

Evaluación Específica de Desempeño de los Programas F015 Apoyo a la Vivienda, E045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia, K003 Drenaje y Alcantarillado.

Informe Final de la Evaluación de Resultados Presentado por el Instituto de Administración Pública de Tabasco A.C.

Septiembre de 2020

PRESENTACIÓN

El presente documento tiene como propósito, brindar una visión de los Programas Presupuestarios F015 Apoyo a la Vivienda, E045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia, K003 Drenaje y Alcantarillado. Se analizó la asignación, distribución, aplicación y ejercicio de los recursos que se programaron en el ejercicio Fiscal 2019; al tiempo que se evaluaron los resultados y logros obtenidos, identificando las posibilidades, en la aplicación de estos.

Derivado de los términos de referencia, emitidos por la Unidad de Evaluación del Desempeño Municipal, esta evaluación consiste en la revisión de la ejecución y orientación de los programas antes descritos, determinando si los programas contienen los elementos necesarios, para alcanzar sus metas y objetivos y en caso de no ser así, sugerir los aspectos susceptibles de mejora.

En el desarrollo de la evaluación, se hace una retrospectiva de los Fondos motivos del presente estudio; su objetivo, cobertura y sus principales procesos normativos y de gestión. También se hace una breve descripción, de cada uno de los programas presupuestarios, así como su diseño metodológico.

Por último, se hace hincapié en la descripción de los instrumentos y herramientas, lo que nos permitió la recolección de la información necesaria, para la integración de dicha evaluación, así como los criterios que se utilizaron y el cronograma de actividades. Es importante mencionar, que la información que nos proporcionó el municipio nos permitió establecer y proponer conclusiones, así como hacer recomendaciones que contribuyan al cumplimiento de sus metas y objetivos.

ÍNDICE

PRESENTACIÓN	1
ÍNDICE	3
GLOSARIO.....	6
INTRODUCCIÓN	8
JUSTIFICACIÓN	10
MARCO NORMATIVO	12
Objetivo General de la Evaluación Específica de Desempeño.....	14
Objetivos Específicos de la Evaluación Específica de Desempeño	14
CAPÍTULO 1. DATOS GENERALES DEL FONDO, PROGRAMA Y ACCIONES EVALUADAS.....	16
Ramo General 23	16
Ramo General 33	19
1.1. PROGRAMA PRESUPUESTARIO F015 APOYO A LA VIVIENDA	21
1.1.1. Descripción del Ente y Operadores del Programa Presupuestario	21
1.1.2. Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal FAISM	22
1.1.3. Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS).....	23
1.1.4. Análisis Del Presupuesto.....	26
1.1.5. Análisis de Objetivos y Metas	32
1.1.6. Análisis de la Cobertura	36
1.1.7. Análisis del Fondo, el Programa y las Acciones Considerando el Diseño, la Planeación, Operación, Sistematización y Principales Resultados.	40
1.1.8. Análisis de Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas	43
1.1.9. Sistemas de Monitoreo y Rendición de Cuentas.....	46
1.1.10. Seguimiento de los Aspectos Susceptibles de Mejora	48
1.1.11. Principales Hallazgos y Recomendaciones	49
1.2. PROGRAMA PRESUPUESTARIO K003 DRENAJE Y ALCANTARILLADO. ...	51
1.2.1. Descripción del Ente y Operadores del Programa Presupuestario.....	52
1.2.2. Fondo para Entidades Federativas y Municipios Productores de Hidrocarburos.	54
1.2.3. Análisis Presupuesto	57
1.2.4. Avances de Objetivos y Metas.....	64
1.2.5. Análisis de la Cobertura	69
1.2.6. Análisis del Fondo, el Programa y las Acciones; Considerando el Diseño, la Planeación, Operación, Sistematización y Principales Resultados.	72
1.2.7. Análisis de Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas	77
1.2.8. Sistema de Monitoreo y Rendición de Cuentas.....	81
1.2.9. Seguimiento de los Aspectos Susceptibles de Mejora	83
1.2.10. Principales Hallazgos y Recomendaciones	84

1.3. PROGRAMA PRESUPUESTARIO K003 DRENAJE Y ALCANTARILLADO. ...	89
1.3.1. Descripción del Ente y Operadores del Programa Presupuestario.....	90
1.2.2. Fondo para Entidades Federativas y Municipios Productores de Hidrocarburos.	92
1.2.4. Análisis Presupuesto	95
1.2.4. Avances de Objetivos y Metas.....	102
1.2.5. Análisis de la Cobertura	107
1.2.6. Análisis del Fondo, el Programa y las Acciones; Considerando el Diseño, la Planeación, Operación, Sistematización y Principales Resultados.	110
1.2.7. Análisis de Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas	116
1.2.8. Sistema de Monitoreo y Rendición de Cuentas.....	120
1.2.9. Seguimiento de los Aspectos Susceptibles de Mejora	122
1.2.10. Principales Hallazgos y Recomendaciones	123
1.3 PROGRAMA PRESUPUESTARIO E045 INVESTIGACIÓN, PERSECUCIÓN DEL DELITO Y ATENCIÓN A VÍCTIMAS PARA LA PROCURACIÓN DE JUSTICIA	130
1.3.1. Descripción del Ente y Operadores del Programa Presupuestario	133
1.3.2. Análisis del Presupuesto	135
1.3.3. Análisis de Objetivos y Metas	142
1.3.4. Análisis de la Cobertura	154
1.3.5. Análisis del Fondo, Programa y las Acciones.	155
1.3.6. Análisis de Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas	159
1.3.7. Sistemas de Monitoreo y Rendición de Cuentas	166
1.3.8. Seguimiento de los Aspectos Susceptibles de Mejora	170
1.3.9. Principales Hallazgos y Recomendaciones	171
CAPÍTULO 2. DISEÑO METODOLÓGICO	174
2.1. DISEÑO DE LA INVESTIGACIÓN:	174
2.2 Instrumentos y Herramientas de recolección:	177
2.3 CRONOGRAMA:.....	178
ANEXOS	180
I. Ficha Técnica del Programa Presupuestario	182
II. Ficha de Análisis Normativo	184
III. Fuente de Financiamiento	185
IV. Ficha Técnica de Análisis Presupuestal.....	186
V. Análisis de la MIR.....	187
VI. Análisis de Indicadores	203
VII. Análisis de la Cobertura	204
VIII. Grado de Consolidación Operativa del Programa	205
IX. Nivel de Cumplimiento de Obligaciones de Transparencia.....	208
X. Principales Hallazgos y Resultados	210
XI. Recomendaciones y Conclusiones	211

XII.	Formato de los ASM.....	218
XIII.	Instrumentos De Recolección De Información De La Evaluación	219
XIV.	Formato para la Difusión de los Resultados de la Evaluación	234
XV.	Ficha Técnica de la Instancia Evaluada y Costo de la Evaluación	236

GLOSARIO

CIVI	Cédula de Información de Vivienda
CLUNI	Clave Única de Inscripción
CONAPO	Consejo Nacional de Población
CONEVAL	Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social
CPEUM	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
DOF	Diario Oficial de la Federación
FASP	Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y del Distrito Federal
FISM	Fondo de Infraestructura Social Municipal
FONDEN	Fondo de Desastres Naturales
FONHAPO	Fideicomiso Fondo Nacional de Habitaciones Populares
FORTASEG	Subsidio para el Fortalecimiento del Desempeño en Materia de Seguridad pública
GpR	Gestión para Resultados
IAPT	Instituto de Administración Pública de Tabasco, A.C.
IDH	Índice de Desarrollo Humano
INEGI	Instituto Nacional de Estadística y Geografía
LCF	Ley de Coordinación Fiscal
LDSET	Ley de Desarrollo Social del Estado de Tabasco
LFPRH	Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria
LGCG	Ley General de Contabilidad Gubernamental
LGDS	Ley General de Desarrollo Social
LOPEET	Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Tabasco
LPET	Ley de Presupuesto del Estado de Tabasco
MIR	Matriz de Indicadores para Resultados
ONU	Organización de las Naciones Unidas
PAE	Programa Anual de Evaluación
PbR	Presupuesto basado en Resultados
PEF	Presupuesto de Egresos de la Federación
PLED	Plan Estatal de Desarrollo
PP	Programa Presupuestario
PPS	Programas Presupuestarios
RUV	Registro Único de Vivienda

SED	Sistema de Evaluación del Desempeño
SEDATU	Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano
SEGOB	Secretaría de Gobierno
SFP	Secretaría de Función Pública
SHCP	Secretaría de Hacienda y Crédito Público
SIDI	Sistema Integral de Información del Programa de Apoyo a la Vivienda
SSPC	Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana
UED	Unidad de Evaluación del Desempeño del Poder Ejecutivo

INTRODUCCIÓN

Para mejorar el desempeño en la actividad del sector público, es imprescindible contar con información constante, pertinente, imparcial y de buena calidad, y una herramienta fundamental, para evaluar la efectividad del quehacer público, es el sistema de evaluación al desempeño (SED), que nos permite medir la eficacia de sus resultados, a través de indicadores estratégicos y de impacto; medir la eficiencia del programa, utilizando indicadores de gestión y comparándolos con mejores prácticas; y finalmente, evaluando, si el costo de la política pública, concuerda con los resultados esperados.

Se hizo una revisión sistemática, interdisciplinaria, organizada, objetiva, propositiva, independiente y comparada, del desempeño y del impacto social de la gestión pública, así como de la congruencia entre lo propuesto y lo obtenido de los Programas Presupuestales ***F015 Apoyo a la Vivienda, E045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia, K003 Drenaje y Alcantarillado.***

En cuanto al programa presupuestal ***F015 Apoyo a la Vivienda***, es alimentado con recursos del Ramo 33, en cuanto al programa presupuestario ***K003 Drenaje y Alcantarillado***, recibe recursos del Ramo 33 y del Ramo 23; por último, el programa ***E045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia***, se financia con Ramo 33 y recursos propios

El análisis y evaluación de cada uno de los programas anteriormente descritos, dotara, a los servidores públicos del municipio de Centla, de información concreta, que les permita tomar mejores decisiones, en el ejercicio de los recursos públicos.

JUSTIFICACIÓN

La Evaluación Específica de Desempeño, pretende ser una herramienta que sirva para la toma de decisiones, que mejoren los resultados y la operación de los programas y de las políticas públicas.

La instrumentación del Fondo para la Infraestructura Social Municipal (FISM), en el municipio de Centla, tuvo como propósito, en su ejercicio 2019, que los Centlecos tuvieran acceso a obras y acciones, que atendieron, de manera prioritaria, las carencias en las poblaciones identificadas en situación de pobreza y rezago social.

El objetivo principal de la presente Evaluación fue analizar y valorar los resultados obtenidos, en la aplicación de los recursos de los Fondos en cuestión, en su ejercicio fiscal 2019; identificando áreas de mejora, así como la generación de información que permita contribuir al fortalecimiento y mejora de su desempeño.

MARCO NORMATIVO

La evaluación específica de desempeño tiene sustento legal en los siguientes ordenamientos jurídicos:

Artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM) que obliga a los tres órdenes de gobierno (Federal, Estatal y Municipal) a administrar los recursos públicos con eficacia, eficiencia, honradez, economía y transparencia.

Artículo 49, fracciones II y V de la Ley de Coordinación Fiscal, donde se establece la obligatoriedad de la evaluación de los recursos federales, transferidos a las entidades federativas y sus municipios, sentando las bases para fortalecer una política pública que evalúe y brinde resultados para la orientación eficiente del gasto público.

Artículos 1, 2, 3, 27, 45, 78, 85, 110 y 111 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria; 79 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; numerales Décimo Sexto y Trigésimo de los Lineamientos Generales para la Evaluación de los Programas Federales de la Administración Pública Federal,

Artículo 76 de la Constitución del Estado Libre y Soberano de Tabasco, 73, 80 y 81 de la Ley de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria del Estado de Tabasco y sus Municipios, donde se establece el compromiso de implantar mecanismos de seguimiento y evaluación, mediante el análisis sistemático, referente a los programas y acciones emprendidas por el Estado, a fin de determinar su pertinencia, eficacia, eficiencia, calidad, resultado, impacto y sostenibilidad.

