tuvo como resultado un precio de 42.0dpb.

Se realizó también una actualización del precio de referencia de la mezcla mexicana de crudo de exportación para lo que resta de 2009 (abril - noviembre) de acuerdo con la metodología especificada en el artículo 31 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (LFPRH) descrita en la sección III.2.2. El resultado obtenido con esa metodología es similar al precio actualizado con las cotizaciones de futuros.

### II.3.2 Balance, Ingresos y Egresos Presupuestarios

Para el cierre de 2009 se estima alcanzar un balance presupuestario equilibrado en los términos establecidos en la LFPRH, la Ley de Ingresos de la Federación para el ejercicio fiscal de 2009 (LIF2009) y el Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal de 2009 (PEF2009), es decir, una vez descontada la inversión física de PEMEX.<sup>4</sup> La proyección de las finanzas públicas para 2009 que se presenta en esta sección considera la actualización de los siguientes supuestos que se utilizaron en la elaboración de la LIF2009 y del PEF2009:

- La actividad económica mostrará una reducción real de 2.8 por ciento, en lugar del crecimiento de 1.8 por ciento previsto originalmente.
- Un precio promedio anual de la mezcla mexicana de exportación de petróleo de 42.0 dólares por barril, en comparación con 70.0 dólares por barril.
- El tipo de cambio alcanzará un promedio anual de 14.5 pesos por dólar, en lugar de 11.7 pesos por dólar previstos; ello con base en las proyecciones de futuros del 23 de marzo de 2009.
- El promedio anual de la tasa de interés interna (Cetes 28 días) será de 6.5 por ciento, en comparación con 8.0 por ciento prevista originalmente. El nuevo cálculo considera la tasa esperada de cierre de la encuesta del Banco de México a la cual se redujo el ajuste observado en los futuros de CETES28 después de la

---

<sup>4</sup> Para dar cumplimiento a los artículos Cuarto Transitorio del Decreto por el que se Adiciona y Reforman Diversas Disposiciones de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria y 1 de la LIF2009, se reconocieron de manera excepcional los pasivos de los Proyectos de Infraestructura Productiva de Largo plazo (PIDIREGAS) como deuda pública directa de PEMEX con financiamientos por 898.6 mil millones de pesos. Asimismo, se registraron y liquidaron cuentas por pagar de PEMEX con los vehículos financieros por 49.2 mil millones de pesos y se amortizó parte de los financiamientos por 336.4 mil millones de pesos. La información que se presenta excluye el efecto de dicho reconocimiento sobre el gasto y el financiamiento debido a que es una operación por única vez que reconoce pasivos preexistentes que estaban incorporados en el Saldo Histórico de los Requerimientos Financieros del Sector Público y su inclusión dificultaría la evaluación de los resultados de finanzas públicas del año.



última decisión de política monetaria de bajar en 75 puntos base la tasa de referencia.

- La plataforma de producción pasa de 2 mil 750 a 2 mil 720 miles de barriles diarios al considerar el efecto de una declinación más pronunciada de Cantarell.

Asimismo, la estimación de los adeudos fiscales de ejercicios anteriores (Adefas) se revisó con base en los diferimientos de pagos efectivamente registrados al cierre de 2008, y la de las participaciones a las entidades federativas, en función de la recaudación federal participable reestimada. Adicionalmente, se consideraron los ingresos tributarios no petroleros ya observados al cierre de 2008 para actualizar su estimación de 2009.

Como resultado de estas actualizaciones, se calcula que los ingresos presupuestarios serán menores en 26.2 miles de millones de pesos a lo previsto en la LIF2009, lo que se explica fundamentalmente por los siguientes factores:

- Menores ingresos petroleros en 145.5 miles de millones de pesos a consecuencia de la caída del precio de petróleo, el congelamiento del precio de las gasolinas y del gas LP y el menor desliz del precio del diesel, que se compensaron parcialmente con la depreciación del tipo de cambio.
- Una disminución de 79.2 miles de millones de pesos en la recaudación tributaria no petrolera que refleja la menor actividad económica.
- Mayores ingresos no tributarios por 198.4 miles de millones de pesos que consideran los recursos de la cobertura petrolera (129.7 mil millones de pesos) e ingresos no recurrentes dentro de los cuales se anticipan 60 mil millones de pesos provenientes del remanente de operación del Banco de México.<sup>5</sup>

Con respecto al gasto no programable, se prevé un monto menor al aprobado para 2009 en 26.2 mil millones de pesos, lo que se explica por la reducción de las participaciones a las entidades federativas, rubro que se verá afectado tanto por la menor recaudación federal participable como por el tercer ajuste cuatrimestral correspondiente al ejercicio fiscal de 2008; este efecto se compensará parcialmente con el mayor costo financiero y pago de Adefas.

Consecuentemente, al ser iguales los ajustes en los ingresos y en el gasto no programable, el gasto programable se mantendrá en el mismo monto aprobado en el PEF2009, manteniendo la meta de balance presupuestario.

