



Comunicado No. 032-2019

Ciudad de México, 1 de abril de 2019

El Ejecutivo Federal, por conducto de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, entrega al H. Congreso de la Unión el documento de “Pre-Criterios 2020”

- En 2019 se prevé cumplir cabalmente con las metas fiscales aprobadas por el H. Congreso de la Unión. Los Requerimientos Financieros del Sector Público (RFSP) alcanzarán un nivel de 2.5% del PIB y el balance primario registrará un superávit de 1.0% del PIB. Esto implica que el Saldo Histórico de los Requerimientos Financieros del Sector Público se ubicará en 45.1% del PIB.

En cumplimiento a las disposiciones contenidas en el Artículo 42, Fracción I, de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria y en línea con los principios de austeridad, honestidad, combate a la corrupción y equilibrio presupuestario que caracterizan los compromisos del Gobierno de México, el Ejecutivo Federal presenta, por conducto de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, el documento “Pre-Criterios 2020”. Con este documento inicia el diálogo con el H. Congreso de la Unión sobre las perspectivas económicas y de finanzas públicas que culminará con la entrega del Paquete Económico para el ejercicio fiscal 2020.

Los Pre-Criterios 2020 se presentan bajo un panorama económico global que muestra señales claras de desaceleración. El Fondo Monetario Internacional (FMI), en su actualización de enero de 2019 del reporte de Perspectivas de la Economía Mundial, revisó a la baja sus proyecciones de crecimiento de la economía mundial para 2019 de 3.7 a 3.5% real y de 3.7 a 3.6% real para 2020.

En este contexto, en 2018 se observó una elevada incertidumbre y una mayor astringencia de las condiciones financieras internacionales, por lo que los mercados financieros estuvieron caracterizados por una alta aversión al riesgo que generó una elevada volatilidad de las variables financieras. No obstante, los mercados financieros han mostrado una menor



volatilidad debido a la expectativa de un menor ritmo en los ajustes a la política monetaria de las economías avanzadas, como consecuencia de la posible desaceleración del crecimiento global.

Las perspectivas para el crecimiento económico mundial y la evolución de la economía nacional permiten prever que la economía mexicana continúe creciendo en 2019 y 2020. Se anticipa que durante 2019 el PIB registre un crecimiento real anual de entre 1.1 y 2.1%; para 2020 se estima que crezca entre 1.4 y 2.4% real. Estos rangos difieren a los previstos en los Criterios Generales de Política Económica de 2019 (CGPE 2019), publicados en diciembre de 2018, como resultado del bajo nivel de crecimiento observado en la economía mexicana durante el último trimestre de 2018, el cual podría prolongarse en el primer trimestre de 2019. Para las estimaciones de finanzas públicas se utiliza una estimación puntual de un crecimiento real anual del PIB de 1.6% para 2019 y de 1.9% para 2020. Estas estimaciones son inerciales, en el sentido de que no consideran los efectos de la estrategia de desarrollo económico de la actual administración ni otros factores que pueden implicar un mayor crecimiento. Entre estos factores destacan: un fortalecimiento del consumo por el efecto de los programas sociales y una mayor inclusión financiera; el impulso que realizará el gobierno a la inversión privada en infraestructura y sectores estratégicos; una mayor inversión pública y un incremento de las exportaciones por la reconfiguración de las cadenas de valor globales y la posición estratégica de México.

Se prevé que la inflación de México continúe disminuyendo durante 2019 y 2020, conforme sigan disipándose los efectos de la alta volatilidad cambiaria y los precios de los energéticos que originaron su incremento. De acuerdo con lo proyectado por el Banco de México en su Informe Trimestral de octubre-diciembre de 2018, para el cuarto trimestre del año se espera que la inflación anual se ubique en 3.4%. El precio promedio del crudo mexicano de exportación se estima en 57 y 55 dólares por barril (dpb) para 2019 y 2020, respectivamente, un incremento de 2 dpb respecto al precio aprobado para 2019. Asimismo, para 2019 se estima un tipo de cambio promedio de 19.5 pesos por dólar, cifra menor a lo proyectado en los CGPE 2019 de 20.0 pesos por dólar, en línea con la apreciación observada del peso durante 2019. Para 2020 se considera un tipo de cambio de 20.0 pesos por dólar.

En materia de finanzas públicas, para 2019 se prevé cumplir con las metas fiscales aprobadas por el H. Congreso de la Unión. Esto implica que los



Requerimientos Financieros del Sector Público (RFSP) alcanzarán un nivel de 2.5% del PIB y que el balance primario registrará un superávit de 1.0% del PIB. En congruencia, se estima que el Saldo Histórico de los Requerimientos Financieros del Sector Público (SHRFSP) se ubique en 45.1% del PIB, nivel similar a la estimación presentada para 2019 en los CGPE 2019 de 45.3% del PIB.

