

RESUMEN EJECUTIVO

En el Estado de Campeche el INDESALUD es la entidad ejecutora del Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA), recurso contemplado por la Ley de Coordinación fiscal como un Fondo de Aportaciones Federales correspondientes al Ramo 33. Dicho Fondo por normativa federal tiene la obligación de que su gestión, administración y ejecución sea evaluada por una instancia externa.

Los recursos y las competencias que les han sido asignadas en materia de atención a la salud, han sido establecidas en distintos documentos de carácter nacional tales como, la Ley de Coordinación Fiscal (Capítulo V, artículos 29, 30 y 31), la Ley General de Salud (artículos 3°, 13 y 18) y el Acuerdo Nacional para la Descentralización de los Servicios de Salud.

El Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud tiene como objetivo principal prestar los servicios de salud a la población abierta, aquella que no se encuentra incorporada en ningún régimen de seguridad en salud, mediante la implementación de mecanismos que apoyen las actividades de protección contra riesgos sanitarios; la promoción de la salud y prevención de enfermedades; la mejora en la calidad de la atención y la seguridad en salud, así como el abasto y la entrega oportuna y adecuada de medicamentos.

El monto de los recursos de este fondo se determina anualmente en el Presupuesto de Egresos de la Federación, a partir de los elementos contenidos en el artículo 30 de la Ley de Coordinación Fiscal, los cuales se enuncian a continuación:

- Inventario de infraestructura médica y las plantillas de personal, utilizados para los cálculos de los recursos presupuestarios transferidos a las entidades federativas, con motivo de la suscripción de los Acuerdos de Coordinación para la Descentralización Integral de los Servicios de Salud respectivos, incluidas las erogaciones correspondientes por concepto de impuestos federales y aportaciones de seguridad social.

- Recursos presupuestarios con cargo en las Previsiones para Servicios Personales transferidos durante el ejercicio fiscal inmediato anterior, para cubrir el gasto en servicios personales, incluidas las ampliaciones autorizadas por incrementos salariales, prestaciones y medidas económicas.
- Recursos presupuestarios transferidos por la Federación durante el ejercicio fiscal inmediato anterior para cubrir gastos de operación e inversión.
- Otros recursos que en el Presupuesto de Egresos de la Federación que se destinen para promover la equidad en los servicios de salud.

La importancia del FASSA radica en que contribuye a propiciar el fortalecimiento del Sistema Nacional de Salud, a partir de la consolidación de los sistemas estatales, y de un federalismo en materia de salud, que busca articular un sistema que dé fuerza y solidez a los gobiernos locales en un marco de respeto a las atribuciones de éstos, encauzado por un mecanismo dinámico que logre la distribución equilibrada de facultades, responsabilidades, acciones y recursos que respondan a las necesidades cambiantes de atención a la salud, así como a impulsar el papel normativo y rector de las secretarías de salud federal y de las entidades federativas.

La evaluación tuvo como objetivo general, realizar un análisis sistemático de la gestión operativa del programa que permita valorar si dicha gestión cumple con lo necesario para el logro de las metas y objetivos del programa. Así como, hacer recomendaciones que permitan la instrumentación de mejoras.

La evaluación utilizó como principal referencia metodológica el Modelo de Términos de Referencia de Evaluación de consistencia y resultados emitido por el CONEVAL.

Para el ejercicio fiscal 2020 el monto presupuestado del FASSA Campeche fue de 1,703.66 millones de pesos, el cual fue modificado y devengado por 1,715.07 millones de pesos al 31 de diciembre de 2020.

La distribución porcentual de los recursos del Fondo por capítulo de gasto refiere que el 100% (1,715.07 mdp), se destinó al capítulo 4000 (Transferencias, Asignaciones, Subsidios).

Desde luego, hay áreas de oportunidad que deben ser revisadas para fortalecer los procesos del programa en la entidad. Particularmente se ha identificado que no se difunden los objetivos, metas y acciones con cargo a los programas del FASSA, no existen diagnósticos de recursos humanos y de infraestructura en el nivel de los componentes del gasto, lo cual impide realizar una adecuada programación del mismo; no existe un control informático o sistematizado para el manejo de los medicamentos y material de curación; el manual de organización no se encuentra actualizado, ni armonizado con el reglamento interior; no se cuenta con un padrón de beneficiarios para una adecuada prestación de servicios de salud, además de que carece de lineamientos específicos para su operación. Como consecuencia, es difícil documentar, pero sobretodo, valorar de un modo más integral los logros obtenidos en cada una de las etapas de la implementación del FASSA. Cabe hacer mención que parte de las debilidades detectadas durante la evaluación son consecuencia de un presupuesto reducido para la implementación de sistemas informáticos, así como de controles internos administrativos y operativos necesarios para la mejora en la gestión y operación de los recursos asignados.

Las debilidades a las que se hacen referencia en el párrafo anterior no generaron un menoscabo en la calidad y oportunidad de los servicios de salud, situación que se advierte en el cumplimiento de ocho de los 12 objetivos determinados para este programa presupuestal.

Tanto las fortalezas como las mejoras consideradas serán tratadas a profundidad en el apartado 12 Análisis de fortalezas, oportunidades, debilidades, amenazas y recomendaciones.