Se prevé que los Requerimientos Financieros del Sector Público en 2009 sean de 3.0 por ciento del PIB, monto similar al previsto en noviembre del año pasado al incluir las medidas del Programa para Impulsar el Crecimiento Económico y el Empleo. El Saldo Histórico de los Requerimientos Financieros del Sector Público (SHRFSP) aumentará de 35.8 a 38.7 por ciento del PIB en 2009, como resultado, principalmente, del efecto de la depreciación del peso frente al dólar y de un nivel del PIB menor de lo anticipado.

---

<sup>5</sup> Se estima que al final de 2009 el saldo del Fondo de Estabilización de los Ingresos Petroleros sea el mismo que al inicio del año.

<b>Requerimientos Financieros del Sector Público, 2009</b>			
<b>(% del PIB)</b>			
	Aprobado */	Estimado	Diferencias
<b>I. Déficit público tradicional</b>	<b>1.8</b>	<b>1.8</b>	<b>0.0</b>
A. Ingresos presupuestarios	22.6	22.4	-0.2
Petroleros	8.2	7.1	-1.2
No petroleros	14.4	15.4	1.0
Tributarios	10.2	9.6	-0.6
No tributarios	0.4	2.4	1.9
Organismos y empresas	3.7	3.4	-0.3
B. Gasto neto presupuestario	24.5	24.3	-0.2
Programable pagado	18.6	18.6	0.0
No programable	5.9	5.7	-0.2
Costo financiero	2.3	2.4	0.1
Participaciones	3.5	3.1	-0.3
Adefas y otros	0.0	0.1	0.1
C. Déficit no presupuestario	0.0	0.0	0.0
<b>II. Ajustes</b>	<b>1.2</b>	<b>1.2</b>	<b>0.0</b>
PIDIREGAS DE CFE	0.2	0.2	0.0
IPAB	0.2	0.2	0.0
Adecuación de registros	0.3	0.3	0.0
Programa deudores	0.0	0.0	0.0
FARAC	0.0	0.0	0.0
Intermediación financiera	0.5	0.5	0.0
<b>III. RFSP (I+II)</b>	<b>3.0</b>	<b>3.0</b>	<b>0.0</b>

\*/ Se calcula con la estimación actualizada del PIB nominal de 2009 y, por tanto, difiere del presentado en los CGPE 2009.

### III. PERSPECTIVAS ECONÓMICAS PARA 2010

#### III.1 Entorno externo y Fuentes de Crecimiento para 2010

##### *III.1.1 Entorno Internacional en 2010*

Las perspectivas económicas en 2010 consideran una recuperación moderada en el ritmo de crecimiento en los Estados Unidos a partir del segundo semestre de 2009 en la medida en que la crisis en el mercado hipotecario estadounidense llegue a su fin, que los precios de los activos terminen su proceso de ajuste, se consolide una reestructuración de las carteras de los intermediarios financieros y se recuperen los niveles de confianza entre productores, consumidores e inversionistas. Sin embargo, la recuperación se anticipa gradual debido a que el proceso de ajuste descrito tomará tiempo para concluirse.

A la fecha, los mercados anticipan un mayor dinamismo en la economía de los Estados Unidos el próximo año, al pasar de una contracción promedio de -2.6 por ciento en 2009 a un crecimiento de 1.9 por ciento por ciento en 2010.<sup>6</sup> Por su parte, se anticipa que el crecimiento de la producción industrial pase de -8.1 a 2.0 por ciento anual entre 2009 y 2010.

Por el lado de la demanda interna, se estima que en Estados Unidos el crecimiento del consumo personal se incremente de -1.5 a 1.8 por ciento anual de 2009 a 2010. Por el lado de la inversión privada no residencial, se estima que la tasa de crecimiento aumente de -13.0 en 2009 a -2.2 por ciento anual en 2010.

Sin embargo, en las perspectivas de crecimiento de mediano plazo existen factores que implican riesgos a la baja en el ritmo de expansión de la actividad económica en Estados Unidos para 2010:

- Una contracción más prolongada del crédito en los Estados Unidos, derivado de pérdidas mayores a lo previsto en los intermediarios financieros.
- Una contaminación más pronunciada en el sector real hacia el sector servicios.
- Una lenta recuperación en los niveles de confianza entre productores, consumidores e inversionistas.
- Un deterioro en el mercado laboral de mayor duración y tamaño que lo previsto.

##### *III.1.2 Fuentes del Crecimiento*

De acuerdo con las expectativas de los analistas, la economía de los Estados Unidos se recuperaría a partir de la segunda mitad de 2009. La reactivación del crecimiento del PIB de esa nación estaría fundamentada, principalmente, en la respuesta de la economía a las políticas instrumentadas en el programa de impulso fiscal, los programas de rescate financiero y en la política monetaria de la Reserva Federal de

---

<sup>6</sup> Las proyecciones se basan en el Blue Chip de marzo de 2009.

ese país a través de bajas tasas de interés de corto plazo y la inyección de liquidez. Se espera que estas acciones generen los siguientes resultados: 1) estabilización gradual de los mercados financieros debido a los mayores recursos en el sistema y la mejora en las perspectivas, 2) fin de la caída de la industria de la construcción como consecuencia del gasto en obras de infraestructura, 3) impulso al consumo por el mayor ingreso de los hogares -el programa fiscal del gobierno estadounidense incluye una disminución de impuestos a las personas y se estima que permitirá la creación de empleos- y por una estabilización en la disponibilidad de crédito, y 4) la recuperación gradual de los mercados de vivienda residencial.

