

LAS FINANZAS PÚBLICAS Y LA DEUDA PÚBLICA A NOVIEMBRE DE 2013

Con el fin de dar cumplimiento al compromiso asumido por la presente Administración con la estabilidad macroeconómica y con la transparencia en el ejercicio de las finanzas públicas, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público da a conocer la información preliminar sobre la situación financiera y la deuda del sector público al término de noviembre de 2013. Los principales resultados son los siguientes:

- En el periodo enero-noviembre los ingresos presupuestarios del sector público fueron inferiores 1.2 por ciento en términos reales respecto al mismo periodo de 2012.
- Los ingresos petroleros disminuyeron 1.8 por ciento en términos reales y la recaudación tributaria no petrolera aumentó 3.9 por ciento real respecto al mismo periodo de 2012. Este último crecimiento se debe fundamentalmente a los recursos extraordinarios generados por el programa “Ponte al Corriente”, así como por la recaudación extraordinaria de ISR proveniente de la venta del Grupo Modelo.
- El gasto neto presupuestario en enero-noviembre fue superior en 0.2 por ciento en términos reales respecto al de igual periodo del año anterior.
- En noviembre sobresale el dinamismo de los ramos y entidades SEMARNAT, Economía, Hacienda, Salud, ISSSTE, Trabajo y Previsión Social, y PEMEX, que registraron crecimientos de 84.7, 40.2, 35.5, 21.1, 19.2, 12.0 y 8.6 por ciento, respectivamente. Las participaciones a las entidades federativas crecieron 3 por ciento en términos reales, en el mes señalado.
- El déficit público total acumulado durante enero-noviembre fue de 262.9 mmp. Al excluir la inversión de Pemex se observa un superávit de 17.4 mmp, resultado consistente con el déficit aprobado por el Congreso de la Unión para 2013, como parte del Paquete Económico 2014.
- El saldo de la deuda interna del sector público federal aumentó 207.5 mmp y el de la deuda externa en 9.5 mil millones de dólares, ambos con respecto a diciembre de 2012. El costo financiero del sector público fue inferior en 2.5 por ciento en términos reales al registrado en el mismo periodo del año previo.

Evolución de las finanzas públicas durante enero–noviembre

A noviembre de 2013, el balance público registró un déficit de 262.9 mil millones de pesos. Por su parte, el balance primario presenta un déficit de 47.0 mil millones de pesos. Si se excluye la inversión de Pemex, el balance público presenta un superávit de 17.4 mil millones de pesos.

Ingresos presupuestarios del sector público durante enero–noviembre

Los ingresos presupuestarios del sector público ascendieron a 3 billones 290.9 mil millones de pesos, cifra inferior 1.2 por ciento en términos reales a la registrada en el mismo periodo del año anterior. La evolución de los principales rubros de ingresos fue la siguiente:

- Los ingresos tributarios no petroleros ascendieron a 1 billón 495.2 mil millones de pesos y resultaron superiores en 3.9 por ciento en términos reales a los observados en el mismo periodo del año anterior. Este resultado muestra el efecto del programa de regularización de adeudos fiscales 2013 “Ponte al Corriente”, así como la recaudación extraordinaria de ISR proveniente de la venta del Grupo Modelo. A su interior, la recaudación del sistema renta (ISR-IETU-IDE) y del IEPS aumentó 13.9 y 3.4 por ciento real, respectivamente.¹
- Los ingresos petroleros —que comprenden los ingresos propios de Pemex, el IEPS de gasolinas y diesel, los derechos sobre hidrocarburos y el impuesto a los rendimientos petroleros— ascendieron a 1 billón 96.2 mil millones de pesos y resultaron inferiores en 1.8 por ciento en términos reales a los del mismo periodo de 2012. Este resultado se explica principalmente por el menor precio promedio de exportación de la mezcla mexicana de petróleo (99.7 dólares por barril (dpb) comparado con 103.3 dpb durante el mismo periodo del año anterior), por la menor producción de petróleo y gas natural en 0.7 por ciento y 4.0 por ciento, respectivamente, y la apreciación del tipo de cambio