Artículos 38 y 39 del capítulo II de la ley de Desarrollo Social del Estado de Tabasco (de las competencias), donde se establece la obligatoriedad para el gobierno del estado de realizar evaluaciones de la política, programas y acciones de desarrollo social y los criterios y metodologías para llevar acabo dichas evaluaciones.

Objetivo General de la Evaluación Específica de Desempeño

Evaluar el desempeño de los programas: F015 Apoyo a la Vivienda, E045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia, K003 Drenaje y Alcantarillado, correspondiente al ejercicio fiscal 2019, con la finalidad de proveer información que retroalimente su diseño, gestión y resultados

Objetivos Específicos de la Evaluación Específica de Desempeño

Con el fin de cumplir el objetivo general anteriormente mencionado, y de acuerdo con los Términos de Referencia para la Evaluación Específica del Desempeño de los Programas Presupuestarios, se diseñaron los siguientes seis objetivos específicos:

- 1. Analizar la lógica y congruencia en el diseño de los programas F015 Apoyo a la Vivienda, E045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia, K003 Drenaje y Alcantarillado, su vinculación con la planeación nacional, estatal, sectorial y municipal, la consistencia entre el diseño y la normatividad aplicable, así como las posibles complementariedades y/o coincidencias con otros programas;*
- 2. Identificar si los programas F015 Apoyo a la Vivienda, E045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia, K003 Drenaje y Alcantarillado, cuentan con instrumentos de planeación y orientación hacia resultados;*
- 3. Examinar si los programas F015 Apoyo a la Vivienda, E045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia, K003 Drenaje y Alcantarillado, han definido una estrategia de cobertura de mediano y de largo plazo y los avances presentados en el ejercicio fiscal evaluado;*
- 4. Analizar los principales procesos establecidos en las Reglas de Operación del Programa (ROP) o en la normalidad aplicable; así como los sistemas de información con los que cuentan los programas F015 Apoyo a la Vivienda, E045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración*

de Justicia, K003 Drenaje y Alcantarillado y sus mecanismos de rendición de cuentas;

- 5. Identificar si los programas F015 Apoyo a la Vivienda, E045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia, K003 Drenaje y Alcantarillado, cuentan con instrumentos que les permitan recabar información para medir el grado de satisfacción de los beneficiarios de los programas y sus resultados, y*
- 6. Examinar los resultados de los programas F015 Apoyo a la Vivienda, E045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia, K003 Drenaje y Alcantarillado, respecto a la atención de los problemas para los que fueron creados.*

CAPÍTULO 1. DATOS GENERALES DEL FONDO, PROGRAMA Y ACCIONES EVALUADAS

En México, el tema de distribución de los ingresos públicos entre órdenes de gobierno ha estado presente desde el siglo XIX. Sin embargo, este ha evolucionado a un sistema de coincidencia de facultades tributarias, lo cual se constituyó a la par del desarrollo del sistema de participaciones.

De esta manera la legislación en materia fiscal también fue ganando terreno, y en 1980 se genera la Ley de Coordinación Fiscal, que sienta las bases de un esquema de coordinación más amplio y es en ese momento en el que se implementan soluciones al problema del reparto desigual de las participaciones de los estados, modificando sustancialmente la forma de repartirlas, pues se consideró que cierta cantidad de ellas deberían distribuirse, no solo en función de donde se genera la recaudación, sino dependiendo del grado de desarrollo regional. Se estableció igualmente, que la colaboración administrativa de los estados con la Federación debía hacerse mediante convenios.¹

RAMO GENERAL 23

El concepto de gasto que cumple las funciones del hoy llamado Ramo 23 fue creado a principios de los años ochenta como "Erogaciones no sectorizables", pero a partir de 1990 cambió a su denominación actual. Originalmente el Ramo 23 se diseñó como un instrumento de política presupuestaria orientado a atender incrementos salariales y creación de nuevas plazas, así como para incluir previsiones económicas para hacer frente a contingencias derivadas de fenómenos naturales. Sin embargo, dicho ramo presupuestal, empezó a incrementarse de manera acelerada incorporando distintos conceptos de gasto, cuya asignación y destino no responde a prioridades del desarrollo, ni a criterios técnicos, lo que ha ocasionado que diversos sectores cuestionen su transparencia y rendición de cuentas.

¹ https://ferrusca.files.wordpress.com/2013/03/analisis_sintetico_ramo33.pdf

El Ramo 23 forma parte de los Ramos Generales de Gasto Programable que componen una sección del Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF), que es aprobado cada año por la Cámara de Diputados.

El Ramo 23 cumple con todas las funciones de un Ramo General, excepto el de cubrir compromisos financieros, e incluye en sus diversas atribuciones la reserva de fondos para atender contingencias de índole salarial o económica.

Misión 2019: El Ramo General 23, Provisiones Salariales y Económicas es un instrumento de política presupuestaria que permite atender las obligaciones del Gobierno Federal, cuyas asignaciones de recursos no corresponden al gasto directo de las dependencias ni de las entidades; específicamente este ramo general se encarga de las provisiones salariales y económicas para:

- i) El cumplimiento del balance presupuestario,
- ii) El control de las ampliaciones y reducciones líquidas al presupuesto aprobado, incluyendo las erogaciones con cargo a ingresos excedentes,
- iii) Reasignaciones para ramos y entidades,
- iv) Operaciones para cierre presupuestario y
- v) Cumplimiento de disposiciones legales aplicables o programas autorizados al Ramo General.

El ramo 23 contempla diversas vertientes de gasto público, sin embargo, para efectos de la presente evaluación, solo se considera lo relacionado al Fondo de Hidrocarburos, descrito a continuación.

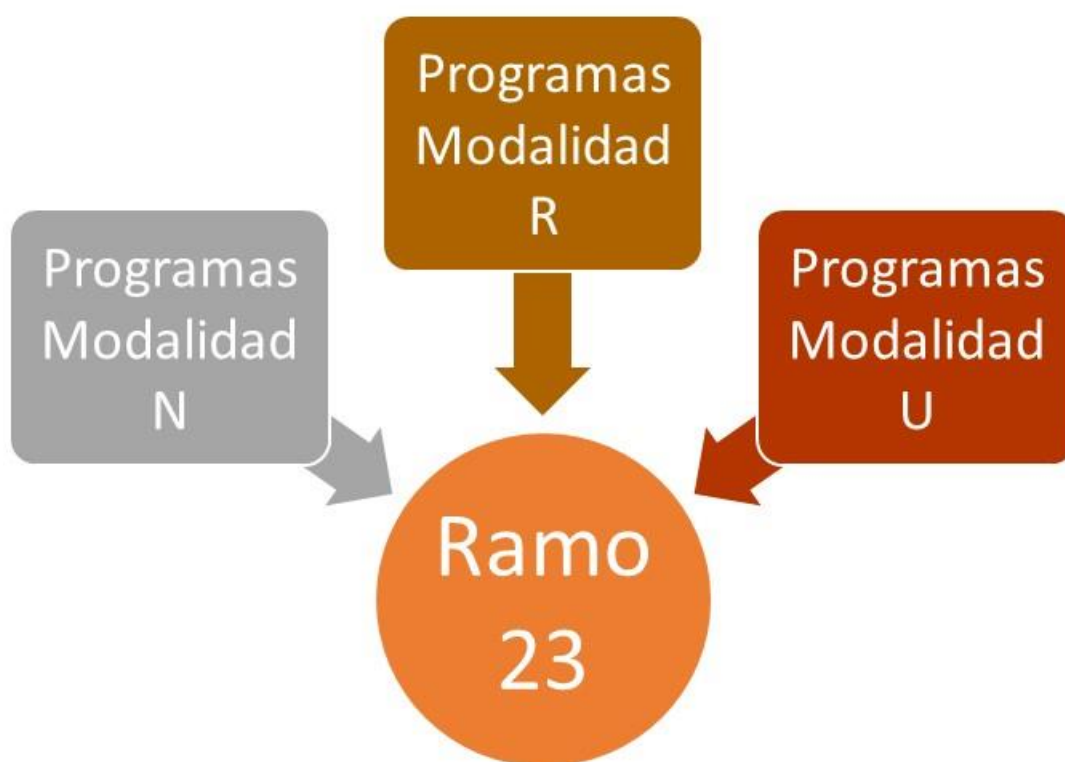
1. Gastos asociados a Ingresos Petroleros.

Aportaciones a los Fondos de Estabilización

A través del Ramo General 23 se prevé el mecanismo de distribución de ingresos excedentes, una vez efectuadas las compensaciones a que se refiere el artículo 19 y 21, fracción I, de la LFPRH, a fin de efectuar los depósitos a que se refiere los artículos 19, en la fracción IV y V y 87 en el caso de las transferencias del Fondo Mexicano del Petróleo, de dicha Ley.

Los gastos asociados a los ingresos petroleros se relacionan con la entrega de los recursos correspondientes al Fondo Mexicano del Petróleo en términos de la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos.

Imagen 1 Estructura del Ramo 23



Fuente: Elaboración propia IAP 2020, con Información del PEF 2019

El Ramo 23 comprende, por lo regular, tres modalidades de programas presupuestarios (PP), los programas orientados a cubrir compromisos del gobierno federal en lo que se refiere a desastres naturales, conforman la modalidad N; aquellos que desempeñan funciones referidas a las actividades específicas que no comprenden la prestación de servicios públicos, proyectos de inversión, regulación y supervisión, promoción y fomento, planeación, seguimiento y evaluación de políticas públicas, y provisión de bienes públicos pertenecen a la modalidad R; y los PP que otorgan subsidios dirigidos a los sectores social y privado o a entidades federativas y municipios conforman la modalidad U.

Tabla 1 Relación de Programas Presupuestales que componen el Ramo General 23 para el ejercicio fiscal 2019.

Programas Presupuestarios Modalidad N	Programas Presupuestarios Modalidad R	Programas Presupuestarios Modalidad U
<ul style="list-style-type: none"> • N001 Fondo de Desastres Naturales (FONDEN) • N002 Fondo de Prevención de Desastres Naturales (PROFEDEN) 	<ul style="list-style-type: none"> • R001 Situaciones laborales supervenientes • R007 Comisiones y Pago a CECOBAN • R010 CONACYT • R011 Fiscalización • R066 Programa de separación laboral • R080 FEIEF • R081 FEIP • R125 Provisiones salariales y económicas 	<ul style="list-style-type: none"> • U019 Fondo Regional • U057 Fondo Metropolitano • U075 Fondo para la Accesabilidad en el transporte público para las personas con discapacidad • U093 <i>Fondo para Entidades Federativas y Municipios productores de Hidrocarburos</i> • U116 Provisión para la Armonización Contable • U129 Subsidio a las tarifas eléctricas

Fuente: Elaboración propia IAP 2020.

El programa presupuestario K003 Drenaje y Alcantarillado tiene como fuente de financiamiento de parte del Ramo 23 el programa presupuestario U093 Fondo para Entidades Federativas y Municipios productores de Hidrocarburos.

RAMO GENERAL 33

Las aportaciones federales del Ramo 33 para Entidades Federativas y Municipios son recursos que la Federación transfiere a las haciendas públicas de los Estados, Distrito Federal, y en su caso, a los Municipios; cuyo gasto está condicionado a la consecución y cumplimiento de los objetivos que la Ley de Coordinación Fiscal dispone. El Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y Gasto Operativo será administrado por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, y la transferencia de recursos se realizará en los términos del artículo 26-A de dicha Ley. Asimismo, se dará cumplimiento a lo establecido en el artículo 49, fracción IV, de la Ley de Coordinación Fiscal.