La Oficina de Presupuesto del Congreso de Estados Unidos (CBO) y los analistas del mercado encuestados en marzo de 2009 por Blue Chip Economic Indicators, proyectan que durante 2010 el PIB de ese país crecerá a una tasa anual de 2.9 y 1.9 por ciento, respectivamente (vs. -3.0 y -2.6 por ciento para 2009 que pronostican en cada caso). Asimismo, para la producción industrial se calcula una expansión anual de 2.0 por ciento, que contrasta con la caída de 8.1 por ciento prevista para 2009.

<b>PROYECCIONES PARA ESTADOS UNIDOS, 2010</b>					
(Variación trimestral anualizada)					
	<b>I</b>	<b>II</b>	<b>III</b>	<b>IV</b>	<b>Anual</b>
Producción Industrial	2.6	3.3	3.9	4.1	2.0
PIB	2.3	2.8	2.9	3.1	1.9

Fuente: Blue Chip Economic Indicators, 10 de marzo de 2009.

Como resultado de la recuperación de la economía de los Estados Unidos, se espera una mejoría en las exportaciones de México. Al mismo tiempo, se estima que el gasto interno tenga un repunte gradual. Se calcula que durante 2010 el valor real del PIB de México tendría un crecimiento anual de 2.0 por ciento, tasa que coincide con la de los analistas encuestados por Banco de México.

Se espera que el valor real de las exportaciones de bienes y servicios registre un crecimiento anual de 5.3 por ciento, como reflejo de la reactivación de la industria estadounidense. Se calcula que la inversión y el consumo se incrementen a tasas anuales de 5.6 y 2.0 por ciento, respectivamente.

<b>OFERTA Y DEMANDA AGREGADAS, 2009-2010 <sup>e/</sup></b>				
	<b>Variación real anual</b>		<b>Contribución al crecimiento</b>	
	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>
Oferta	-7.7	3.4	-11.4	4.7
<b>PIB</b>	<b>-2.8</b>	<b>2.0</b>	<b>-2.8</b>	<b>2.0</b>
Importaciones	-17.9	6.7	-8.6	2.7
Demanda	-7.7	3.4	-11.4	4.7
Consumo	-2.2	2.0	-1.8	1.7
Formación de capital <sup>1/</sup>	-8.4	5.6	-2.0	1.2
Exportaciones	-18.4	5.3	-7.6	1.8

<sup>1/</sup> No incluye variación de existencias.

<sup>e/</sup> Cifras estimadas.

Fuente: SHCP.

El escenario económico prevé que a finales de 2010 la inflación estará cercana al objetivo establecido por el Banco de México de 3.0 por ciento.

Este escenario no está libre de riesgos que podrían alterar las trayectorias estimadas. Entre estos destacan:

- Una recuperación más lenta y moderada de la economía estadounidense. La respuesta de la economía a las políticas fiscal y monetaria expansionistas podría ser menos significativa que lo esperado. Además, podría continuar el deterioro de los precios de las viviendas, mayores restricciones al crédito y un nivel de desempleo más elevado, lo cual repercutiría en el consumo personal y la inversión.
- Persistencia de las condiciones de debilidad en los mercados financieros internacionales. La volatilidad en los mercados financieros internacionales puede perdurar, lo que podría ocasionar que se profundice la disminución de los flujos de capitales a las economías emergentes, y que se restrinja aún más el acceso a los mercados financieros internacionales.
- Debilitamiento de los ingresos petroleros. Un crecimiento económico global menos vigoroso podría provocar menores precios internacionales del petróleo, que aunado al declive esperado en la extracción de crudo por el agotamiento de los pozos reduciría los ingresos públicos.

## **III.2. Finanzas públicas**

### ***III.2.1 Equilibrio presupuestario para 2010***

La Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (LFPRH) establece que el gasto neto total del sector público deberá contribuir al equilibrio presupuestario y que se podrá prever un déficit presupuestario siempre y cuando se especifiquen las razones excepcionales, así como el número de ejercicios fiscales y las acciones requeridas para que dicho déficit sea eliminado y se restablezca el equilibrio presupuestario.

Asimismo, señala que no se deberá considerar el gasto en inversión de PEMEX para evaluar la contribución del gasto neto al equilibrio presupuestario, por lo que para 2010 se prevé que el déficit público pudiera ubicarse en 1.8 por ciento del PIB, cifra equivalente a la del paquete económico aprobado para 2009. Esta cifra es congruente con la capacidad de financiamiento global del sector público y permitirá seguir contribuyendo a impulsar el crecimiento económico del país.