Se estima que los ingresos presupuestarios de 2019 sean inferiores en 121.2 miles de millones de pesos (mmp), equivalente a 0.5% del PIB, a los previstos en la Ley de Ingresos de la Federación (LIF) 2019. Esto se explica por menores ingresos petroleros, como resultado de una menor producción de crudo y gas natural, un menor proceso de crudo en el Sistema Nacional de Refinación que impacta directamente sobre los ingresos propios de Pemex al dejar de capturar el margen de refinación, así como por un tipo de cambio más apreciado con respecto a lo previsto en la LIF 2019, que se compensó parcialmente con un precio del petróleo mayor al esperado. Por su parte, se estima que los ingresos no petroleros se mantendrán en el mismo nivel previsto en la LIF 2019 de 17.1% del PIB. En cuanto al gasto neto, se estima una reducción de 121.2 mmp (0.5% del PIB) respecto al Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF) 2019, congruente con los menores ingresos esperados. Lo anterior como resultado del ajuste en el gasto programable necesario para mantener la meta de déficit público y el balance de Pemex aprobados para 2019.

Para mantener una trayectoria constante del SHRFSP como porcentaje del PIB en 2020, equivalente a 45.1% del PIB, los RFSP se reducirán a 2.1% del PIB, lo cual implicaría que, dada la estimación del costo financiero para ese año, se obtendría un superávit primario de 1.3% del PIB, un déficit público de 1.6% del PIB y que se mantendrá un equilibrio presupuestario en el balance público sin inversión física de hasta 1.6% del PIB de Pemex, CFE y Gobierno Federal. Es importante destacar que la estimación de finanzas públicas considera que no se realizarán modificaciones al marco tributario vigente para 2020.

Se estima que los ingresos presupuestarios para 2020 disminuyan en 1.7% real con respecto al monto previsto en la LIF 2019, debido principalmente a menores ingresos petroleros. Asimismo, para cumplir con la meta de balance público de un déficit de 1.6% del PIB, y dados los menores ingresos

SHCP

SECRETARÍA DE HACIENDA
Y CRÉDITO PÚBLICO



estimados, se prevé que el gasto neto total pagado para 2020 disminuya en 3.0% real con respecto al monto aprobado en el PEF 2019.

El Gobierno de México se comprometió en los CGPE 2019 a mantener la disciplina fiscal mediante un gasto austero y eficiente, así como hacer del presupuesto público una herramienta para el desarrollo económico. En este sentido, las estimaciones de finanzas públicas presentadas para el cierre los ejercicios fiscales de 2019 y 2020, así como los programas prioritarios para 2020, reiteran dicho compromiso.



Anexo I

Marco Macroeconómico 2019-2020^{e/}

	2019	2020
Producto Interno Bruto		
Crecimiento % real (Rango)	1.1 - 2.1	1.4 - 2.4
Nominal (miles de millones de pesos, puntual)*	24,873.8	26,178.0
Deflactor del PIB (variación anual, % promedio)	3.9	3.2
Inflación (%)		
Dic. / dic.	3.4	3.0
Tipo de cambio nominal (pesos por dólar)		
Fin de periodo	19.9	20.1
Promedio	19.5	20.0
Tasa de interés (Cetes 28 días, %)		
Nominal fin de periodo	8.0	7.6
Nominal promedio	8.0	7.8
Real acumulada	4.8	4.9
Cuenta Corriente		
Millones de dólares	-22,718	-25,517
% del PIB	-1.8	-2.0
Variables de apoyo:		
PIB de los Estados Unidos		
Crecimiento % real	2.4	1.9
Producción Industrial de los Estados Unidos		
Crecimiento % real	2.8	1.8
Inflación de los Estados Unidos (%)		
Promedio	1.8	2.2
Tasa de interés internacional		
Libor 3 meses (promedio)	2.7	2.5
FED Funds Rate (promedio)	2.4	2.3
Petróleo (canasta mexicana)		
Precio promedio (dólares / barril)	57	55
Plataforma de producción crudo total (mbd)	1,783	1,916
Plataforma de exportación de crudo (mbd)	1,008	1,085
Gas natural		
Precio promedio (dólares/ MMBtu)	2.9	2.7

* Corresponde al escenario de crecimiento puntual planteado para las estimaciones de finanzas públicas.

e/Estimado.