La operación del Ramo 33, está elevada a mandato legal en el capítulo V de la Ley de Coordinación Fiscal, en el que se establecen las aportaciones federales para la ejecución de las actividades relacionadas con áreas prioritarias para el desarrollo nacional, como la educación básica y normal, salud, combate a la pobreza, asistencia

social, infraestructura educativa, fortalecimiento de las entidades federativas y para los municipios y demarcaciones territoriales del Distrito Federal, seguridad pública, educación tecnológica y de adultos, y con fines específicos en los siguientes fondos:

1. Fondo de Aportaciones para la Educación Básica y Normal (FAEB),
2. Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA),
3. Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS), dividido en dos:
 - Fondo para la Infraestructura Social Estatal (FISE), y
 - Fondo para la Infraestructura Social Municipal (FISM),
4. Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUNDF),
5. Fondo de Aportaciones Múltiples (FAM), dividido en tres:
 - Fondo para la para Asistencia Social (DIF),
 - Fondo para Infraestructura Educativa Básica, y
 - Fondo para Infraestructura Educativa Superior,
6. Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos (FAETA), y
7. Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y del Distrito Federal (FASP).
8. Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF).

Todos los programas presupuestarios correspondientes al Ramo General 33 son modalidad “I” Programas de Gasto Federalizado.

Misión 2019: Fortalecer la capacidad de respuesta de los gobiernos locales y municipales, en el ejercicio de los recursos que les permita elevar la eficiencia y eficacia en la atención de las demandas de educación, salud, infraestructura básica, fortalecimiento financiero y seguridad pública, programas alimenticios y de asistencia social e infraestructura educativa que les plantea su población, así como el fortalecer los presupuestos de las entidades federativas y a las regiones que conforman, dando cumplimiento a lo establecido en el capítulo V de la Ley de Coordinación Fiscal.

1.1. PROGRAMA PRESUPUESTARIO F015 APOYO A LA VIVIENDA

1.1.1. Descripción del Ente y Operadores del Programa Presupuestario

Operadores y responsables del programa Presupuestario:

I. Unidad Administrativa:

Tabla 2. Datos Titular Unidad Administrativa	
Nombre del Programa	F015 Apoyo a la Vivienda.
Modalidad	F. Actividades destinadas a la promoción y fomento de los sectores social y económico
Dependencia y/o Entidad	H. Ayuntamiento Constitucional de Centla
Unidad Administrativa	Presidencia Municipal
Datos del (a) Titular	M.A.E. Guadalupe Cruz Izquierdo
Puesto	Presidente Municipal
Teléfono	913-3320-04-68
Email	presidencia@centla.gob.mx

Fuente: Elaboración Propia IAP 2020, <https://centla.gob.mx/index.php/directores-y-coordinadores/>

II. Unidad Responsable:

Tabla 3. Datos del Responsable Operativo del Programa	
Nombre del Programa	F015 Apoyo a la Vivienda.
Modalidad	F. Actividades destinadas a la promoción y fomento de los sectores social y económico
Dependencia y/o Entidad	H. Ayuntamiento Constitucional de Centla
Unidad Administrativa	Dirección de Desarrollo
Datos del (a) Titular	M.V.Z. Eric Raúl Ovando
Puesto	Encargado de la Dirección de Desarrollo
Teléfono	9931570126
Email	desarrollo@centla.gob.mx

Fuente: Elaboración Propia IAP 2020

1.1.2. Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal FAISM

El propósito fundamental del FAIS, es el financiamiento de obras, acciones sociales básicas e inversiones que beneficien directamente a la población que habita en las zonas de atención prioritaria, localidades con alto nivel de rezago social o en condición de pobreza extrema; conforme a lo previsto en la Ley General de Desarrollo Social.

El FAIS cuenta con recursos equivalentes al 2.5294 por ciento de la Recaudación Federal Participable (RFP), según lo establece el artículo 32 de la Ley de Coordinación Fiscal (LCF) y se divide en dos:

1. El Fondo para la Infraestructura Social de las Entidades (FISE) y
2. El Fondo para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FISMDF).

Al FISMDF le corresponden recursos equivalentes al 2.2228 por ciento de la RFP y al FISE el 0.3066 por ciento de la RFP.

Con base en la Declaratoria de las Zonas de Atención prioritarias para el año 2019 el municipio de Centla cuenta con las siguientes zonas:

- ✓ Frontera
- ✓ Cuauhtémoc
- ✓ Ignacio Allende
- ✓ Simón Sarlat
- ✓ Vicente Guerrero.

Los gobiernos locales deben utilizar los recursos del FAIS para la realización de obras y acciones que atiendan prioritariamente las carencias y rezagos sociales identificadas en el Informe Anual.

1.1.3. Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS)

El artículo 39 de la Ley General de Desarrollo Social establece que compete a la Secretaría de Desarrollo Social (ahora Secretaría de Bienestar) la coordinación del Sistema Nacional de Desarrollo Social, el cual es un mecanismo permanente de concurrencia, colaboración, coordinación y concertación de los tres órdenes de gobierno, así como los sectores social y privado.

Asimismo, dispone que la Secretaría de Desarrollo Social diseñará y ejecutará las políticas generales de desarrollo social y para tal efecto, coordinará y promoverá la celebración de convenios y acuerdos de desarrollo social, por lo que, a esta dependencia, le corresponde coordinar las acciones que incidan en el bienestar de la población, el combate a la pobreza y el desarrollo humano, fomentando un mejor nivel de vida, así como promover la construcción de obras de infraestructura y equipamiento para fortalecer el desarrollo e inclusión social, en coordinación con los gobiernos de las entidades federativas y municipales y con la participación de los sectores social y privado, conforme a lo establecido en el artículo 32 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal.²

De esta manera, el Estado Mexicano se compromete a dar cumplimiento a los objetivos en materia de desarrollo sostenible establecidos en la Agenda 2030, entre ellos poner fin a la pobreza, luchar contra la desigualdad y la injusticia, y hacer frente al cambio climático.

El Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS), se divide en dos Subfondos: el Fondo para la Infraestructura Social de las Entidades (FISE) y el Fondo de Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FISM-DF), asignándose en el Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF), sólo para efectos de referencia, el 2.5294% de la recaudación federal participable, repartiéndose en 0.3066% para el FISE y el 2.2228% para el FISM-DF¹.

² Lineamientos Generales para la operación del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social.
https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5565603&fecha=12/07/2019

El FISM-DF tiene como objetivo el financiamiento de obras, acciones sociales básicas e inversión que beneficien a las poblaciones que se encuentren con grandes índices de pobreza extrema y rezago social, de acuerdo con los siguientes rubros: agua potable, alcantarillado, drenaje y letrinas, electricidad rural y colonias pobres, caminos rurales, urbanización municipal, infraestructura básica educativa, infraestructura básica de salud, infraestructura productiva rural y mejoramiento de la vivienda. Asimismo, los municipios podrán disponer de un 2% del total de los recursos de este Fondo para la realización del Programa de Desarrollo Institucional Municipal (PRODIM), el cual será convenido entre el Ejecutivo Federal, a través de la Secretaría de Desarrollo Social (BIENESTAR), el Gobierno de la entidad correspondiente y el municipio, de acuerdo con lo señalado en los Lineamientos Generales para la Operación del FAIS emitidos por la secretaria.

En lo que respecta a la integración del Fondo para la Infraestructura Social Estatal (FISE) y el Fondo para la Infraestructura Social Municipal (FISM); son aportaciones Federales para Estados y Municipios, cuyo destino, de acuerdo con el artículo 33 de la LCF, es para obras y acciones de alcance o ámbito regional o intermunicipal. En el ámbito municipal (FISM), al financiamiento de obras para agua potable, alcantarillado, drenaje y letrinas, urbanización municipal, electrificación rural y de colonias pobres, infraestructura básica de salud, infraestructura básica educativa, mejoramiento de vivienda, caminos rurales e infraestructura productiva rural, así como Inversiones que beneficien directamente a la población en condiciones de rezago social y pobreza extrema.³

El programa presupuestario F015 Apoyo a la Vivienda tiene como fuente de financiamiento al Ramo 33.

De acuerdo con la información proporcionada por las áreas responsables, los recursos se destinaron a los programas de:

³ <https://www.cefp.gob.mx/intr/edocumentos/pdf/cefp/cefp0362006.pdf>

Construcción de viviendas. Cuyo objetivo es, el de contribuir a que las familias de bajos recursos del municipio de Centla, en situación de pobreza, con carencia por calidad y espacios de la vivienda, mejoren su calidad de vida, a través de la construcción de una vivienda⁴.

Rehabilitación de Techo Firme. Este programa tiene como objetivo, contribuir con la economía familiar, rehabilitando los techos para una mejor calidad de vida de los habitantes del municipio de Centla, Tabasco⁵.

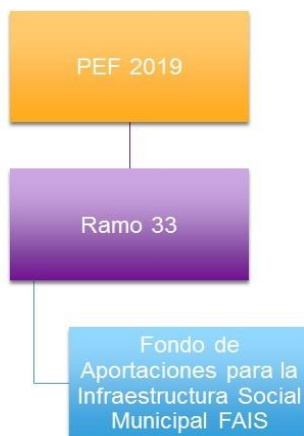
Equipamiento a la Vivienda con Estufas Ecológicas. Con este programa el municipio contribuyo a incrementar el bienestar en las familias más vulnerables, a través del acceso a los servicios básicos de la vivienda, procurando, de esta manera, cerrar brechas de desigualdad social.

⁴ Reglas de operación del programa construcción de viviendas. H. Ayuntamiento Constitucional de Centla. 2020

⁵ Reglas de operación del programa rehabilitación de techos firmes. H. Ayuntamiento Constitucional de Centla. 2019

1.1.4. Análisis Del Presupuesto

Con base en el análisis realizado, las fuentes de financiamiento del programa evaluado F015 Apoyo a la Vivienda se muestran a continuación:



Fuente: Elaboración propia IAP 2020.

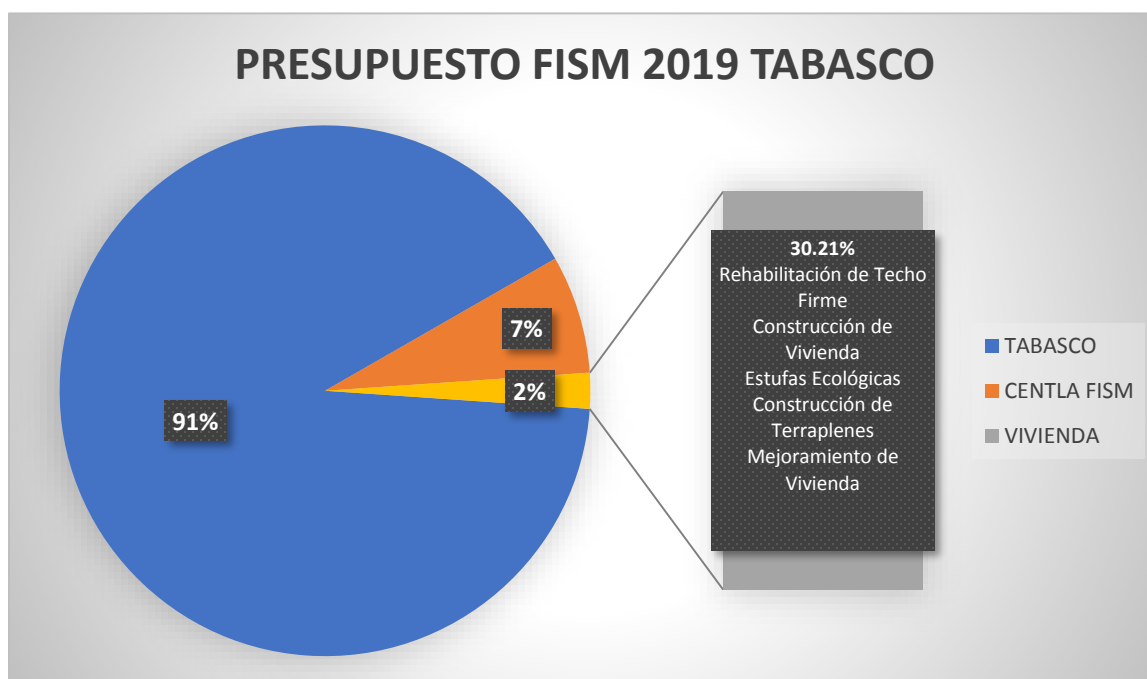
El municipio de Centla, Tabasco ha recibido en los últimos tres años un total de \$326,110,781.00 (trescientos veintiséis millones ciento diez mil setecientos ochenta y un pesos 00/100 M.N) provenientes de los recursos del Fondo de Infraestructura Social Municipal para la realización de obras y acciones que atiendan comunidades identificadas en situación de pobreza y rezago social.