### ***III.2.2 Actualización del precio de referencia de la mezcla de petróleo mexicano en 2010***

El precio de referencia para la mezcla de petróleo mexicano de exportación para 2010 se actualizó de acuerdo con la metodología especificada en el artículo 31 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (LFPRH). El precio se calculó como el promedio de los siguientes dos componentes:

Componente I: El promedio aritmético de:

- (a) El precio mensual promedio de la mezcla mexicana observado en los 10 años anteriores al momento de la estimación del precio de referencia.
- (b) El precio futuro promedio del crudo tipo West Texas Intermediate (WTI) a cuando menos 3 años, ajustado por su diferencial esperado con la mezcla mexicana.

Componente II: El producto de:

- (c) El precio futuro promedio del WTI para el ejercicio fiscal que se está presupuestando, ajustado por el diferencial esperado promedio con la mezcla mexicana.
- (d) Un factor de 84%.

A partir de la fórmula anterior, el precio de referencia de la mezcla mexicana de exportación puede interpretarse de manera más sencilla como el promedio ponderado de: (i) el elemento (a) del Componente I con una participación del 25 por ciento, (ii) el elemento (b) del Componente I con una participación del 25 por ciento y (iii) el Componente II con una participación de 50 por ciento.

Con base en lo establecido en el Reglamento de la LFPRH se empleó información de precios y futuros comprendida en el periodo del 28 de octubre de 2008 al 27 de febrero de 2009. Con ello, se obtuvo lo siguiente:

- El Componente I resultó de 52.3dpb:
  - La media de los últimos 10 años del precio de la mezcla mexicana de exportación fue de 38.3dpb.
  - La cotización promedio de los contratos de los futuros del WTI observados con vencimiento en junio y diciembre de 2014 a 2017 en el periodo mencionado es 77.9dpb. Al ajustar este precio futuro por el diferencial proporcional promedio entre el WTI y la mezcla mexicana en los últimos 4 meses (15 por ciento del WTI), el precio de la mezcla mexicana esperado resultó 66.2dpb.
- El Componente II resultó de 44.4dpb:
  - La cotización promedio de los contratos de los futuros del WTI con fecha de entrega entre diciembre de 2009 y noviembre de 2010 en el periodo mencionado fue 62.2dpb. Este valor se ajusta con el diferencial proporcional promedio antes empleado y se aplica el factor de 84 por ciento.

De esta forma, el precio de referencia para la mezcla mexicana de crudo de exportación para 2010, resultante de promediar los componentes I y II, es 48.3dpb.

### ***III.2.3 Ingresos y gastos presupuestarios***

Para 2010 la estimación considera un techo para el gasto programable igual en términos reales al aprobado en 2009; el gasto no programable refleja la evolución de la

recaudación federal participable, el monto de diferimientos de pagos aprobados en la LIF2009 y el comportamiento previsto para las tasas de interés estimadas, y los ingresos presupuestarios incluyen el efecto de medidas fiscales necesarias para alcanzar un déficit presupuestario equivalente a la inversión física de PEMEX.

#### Ingresos presupuestarios

Se estima que en 2010 los ingresos presupuestarios resulten superiores en 50.6 miles de millones de pesos de 2010 (Mmp2010) al monto previsto en la LIF2009 como resultado de los siguientes factores:

- Mayores ingresos tributarios no petroleros en 45.1 Mmp2010 al incorporar el efecto de medidas fiscales por 93.1 Mmp2010 que compensan la pérdida en la recaudación como consecuencia de la menor actividad económica del país y de la reducción arancelaria derivada de los tratados y acuerdos comerciales celebrados con otros países.
- Menores ingresos petroleros en 134.4 Mmp2010 debido a la disminución en el precio de referencia de la mezcla de petróleo mexicano con respecto a lo aprobado en la LIF2009, así como por la reducción en la producción y exportación de petróleo crudo estimados para 2010.
- Menores ingresos propios de las entidades de control directo distintas de PEMEX en 27.5 Mmdp debido a la reducción de las tarifas eléctricas vinculadas al precio de los combustibles y a la menor actividad económica.
- El aumento en los ingresos no tributarios por 167.4 Mmp2010 debido a que se consideran recursos no recurrentes, en particular 36.4 Mmp2010 del remanente de operación del Banco de México y aquéllos provenientes de ahorros generados con ingresos excedentes en ejercicios fiscales previos.

#### Gasto neto presupuestario

En congruencia con la meta del déficit presupuestario, el gasto neto será superior en 50.6 Mmp2010 con respecto al monto aprobado en el PEF2009.

- Se estima que el gasto no programable aumente 50.6 Mmp2010 debido al mayor costo financiero, pago de adefas y participaciones a las entidades federativas debido al incremento en la recaudación federal participable como reflejo de las medidas fiscales incluidas.
- Por su parte, el gasto programable se mantiene en el mismo nivel real que el aprobado en 2009.

