

Resumen ejecutivo

La presente evaluación forma parte del Programa Anual de Evaluación 2023 de observancia obligatoria para las Dependencias, Órganos Desconcentrados y Entidades de la Ciudad de México se integra por Programas presupuestarios y Recursos Federales ejecutados y/o ejercidos en el ejercicio fiscal 2022. La Evaluación de Consistencia y Resultados a los Programas presupuestarios financiados con recursos del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF) y del Proyecto Complejo Cultural Bosque de Chapultepec (PCBC) tiene por objetivo *“Contribuir a la mejora de la consistencia y orientación a resultados de los Programas presupuestarios financiados con los recursos del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF) y del Proyecto Complejo Cultural Bosque de Chapultepec (PCBC), a través del análisis y valoración de los elementos que integran su diseño, planeación y ejecución, a fin de generar información relevante que retroalimente su diseño, gestión y resultados”*¹.

La evaluación se realizó de acuerdo al Modelo de Términos de Referencia para la Evaluación de Consistencia y Resultados emitidos por la Secretaría de hacienda y Crédito Público (SHCP) y el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL). Como parte de la metodología se analizó la información documental proporcionada por la Subsecretaría a través de la Dirección General de Planeación Presupuestaria Control y Evaluación del Gasto, así como la que se obtuvo en las entrevistas con los servidores públicos relacionados con el Programa presupuestario.

El informe se conforma por siete apartados: 1. Diseño, 2. Planeación y Orientación a Resultados, 3. Cobertura y Focalización, 4. Operación, 5. Medición de Resultados, 6. Percepción de la Población Atendida y 7. Transparencia y Rendición de Cuentas.

Apartado 1. Diseño

El Programa J001 no cuenta con un Diagnóstico particular en el que se aborde el diseño conceptual, ni tampoco cuenta con una Matriz de Indicadores de Resultados (MIR), para realizar la validación en su totalidad de su lógica vertical y horizontal. Asimismo, no se encontró evidencia de que el Pp J001 cuente con un árbol del Problema y de Objetivos. Además, las URG ejecutoras del Programa no presentaron información sobre las metas de los indicadores de la MIR del Pp. Cabe señalar que las URG presentaron el documento “Formato de Programación Base 2022” en el que se señalan únicamente indicadores y metas de gestión y medios de verificación, pero son de gestión y no de resultados a nivel de Propósito y Fin de una MIR para el Pp J001 financiado con los recursos del FAFEF.

Apartado 2. Planeación y Orientación a Resultados

Derivado de que no hay una definición de los objetivos o estrategias a nivel Fin y Propósito del Pp J001, no se puede conocer la contribución del objetivo central del Programa financiado con los recursos del FAFEF al

¹ SAF. Términos de Referencia para la Evaluación para la Evaluación de Consistencia y Resultados a los Programas presupuestarios financiados con recursos del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF) y del Proyecto Complejo Cultural Bosque de Chapultepec (PCBC) con sus Recursos 2022.

cumplimiento de alguno de estos objetivos. Tampoco se puede establecer el vínculo que tiene el Programa con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Agenda 2030.

Si bien se establece una matriz de riesgos no se define a nivel de Pp J001, sino que son a nivel de los principales procesos que llevan a cabo en las dependencias y que en caso de materializarse dichos riesgos pueden provocar incumplimiento en las metas e indicadores planteados.

Apartado 3. Cobertura y Focalización

El Programa no cuenta con una estrategia de cobertura documentada para atender a su población objetivo, en la que se determine la población objetivo, las metas de cobertura anual y un horizonte de mediano y largo plazo.

Apartado 4. Operación.

El Pp J001 financiado con los recursos del FAFEF no cuenta con un plan estratégico para la ejecución de los Recursos Federales; ni tampoco con un Plan Anual de Trabajo (PAT) vigente para alcanzar sus objetivos.

Asimismo, no se identificaron evaluaciones externas realizadas al Pp J001, por lo que tampoco se encontró evidencia sobre posibles Aspectos Susceptibles de Mejora (ASM) derivados de evaluaciones, que atiendan las áreas de mejora del Programa con base en recomendaciones y sugerencias señaladas por evaluadores externos.

La información relacionada con las fuentes de financiamiento proporcionadas por la CAPTRALIR para la operación del PP j001 financiado con los recursos del FAFEF no son claras, ya que no son específicas para el Pp, sino en general para cada una de las URG que a su vez atienden a más de un Programa presupuestario. En el caso de la CAPREPOL el presupuesto asignado del FAFEF fue de 2,546,197,141.00 para el Pp J001, ejercicio fiscal 2022.

Apartado 5. Medición de Resultados

No se encontró evidencia sobre posibles Aspectos Susceptibles de Mejora (ASM) derivados evaluaciones realizadas al Pp J001, que atiendan las áreas de mejora del programa con base en recomendaciones y sugerencias señaladas por los evaluadores externos.

Derivado de que no existe una MIR para el Pp J001, ni tampoco de Fichas Técnicas de Indicadores de la MIR del Pp J001, no se reportaron los avances de indicadores de resultados a nivel de Propósito y Fin.

Para el Pp tampoco se encontró evidencia de evaluaciones externas realizadas al Pp J001. Por lo que no se puede realizar una valoración sobre cómo documenta el Programa sus resultados a nivel de Fin y de Propósito.