Fuente: Elaboración propia IAP 2020, con base a los datos registrados en el Acuerdo por el que se da a conocer la distribución de los recursos del Ramo General 33 relativas al FISMD, entre los municipios del estado de Tabasco, para el ejercicio 2017, 2018 y 2019.

En enero de 2019, el estado de Tabasco suscribió el Convenio para acordar la Metodología, Fuentes de Información y Mecanismos de Distribución del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal en el que se establece que el presupuesto asignado para el Estado de Tabasco para ese ejercicio fiscal.

En la distribución del Fondo para la Infraestructura Social Municipal en 2019, al estado de Tabasco se le asignó la cantidad de \$1,614,607,358.00 (mil seiscientos catorce millones seiscientos siete mil trescientos cincuenta y ocho pesos 00/100 M.N.) para los 17 municipios, de los cuales, al municipio de Centla, se le otorgó un monto de \$128,311,127.00 (Ciento veinte ocho millones, trescientos once mil cientos veinte siete pesos 00/100 M.N.). Conforme a la información de los “Reportes de obra” del municipio, en el ejercicio fiscal evaluado, se destinaron \$38,769,134.41 (Treinta y ocho millones setecientos sesenta y nueve mil ciento treinta y cuatro pesos 41/100 M.N) para el Programa Presupuestario “F015 Apoyo a la Vivienda”; lo que representa que el municipio de Centla, Tabasco destinó el 30.21% de los recursos destinados del FISM a programas de mejoramiento de viviendas.



Fuente: Elaboración propia IAP 2020, con base a los datos registrados en el Acuerdo por el que se da a conocer la distribución de los recursos del Ramo General 33 relativas al FISMD, entre los municipios del estado de Tabasco, para el ejercicio 2019.

El proceso de distribución de los recursos, se realiza de manera colaborativa entre las dependencias que lo ejercen, una vez que los recursos entran a las arcas municipales, si pudieron identificar documentos de control presupuestal, como las Cédulas de planeación y programación presupuestaria de adquisición de activo fijo definitiva, reporte de desempeño del gasto por capítulo, Reporte presupuestal de obras; así como el PMDU 2018-2021⁶ y el diagnóstico municipal.

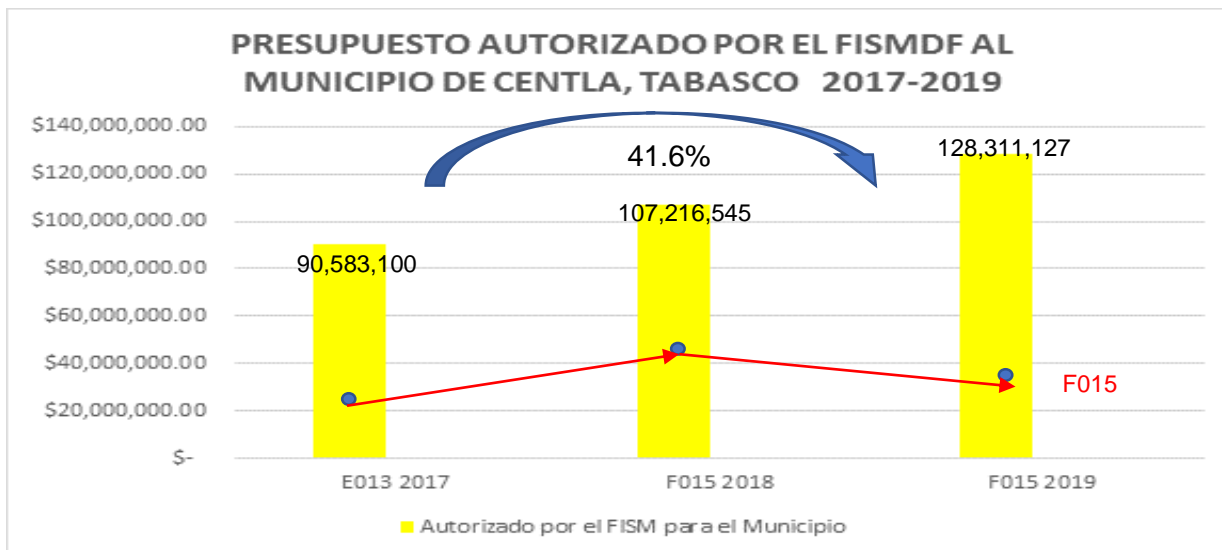
No obstante que el PLED y PMDU están alineados en muchas de sus acciones, la información en relación con las obras necesarias, en el tema de infraestructura social, no se expone de manera precisa y únicamente se abordan acciones generales por área.

Como ya se mencionó anteriormente, en el PMD existe un diagnóstico del municipio, sin embargo, las necesidades de apoyo a la vivienda no se especifican en este, no obstante, los recursos provenientes del FISMDF, sí son usados para fortalecer al municipio.

De la información rescatada en las entrevistas a los encargados de área, estos manifiestan que, existe claridad en la distribución de los recursos provenientes de este fondo, desde su origen federal, hasta el uso en el pago de obras públicas que demanda el municipio, en relación a este aspecto se recomienda la elaboración de un manual técnico, que permita a los servidores públicos entender de manera precisa el flujo del fondo y que áreas y actores están involucrados en el mismo, para llevar un mejor control.

Durante los últimos años el FISM ha destinado recursos a Centla, Tabasco para el fortalecimiento municipal, recursos que han tenido una evolución de manera significativa pasando de \$90,583,100 en 2017 a \$128,311,127 para 2019, es decir un incremento aproximado del 41% en los últimos 3 años como se muestra en la siguiente gráfica. Cabe recordar que este recurso es destinado también a otros programas, entre ellos el F015 “Apoyo a la Vivienda” y K003 “Drenaje y Alcantarillado”.

⁶ <http://centla.gob.mx/wp-content/uploads/2019/07/PDM2019.pdf>



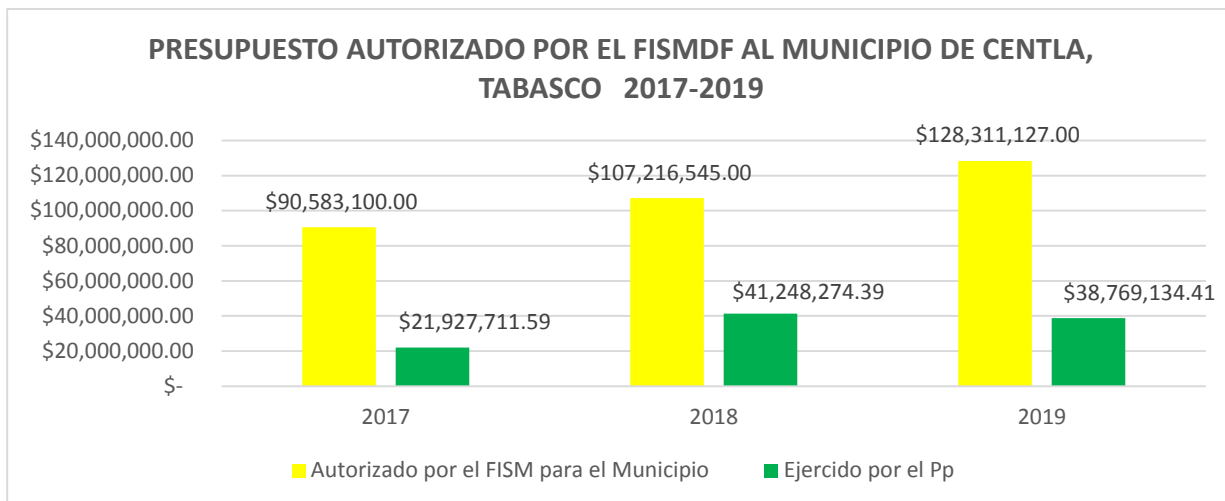
Fuente: Elaboración propia IAP 2020, con base a los datos registrados en el Reporte de Obras, Corte al Mes de Diciembre de los años 2017, 2018, 2019 y en el Acuerdo por el que se da a conocer la distribución de los recursos del Ramo General 33 relativas al FISMDF, entre los municipios del estado de Tabasco, para el ejercicio 2017, 2018 y 2019.

Como puede observarse en la gráfica, el presupuesto ejercido para el programa F015 "Apoyo a la Vivienda" ha mantenido un comportamiento constante con breves variaciones en los tres ejercicios analizados.

PRESUPUESTO AUTORIZADO POR EL FISMDF AL MUNICIPIO DE CENTLA, TABASCO 2017-2019			
Año	Autorizado	Ejercido por el PP F015 Apoyo a la Vivienda	% Variación
2017	\$ 90,583,100.00	\$ 21,927,711.59	
2018	\$ 107,216,545.00	\$ 41,248,274.39	88% ↑
2019	\$ 128,311,127.00	\$ 38,769,134.41	6% ↓

Fuente: Elaboración propia IAP 2020, con base a los datos registrados en el Reporte de Obras, Corte al Mes de Diciembre de los años 2017, 2018, 2019 y en el Acuerdo por el que se da a conocer la distribución de los recursos del Ramo General 33 relativas al FISMDF, entre los municipios del estado de Tabasco, para el ejercicio 2017, 2018 y 2019.

Presupuesto autorizado por el FISMDF al municipio de Centla, Tabasco 2017-2019



Fuente: Elaboración propia IAP 2020, con base a los datos registrados en el Reporte de Obras, Corte al Mes de Diciembre de los años 2017, 2018, 2019 y en el Acuerdo por el que se da a conocer la distribución de los recursos del Ramo General 33 relativas al FISMDF, entre los municipios del estado de Tabasco, para el ejercicio 2017, 2018 y 2019.

Con base en la distribución señalada en el cuadro siguiente, se constata que los recursos destinados por el FISM, se transfirieron de manera uniforme durante los primeros diez meses de 2019 al municipio de Centla, Tabasco.

Calendario de Ministración de los Recursos del Fondo III FISMDF de 2019 para el Municipio de Centla, Tabasco.	
Mes	Ministración Mensual
Enero 31	\$12,831,113.00
Febrero 28	\$12,831,113.00
Marzo 29	\$12,831,113.00
Abril 30	\$12,831,113.00
Mayo 31	\$12,831,113.00
Junio 28	\$12,831,113.00
Julio 31	\$12,831,113.00
Agosto 30	\$12,831,113.00
Septiembre 30	\$12,831,113.00
Octubre 31	\$12,831,110.00
Total	\$128,311,127.00

Fuente: Elaboración propia IAP 2020, con base a los datos registrados en el Acuerdo por el que se da a conocer la distribución de los recursos del Ramo General 33 relativas al FISMDF, entre los municipios del estado de Tabasco, para el ejercicio 2019.

El Programa Rehabilitación de Techos Firmes, establece en sus reglas de operación una meta de \$2,427,999.48 (Dos millones cuatrocientos veintisiete mil novecientos noventa y nueve pesos.18/100 M.N) para el apoyo a 36 comunidades, y el Programa Construcción de Vivienda que establece una meta de apoyar hasta 50 comunidades contemplados como bienes y servicios que entrega el Programa Presupuestario F015 "Apoyo a la Vivienda" durante el ejercicio fiscal evaluado.