<b>Variación en el balance presupuestario para 2010 - Comparación con respecto a LIF y PEF de 2009 - (Miles de millones de pesos de 2010)</b>	
I. Mayores ingresos presupuestarios respecto a la LIF2009	50.6
Menores ingresos petroleros	-134.4
Mayores ingresos tributarios no petroleros */	45.1
Menores ingresos de org. y emp. distintas de PEMEX	-27.5
Mayores ingresos no tributarios **/	167.4
II. Mayor gasto neto total	50.6
Gasto programable pagado	0.0
Mayor gasto no programable	50.6
III. Cambio en el balance presupuestario para 2010 (I-II)	0.0

\*/ Incluye medidas por 93.1 Mmp.

\*\*/ Incluye ingresos no recurrentes provenientes de ahorros generados con ingresos excedentes en ejercicios fiscales previos

### Sensibilidad de las finanzas públicas

De manera indicativa de los efectos de la modificación en la variable de interés, a continuación se presenta el impacto estimado para 2010 sobre las finanzas públicas de un cambio en las principales variables macroeconómicas: crecimiento económico, inflación, tasa de interés y precio del petróleo.

- El efecto de la variación de un dólar en el promedio anual del precio del petróleo sobre los ingresos petroleros del sector público es equivalente a 0.05 puntos del PIB estimado para 2010.
- El cambio en la tasa de crecimiento real de la economía de medio punto porcentual implica una variación en los ingresos presupuestarios equivalente a 0.09 puntos del producto.
- El impacto de una variación de 100 puntos base en la tasa de interés nominal sobre el costo financiero del sector público (deuda tradicional y componente real de la deuda del IPAB), es equivalente a 0.12 por ciento del PIB.
- Por su parte, el impacto de una variación de 100 puntos base en la inflación sobre el costo financiero del sector público (deuda tradicional), es equivalente a 0.06 por ciento del PIB.

<b>Impacto en los ingresos y gastos públicos para 2010 (% del PIB)</b>	
1. Variación en los ingresos por cambio de un dólar adicional en el precio del petróleo */	0.05
2. Variación en los ingresos por cambio de medio punto real de crecimiento económico */	0.09
3. Variación en el costo financiero por cambio de 100 puntos base en la tasa de interés	0.12
4. Variación en el costo financiero por cambio de 100 puntos base en la inflación	0.06

\*/ Ingresos netos de la variación en participaciones a las entidades federativas.

Cabe señalar que el efecto estimado puede modificarse debido al cambio en otros factores que inciden sobre los ingresos presupuestarios y la deuda.



### III.2.4 Requerimientos financieros del sector público

En 2010 los Requerimientos Financieros del Sector Público se ubicarán en 2.9 por ciento del PIB, nivel ligeramente inferior al que se prevé para 2009, que permitirá continuar con el apoyo al impulso del crecimiento de la economía y mantener la deuda amplia del sector público en un nivel sostenible:

- Se prevé que la inversión impulsada del sector público se ubique en alrededor de 4.2 por ciento del PIB, nivel similar al promedio en el presupuesto aprobado entre 2007 y 2009, y superior en 0.7 puntos porcentuales del Producto con respecto al promedio 2000-2006.
- Los Requerimientos Financieros del Sector Público de 2010 permitirán financiar la inversión pública necesaria para el desarrollo, en especial la inversión de PEMEX que se mantendrá como proporción del PIB en 1.8 por ciento.
- También contempla los recursos suficientes para que la banca de desarrollo continúe con sus tareas de fomento económico, pudiendo alcanzar el conjunto de instituciones un déficit por intermediación financiera de 0.5 por ciento del PIB.

<b>Requerimientos Financieros del Sector Público, 2009-2010</b>			
<b>(% del PIB)</b>			
	2009	2010	Diferencia
<b>I. Déficit público tradicional</b>	<b>1.8</b>	<b>1.8</b>	<b>0.0</b>
<b>II. Ajustes</b>	<b>1.2</b>	<b>1.1</b>	<b>-0.1</b>
PIDIREGAS	0.2	0.1	-0.1
IPAB	0.2	0.2	0.0
Adecuación de registros	0.3	0.3	0.0
Programa deudores	0.0	0.0	0.0
FARAC	0.0	0.0	0.0
Intermediación financiera	0.5	0.5	0.0
<b>III. RFSP (I+II)</b>	<b>3.0</b>	<b>2.9</b>	<b>-0.1</b>

## ANEXO I

<b>MARCO MACROECONÓMICO, 2009-2010 e/</b>		
	<b>2009</b>	<b>2010</b>
<b>Producto Interno Bruto</b>		
Crecimiento % real	-2.8	2.0
Nominal (miles de millones de pesos)	12,337.3	13,080.2
Deflactor del PIB	4.8	3.9
<b>Inflación</b>		
Dic. / dic.	3.8	3.0
<b>Tipo de cambio nominal</b>		
Promedio	14.5	14.6
<b>Tasa de interés (CETES 28 días)</b>		
Nominal fin de periodo, %	6.2	6.3
Nominal promedio, %	6.5	6.3
Real acumulada, %	3.0	3.0
<b>Cuenta Corriente</b>		
Millones de dólares	-24,099.0	-20,037.2
% del PIB	-2.8	-2.2
Variables de apoyo:		
Balance fiscal		
% del PIB	1.8	1.8
<b>PIB EE.UU. (Var. anual)</b>		
Crecimiento % real	-2.6	1.9
<b>Producción Industrial EE. UU.</b>		
Crecimiento % real	-8.1	2.0
<b>Inflación EE. UU.</b>		
Promedio	-0.8	1.6
<b>Tasa de interés internacional</b>		
Libor 3 meses (promedio)	1.32	2.39
FED Funds Rate (promedio)	0.32	1.06
<b>Petróleo (canasta mexicana)</b>		
Precio promedio (dls. / barril)	42.0	48.3
Plataforma de exportación promedio (mbd)	1,370.6	1,125.0