¹ El elevado crecimiento en el ISR se debe en parte a un cambio de metodología en la contabilización de las compensaciones por saldos a favor de los contribuyentes respecto a 2012 que hace que no se puedan comparar directamente a nivel de impuesto. Mientras que hasta 2012, prácticamente la totalidad de las compensaciones por saldos a favor de impuestos se aplicaba contra el ISR (aunque fueran de otro gravamen), a partir de 2013 las compensaciones se descuentan del impuesto que generó el saldo a favor. Una vez que se corrige por este efecto, el crecimiento del sistema renta ascendió a 7.3 por ciento real y el de IVA a 2 por ciento real.

observado en el periodo de referencia, efectos que se compensan parcialmente con el mayor precio del gas natural en 35 por ciento en el lapso referido.

- Los ingresos de las entidades de control presupuestario directo distintas de Pemex ascendieron a 529.4 mil millones de pesos, lo que representó una disminución de 6.3 por ciento real respecto al mismo periodo del año anterior, lo cual se explica principalmente por menores ventas de energía eléctrica e ingresos diversos.
- Los ingresos no tributarios no petroleros se ubicaron en 170.1 mil millones de pesos, monto inferior en 19.8 por ciento en términos reales al registrado en el mismo periodo del año anterior, debido a menores ingresos por aprovechamientos.

Gasto neto presupuestario del sector público durante enero–noviembre

Durante el periodo enero-noviembre del presente año el gasto neto presupuestario del sector público ascendió a 3 billones 558.6 mil millones de pesos, monto superior al del año anterior en 0.2 por ciento real.

- El gasto programable pagado sumó 2 billones 840.5 mil millones de pesos y fue inferior en 0.2 por ciento real al de igual periodo del año anterior. En noviembre sobresale el dinamismo de ramos y entidades como SEMARNAT, Economía, Hacienda, Salud, ISSSTE, Trabajo y Previsión Social, y PEMEX, que registraron crecimientos de 84.7, 40.2, 35.5, 21.1, 19.2, 12.0 y 8.6 por ciento, respectivamente.
- Los recursos canalizados a los estados y municipios a través de participaciones, aportaciones y otras transferencias aumentaron 4.3 por ciento real.
- El costo financiero del sector público se ubicó en 208.3 mil millones de pesos, nivel inferior en 2.5 por ciento en términos reales al registrado en el mismo periodo del año previo, debido primordialmente a la apreciación promedio de la paridad cambiaria durante el periodo señalado.

Saldo de la deuda pública a noviembre

El saldo de la deuda interna neta del Gobierno Federal al cierre de noviembre fue de 3 billones 753.3 mil millones de pesos, monto superior en 252.2 mil millones de pesos al registrado al cierre de diciembre de 2012. La variación de los saldos se explica por un endeudamiento neto de 523.7 mil millones de pesos, por ajustes contables al alza de 36.4 mil millones de pesos y por un incremento en las disponibilidades del Gobierno Federal de 307.9 mil millones de pesos.

El saldo de la deuda externa neta del Gobierno Federal al cierre de noviembre registró 69.5 mil millones de dólares, cifra superior en 3.5 mil millones de dólares a la observada al cierre de 2012. Este resultado se explica por un endeudamiento neto de 3.5 mil millones de dólares, por ajustes contables a la baja de 0.2 mil millones de dólares y una disminución en las disponibilidades del Gobierno Federal de 0.1 mil millones de dólares.

El saldo de la deuda interna neta del sector público federal (Gobierno Federal, organismos y empresas y la banca de desarrollo), al cierre de noviembre se ubicó en 3 billones 977.5 mil millones de pesos, lo que significa un aumento de 207.5 mil millones de pesos respecto del saldo registrado al cierre de 2012. Ello obedece a un endeudamiento interno neto durante el periodo de 569.0 mil millones de pesos, a ajustes contables al alza de 37.7 mil millones de pesos y a un incremento en las disponibilidades del sector público federal de 399.1 mil millones de pesos.

Por su parte, el saldo de la deuda externa neta del sector público federal fue de 131.2 mil millones de dólares, monto superior en 9.5 mil millones de dólares al registrado al cierre de 2012. Este resultado se explica por un endeudamiento neto de 9.6 mil millones de dólares, por ajustes contables a la baja de 0.3 mil millones de dólares y por una disminución en las disponibilidades del sector público federal de 0.2 mil millones de dólares.