Es así que, de acuerdo a la información de los recursos ejercidos del Programa Presupuestario F015 "Apoyo a la vivienda" en 2019, estos fueron distribuidos en cinco programas, presentados en la siguiente tabla.

FF	Programa	Acciones	Ejercido
Ramo 33	F015 Apoyo a la Vivienda	Rehabilitación de Techo Firme	\$2,427,999.48
Ramo 33	F015 Apoyo a la Vivienda	Construcción de Vivienda	\$21,401,790.46
Ramo 33	F015 Apoyo a la Vivienda	Estufas Ecológicas	\$2,401,195.76
Ramo 33	F015 Apoyo a la Vivienda	Construcción de Terraplenes	\$2,665,908.81
Ramo 33	F015 Apoyo a la Vivienda	Mejoramiento de Vivienda	\$9,872,239.90
TOTAL			\$38,769,134.41

Fuente: Elaboración propia IAP 2020, con base a los datos registrados en el Reporte de Obras, Corte al Mes de Diciembre del año 2019

Por lo anterior, se constata que durante el ejercicio fiscal 2019, los recursos del FISM destinados al Programa Presupuestario F015 "Apoyo a la Vivienda", en el municipio de Centla, fueron utilizados para la atención de programas relacionados con el objetivo del FISM, con un total de 1,475 acciones de mejoramiento de vivienda.

1.1.5. Análisis de Objetivos y Metas

La Matriz de Indicadores para Resultados MIR, es un instrumento de gestión de programas y proyectos que contribuye al fortalecimiento de preparación y ejecución de estos. Así mismo, resume los resultados previsto del programa o proyecto que se esté elaborando, dándole un seguimiento gerencial a la ejecución, facilitando así la evaluación de resultados e impactos.

La Matriz de Indicadores para Resultados (MIR) Federal para el Fondo, en su nivel Fin, tiene definido como objetivo Contribuir a construir un entorno digno que propicie desarrollo a través de la mejora de los servicios, la calidad y espacios de la vivienda y la infraestructura social. En su nivel Propósito, tiene como objetivo reducir los rezagos en infraestructura social básica en las ZAP urbana y localidades, con dos de los mayores grados de rezago social. A nivel Componente, se tiene registrados tres objetivos; el primero de los proyectos financiados en infraestructura de servicios básicos en la vivienda, el segundo de la infraestructura para la calidad y espacios de la vivienda y el tercero de los de los proyectos financiados de infraestructura social. Son 3 conceptos de Nivel Actividad; Capacitación a Municipios, Registro en la Matriz de Inversión para el Desarrollo Social y Seguimiento de proyectos. (Anexo X MIR FEDERAL)

Para poder evaluar la MIR del programa F015 "Apoyo a la Vivienda" fue necesario analizar la lógica vertical y horizontal de este instrumento, con el propósito de validar la causalidad entre los cuatro niveles de objetivos y sus supuestos, para ello fue preciso responder las siguientes preguntas: ¿cuál es el problema de desarrollo o el objetivo estratégico del municipio de Centla al que se contribuye en el mediano o largo plazo? (lo que se interpreta como el Fin); Después, ¿qué cambio se espera alcanzar en la población objetivo como resultado del programa F015? (esto es el Propósito); en ese mismo orden el siguiente cuestionamiento se refiere a ¿qué bienes o servicios han sido entregados a la población objetivo para lograr el propósito? (Componentes); Y, por último, cuestionarnos ¿qué tareas o acciones se aplicaron para entregar o producir los componentes?, Preguntas que se transforman en las actividades a desarrollarse, teniendo este marco de referencia, se desarrolló el análisis siguiente:

La MIR elaborada para el Programa Presupuestario F015 "Apoyo a la vivienda", está conformada en sus niveles por un Fin, un Propósito y dos Componentes, de los cuales se desprenden cinco actividades.

Respecto de los indicadores municipales, los responsables de la ejecución del Fondo presentan una MIR que se encuentra alineada con el Eje rector 2. Bienestar, educación y salud del PLED 2019-2024 y al Eje rector 2. Desarrollo económico y social incluyente del PMD 2019-2021, así como al objetivo 2.10 Asegurar que las familias Centlecas, en especial las de escasos recursos económicos, tengan acceso a una vivienda digna, así como brindar seguridad en su patrimonio familiar, buscando minimizar el impacto ambiental del desarrollo habitacional. Al mismo tiempo se alinea con la Estrategia 2.10.1 Fomentar políticas de acceso a la vivienda en beneficio de personas en situación de pobreza patrimonial.

Tabla Matriz de Indicadores para Resultados Programa presupuestario F015 "Apoyo a la vivienda"

Nivel	Objetivo
Fin	Mejorar las viviendas de la población en situación de pobreza del municipio, mediante el programa de techos, muros y pisos que les permita tener los espacios y servicios adecuados.
Propósito	Las familias de escasos recursos del municipio cuentan con programas de apoyos sociales para el mejoramiento de sus viviendas.
Componente	Programa de mejoramiento de vivienda implementado
Componente	Programa de mejoramiento de los servicios básicos de la vivienda implementado
Actividad	Mejoramiento de techos
Actividad	Mejoramiento de muros
Actividad	Mejoramiento de pisos
Actividad	Instalación de sistemas fotovoltaicos solares para generar energía eléctrica
Actividad	Mejoramiento de sanitarios

Fuente: Elaboración propia IAP 2020, con base a los datos proporcionados por el H. Ayuntamiento Constitucional de Centla, Tabasco 2019.

Igualmente, conforme a lo evaluado en la MIR se puede identificar que, el objetivo del Nivel Fin, establece "Mejorar las viviendas de la población en situación de pobreza del municipio, mediante el programa de techos, muros, y pisos que les permitan tener los espacios y servicios adecuados", lo cual está alineado con los objetivos de la planeación estatal y municipal, a raíz de este análisis se puede identificar que la matriz requiere algunos ajustes en la redacción del objetivo, que permita identificar claramente la contribución y los medios por los cuales se lograra cumplir con lo establecido.

En cuanto al objetivo del Nivel Propósito, que establece "Las familias de escasos recursos del municipio cuentan con programas de apoyos sociales para el mejoramiento de sus viviendas" en este nivel podemos visualizar, que el objetivo está orientado a que las familias cuenten con un apoyo social, que se traducirá en el mejoramiento de sus viviendas, aunque el propósito del programa es mejorar las viviendas, también debería esperarse que la calidad de vida de sus beneficiarios mejore con los apoyos obtenidos de este programa.

En relación a los componentes en la MIR del Programa Presupuestario F015 "Apoyo a la Vivienda" se definen como objetivo en el primer componente: "Programa de mejoramiento de vivienda implementado" si bien el Programa de Mejoramiento de vivienda podría considerarse como un servicio ofrecido a la población para mejorar las condiciones de vida, también es cierto que en la redacción de este componente los elementos proporcionados son mínimos, lo que impide identificar que bienes y servicios está ofreciendo el programa a la población que contribuyen al logro del propósito del mismo. En el mismo se sentido se analiza al segundo Componente "Programa de mejoramiento de los servicios básicos de la vivienda implementado", el cual presenta la misma estructura de elaboración con mínimos elementos para la identificación de bienes y servicios.

En el nivel Actividad, la MIR presenta cinco actividades las cuales son "Mejoramiento de techos, Mejoramiento de muros, Mejoramiento de pisos, Instalación de sistemas fotovoltaicos solares para generar energía eléctrica, Mejoramiento de Sanitarios"; en este nivel podemos observar que las actividades para contribuir a los componentes, están claramente identificadas, sin embargo se recomienda alinearlas con los

programas que cada año son proporcionados en beneficio de la población, como lo son: Rehabilitación de Techo Firme, Construcción de Vivienda, Mejoramiento de Vivienda, Equipamiento a la Vivienda con Estufas Ecológicas y Construcción de Terraplenes.

1.1.6. Análisis de la Cobertura

Como ya se ha reiterado en diversas ocasiones, el uso de este fondo está acotado en el artículo 33 de la Ley de Coordinación Fiscal que da seguimiento al financiamiento de obras, acciones sociales básicas y a inversiones que beneficien directamente a población en pobreza extrema, localidades con alto o muy alto nivel de rezago social conforme a lo previsto en la Ley General de Desarrollo Social, y en las zonas de atención prioritaria, en este sentido los beneficiarios de este recurso corresponden a las áreas de enfoque: Localidades y ZAP y a población identificada en los levantamientos directos por personal del Ayuntamiento.

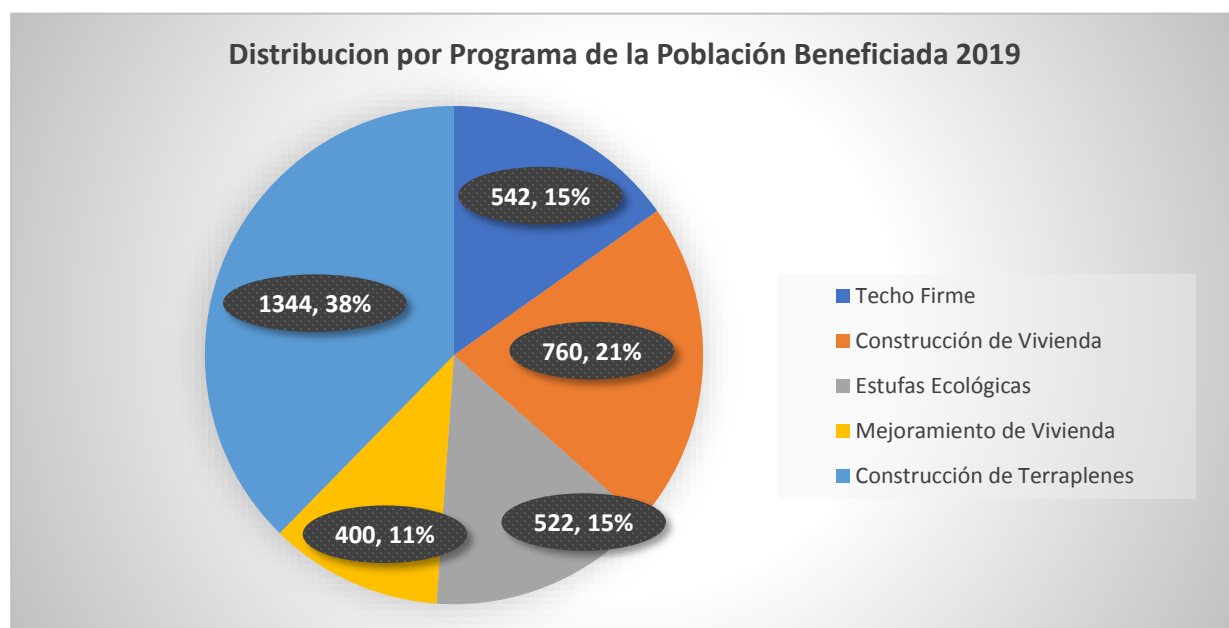
El Plan Municipal de Desarrollo de Centla 2019-2021 como plan rector sobre las necesidades de la población y que es considerado "la guía en la gestión municipal, donde se define paso a paso lo que nos corresponde hacer, incluyendo las demandas y las propuestas de todos", contiene una clara visualización de la conformación territorial del municipio, en el cual se identifican 9 centros de desarrollo regional en los que tienen vida la mayoría de las actividades económicas y sociales el municipio; así mismo se considera lo establecido por la federación como Zonas de Atención Prioritaria, que son las comunidades que pueden ser atendidas con los recursos del Programa Presupuestario.

Para efectos de clarificar la cobertura definiremos la Población Objetivo como la población que un programa tiene planeado o programado atender para cubrir la población potencial y que cumple con los criterios de elegibilidad establecidos en su normatividad.