e/ Estimado

## ANEXO II

<b>Estimación de las finanzas públicas para 2009-2010</b>					
	Mill. de pesos corrientes		% del PIB		Crec.
	2009 Aprobado	2010	2009 Aprobado	2010	real
<b>Balance económico</b>	<b>-227,497.9</b>	<b>-236,370.4</b>	<b>-1.8</b>	<b>-1.8</b>	<b>0.0</b>
Balance no presupuestario	0.0	0.0	0.0	0.0	n.s.
Balance presupuestario	-227,497.9	-236,370.4	-1.8	-1.8	0.0
Ingreso presupuestarios	2,791,980.7	2,951,453.9	22.6	22.6	1.7
Petroleros	1,015,866.9	921,102.7	8.2	7.0	-12.7
Gobierno Federal	600,183.5	538,471.5	4.9	4.1	-13.6
PEMEX	415,683.4	382,631.2	3.4	2.9	-11.4
No petroleros	1,776,113.8	2,030,351.2	14.4	15.5	10.0
Gobierno Federal	1,316,211.9	1,580,026.0	10.7	12.1	15.5
Tributarios	1,261,347.2	1,355,670.1	10.2	10.4	3.4
No tributarios	54,864.7	224,355.9	0.4	1.7	293.6
Organismos y empresas	459,901.9	450,325.2	3.7	3.4	-5.8
Gasto neto pagado	3,019,478.6	3,187,824.3	24.5	24.4	1.6
Programable pagado	2,294,352.4	2,383,832.2	18.6	18.2	0.0
Diferimiento de pagos	-26,000.0	-27,014.0	-0.2	-0.2	0.0
Programable devengado	2,320,352.4	2,410,846.2	18.8	18.4	0.0
No programable	725,126.2	803,992.1	5.9	6.1	6.7
Costo financiero	289,944.1	334,115.5	2.3	2.6	10.9
Participaciones	430,182.1	454,876.6	3.5	3.5	1.8
Adefas	5,000.0	15,000.0	0.0	0.1	188.7
<b>Superávit económico primario</b>	<b>62,946.2</b>	<b>98,245.1</b>	<b>0.5</b>	<b>0.8</b>	<b>50.2</b>

## ANEXO III

### PROGRAMAS PRIORITARIOS 2010 (Millones de pesos)

Ramo	Aprobado 2009	Deseable 2010
<b>Programas presupuestarios</b>		
<b>04 Gobernación</b>		
Registro e Identificación de Población (Programa de Credencialización)	1,136.6	1,442.0
Nueva sede del Archivo General de la Nación	616.7	916.7
Conmemoración del Bicentenario de la Independencia Nacional y Centenario de la Revolución Mexicana	---	1,000.0
<b>06 Hacienda y Crédito Público</b>		
Programas de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas	5,976.4	6,155.7
Subsidio a la Prima del Seguro Agropecuario	750.0	772.5
Programa de esquema de financiamiento y subsidio federal para vivienda	5,249.5	5,147.9
<b>07 Defensa Nacional</b>		
Equipamiento	1,200.0	1,000.0
<b>08 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación</b>		
PROCAMPO	16,803.1	17,307.2
Programa para la Adquisición de Activos Productivos	13,310.9	11,330.0
Programa de Apoyo a Contingencias Climatológicas	900.0	927.0
Programa de Uso Sustentable de Recursos Naturales para la Producción Primaria	5,990.7	5,665.0
Programa de Soporte al Sector Agropecuario	2,869.6	2,955.6
Programa de Inducción y Desarrollo del Financiamiento al Medio Rural	3,532.1	2,086.8
Programa de Atención a Problemas Estructurales	13,117.9	11,330.0
<b>09 Comunicaciones y Transportes</b>		
Proyectos de infraestructura económica de carreteras	22,289.6	20,600.0
Proyectos de infraestructura económica de carreteras alimentadoras y caminos rurales	15,794.9	10,094.0
Mantenimiento de Carreteras	9,031.0	10,909.8
Programa de Empleo Temporal (PET)	1,304.3	1,343.4
Puertos, Aeropuertos y Ferrocarriles	9,068.1	7,210.0
<b>10 Economía</b>		
Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales (FOMMUR)	148.3	152.8
Fondo Nacional de Apoyos para Empresas en Solidaridad (FONAES)	2,034.5	2,095.6