Anexo II

Estimación de las finanzas públicas para 2019

	Millones de pesos corrientes			% del PIB		
	Aprobado */	Estimado	Dif.	Apr.	Est.	Dif.
	(1)	(2)	(2-1)	(3)	(4)	(4-3)
RFSP	-628,998.3	-622,119.8	6,878.5	-2.5	-2.5	0.0
Balance público sin inversión ^{1/}	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Balance público con inversión	-503,841.3	-503,841.3	0.0	-2.0	-2.0	0.0
Ingresos presupuestarios	5,298,188.3	5,177,036.0	-121,152.3	21.3	20.8	-0.5
Petroleros	1,044,956.8	929,847.8	-115,109.0	4.2	3.7	-0.5
Gobierno Federal	520,665.2	504,449.5	-16,215.7	2.1	2.0	-0.1
Propios de Pemex	524,291.6	425,398.3	-98,893.3	2.1	1.7	-0.4
No petroleros	4,253,231.5	4,247,188.2	-6,043.3	17.1	17.1	0.0
Gobierno Federal	3,431,692.2	3,422,654.1	-9,038.1	13.8	13.8	0.0
Tributarios	3,311,373.4	3,301,476.1	-9,897.3	13.3	13.3	0.0
No tributarios	120,318.8	121,178.0	859.2	0.5	0.5	0.0
Organismos y empresas	821,539.3	824,534.1	2,994.8	3.3	3.3	0.0
Gasto neto presupuestario	5,802,029.6	5,680,877.3	-121,152.3	23.3	22.8	-0.5
Programable pagado	4,111,392.7	3,998,669.4	-112,723.3	16.5	16.1	-0.5
No programable	1,690,636.9	1,682,207.9	-8,429.0	6.8	6.8	0.0
Costo financiero	749,074.4	745,030.4	-4,044.0	3.0	3.0	0.0
Participaciones	919,817.4	915,432.4	-4,385.1	3.7	3.7	0.0
Adefas	21,745.1	21,745.1	0.0	0.1	0.1	0.0
Balance no presupuestario	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Balance primario	245,733.1	241,689.2	-4,044.0	1.0	1.0	0.0

Nota: Las sumas parciales pueden no coincidir debido al redondeo.

*/ Las diferencias respecto a las cifras presentados en los CGPE 2019 se generan al emplear la estimación actualizada del PIB nominal para 2019.

^{1/} Excluye hasta el 2.0% del PIB de la inversión física de Pemex, CFE y Gobierno Federal, de acuerdo con el artículo 1 de la LIF 2019.



Anexo III

Estimación de las finanzas públicas, 2019-2020

	Millones de pesos			% del PIB			Crecimiento real	
	2019		2020	2019		2020	2020 vs 2019	
	Apr. */ (1)	Est. (2)	Est. (3)	Apr. (4)	Est. (5)	Est. (6)	Apr. (3/1)	Est. (3/2)
RFSP	-628,998.3	-622,119.8	-558,330.3	-2.5	-2.5	-2.1	-14.0	-13.1
Balance público	-503,841.3	-503,841.3	-428,431.7	-2.0	-2.0	-1.6	-17.6	-17.6
Sin inversión ^{1/}	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	n.a.	n.a.
Balance no presupuestario	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	n.a.	n.a.
Balance presupuestario	-503,841.3	-503,841.3	-428,431.7	-2.0	-2.0	-1.6	-17.6	-17.6
Ingreso presupuestarios	5,298,188.3	5,177,036.0	5,379,784.0	21.3	20.8	20.5	-1.7	0.6
Petroleros	1,044,956.8	929,847.8	962,475.7	4.2	3.7	3.7	-10.8	0.3
Gobierno Federal	520,665.2	504,449.5	441,597.4	2.1	2.0	1.7	-17.9	-15.2
Propios de Pemex	524,291.6	425,398.3	520,878.3	2.1	1.7	2.0	-3.8	18.6
No petroleros	4,253,231.5	4,247,188.2	4,417,308.3	17.1	17.1	16.9	0.6	0.7
Gobierno Federal	3,431,692.2	3,422,654.1	3,573,850.3	13.8	13.8	13.7	0.9	1.1
Tributarios	3,311,373.4	3,301,476.1	3,459,636.6	13.3	13.3	13.2	1.2	1.5
No tributarios	120,318.8	121,178.0	114,213.7	0.5	0.5	0.4	-8.1	-8.7
Organismos y empresas	821,539.3	824,534.1	843,458.0	3.3	3.3	3.2	-0.6	-0.9
Gasto neto pagado	5,802,029.6	5,680,877.3	5,808,215.7	23.3	22.8	22.2	-3.0	-1.0
Programable pagado	4,111,392.7	3,998,669.4	4,040,651.2	16.5	16.1	15.4	-4.8	-2.1
Diferimiento de pagos	-36,030.1	-36,030.1	-37,199.4	-0.1	-0.1	-0.1	0.0	0.0
Programable devengado	4,147,422.8	4,034,699.5	4,077,850.6	16.7	16.2	15.6	-4.8	-2.1
No programable	1,690,636.9	1,682,207.9	1,767,564.5	6.8	6.8	6.8	1.3	1.8
Costo financiero	749,074.4	745,030.4	771,695.7	3.0	3.0	2.9	-0.2	0.3
Participaciones	919,817.4	915,432.4	958,669.4	3.7	3.7	3.7	0.9	1.4
Adefas	21,745.1	21,745.1	37,199.4	0.1	0.1	0.1	65.7	65.7
Superávit económico primario	245,233.1	241,689.2	343,764.0	1.0	1.0	1.3	35.8	37.8

Nota: Las sumas parciales pueden no coincidir debido al redondeo.

*/ Las diferencias respecto a las cifras presentados en los CGPE 2019 se generan al emplear la estimación actualizada del PIB nominal para 2019.

^{1/} Para 2019, excluye hasta el 2.0% del PIB de la inversión física de Pemex, CFE y Gobierno Federal, de acuerdo con el artículo 1 de la LIF 2019; y para 2020 se excluye hasta 1.6% de la inversión física de Pemex, CFE y Gobierno Federal.

--- 0 ---