Es así como de acuerdo con la información entregada por el área responsable del Programa presupuestario F015 "Apoyo a la vivienda", el municipio de Centla, para el ejercicio 2019, cuenta con Reglas de Operación del Programa Construcción de Viviendas, que tiene como objetivo "Contribuir a que las familias de bajos ingresos del municipio de Centla, en situación de pobreza, debido a la vulnerabilidad por ingresos y con carencia por calidad y espacios de la vivienda, mejoren su calidad de vida a través de la construcción de una vivienda". Este programa considera como población objetivo

a todos los habitantes del municipio de Centla, que se encuentren en una condición de rezago habitacional. En este mismo sentido, el municipio emitió las Reglas de Operación del Programa Rehabilitación de Techos Firmes, en el cual se establece que la población objetivo serán todos los habitantes del Municipio de Centla, Tabasco, que soliciten los apoyos de este programa Social.

Considerando lo anterior y con base en la información proporcionada sobre la cobertura que el Municipio de Centla realizó con relación al Programa Presupuestario F015 “Apoyo a la Vivienda”, así como informes sobre Reportes de Obra 2019 con corte al mes de diciembre, las Cédulas de Planeación y Programación Presupuestaria de Obra Pública, y acuerdos establecidos en las actas de Cabildo municipal, identificamos que, se realizaron 1,475 acciones, que beneficiaron a 3,658 personas.



Fuente: Elaboración propia IAP 2020, con base a los datos registrados en el Reporte de Obras, Corte al Mes de Diciembre del año 2019

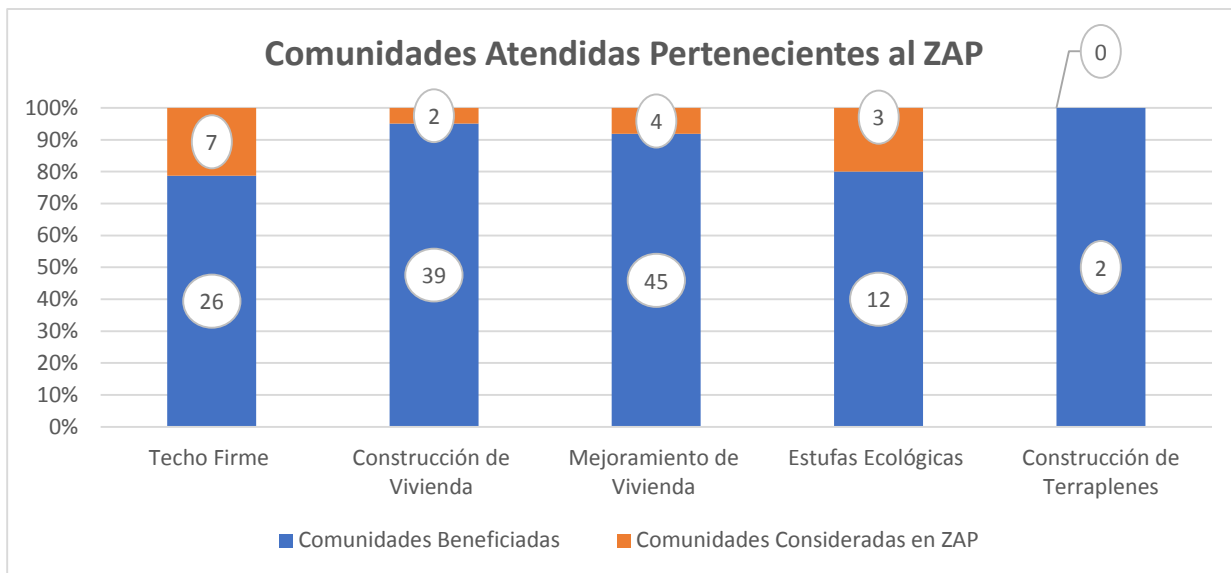
Distribución por Programa de la Población Beneficiada del Municipio de Centla, Tabasco 2019

FF	Sub Programas	Núm. De Acciones	Ejercido	Población Beneficiada
Ramo 33	Rehabilitación de Techo Firme	542	\$2,427,999.48	542
Ramo 33	Construcción de Vivienda	190	\$21,401,790.46	760
Ramo 33	Estufas Ecológicas	522	\$2,401,195.76	522
Ramo 33	Construcción de Terraplenes	121	\$2,665,908.81	1,344
Ramo 33	Mejoramiento de Vivienda	100	\$9,872,239.90	400
TOTAL		1475	\$38,769,134.41	3568

Fuente: Elaboración propia IAP 2020, con base a los datos registrados en el Reporte de Obras, Corte al Mes de Diciembre del año 2019.

Las acciones realizadas, beneficiaron a familias que viven en zonas vulnerables del municipio, ya que el programa presupuestario es financiado con recursos del FISM, el cual tiene población objetivo-definida y específica, siendo aquella que se encuentra en situación de pobreza, pobreza extrema, con alta o muy alta marginación social, y que se encuentren en Zonas de Atención Prioritaria (ZAP). De acuerdo a la revisión de las poblaciones y/o colonias beneficiadas con los recursos del Programa Presupuestario F015 Apoyo a la vivienda", se pudo determinar se atendieron a un total de 120 comunidades por los cinco programas ejecutados.

Comunidades Atendidas del Municipio de Centla, Tabasco Pertenecientes al ZAP



Fuente: Elaboración propia IAP 2020, con base a los datos registrados en el Reporte de Obras, Corte al Mes de Diciembre del año 2019.

De acuerdo a la información proporcionada por los responsables del Programa presupuestario, existe un procedimiento que dictamina la situación de pobreza por familia y las necesidades de apoyo a la vivienda, estableciendo beneficiarios directos, utilizando como herramienta, el Cuestionario Único de Información Socioeconómica CUIS, el cual es homogéneo a nivel nacional, se aplica por hogar y se integra por una batería básica de preguntas de información socioeconómica para los Programas Sociales de la Secretaría de Desarrollo Social, esto permite acreditar beneficios a la población en pobreza extrema, en el marco de los proyectos financiados con recursos del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social.

1.1.7. Análisis del Fondo, el Programa y las Acciones Considerando el Diseño, la Planeación, Operación, Sistematización y Principales Resultados.

Planeación.

El Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS) es uno de los ocho fondos que conforman el Ramo 33 y tiene como objetivo fundamental, el financiamiento de obras y acciones sociales básicas, que beneficien directamente a sectores de población en condiciones de rezago social y pobreza extrema.

En este sentido, en el municipio se tiene identificada la normatividad federal, estatal y municipal, que regula la aplicación del Fondo, y los responsables del programa realizan un diagnóstico de las necesidades de la población, elaborado a través de los mecanismos de participación social normados, que funcionan como insumos para la generación de documentos de planeación oficial.

El Municipio de Centla, Tabasco, si bien puede identificar claramente, a través de las listas de beneficiarios y los listados de localidades ZAP, la cuantificación final de la población potencial, población objetivo y población atendida, en las que se aplicaron las aportaciones, si es importante mencionar que se requiere fortalecer los mecanismos para documentar los criterios de focalización y distribución, los cuales están establecidos en los lineamientos generales para la operación del FAIS. En beneficio de este procedimiento, se pudo identificar que el municipio cuenta con información que permite verificar los resultados consolidados al cierre del ejercicio y con documentación que permite determinar la eficacia presupuestal.

Operación.

En lo que respecta al establecimiento de una ruta a seguir para acceder al recurso, así como su uso, se determina lo siguiente:

1. La Federación define anualmente en el presupuesto de Egresos, el monto del recurso del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios.
2. La Secretaría de Hacienda y Crédito Público celebra convenio con el Gobierno del Estado de Tabasco.
3. El Gobierno del Estado de Tabasco publica a través de la Secretaría de Finanzas en las variables y fórmulas utilizadas para determinar el monto que le corresponde a cada Municipio por concepto de este fondo, así como el calendario de ministraciones.
4. La Secretaría de Hacienda y Crédito Público destina el recurso al Gobierno del Estado de Tabasco.
5. El Gobierno del Estado de Tabasco recibe el recurso asignado a esta entidad federativa y mediante el cálculo de la fórmula establecida en el acuerdo firmado por el gobierno estatal, se destina el recurso correspondiente a través de la Secretaría de Finanzas.
6. El Gobierno Municipal de Centla, Tabasco a través de la Dirección finanzas recibe el monto destinado del FISMDF.
7. El Gobierno Municipal de Centla, Tabasco, con base en el artículo 33 de la Ley de Coordinación Fiscal destina el recurso proveniente del FISMDF en la satisfacción de sus requerimientos, dando prioridad al financiamiento de obras, acciones sociales básicas y a inversiones que benefician directamente a población en pobreza extrema, localidades con alto o muy alto nivel de rezago social conforme a lo previsto en la Ley General de Desarrollo Social, y en las zonas de atención prioritaria.
8. El Gobierno municipal de Centla, Tabasco genera la información sobre el uso y destino de los recursos y la vierte en la Matriz de Inversión para el Desarrollo Social como parte de la sistematización, conforme a lo establecido en el Acuerdo por el que

se emiten los Lineamientos Generales para la Operación del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social, dicha información contiene datos sobre el desarrollo de obras y proyectos de acuerdo a lo requerido por parte del gobierno federal y estatal sobre la utilización del FISMDF.

9. El Gobierno Municipal Centla, Tabasco, elabora el cierre del ejercicio financiero.

Por lo anteriormente descrito, se puede determinar que se tiene identificada la ruta crítica para el seguimiento y control de los recursos financieros, aportados por la federación para las acciones realizadas como parte del Programa Presupuestario F015 "Apoyo a la Vivienda".

Sistematización y Principales Resultados.

El municipio cuenta con información estadística, socioeconómica y sociodemográfica para la planeación, asignación y seguimiento de los recursos, es necesario diseñar los instrumentos de planeación que permitan documentar los resultados del Programa Presupuestario, con mayor claridad, los cuales pueden ser indicadores estratégicos o de gestión, que permitan corroborar el alcance del programa con relación a las metas establecidas; también fue posible, identificar la sistematización del desarrollo de obras y proyectos, a través de la Matriz de Inversión para el Desarrollo Social MIDS, en la cual, los responsables del Programa Presupuestario, registran el avance de las obras.

1.1.8. Análisis de Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas

TEMA: Operación del Programa Presupuestario F015 Apoyo a la Vivienda	
Fortalezas	Debilidades
✓ El municipio cuenta con el PMD elaborado desde el año 2018 en el cual se incluye un diagnóstico con información sobre la población y características de vivienda	✓ La información que se tiene de los resultados del Programa Presupuestario F015 “Apoyo a la vivienda” requiere mayor integración y clasificación.
Oportunidades	Amenazas
✓ Existe información disponible dentro de la Dirección de Obras Públicas y el Consejo de Urbanización Municipal (CUM) que puede ser utilizada para dar soporte al Diagnóstico y generar una Planeación Estratégica sólida.	✓ Reducción presupuestal. ✓ Cambios en prioridades nacionales de inversión.

TEMA: Cobertura del Programa Presupuestario F015 Apoyo a la Vivienda	
Fortalezas	Debilidades
✓ Se cuenta con evidencia de la entrega de los apoyos a los beneficiarios ✓ El F015 genera bienes públicos en comunidades de alta marginación	✓ El procedimiento de levantamiento de información socioeconómica de los candidatos al beneficio, no se realizan de manera conjunta entre las direcciones involucradas.
Oportunidades	Amenazas
✓ Establecimiento de una normativa o lineamientos para orientar los recursos y ampliar la cobertura en el municipio. ✓ Realizar una encuesta de satisfacción de los bienes y servicios entregados ✓ Dar seguimiento a beneficiarios	✓ Las zonas de cobertura son establecidas desde el ámbito federal

TEMA: Planeación del Programa Presupuestario F015 Apoyo a la Vivienda	
Fortalezas	Debilidades
✓ Existe una MIR para F015 para el Acceso interno a información financiera	✓ Lógica vertical con áreas de mejora ✓ Lógica horizontal con áreas de mejora
Oportunidades	Amenazas
✓ Acceso público a la información de seguimiento a las MIR ✓ Orientación de los objetivos de la MIR hacia los proyectos a realizar.	✓ Que a nivel federal se establezcan nuevos criterios para la selección de las zonas de atención prioritaria.

