

Bahía de Banderas, Nayarit

08 de enero de 2024

DOCUMENTO POSICIÓN INSTITUCIONAL

| Ramo 33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios | | | |
|---|------|-------------------------------------|---|
| Clave del Pp | I005 | Denominación del Pp | Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios |
| Unidad Administrativa | | IMPLAN | |
| Responsable de esta Unidad | | Lic. Arantxa Muro Castañeda | |
| Tipo de Evaluación | | Específica de Desempeño | |
| Ejercicio de la Evaluación | 2022 | Año del PAE de la Evaluación | 2023 |

Conforme a lo previsto en el artículo 6 apartado A fracción V de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la cual señala que los sujetos obligados publicarán, a través de los medios electrónicos disponibles, la información completa y actualizada sobre el ejercicio de los recursos públicos y los indicadores que permitan rendir cuenta del cumplimiento de sus objetivos y de los resultados obtenidos; y al artículo 134 que especifica que los recursos económicos de que dispongan la Federación, las Entidades Federativas, los Municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, se administrarán con eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez para satisfacer los objetivos a los que estén destinados.

Que de acuerdo a lo previsto en el artículo 85, fracción I de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria que señala que los recursos federales que ejerzan los municipios serán evaluados conforme a las bases establecidas en el artículo 110 de la misma Ley, con base en indicadores estratégicos y de gestión, por instancias técnicas independientes de las instituciones que ejerzan dichos recursos.

En cuanto al artículo 110 antes referido, la evaluación del desempeño se realizará a través de la verificación del grado de cumplimiento de objetivos y metas, con base en indicadores estratégicos y de gestión que permitan conocer los resultados de la aplicación de los recursos públicos federales, tal como lo establece su fracción I, estas evaluaciones se efectuarán por personas físicas y morales especializadas y con experiencia probada en la materia que corresponda evaluar, que cumplan con los requisitos de independencia, imparcialidad, transparencia y los demás que se establezcan en las disposiciones aplicables.



Paseo de los Cocoteros No. 55, Centro Empresarial, segunda planta, local #2203, Nuevo Nayarit, Nay. C.P. 63735



implan.bahiadebanderas@gmail.com

(322) 297 2746



Asimismo, con fundamento en el artículo 115 y 133 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Nayarit, en donde menciona que los presupuestos de egresos municipales serán aprobados por los Ayuntamientos atendiendo a sus ingresos disponibles, a las orientaciones, lineamientos y políticas establecidas en sus planes de desarrollo y en el Plan Estatal de Desarrollo, así como a los resultados de las evaluaciones al desempeño; además que dichas evaluaciones será en función de los resultados del ejercicio de dichos recursos y se realizará por las instancias técnicas que se establezcan en las leyes, siendo que el resultado deberá considerarse en el proceso de programación y presupuesto de los recursos públicos.

Conforme a lo establecido anteriormente, se emite el **POSICIONAMIENTO INSTITUCIONAL** de la Evaluación Específica de Desempeño al Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios, realizado por Grupo de Análisis y Planeación Social S.C.

COMENTARIOS GENERALES

A) LOS RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN

La *Evaluación Específica de Desempeño* del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios debe conducirse por el equipo evaluador y ser validada por el IMPLAN según los principios de utilidad, factibilidad, propiedad y precisión, considerados estos, principios de evaluación.

Los resultados de la evaluación se obtuvieron mediante un proceso general de cuantificación de los resultados cualitativos a través de una escala de medición con los siguientes parámetros:

| Escala | Puntuación |
|---------|------------|
| Buena | 70-100 |
| Regular | 40-69 |
| Mala | 0-39 |

Esta escala se aplicó a tres factores clave para determinar el desempeño del fondo, siendo estos: 1) Destino del FORTAMUN; 2) Gestión del FORTAMUN; y 3) Transparencia y Rendición de Cuentas.

Conforme lo anterior, se tuvieron los siguientes resultados:



Paseo de los Cocoteros No. 55, Centro Empresarial, segunda planta, local #2203, Nuevo Nayarit, Nay. C.P. 63735



implan.bahiadebanderas@gmail.com



(322) 297 2746



Destino del FORTAMUN Regular: 45%

Este resultado se fundamenta en la ausencia de un documento centralizado específico para el FORTAMUN, lo cual plantea un área de oportunidad. Al carecer de una base documental que respalde las acciones tomadas en el marco del programa, se genera incertidumbre sobre la justificación y el enfoque estratégico de las iniciativas implementadas. La falta de un diagnóstico detallado vinculado al FORTAMUN sugiere que el ejercicio de los recursos públicos puede estar guiado por prácticas inerciales, sin una clara alineación con las necesidades y prioridades identificadas en el municipio. Este hallazgo destaca la importancia de establecer un marco sólido de planificación y priorización para optimizar la asignación de recursos y garantizar que las acciones emprendidas estén respaldadas por un análisis exhaustivo de las necesidades locales.