Se puede consultar mayor detalle sobre las estadísticas de finanzas y deuda pública en la página de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, en el sitio de Internet: <http://t.co/TcitQzU>

ANEXO 1

SITUACIÓN FINANCIERA DEL SECTOR PÚBLICO

(Millones de pesos)

Concepto	Enero-noviembre		Variación % real	Composición %	
	2012	2013 p./		2012	2013 p./
BALANCE PÚBLICO	-204,460.7	-262,893.4	n.s.		
BALANCE PÚBLICO SIN INVERSIÓN DE PEMEX^{1/}	51,846.6	17,424.4	-67.6		
Balance presupuestario	-211,143.5	-267,725.2	n.s.		
Ingreso presupuestario	3,210,163.8	3,290,904.8	-1.2	100.0	100.0
Petrolero	1,075,429.8	1,096,211.5	-1.8	33.5	33.3
Gobierno Federal	664,642.4	711,975.2	3.2	20.7	21.6
Pemex	410,787.4	384,236.3	-9.9	12.8	11.7
No petrolero	2,134,734.0	2,194,693.3	-0.9	66.5	66.7
Gobierno Federal	1,590,294.6	1,665,302.6	0.9	49.5	50.6
Tributarios	1,385,981.5	1,495,190.0	3.9	43.2	45.4
No tributarios	204,313.1	170,112.6	-19.8	6.4	5.2
Organismos y empresas	544,439.5	529,390.7	-6.3	17.0	16.1
Gasto neto presupuestario	3,421,307.4	3,558,630.0	0.2	100.0	100.0
Programable	2,743,431.6	2,840,505.5	-0.2	80.2	79.8
No programable	677,875.8	718,124.5	2.1	19.8	20.2
Balance de entidades bajo control presupuestario indirecto	6,682.8	4,831.8	-30.3		
Balance primario	1,525.4	-47,010.4	n.s.		

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

p./ Cifras preliminares.

n. s.: no significativo.

1_/ Excluye la inversión física de Pemex.

Fuente: Dirección General Adjunta de Estadística de la Hacienda Pública, UPEHP.

INGRESOS PRESUPUESTARIOS DEL SECTOR PÚBLICO

(Millones de pesos)

Concepto	Enero-noviembre		Variación % real	Composición %	
	2012	2013 ^{p/_}		2012	2013 ^{p/_}
INGRESOS PRESUPUESTARIOS (I+II)	3,210,163.8	3,290,904.8	-1.2	100.0	100.0
I. Petroleros (a+b)	1,075,429.8	1,096,211.5	-1.8	33.5	33.3
a) Pemex	410,787.4	384,236.3	-9.9	12.8	11.7
b) Gobierno Federal	664,642.4	711,975.2	3.2	20.7	21.6
Derechos y aprovechamientos	852,151.7	792,143.6	-10.4	26.5	24.1
IEPS ^{1/_}	-187,946.6	-83,240.8	n.s.	-5.9	-2.5
Impuesto a los rendimientos petroleros	437.3	3,072.4	-o-	0.0	0.1
II. No petroleros (c+d)	2,134,734.0	2,194,693.3	-0.9	66.5	66.7
c) Gobierno Federal	1,590,294.6	1,665,302.6	0.9	49.5	50.6
Tributarios	1,385,981.5	1,495,190.0	3.9	43.2	45.4
ISR, IETU e IDE	730,595.1	863,522.8	13.9	22.8	26.2
ISR	691,003.2	826,595.5	15.3	21.5	25.1
IMPAC	-1,152.9	-1,530.0	n.s.	0.0	0.0
IETU	38,687.6	43,482.6	8.3	1.2	1.3
IDE	2,057.2	-5,025.2	n.s.	0.1	-0.2
IVA	531,389.1	507,503.4	-8.0	16.6	15.4
IEPS	67,282.0	72,237.9	3.4	2.1	2.2
Importaciones	26,507.0	26,672.9	-3.0	0.8	0.8
Otros impuestos ^{2/_}	30,208.2	25,252.9	-19.5	0.9	0.8
No tributarios	204,313.1	170,112.6	-19.8	6.4	5.2
Derechos	40,985.4	42,231.7	-0.7	1.3	1.3
Aprovechamientos	157,573.0	120,139.5	-26.5	4.9	3.7
Otros	5,754.7	7,741.4	29.6	0.2	0.2
d) Organismos y empresas ^{3/_}	544,439.5	529,390.7	-6.3	17.0	16.1
Partidas informativas:					
Tributarios totales	1,198,472.2	1,415,021.6	13.8	37.3	43.0
No Tributarios totales	2,011,691.7	1,875,883.2	-10.2	62.7	57.0