TEMA: Rendición de Cuentas del Programa Presupuestario F015 Apoyo a la Vivienda	
Fortalezas	Debilidades
✓ Conocimiento de la Normativa de Sistematización de la información financiera	✓ La estandarización de los expedientes origen de los proyectos requiere mayor orden
Oportunidades	Amenazas
✓ Atención de nuevas zonas por crecimiento de la población ✓ Implementar modelo diagnostico con el fin de mayor cobertura o detección de necesidades ✓ Proceso sistematizado	✓ Cambio en los lineamientos o necesidades de información pública. ✓ Disminución de recursos presupuestales. ✓ Cambios en la normativa para la aplicación

TEMA: Resultados del Programa Presupuestario F015 Apoyo a la Vivienda	
Fortalezas	Debilidades
✓ Conocimiento de las necesidades de la operación del Programa.	✓ Formalización de los documentos de seguimiento a los ASM de evaluaciones previas
Oportunidades	Amenazas
✓ Existencia de un Comité de seguimiento a los ASM de los fondos federales. ✓ Evidencias de seguimiento a los ASM.	✓ Presupuesto limitado para las ASM que lo requieren. ✓ Dependencia de proveedores para la implementación de ASM en el tema de transparencia.

TEMA: Complementariedades y Coincidencias del Programa Presupuestario F015 Apoyo a la Vivienda	
Fortalezas	Debilidades
✓ Se cuenta con normativa y lineamientos de los fondos del ramo 23 y 33 ✓ Normativa clara con respecto a conceptos de apoyo y población a beneficiar	✓ Escasa coordinación con las dependencias para la generación de sinergias
Oportunidades	Amenazas
✓ Sinergias con los fondos del ramo 33	✓ Reducción presupuestal del fondo

TEMA: Análisis de la Contribución del F015 a las Metas y Estrategias Estatales y Municipales	
Fortalezas	Debilidades
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Existe vinculación del F015 con un eje del Plan Municipal de Desarrollo 2019-2021 2.10 Asegurar que las familias Centlecas, en especial las de escasos recursos económicos, tengan acceso a una vivienda digna, así como brindar seguridad en su patrimonio familiar, buscando minimizar el impacto ambiental del desarrollo habitacional y 2.10.1 Fomentar políticas de acceso a la vivienda en beneficio de personas en situación de pobreza patrimonial. ✓ Existe vinculación del F015 con un eje rector del Plan Estatal de Desarrollo 2019-2024 Eje rector 2. Bienestar, educación y salud . 	N/A
Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Posibilidad de acceder a fondos internacionales dada la alineación del Propósito del FISM con los Objetivos del Desarrollo Sustentable. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Reducción presupuestal. ✓ Cambios en prioridades nacionales de inversión.

1.1.9. Sistemas de Monitoreo y Rendición de Cuentas

La Dirección General de Desarrollo Regional de la Secretaría de Desarrollo Social, ahora Secretaría de Bienestar (Bienestar); diseñó la Matriz de Inversión para el Desarrollo Social (MIDS), una herramienta que sistematiza la información del desarrollo de obras y proyectos, conforme a lo establecido en el Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos Generales para la Operación del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social, publicados el 12 de julio de 2019.

El objetivo de la MIDS es apoyar el proceso de planeación de recursos, a fin de identificar la incidencia de los proyectos sobre los indicadores de pobreza y rezago social, señalados en el Informe Anual que elabora y publica la misma secretaria. Es decir, la información cargada en la MIDS es el reflejo de la toma de decisiones a nivel municipal y estatal, respecto a la inversión en proyectos que combaten de manera efectiva las carencias sociales.⁷

Como ya se mencionó en el apartado anterior, el municipio de Centla, cuenta con un instrumento de planeación y monitoreo diseñado a nivel federal, que le permite llevar el control de los proyectos y obras realizadas con recursos aportados por el FISM, a través del Programa Presupuestario F015 "Apoyo a la Vivienda"; este sistema permite, a los responsables del programa, reportar todos y cada uno de los proyectos, registrar el proceso de revisión y validación a nivel federal, capturar gastos indirectos generados por obra, así como la acreditación de los proyectos denominados en Pobreza Extrema; así mismo, contiene las herramientas para la identificación de la población objetivo, de acuerdo a los criterios establecidos a nivel federal.

Este instrumento está ligado al Sistema de Recursos Federales Transferidos⁸, en el cual los gobiernos locales, pueden dar cumplimiento a lo establecido en la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (art. 85), Ley de coordinación Fiscal

7

http://www.normateca.sedesol.gob.mx/work/models/NORMATECA/Normateca/1_Menu_Principal/5_Guias_apoyo/Manual_de_Usuario_MIDS.pdf

⁸ <https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/es/PTP/RFT>

(arts. 33, 48 y 49) Ley General de Contabilidad Gubernamental (70,71,72 y 80); además que permite conocer los resultados obtenidos con el uso de los recursos, coadyuvar a la toma de decisiones con base en información y resultados, y transparentar e informar sobre las acciones de los órdenes de gobierno.

En lo que respecta a la rendición de cuentas, el municipio de Centla ha instalado en la página oficial del Ayuntamiento, la sección de Transparencia ⁹ así mismo existe un link para acceder a la Plataforma Nacional de Transparencia ¹⁰, la cual es un instrumento que unifica y facilita el acceso a la información pública gubernamental sobre el aprovechamiento de los recursos.

⁹ <http://transpa2018-2021.centla.gob.mx/index.php/es/>

¹⁰ <https://consultapublicamx.inai.org.mx/vut-web/faces/view/consultaPublica.xhtml#inicio>

1.1.10. Seguimiento de los Aspectos Susceptibles de Mejora

De acuerdo con la descripción del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social CONEVAL, los Aspectos Susceptibles de Mejora derivados de las evaluaciones externas, se pueden describir como los hallazgos, debilidades, oportunidades y amenazas identificadas en las evaluaciones externas y/o informes que pueden ser atendidos para la mejora del programa, en este sentido el municipio de Centla ha realizado tres evaluaciones previas al Programa Presupuestario F015 "Apoyo a la Vivienda" en los 2016, 2017 y 2018, en las cuales se generaron recomendaciones para la mejora de la operación de este programa, sin embargo, no fue posible identificar un documento que cumpla con el mecanismo establecido por el CONEVAL, para el seguimiento a recomendaciones de evaluaciones externas, que hagan efectivo el uso de los hallazgos de las evaluaciones, en la mejora del desempeño del Programa Presupuestario F015 "Apoyo a la Vivienda"

1.1.11. Principales Hallazgos y Recomendaciones

Principales hallazgos.

El Programa Presupuestario tiene definido su objetivo basado en los lineamientos federales del FISM.

Los operadores del Programa Presupuestario conocen los lineamientos para la aplicación de los recursos en las ZAP, los cuales determinan las obras que pueden realizarse, y definen las poblaciones potenciales y objetivo.

Se considera importante hacer una vinculación y alineación más estrecha de la Planeación estratégica con los objetivos de Desarrollo Sostenible, el Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018, el Plan Estatal de Desarrollo 2015-2021 y el Municipal de Desarrollo 2019-2021.

El municipio ejecutó los recursos en un total de 120 comunidades a través de cinco programas, de las cuales, solo 16, pertenecen a las establecidas como ZAP, lo que representa que, solo el 13.33% de la población beneficiada, se encuentra ubicada dentro de los criterios de selección de pobreza extrema, contempladas dentro del “Decreto de Atención Prioritarias 2019”.

Con relación a la asignación, integración de los expedientes de las obras realizadas con los recursos del FISM se encontró que:

- El municipio, a través de la Dirección de Obras Públicas y los responsables del Programa Presupuestario, integran información sobre la población atendida en el ejercicio evaluado.
- El Cabildo Municipal avala las obras a realizarse con los recursos del FISM-DF en el municipio.
- Con el Comité Comunitario de participación ciudadana, comprueban la recepción de los bienes ejercidos con el Programa presupuestario.

Recomendaciones

Elaborar la MIR para la operación del Programa Presupuestario, atendiendo a la Metodología del Marco Lógico emitida por el CONEVAL, que permita medir el cumplimiento de los objetivos del FISM.

Elaborar las fichas técnicas para el seguimiento de indicadores de la MIR municipal del Programa presupuestario.

Elaborar el diagnóstico del Programa Presupuestario a nivel municipal que cuente con la identificación, definición y descripción del problema, los objetivos, su vinculación con el Plan Municipal de Desarrollo, los criterios de selección de proyectos o programas, el presupuesto y los requerimientos de ejecución de los proyectos.

Alinear los objetivos de la MIR para dar cumplimiento con el programa de contribución de la vivienda como parte de los objetivos de la agenda 2030; en su objetivo 1 el cual establece que “la vivienda promueve condiciones para aliviar la pobreza extrema, y otras dimensiones de pobreza, al garantizar que todas las personas en particular las pobres y vulnerables tengan el mismo derecho a recursos económicos y accesos a los servicios básicos, y al reducir las situaciones, exposición y vulnerabilidad a fenómenos climáticos”

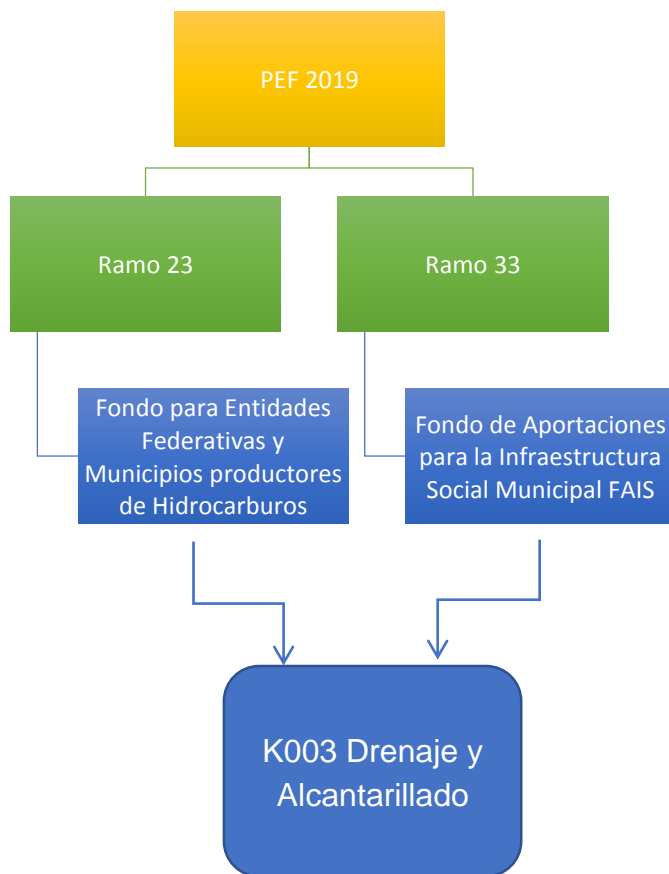
Elaborar un plan estratégico para el Fondo que describa la estrategia de cobertura de la población potencial y objetivo a ser atendida, que especifique la cobertura anual, el horizonte de atención a mediano y largo plazo y en su caso la priorización de su intervención. así como las acciones a realizarse de los proyectos especiales y la erogación de los gastos indirectos.

Elaborar un manual de organización y/o procedimientos para la operación del programa Presupuestario F015 “Apoyo a la Vivienda” en el municipio de Centla, Tabasco.

