



Tamaulipas

Gobierno del Estado

Evaluación Específica del Desempeño

RESUMEN EJECUTIVO
Programa Sanidad e Inocuidad
Agroalimentaria
[PSIA] - 2022



Secretaría de
Desarrollo Rural,
Pesca y Acuacultura



Contraloría
Gubernamental

DIRECTORIO

CONTRALORÍA GUBERNAMENTAL

Dra. Norma Angélica Pedraza Melo

Contralora Gubernamental

Dra. América Lorena González Cisneros

Subcontralora de Evaluación y Mejora de la Gestión

Mtro. Juan Antonio Ramírez Torres

Director de Control Interno y Evaluación Gubernamental

*Centro de Oficinas Gubernamentales, Piso 15, Parque Bicentenario, Libramiento
Naciones Unidas. C.P. 87083.*

Ciudad Victoria, Tamaulipas, México.

ENTIDAD EVALUADORA EXTERNA

Numera, S.C.

www.numera.com.mx

Mtro. Fernando Mellado Meza

Director de la Evaluación

Dirección Adjunta de Numera, S. C.

Lic. Juan Mario Fenech Reynoso

Representante Legal

Dirección General de Numera, S. C.

Período de evaluación del 1 de enero de 2022 al 31 de diciembre de 2022

Ficha documental de la Evaluación

Datos generales de la evaluación	
Nombre de la evaluación	Evaluación Específica del Desempeño del Programa Sanidad e Inocuidad Agroalimentaria [PSIA], 2022
Fecha del entregable	19 de septiembre de 2023
Unidad administrativa responsable de dar seguimiento a la evaluación	Dirección de Control Interno y Evaluación Gubernamental Subcontraloría de Evaluación y Mejora de la Gestión Contraloría Gubernamental Estado de Tamaulipas
Datos generales de la institución remitente	
Secretaría de Desarrollo Rural, Pesca y Acuacultura	Centro de Oficinas Gubernamentales, Piso 8, Parque Bicentenario Libramiento Naciones Unidas con Prolongación Blvd. Práxedes Balboa Cd. Victoria, Tamaulipas, México C.P. 87083
Datos generales del evaluador externo	
Mtro. Fernando Mellado Meza	Director de la Evaluación Director Adjunto de Numera, S. C.
Dr. Edgar Estrada Eslava	Investigador A
Mtra. Nancy Morales Rodríguez	Analista de datos
Lic. Juan Mario Fenech Reynoso	Director General y Representante Legal de Numera, S.C.

Participantes institucionales en el proceso evaluativo

Institución participante	
Secretaría de Desarrollo Rural, Pesca y Acuacultura	Lic. Juan Manuel del Bosque Valadez juan.delbosque@tamaulipas.gob.mx
Contraloría Gubernamental Director de Control Interno y Evaluación Gubernamental	Mtro. Juan Antonio Ramírez Torres juan.ramirez@tamaulipas.gob.mx
Departamento de Evaluación Gubernamental	Lic. Juan Esteban Martínez Cruz evaluacion.gubernamental@tamaulipas.gob.mx

Durante el ejercicio fiscal 2023, se realizó una evaluación exhaustiva del PSIA del año 2022 en Tamaulipas. Esta evaluación tuvo como objetivo principal analizar la estructura, seguimiento y metas del programa, poniendo énfasis en la gestión y transparencia.

La Evaluación Específica del Desempeño del Programa Sanidad e Inocuidad Agroalimentaria (PSIA) 2022 en Tamaulipas adoptó una metodología robusta y detallada, centrada en criterios teórico-empíricos. Estos criterios, respaldados por métodos de investigación probados, guiaron el diseño conceptual del instrumento de recolección de datos, alineado con las preguntas y objetivos de investigación.

La metodología se estructuró en torno a tres ejes principales:

1. Líneas de acción: Definieron las directrices de comunicación y gestión de información.
2. Actividades: Centradas en la generación de información y producción de entregables.
3. Herramientas: Metodológicas y de gestión, esenciales para alcanzar los objetivos del estudio.

El proceso evaluativo se llevó a cabo en varias fases. Inicialmente, se recopiló información, seguida de un análisis exhaustivo, principalmente documental. Se implementaron etapas de seguimiento consecutivas, garantizando transparencia y relevancia en la evaluación. Este análisis se basó en los Términos de Referencia del CONEVAL y se complementó con la revisión de fuentes públicas oficiales.

Diversos actores participaron en la evaluación, incluyendo la Contraloría del Gubernamental, la Secretaría de Desarrollo Rural (SDR) y el equipo evaluador externo. La SDR, responsable de la ejecución del PSIA, proporcionó información esencial, mientras que los evaluadores externos aportaron una perspectiva objetiva y experta.

El trabajo de gabinete se enriqueció con una estrategia de seguimiento proactivo, incluyendo retroalimentación con servidores públicos del PSIA. Esta estrategia permitió abordar dudas y discutir avances, ofreciendo una visión holística del desempeño del programa.