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

p/_ Cifras preliminares.

n. s.: no significativo; -o-: mayor de 500 por ciento.

1/_ El signo negativo obedece a que las devoluciones y/o compensaciones del impuesto fueron superiores a los ingresos recibidos.

2/_ Incluye los impuestos sobre automóviles nuevos, exportaciones, no comprendidos en las fracciones anteriores y accesorios.

3/_ Excluye las aportaciones del Gobierno Federal al ISSSTE.

Fuente: Dirección General Adjunta de Estadística de la Hacienda Pública, UPEHP.

GASTO NETO PRESUPUESTARIO DEL SECTOR PÚBLICO

(Millones de pesos)

Concepto	Enero-noviembre		Variación % real	Composición %	
	2012	2013 ^{p./}		2012	2013 ^{p./}
TOTAL (I+II)	3,421,307.4	3,558,630.0	0.2	100.0	100.0
I. Gasto primario (a+b)	3,215,526.6	3,350,376.8	0.4	94.0	94.1
a) Programable	2,743,431.6	2,840,505.5	-0.2	80.2	79.8
b) No programable	472,095.0	509,871.3	4.1	13.8	14.3
II. Costo financiero ^{1./}	205,780.8	208,253.2	-2.5	6.0	5.9

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

p./ Cifras preliminares.

1./ Incluye los intereses, comisiones y gastos de la deuda pública, así como las erogaciones para saneamiento financiero y de apoyo a ahorradores y deudores de la banca.

Fuente: Dirección General Adjunta de Estadística de la Hacienda Pública, UPEHP.

DEUDA INTERNA DEL GOBIERNO FEDERAL, NOVIEMBRE ^{*_/}

(Millones de pesos)

Concepto	Saldo a diciembre 2012	Endeudamiento			Ajustes ^{1_/}	Saldo a noviembre 2013 ^{p./}
		Disp.	Amort.	Neto		
1. Deuda Neta (3-2)	3,501,071.6					3,753,262.9
2. Activos ^{2_/}	74,247.0					382,109.0
3. Deuda Bruta	3,575,318.6	2,222,046.8	1,698,360.3	523,686.5	36,366.8	4,135,371.9
Valores	3,257,765.7	2,060,086.2	1,541,430.9	518,655.3	26,891.2	3,803,312.2
Cetes	531,320.8	1,435,009.7	1,370,841.7	64,168.0	0.0	595,488.8
Bondes "D"	200,353.9	41,885.9	30,245.5	11,640.4	0.0	211,994.3
Bonos de desarrollo tasa fija	1,777,929.6	425,764.2	140,320.7	285,443.5	2,549.2	2,065,922.3
Udibonos	747,183.8	154,833.0	0.0	154,833.0	24,276.0	926,292.8
<i>Udibonos udi's</i>	<i>153,280.3</i>	<i>31,291.4</i>	<i>0.0</i>	<i>31,291.4</i>	<i>0.0</i>	<i>184,571.7</i>
Udibonos Segregados	977.6	2,593.4	23.0	2,570.4	66.0	3,614.0
<i>Udibonos Segregados udi's</i>	<i>200.6</i>	<i>524.1</i>	<i>4.6</i>	<i>519.5</i>	<i>0.0</i>	<i>720.1</i>
Fondo de ahorro S.A.R.	85,523.2	159,581.1	143,821.4	15,759.7	2,930.2	104,213.1
Obligaciones por Ley del ISSSTE	168,993.9	25.1	9,172.2	-9,147.1	4,714.0	164,560.8
Otros	63,035.8	2,354.4	3,935.8	-1,581.4	1,831.4	63,285.8

Nota: Las sumas parciales pueden no coincidir debido al redondeo.