Gestión del FORTAMUN Buena: 70%

La evaluación de la "Gestión del FORTAMUN" arroja un resultado categorizado como "Buena", con un puntaje del 70%. Este puntaje refleja la influencia negativa de la ausencia de un documento centralizado, el cual se identifica como un factor crítico que puede impactar la gestión eficiente del programa. La carencia de este documento centralizado impide el adecuado seguimiento y análisis de la ejecución de recursos, generando una limitación significativa para comprender el impacto y los resultados obtenidos a lo largo del ejercicio del programa. La falta de evidencia documental dificulta la evaluación de los cambios o mejoras generadas por las acciones emprendidas con los recursos del FORTAMUN. En particular, la ausencia de un análisis y seguimiento por parte de las unidades ejecutoras del gasto se presenta como un desafío importante. Esta falta de monitoreo impide determinar la eficacia del ejercicio de los recursos y su alineación con los objetivos municipales. Es esencial abordar esta deficiencia implementando prácticas de gestión que permitan un seguimiento detallado y una evaluación periódica del impacto de las acciones emprendidas.

Transparencia y Rendición de Cuentas Buena: 80%

La evaluación de "Transparencia y Rendición de Cuentas" revela un desempeño positivo, calificado como "Buena" con un puntaje del 80%. Este resultado destaca el compromiso del municipio con la transparencia y la disponibilidad de información sobre el ejercicio de recursos en su página de transparencia. La presencia de informes de ejercicio de recursos en el portal de transparencia demuestra una práctica efectiva para comunicar de manera abierta y accesible el uso de los recursos públicos. Sin embargo, se identifica un área de oportunidad relacionada con la inclusión de estos informes en un documento centralizado que integre las actividades planificadas por la administración actual. El hecho de que los informes no formen parte de un documento centralizado puede limitar la visión integral de las acciones llevadas a cabo por la administración en el marco del FORTAMUN. La recomendación clave es consolidar toda la información relevante en un documento centralizado, proporcionando una visión completa de las actividades y permitiendo una evaluación

más



holística. Además, se destaca la importancia de difundir las evaluaciones y sus resultados, ya que esto no solo promoverá la transparencia, sino que también puede motivar a las unidades ejecutoras a participar activamente en la mejora continua, abordando los Aspectos Susceptibles de Mejora identificados en la presente evaluación.

El IMPLAN considera adecuadas las escalas y resultados de calificación asignados, así como los hallazgos (fortalezas/debilidades) identificados a partir del contraste entre los documentos normativos presentados por las dependencias encargadas del fondo y del trabajo de gabinete realizado por el equipo evaluador, y estima que estos nos muestran áreas de oportunidad que permiten mejorar la calidad y oportunidad en el seguimiento, gestión y destino del Fondo.

Por lo tanto, estos aspectos de mejora deberán ser atendidos de manera conjunta con las dependencias involucradas para definir la factibilidad de implementar las acciones correspondientes.

EL PROCESO DE EVALUACIÓN

La *Evaluación Específica de Desempeño* se inició con la realización de un análisis de investigación de gabinete para construir elementos e instrumentos metodológicos, tomando como referencia la información pública generada por las distintas entidades a nivel federal, estatal y municipal. Para complementar el análisis, se realizaron entrevistas con los enlaces asignados para atender el presente proceso de evaluación con el objetivo de guiarlos en la entrega de información complementaria con evidencias y anexos.

El principal objetivo es evaluar el desempeño de las aportaciones del FORTAMUN en el municipio para el ejercicio fiscal concluido con el objetivo de mejorar su destino, gestión y transparencia y rendición de cuentas.

El análisis de gabinete realizado por el equipo de evaluadores consistió en la revisión del contexto en el que se ejecutan los servicios del FORTAMUN, así como un análisis del marco normativo que lo rige. Entre otras actividades, este análisis incluyó el acopio, la organización, la sistematización y valoración de información contenida en registros administrativos, evaluaciones externas, documentos oficiales, documentos normativos y sistemas de información públicos generados por las distintas entidades a nivel Federal, Estatal y Municipal.

Finalmente se realizó la valoración cualitativa y cuantitativa de información determinados en los Términos de Referencia (TdR) de *Evaluación Específica de Desempeño*, que consideran una metodología con enfoque formativo, con un alcance descriptivo y de técnicas experimentales como: 1) Análisis documental; 2) Observación directa; 3) Análisis comparado; y 4) Entrevistas a profundidad, todo esto para determinar el resultado de los factores clave de desempeño.