**PROGRAMAS PRIORITARIOS 2010**  
(Millones de pesos)

<b>Ramo</b>	<b>Aprobado 2009</b>	<b>Deseable 2010</b>
<b>Programas presupuestarios</b>		
Fondo de Apoyo para la Micro, Pequeña y Mediana Empresa (Fondo PYME)	5,579.3	5,746.7
Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario	93.9	96.7
Comité Nacional de Productividad e Innovación Tecnológica (COMPITE)	30.0	30.9
Programa para el Desarrollo de la Industria del Software (PROSOFT)	570.2	587.3
Competitividad en Logística y Centrales de Abasto	125.7	129.5
Promoción de la transparencia en la elaboración y aplicación de las regulaciones y que éstas generen beneficios mayores a sus costos para la sociedad	95.9	98.8
Programa para el Desarrollo de las Industrias de Alta Tecnología (PRODIAT)	50.0	103.0
Programa de Creación de Empleo en Zonas Marginadas	200.0	206.0
<b>11 Educación Pública</b>		
Programas de Desarrollo Humano Oportunidades	18,460.8	19,394.9
Programas Comunitarios y Compensatorios (CONAFE)	4,659.5	4,799.3
Programas Educativos en Materia de Prevención de Adicciones (Escuela segura)	200.0	206.0
Producción de Libros de Texto Gratuitos	2,146.5	2,210.9
Programa Escuelas de Calidad	1,499.8	1,544.8
Universidad Nacional Autónoma de México	21,360.3	22,221.1
Instituto Politécnico Nacional	9,113.2	9,480.5
Universidad Autónoma Metropolitana	4,465.9	4,645.9
Fortalecimiento al Programa de Becas	3,384.0	3,485.5
Programa Nacional de Becas de Educación Superior (PRONABES)	1,400.0	1,442.0
Subsidios Federales para Organismos Descentralizados Estatales de Educación	40,694.9	42,334.9
Educación Media Superior	14,715.7	15,308.7
Educación Superior	25,979.2	27,026.2
Inversión para infraestructura educativa	4,012.8	4,339.8
Educación Básica	2,062.8	2,230.9
Educación Media Superior	1,150.0	1,243.7
Educación Superior	600.0	648.9
Educación Tecnológica	200.0	216.3
Deporte	1,467.1	2,000.0
Habilidades digitales para todos	1,005.0	1,035.2
<b>12 Salud</b>		
Caravanas de la Salud	614.1	645.2
Prevención y atención contra las adicciones	380.4	391.8
Formar Recursos Humanos Especializados en Salud	2,190.4	2,256.1
Programa Seguro Popular (incluye recursos para Seguro de Salud para la Nueva Generación)	48,228.6	61,800.0
Programa Comunidades Saludables	65.4	67.4
Sistema Integral de Calidad en Salud	115.7	119.2

**PROGRAMAS PRIORITARIOS 2010**  
(Millones de pesos)

Ramo	Aprobado 2009	Deseable 2010
<b>Programas presupuestarios</b>		
Programas para la Protección y Desarrollo Integral de la Infancia	140.6	144.8
Programa de Desarrollo Humano Oportunidades	3,467.0	3,642.4
Programas de Atención a Personas con Discapacidad	486.5	501.1
Programas de Atención a Familias y Población Vulnerable	641.1	660.3
Programa de Vacunación	1,101.9	1,135.0
Impulsar la Prevención y/o Atención del VIH/SIDA	193.3	199.1
Reducción de la Mortalidad materna	---	875.5
Prevención contra la obesidad	---	103.0
Proyectos para Prestación de Servicios	250.0	515.0
Hospitales Regionales de Alta Especialidad	683.7	909.5
<b>13 Marina</b>		
Equipamiento	300.0	150.0
<b>14 Trabajo y Previsión Social</b>		
Programa de Apoyo al Empleo (PAE)	1,510.5	1,555.8
Programa de Fomento al Empleo	35.4	36.4
Programa de Apoyo para la Productividad	137.3	141.4
Impartición de justicia laboral	645.1	664.5
Procuración de justicia laboral	174.8	180.1
Ejecución a nivel nacional de los programas y acciones de la Política Laboral	381.3	392.8
Capacitación a trabajadores en activo	75.4	77.6
Fomento de la equidad de género y la no discriminación en el mercado laboral	40.4	41.6
<b>15 Reforma Agraria</b>		
Programa de la Mujer en el Sector Agrario (PROMUSAG)	995.5	1,025.4
Fondo de Apoyo para Proyectos Productivos (FAPPA)	668.3	688.4
Joven Emprendedor Rural y Fondo de Tierras	487.1	501.7
Atención de conflictos agrarios	975.2	800.0
Digitalización del archivo general agrario	75.3	77.5
Modernización del Catastro Rural Nacional	315.0	324.5
<b>16 Medio Ambiente y Recursos Naturales</b>		
Proárbol	4,937.3	5,085.4
Programa de Conservación para el Desarrollo Sostenible (PROCODES). Antes llamado Programa de Desarrollo Regional Sustentable (PRODERS)	210.0	216.3
Programa de Empleo Temporal (PET)	113.0	116.4
Programa de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento en Zonas Urbanas	5,998.1	6,178.0
Programa para la Construcción y Rehabilitación de Sistemas de Agua Potable y Saneamiento en Zonas Rurales	2,098.1	2,161.0
Programa de Rehabilitación y Modernización de Distritos de Riego	1,094.3	1,127.2