^{*_/} Cifras sujetas a revisiones por cambios y adecuaciones metodológicas.

^{p./} Cifras preliminares.

^{1_/} Corresponde al ajuste por el efecto inflacionario. En el concepto de Bonos de desarrollo tasa fija el ajuste es por operaciones de permuta.

^{2_/} Integra el saldo neto denominado en moneda nacional de la Cuenta General de la Tesorería de la Federación.

Fuente: Dirección General Adjunta de Deuda Pública, UCP.

DEUDA EXTERNA DEL GOBIERNO FEDERAL, NOVIEMBRE ^{*_/}

(Millones de dólares)

Concepto	Saldo a diciembre 2012	Endeudamiento			Ajustes	Saldo a noviembre 2013 ^{p_/}
		Disp.	Amort.	Neto		
1. Deuda Neta (3-2)	66,016.5					69,493.6
2. Activos ^{1_/}	1,444.0					1,325.0
3. Deuda Bruta	67,460.5	9,537.0	6,000.0	3,537.0	-178.9	70,818.6
Mercado de Capitales	44,588.8	8,330.9	5,317.2	3,013.7	-199.3	47,403.2
Organismos Financieros Internacionales (OFI's)	21,199.4	1,034.5	617.3	417.2	0.2	21,616.8
Comercio Exterior	1,672.3	171.6	65.5	106.1	20.2	1,798.6

Nota: Las sumas parciales pueden no coincidir debido al redondeo.

*_/ Cifras sujetas a revisiones por cambios y adecuaciones metodológicas.

p_/ Cifras preliminares.

1_/ Considera el saldo neto denominado en dólares de la Cuenta General de la Tesorería de la Federación.

Fuente: Dirección General Adjunta de Deuda Pública, UCP.

DEUDA INTERNA DEL SECTOR PÚBLICO FEDERAL, NOVIEMBRE ^{*/1/}

(Millones de pesos)

Concepto	Saldo a diciembre 2012	Endeudamiento			Ajustes	Saldo a noviembre 2013 ^{p/}
		Disp.	Amort.	Neto		
1. Deuda Neta (3-2)	3,769,999.1					3,977,516.3
2. Activos ^{2/}	91,093.3					490,204.8
3. Deuda Bruta	3,861,092.4	2,376,469.0	1,807,490.9	568,978.1	37,650.6	4,467,721.1
Estructura por plazo	3,861,092.4	2,376,469.0	1,807,490.9	568,978.1	37,650.6	4,467,721.1
Largo plazo	3,457,336.9	1,004,168.1	485,972.2	518,195.9	37,646.5	4,013,179.3
Corto plazo	403,755.5	1,372,300.9	1,321,518.7	50,782.2	4.1	454,541.8
Estructura por Usuario	3,861,092.4	2,376,469.0	1,807,490.9	568,978.1	37,650.6	4,467,721.1
Gobierno Federal	3,575,318.6	2,222,046.8	1,698,360.3	523,686.5	36,366.8	4,135,371.9
Largo plazo	3,178,613.6	928,768.9	461,585.0	467,183.9	36,366.8	3,682,164.3
Corto plazo	396,705.0	1,293,277.9	1,236,775.3	56,502.6	0.0	453,207.6
Organismos y Empresas	223,342.6	60,184.0	29,458.5	30,725.5	1,226.1	255,294.2
Largo plazo	218,342.6	53,400.0	18,354.1	35,045.9	1,226.1	254,614.6
Corto plazo	5,000.0	6,784.0	11,104.4	-4,320.4	0.0	679.6
Banca de Desarrollo	62,431.2	94,238.2	79,672.1	14,566.1	57.7	77,055.0
Largo plazo	60,380.7	21,999.2	6,033.1	15,966.1	53.6	76,400.4
Corto plazo	2,050.5	72,239.0	73,639.0	-1,400.0	4.1	654.6
Por fuentes de financiamiento	3,861,092.4	2,376,469.0	1,807,490.9	568,978.1	37,650.6	4,467,721.1
Emisión de Valores	3,485,997.0	2,124,482.1	1,559,869.6	564,612.5	27,717.0	4,078,326.5
Fondo de Ahorro SAR	85,523.2	159,581.1	143,821.4	15,759.7	2,930.2	104,213.1
Banca Comercial	46,873.6	11,003.3	10,948.5	54.8	8.9	46,937.3
Obligaciones por Ley del ISSSTE	168,993.9	25.1	9,172.2	-9,147.1	4,714.0	164,560.8
Otros	73,704.7	81,377.4	83,679.2	-2,301.8	2,280.5	73,683.4

Nota: Las sumas parciales pueden no coincidir debido al redondeo.