Paseo de los Cocoteros No. 55, Centro Empresarial, segunda planta, local #2203, Nuevo Nayarit, Nay. C.P. 63735



implan.bahiadebanderas@gmail.com

(322) 297 2746



INSTANCIA EVALUADORA

En el desarrollo de la evaluación el equipo evaluador fue efectivo para entender la operación y las particularidades del fondo, no mostraron resistencia alguna para aclarar dudas o incorporar las observaciones que se le realizaban por parte de las áreas ejecutoras. A continuación se presentan algunas virtudes importantes a señalar:

- 1) Es un equipo con un amplio conocimiento del sector del tema a evaluar, comprende y aporta elementos de análisis para mejorar la gestión del fondo.
- 2) El evaluador se mostró objetivo durante el desarrollo de la evaluación, principalmente en apego a los Términos de Referencia.
- 3) Gran disposición del equipo evaluador para trabajar conjuntamente en las entrevistas con funcionarios que gestionan el fondo.
- 4) El evaluador mostró apertura y permitió retroalimentación en la entrega de los informes, lo cual fue de gran ayuda para la identificación de áreas de oportunidad y mejoras.
- 5) Claridad del lenguaje asentado en el Informe Final de la evaluación

Derivado de lo anterior, se recomienda ampliamente al *Mtro Pedro de Jesús López Gómez* y al *Mtro Cuauhtémoc López Gómez* para la elaboración de procesos de evaluación similares al presentado.

COMPROMISOS ADOPTADOS

El municipio de Bahía de Banderas reconoce el esfuerzo realizado por las instancias normativas y operativas por sistematizar la información requerida en los TdR, así como en el trabajo realizado por el evaluador al presentar su valoración del desempeño del programa de manera concisa.

Por lo anterior, en atención a las cinco recomendaciones proporcionadas por el evaluador, las cuales se mencionan a continuación:

1. **Definición de Responsabilidades Claras:**

Es esencial asignar responsabilidades claras sobre la planeación, programación, presupuestación, ejecución y evaluación del FORTAMUN. Esto implica establecer roles específicos para los actores involucrados, garantizando su participación efectiva y la evitación de superposiciones o brechas.

2. **Formalización de Mecanismos de Cooperación:**

Implementar mecanismos formales de cooperación y coordinación entre los diversos actores que intervienen en la gestión del FORTAMUN. Estos mecanismos ayudarán a evitar la fragmentación y a garantizar la coherencia y el impacto de las políticas relacionadas con este fondo.



Paseo de los Cocoteros No. 55, Centro Empresarial, segunda planta, local #2203, Nuevo Nayarit, Nay. C.P. 63735



implan.bahiadebanderas@gmail.com

(322) 297 2746



3. Asignación de Recursos y Capacidades:

Asegurar que los actores involucrados en la gestión del FORTAMUN cuenten con el mandato, los recursos y las capacidades necesarias para cumplir con sus responsabilidades de manera efectiva. Esto contribuirá a garantizar la efectividad de las políticas y a cumplir con los requisitos normativos.

4. Fortalecimiento de la Coordinación Interna:

Abordar las debilidades de coordinación en el centro del gobierno y entre niveles administrativos. Esto puede lograrse mediante la formalización de procesos de coordinación y la reducción de la carga administrativa, facilitando la toma de decisiones y la implementación de políticas de integridad.

5. Continuidad y Memoria Institucional:

Considerar medidas que contrarresten la frecuente rotación de personal, típica en muchos contextos gubernamentales. Establecer estrategias para preservar la continuidad, la confianza y la memoria institucional, aspectos cruciales para la coordinación efectiva.

Se informa que serán atendidas y programadas en el Plan de trabajo del IMPLAN para dar seguimiento en conjunto con las áreas involucradas.

Por lo tanto, se emite el presente *Posicionamiento Institucional* con el propósito de dar cumplimiento a la normatividad aplicable, así como expresar nuestro compromiso de contribuir en la consolidación del Presupuesto basado en Resultados (PbR) del Municipio de Bahía de Banderas, Nayarit.

Atentamente



Mtra. Daniela León Sotelo

Enlace Institucional para la evaluación del FORTAMUN ejercicio fiscal 2022

Municipio de Bahía de Banderas, Nayarit.



Paseo de los Cocoteros No. 55, Centro Empresarial, segunda planta, local #2203, Nuevo Nayarit, Nay. C.P. 63735



implan.bahiadebanderas@gmail.com

(322) 297 2746