La metodología de evaluación del PSIA 2022 en Tamaulipas se caracterizó por su rigurosidad, inclusividad y enfoque detallado, asegurando una evaluación precisa y relevante del programa en el contexto estatal.

Conclusiones

Características del PSIA

El PSIA, gestionado por el SENASICA, busca fortalecer la sanidad e inocuidad agroalimentaria en México. A pesar de su amplia operación nacional, se detectó una falta de claridad en su cobertura en Tamaulipas, lo que resalta la necesidad de un análisis más profundo sobre su impacto en la región. En el Estado de Tamaulipas, para 2022, el programa se identificó con la clave presupuestal S218 “Programa Sanidad e Inocuidad Agroalimentaria”.

Resultados/Productos

El PSIA se alinea con la planeación nacional y estatal, y está comprometido con los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Aunque se asignaron recursos significativos en Tamaulipas para 2022, se identificaron áreas de mejora en la Matriz de Indicadores para Resultados (MIR) del Programa presupuestario estatal, y en la ejecución de los recursos. Asimismo, la UR del PSIA señaló que, tras transferir los recursos al FOFAET, no posee un mecanismo para rastrear su distribución y aplicación. Esta falta de seguimiento impidió a la UR determinar cómo se ejercen los fondos y en qué áreas se invirtieron.

Cobertura

El PSIA 2022 se centra en la vigilancia epidemiológica de riesgos fitosanitarios. A pesar de tener una población de referencia clara en Tamaulipas, la definición de población

potencial y objetivo es ambigua. Es esencial clarificar y cuantificar su cobertura para garantizar que se alcancen sus objetivos y se beneficie de manera óptima a la población objetivo o área de enfoque objetivo.

Seguimiento a Aspectos Susceptibles de Mejora

A pesar de las evaluaciones internas, el PSIA muestra reincidencia en los Aspectos Susceptibles de Mejora (ASM) desde 2021. La falta de seguimiento efectivo y la ausencia de evidencia documental sugieren la necesidad de herramientas y formatos más robustos para validar el avance de los ASM y garantizar la transparencia.

El PSIA desempeña un papel crucial en la sanidad e inocuidad agroalimentaria del Estado de Tamaulipas. Sin embargo, es imperativo abordar las áreas de mejora identificadas para garantizar su éxito y eficacia en el futuro.

Principales resultados del PSIA

Durante el ejercicio fiscal 2022, el PSIA destinó sus recursos a 3 componentes, 6 subcomponentes y 22 proyectos, logrando un avance financiero del 98%, equivalente a \$82,624,401.44. Cada componente mostró avances significativos, siendo el Componente I el más avanzado con un 98%, seguido por el Componente II con 97% y el Componente III con 92%. Los gastos operativos se aplicaron íntegramente al monitoreo y evaluación de estos componentes.

A pesar de estos avances, se identificaron discrepancias en la MIR estatal del PSIA. Aunque la MIR tiene una estructura adecuada, presenta deficiencias en la redacción y coherencia de sus objetivos y metas. Se observó que dicha MIR carece de indicadores de gestión y que algunos de sus indicadores estratégicos, como el mantenimiento de estatus fitozoosanitarios, no son claros ni relevantes.

Adicionalmente, los medios de verificación de la MIR, basados en informes anuales y trimestrales de la COSIA, no son de acceso público, lo que dificulta la replicabilidad y transparencia en la medición de indicadores. Se identificó la necesidad de una mayor

claridad y relevancia en los indicadores, así como de una actualización en el avance real de las metas.

Los informes de MyE de carácter interno a nivel estatal, han reflejado el avance de las metas y recursos del PSIA 2022, pero también señalan retrasos en la radicación de recursos por parte del SENASICA al FOFAET.

La UR informó trimestralmente sobre el ejercicio de los recursos del PSIA, cumpliendo con las normativas establecidas, y garantizando la transparencia al hacer pública esta información.

Recomendaciones

1. Se recomienda diseñar un documento diagnóstico de la problemática que el programa pretende atender. La estructura de documento debe permitir identificar, definir y describir la problemática, la cobertura, la identificación de la población objetivo y potencial, así como su cuantificación. Esto de acuerdo con los criterios definidos en el Anexo 1 del PAE 2022 emitido en la entidad.
2. Con base en la MML, mejorar la redacción y sintaxis del resumen narrativo del nivel Fin y propósito para que este refleje la contribución del programa a la solución del problema de desarrollo o a la consecución del objetivo estratégico a la que está vinculado en la entidad, así como del programa.
3. Se recomienda que la información sobre el avance físico y financiero del programa se publique en el portal oficial de la UR. Actualmente, solo se pueden encontrar informes generales que no proporcionan detalles específicos sobre el PSIA en Tamaulipas.
4. Se recomienda que la entidad realice un proceso de evaluación de Consistencia y Resultados en el cual se valore el diseño, la planeación estratégica, aspectos de la operación y cobertura, entre otros.

5. Se recomienda realizar una revisión y actualización de los procesos que intervienen en la gestión y operación del programa en la entidad.
6. Es recomendable que el programa se vincule en el PED 2023-2029 con al menos indicador sectorial que permita medir su contribución a la planeación estatal.