^{*/}/ Cifras sujetas a revisiones por cambios y adecuaciones metodológicas.

^{p/}/ Cifras preliminares.

1_/ Incluye la deuda del Gobierno Federal, Organismos y Empresas y Banca de Desarrollo.

2_/ Integra el saldo neto denominado en moneda nacional de la Cuenta General de la Tesorería de la Federación, así como las disponibilidades de los Organismos y Empresas y de la Banca de Desarrollo.

Fuente: Dirección General Adjunta de Deuda Pública, UCP.

DEUDA EXTERNA DEL SECTOR PÚBLICO FEDERAL, NOVIEMBRE ^{*_/1_/}

(Millones de dólares)

Concepto	Saldo a diciembre 2012	Endeudamiento			Ajustes	Saldo a noviembre 2013 ^{p_/}
		Disp.	Amort.	Neto		
1. Deuda Neta (3-2)	121,659.0					131,190.0
2. Activos financieros en moneda extranjera ^{2_/}	4,067.0					3,849.0
3. Deuda Bruta	125,726.0	34,995.3	25,400.2	9,595.1	-282.1	135,039.0
Estructura por plazo	125,726.0	34,995.3	25,400.2	9,595.1	-282.1	135,039.0
Largo plazo	122,601.4	21,559.8	12,371.6	9,188.2	-285.0	131,504.6
Corto plazo	3,124.6	13,435.5	13,028.6	406.9	2.9	3,534.4
Estructura por usuario	125,726.0	34,995.3	25,400.2	9,595.1	-282.1	135,039.0
Gobierno Federal	67,460.5	9,537.0	6,000.0	3,537.0	-178.9	70,818.6
Largo plazo	67,460.5	9,537.0	6,000.0	3,537.0	-178.9	70,818.6
Corto plazo	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Organismos y Empresas	50,064.0	12,005.2	6,225.3	5,779.9	-190.3	55,653.6
Largo plazo	50,064.0	11,729.9	5,977.1	5,752.8	-190.3	55,626.5
Corto plazo	0.0	275.3	248.2	27.1	0.0	27.1
Banca de Desarrollo	8,201.5	13,453.1	13,174.9	278.2	87.1	8,566.8
Largo plazo	5,076.9	292.9	394.5	-101.6	84.2	5,059.5
Corto plazo	3,124.6	13,160.2	12,780.4	379.8	2.9	3,507.3
Por fuentes de financiamiento	125,726.0	34,995.3	25,400.2	9,595.1	-282.1	135,039.0
Mercado de Capitales	79,393.5	17,950.9	6,040.7	11,910.2	-316.2	90,987.5
Organismos Financieros Internacionales (OFI's)	25,309.4	1,316.5	925.8	390.7	176.6	25,876.7
Comercio Exterior	12,311.9	514.7	2,181.7	-1,667.0	-75.7	10,569.2
Mercado Bancario	8,394.8	14,937.9	16,003.8	-1,065.9	-35.1	7,293.8
Pidiregas	316.4	275.3	248.2	27.1	-31.7	311.8

Nota: Las sumas parciales pueden no coincidir debido al redondeo.

*_/ Cifras sujetas a revisiones por cambios y adecuaciones metodológicas.

p_/ Cifras preliminares.

1_/ Incluye la deuda del Gobierno Federal, Organismos y Empresas y Banca de Desarrollo.

2_/ Considera el saldo neto denominado en dólares de la Cuenta General de la Tesorería de la Federación, así como las disponibilidades de los Organismos y Empresas y de la Banca de Desarrollo.

Fuente: Dirección General Adjunta de Deuda Pública, UCP.

--- O ---