**PROGRAMAS PRIORITARIOS 2010**  
**(Millones de pesos)**

<b>Ramo</b>	<b>Aprobado 2009</b>	<b>Deseable 2010</b>
<b>Programas presupuestarios</b>		
Programa de Desarrollo Parcelario	118.3	121.8
Programa de Modernización y Tecnificación de Unidades de Riego	561.9	578.8
Fondo Concursable para el Tratamiento de Aguas Residuales	2,505.4	2,580.6
Operación y mantenimiento del Sistema Cutzamala	1,980.0	2,060.0
Operación y mantenimiento del sistema de pozos de abastecimiento del Valle de México	751.5	774.1
Capacitación Ambiental y Desarrollo Sustentable	206.7	212.9
Manejo Integral del Sistema Hidrológico	325.6	335.3
Regulación del aprovechamiento sustentable de los recursos, ambientes y ecosistemas naturales	591.8	609.6
Recuperación y repoblación de especies de Vida Silvestre y en peligro de extinción	142.9	206.0
Consolidar el Sistema Nacional de Áreas Naturales Protegidas	137.1	185.4
Programa de Instalación de Medidores en las Fuentes de Abastecimiento	55.4	57.1
Programa de remediación de sitios contaminados	290.0	298.7
Restauración y Conservación de Polígonos Forestales de alta Biodiversidad	100.0	123.6
Proyectos de infraestructura económica de agua potable, alcantarillado y saneamiento	1,452.9	1,496.5
Conservación y Operación de Distritos de Riego	485.5	550.1
Programa de Desarrollo de Infraestructura de Temporal	285.2	293.6
Programa de Ampliación de Infraestructura de Riego	1,901.6	1,958.6
Rehabilitación y Modernización en Unidades y Distritos de Riego	1,331.6	1,371.6
Prevención y Gestión Integral de Residuos	304.6	313.7
Programa de Conservación y Rehabilitación de Áreas de Temporal Tecnificado	137.7	141.8
<b>17 Procuraduría General de la República</b>		
Lucha Contra el Narcomenudeo	300.0	412.0
Combate a la delincuencia organizada	1,737.1	2,060.0
<b>20 Desarrollo Social</b>		
Programa Habitat	2,745.7	2,828.1
Programa de Abasto Social de Leche a cargo de Liconsa, S.A. de C.V.	1,560.7	1,607.5
Programa de Opciones Productivas	997.6	1,027.5
Programa de Ahorro y Subsidio para la Vivienda Tu Casa	1,773.2	1,826.4
Programa 3 x 1 para Migrantes	562.4	579.3
Programa de Atención a Jornaleros Agrícolas	228.3	235.1
Programa de Coinversión Social	353.1	363.7
Programa de Empleo Temporal (PET)	343.0	353.3
Programa de Desarrollo Humano Oportunidades	24,413.1	25,648.4
Programa de Vivienda Rural	379.7	391.1

**PROGRAMAS PRIORITARIOS 2010**  
(Millones de pesos)

<b>Ramo</b>	<b>Aprobado 2009</b>	<b>Deseable 2010</b>
<b>Programas presupuestarios</b>		
Programa de Apoyo Alimentario a cargo de Diconsa	1,818.4	1,873.0
Programa de Apoyo a las Instancias de Mujeres en las Entidades Federativas, Para Implementar y Ejecutar Programas de Prevención de la Violencia Contra las Mujeres	196.8	202.7
Programa de estancias infantiles para apoyar a madres trabajadoras	2,522.0	2,781.0
Rescate de espacios públicos	1,279.8	1,545.0
Programa 70 y más	13,176.3	13,571.6
Programa de apoyo a los vecindados en condiciones de pobreza patrimonial para regularizar asentamientos humanos irregulares (PASGRAH )	360.7	371.5
Programa para el Desarrollo de Zonas Prioritarias	8,161.0	8,405.8
Servicios a grupos con necesidades especiales	197.1	203.0
<b>21 Turismo</b>		
Servicios de orientación y asistencia turística	191.6	197.3
Promoción de México como Destino Turístico	326.1	335.9
Mantenimiento de infraestructura	191.8	197.6
Proyectos de Infraestructura de Turismo	886.2	1,200.0
<b>36 Seguridad Pública</b>		
Plataforma México	485.7	500.3
Proyectos de infraestructura gubernamental de seguridad pública (Estaciones de Policía).	1,059.6	1,236.0
Otorgamiento de subsidios en materia de Seguridad Pública a Entidades Federativas, Municipios y el Distrito Federal	4,137.9	4,500.0
Implementación de operativos para la prevención y disuasión del delito	13,506.9	15,303.3
<b>38 Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología</b>		
Programa de Formación de Recursos Humanos de Alto Nivel (Becas)	3,620.0	4,120.0