En este sentido, las URG CAPTRALIR y CAPREPOL tienen áreas de oportunidad en la información para monitorear el desempeño del Pp J001 y el uso de los recursos federales del FAFEF, por un lado, la CAPTRALIR y la CAPREPOL en colaboración con los actores involucrados en el proceso de planeación y operación del Pp J001 deben reportar avances de los indicadores que permitan una valoración objetiva de los resultados del Programa y, por otro lado, a reportar la información en los medios oficiales de difusión.

Apartado 6. Percepción de la Población Atendida

El Pp J001 no dispone de instrumentos para medir el grado de satisfacción de la población atendida. Por lo que, el Pp J001 tampoco dispone de encuestas de satisfacción aplicadas a la población atendida, ni de informes de resultados de la aplicación de dichos instrumentos.

Apartado 7. Transparencia y Rendición de Cuentas

Existe un mecanismo específico para el Pp J001 financiado con recursos del FAFEF en materia de transparencia y rendición de cuentas. En las páginas de la CAPREPOL y CAPTRALIR (Entes ejecutores del gasto) se muestran documentos normativos, que aplican para el Pp y para el resto de las acciones de estas URG.

De acuerdo con el Artículo 121 de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México se debe publicar la información financiera sobre el presupuesto asignado al Pp.

En el portal de la CAPTRALIR y CAPREPOL, no se identificó información sobre indicadores que permitan rendir cuentas sobre objetivos y resultados del Pp. Sin embargo, en el portal de la SAF se encontró el indicador, incluido en la Programación Base 2022 del Pp J001 y con el cual se le da seguimiento, en el Avance presupuestal Indicadores Asociados a Programas presupuestarios

Las URG si cuenta con mecanismos para fomentar los principios de gobierno abierto, la participación ciudadana, la accesibilidad y la innovación tecnológica.

Principales recomendaciones:

- Elaborar la MIR del Pp J001, tomando en cuenta para su diseño los criterios metodológicos definidos en el Manual para la Elaboración de la Matriz de Indicadores para Resultados, Guía para la Elaboración de la Matriz de Indicadores para Resultados (CONEVAL, 2013) y el Manual para el llenado del Documento de Diseño y estrategia de intervención del Programa presupuestario “Clave y Denominación”.
- Rehacer el diagnóstico específico del Pp J001 y el Documento de Diseño y Estrategia de Intervención que incluya el árbol del problema y de objetivos y la MIR del Pp.
- Elaborar Fichas Técnicas de Indicadores de la MIR del Pp J001 atendiendo a los criterios metodológicos de la Guía para el Diseño y Construcción de indicadores y la Guía de Llenado de la Ficha Técnica de Indicadores.
- Generar los medios de verificación para cada uno de los indicadores de la MIR del Pp J001.
- Rehacer el diagnóstico específico del Pp J001 que incluya el vínculo del Propósito del Pp con los ODS de la Agenda 2030.
- Elaborar un control de riesgos asociados al Pp J001, el cual pueda ser incluido en la Matriz de Administración de Riesgos de la Dirección encargada del Pp. Lo anterior, con la finalidad de poder identificar y atender los riesgos, eventualidades y contingencias (temporales, materiales o financieros) que limitan el cumplimiento de los objetivos del Pp J001 Pago de pensiones y jubilaciones.
- Rediseñar el Diagnóstico específico del Pp J001; en el que se considere la evolución de la población atendida y su convergencia con la población objetivo y potencial, que permita valorar si el Programa

ha logrado alcanzar la cobertura planeada para cada año de análisis y si su tendencia permite la atención de la población objetivo y potencial. Asimismo, incluya la definición de la población objetivo y la estrategia de cobertura del Programa.

- Elaborar un plan estratégico específico del Pp J001, considerando el diagnóstico del mismo, y en el que se establezca como mínimo los objetivos y metas en un horizonte de corto (dos años) mediano (6 años) y largo plazos (más de 10 años); la definición y cuantificación de la población objetivo o área de enfoque, según sea el caso; se enlisten las acciones o actividades a realizar durante el ejercicio fiscal, su fuente de financiamiento (federal, estatal o mixto); así como la planeación de la asignación de los RF a mediano y largo, y finalmente incluya instrumentos de monitoreo y evaluación para su seguimiento, como la MIR del Pp y la MIR Federal del FAFEF.
- Elaborar el Programa Anual de Trabajo (PAT) considerando la información del POA 2022; así como la propuesta de elaboración del PAT presentada en el Anexo 5 por el evaluador.
- Realizar las evaluaciones externas al Pp J001 de acuerdo con el ciclo de evaluación de las políticas públicas.
- Reportar los avances de indicadores de resultados, derivados a partir del diseño de la MIR del Pp J001.
- Se sugiere realizar evaluaciones externas al Pp J001 y dar seguimiento a los posibles Aspectos Susceptibles de Mejora (ASM)
- Revisar la pertinencia de incluir en algún otro documento normativo de la CAPTRALIR y CAPREPOL la elaboración e implementación de instrumentos para medir el grado de satisfacción de la población derechohabiente beneficiada por medio del Pp J001 financiado con RF.
- Generar un link en las páginas oficiales de la CAPREPOL y CAPTRALIR que se vincule al sitio de la SAF donde se encuentra la información generada del Pp J001.