1.2. PROGRAMA PRESUPUESTARIO K003 DRENAJE Y ALCANTARILLADO.

Con base en el análisis realizado, las fuentes de financiamiento del programa evaluado K003 Drenaje y Alcantarillado se muestran a continuación:

Gráfica 1. Fuentes de financiamiento del Pp. K003.



Fuente: Elaboración Propia IAP 2020.

1.2.1. Descripción del Ente y Operadores del Programa Presupuestario

El Programa Presupuestario K 003 se consideró en el Presupuesto de Egresos inicial del H. Constitucional del Ayuntamiento de Centla, para el correspondiente Ejercicio Fiscal 2019, como parte de las funciones que debe desarrollar la Administración Pública Municipal, de acuerdo con lo establecido en el **Artículo 115** de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y en el **Artículo 29** de la Ley Orgánica de los Municipios del Estado de Tabasco, concerniente de las Facultades y Obligaciones de los Ayuntamientos.

Por otra parte, en el inciso a), Fracción III, del Artículo 115 Constitucional, los Municipios tendrán a su cargo las funciones y servicios públicos siguientes: Agua potable, drenaje, alcantarillado, tratamiento y disposición de sus aguas residuales.

Además, en el **numeral XXXVIII, del Artículo 29, Capítulo II, de la Ley Orgánica de los municipios del Estado de Tabasco**, los faculta para **Expedir y aplicar los reglamentos relativos al control de las descargas de aguas residuales a los sistemas de drenaje y alcantarillado**, conforme a las bases y atribuciones definidas por las leyes federales y estatales en materia de equilibrio ecológico y la protección al medio ambiente; y **promover o ejecutar obras para la captación, conducción, tratamiento y aprovechamiento de aguas pluviales y residuales.**

Tabla. Datos del Ente Operador

Nombre del Programa:	K-003 Drenaje y Alcantarillado. Correspondiente al ejercicio fiscal 2019, del H. Ayuntamiento de Centla, Tabasco.
Modalidad:	K – Programa de Inversión.
Dependencia y/o Entidad:	Ayuntamiento de Centla.
Unidad Administrativa:	Dirección de Obras, Ordenamiento Territorial y Servicios Municipales (DOOTSM).
Datos del (a) Titular:	M.A.E. Guadalupe Cruz Izquierdo.
Puesto:	Presidenta Municipal.
Teléfono:	99 33 32 04 68
Email:	presidencia@centla.gob.mx

Fuente: Elaboración del IAP Tabasco, con información proporcionada por el H. Ayuntamiento de Centla, Tabasco. Trienio 2019-2021.

Por último, en el **numeral VIII, del Artículo 84, Capítulo X, Ley Orgánica de los Municipios del Estado de Tabasco**, sobre la Dirección de Obras, Ordenamiento Territorial y Servicios Municipales, corresponde el despacho de los siguientes asuntos: Participar coordinadamente con la Dirección de Protección Ambiental y Desarrollo Sustentable, en la formulación y operación de los planes, programas específicos y servicios públicos, para las obras de abastecimiento y tratamiento de agua potable, **drenaje y alcantarillado de la competencia municipal**, y en su caso, de acuerdo a los convenios que se firmen con el gobierno estatal.

Tabla 2. Datos del Operador del Programa Presupuestario K-003

Nombre del Programa:	K-003 Drenaje y Alcantarillado. Correspondiente al ejercicio fiscal 2019, del H. Ayuntamiento de Centla, Tabasco.
Modalidad:	K – Programa de Inversión.
Dependencia y/o Entidad:	Ayuntamiento de Centla.
Unidad Administrativa:	Dirección de Obras, Ordenamiento Territorial y Servicios Municipales (DOOTSM).
Datos del (a) Titular:	C. Jorge Zurita Corrigeux
Puesto:	Director de Obras, Ordenamiento Territorial y Servicios Municipales (DOOTSM).
Teléfono:	99 33 42 40 00; 99 33 76 56 90
Email:	Obras.publicas@centla.gob.mx

Fuente: Elaboración del IAP Tabasco, con información proporcionada por el H. Ayuntamiento de Centla, Tabasco. Trienio 2019-2021.

1.2.2. Fondo para Entidades Federativas y Municipios Productores de Hidrocarburos.

El 20 de diciembre de 2013, se aprobaron diversas reformas en materia energética, que incluyeron modificaciones a los artículos 25, 27 y 28 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, con el objetivo de modernizar el sector energético de nuestro país, sin privatizar las empresas públicas dedicadas a la producción de hidrocarburos y de electricidad. Además, en la Reforma Energética se incluyó como una de las principales premisas, mantener la propiedad de la Nación sobre los hidrocarburos que se encuentran en el subsuelo.

Por lo anterior, en agosto de 2014, se expidió la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos, en la que se estableció el régimen fiscal, así como el régimen de ingresos derivados de la aplicación de contratos y asignaciones de exploración y extracción de hidrocarburos.

Asimismo, en el artículo 55 de la citada ley se detalla que el impuesto por la actividad de exploración y extracción de hidrocarburos se calculará mensualmente, con la aplicación por cada kilómetro cuadrado que comprenda el Área Contractual o el Área de Asignación, de acuerdo con las cuotas siguientes:

I. Durante la fase de exploración 1,768.45 pesos.

II. Durante la fase de extracción 7,073.83 pesos.

Para ello, los gobiernos locales deben incorporar a su plan de desarrollo estatal y municipal o de las alcaldías, la información contenida en el Informe Anual, identificando qué indicadores de situación de pobreza, rezago social, brechas de desigualdad y acceso a derechos sociales, se deben de alinear para mejorar el bienestar de las comunidades.

Para incidir en los indicadores de situación de pobreza y rezago social, los gobiernos locales deberán dar prioridad a la realización de acciones sociales básicas, previstas en el Catálogo del FAIS, el cual se incluye como Anexo I de los Lineamientos.

En la realización de las obras del FAIS, los gobiernos de las Entidades, Municipios y Alcaldías podrán ejercer los recursos en concurrencia con los programas federales, estatales, municipales y de las alcaldías, entre otros, siempre que impacten directamente en la reducción de la pobreza extrema y el rezago social, sujetándose al efecto de las disposiciones en materia de ejercicio, control, contabilidad, transparencia, rendición de cuentas, fiscalización y demás disposiciones aplicables. Para ello, deberá celebrarse el Convenio correspondiente con BIENESTAR.

Los Convenios de Concurrencia que sean celebrados para el ejercicio de los recursos del FAIS deberán acompañarse del Anexo III y establecer, en términos de las disposiciones aplicables, las condiciones para el ejercicio, control, evaluación y rendición de cuentas, así como las reglas en materia de contabilidad y comprobación de gastos de los recursos federales que por esa vía sean ejercidos.

La modalidad del programa presupuestario evaluado es "K" proyectos de inversión sujetos a registro en la cartera que integra y administra el área competente en la materia. El programa presupuestario K003 Drenaje y Alcantarillado se define en el Presupuesto de Egresos inicial 2019 del municipio de Centla, Tabasco como ***toda actividad encaminada a crear, mejorar, mantener e incrementar la infraestructura para proporcionar servicios de drenaje y alcantarillado a la población a favor de sus actividades, incluyendo los estudios y proyectos necesarios.***

Este programa presupuestario resulta pertinente dado que, en el Informe Anual sobre pobreza y rezago social, elaborado por la Secretaría del Bienestar del gobierno federal, se observa que, en el Municipio de Centla, específicamente en el apartado Acceso a los servicios básicos en la vivienda, existen ***34,800 personas en viviendas sin acceso al agua y 5,300 personas en viviendas sin drenaje.*** Bajo este contexto social, toma especial relevancia la presente Evaluación específica del desempeño, ya que permite conocer el resultado de las acciones realizadas, buscando mejorar los indicadores establecidos por diversas instituciones como la Secretaría del Bienestar y el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) así como también la Secretaría del Bienestar, Sustentabilidad y Cambio Climático del Estado de Tabasco.

Teniendo presente que para el proyecto presupuestario evaluado K003 las fuentes de financiamiento son: Ramo 23 Fondo para Entidades Federativas y Municipios productores de Hidrocarburos y Ramo 33 Fondo Aportaciones para la Infraestructura Social la pertinencia para la realización de acciones y proyectos usando el PP K003 es la siguiente:

Tabla 1. Pertinencia de las fuentes de financiamiento del Programa presupuestario K003.




Fondo	Objetivo	Población Potencial	Alcance
Fondo para Entidades Federativas y Municipios productores de Hidrocarburos	Promover proyectos orientados a mejorar el entorno social, la calidad del medio ambiente y la construcción de infraestructura en las localidades del país con mayor incidencia de desarrollo petrolero.	Estados y Municipios productores de Hidrocarburos, entre los que se encuentra Tabasco y el municipio de Centla	Rellenos sanitarios, plantas de tratamiento de agua, instalación y mantenimiento de obras de drenaje público , sistemas de abastecimiento, distribución y almacenamiento de agua potable;
Fondo Aportaciones para la Infraestructura Social	Financiamiento de obras, acciones sociales básicas e inversiones que benefician directamente a población que habita en las zonas de atención prioritaria	Población en pobreza extrema, localidades con alto o muy alto nivel de rezago social, y en las Zonas de Atención Prioritaria	Realización de acciones sociales básicas, previstas en el Catálogo del FAIS y que incluyen acciones conexión a la red de drenaje, drenaje pluvial y drenaje sanitario y las acciones de mantenimiento.

Fuente: Elaboración Propia IAP 2020. Con base a los datos registrados en los “Lineamientos generales para la operación del Fondo de Aportación de Infraestructura Social (FAIS) 2019; y Reglas de Operación para la distribución y aplicación de los recursos del Fondo para Entidades Federativas y Municipios Productores de Hidrocarburos (FEFMPH), 2019.

1.2.3. Análisis Presupuesto

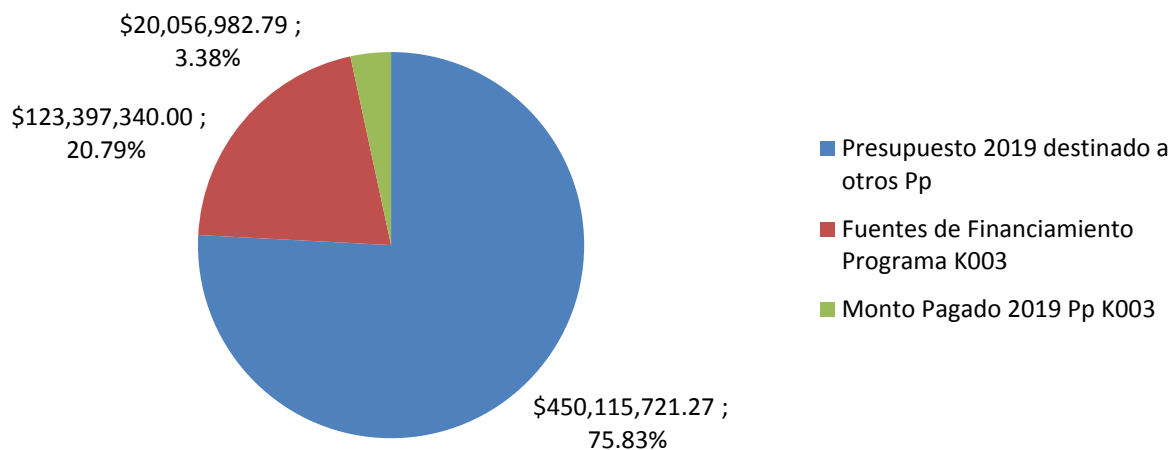
De acuerdo con el Presupuesto de Egresos 2019 del municipio de Centla, se establece un monto inicial autorizado por la cantidad de **\$593,570,044.05 (Quinientos Noventa y Tres Millones Quinientos Setenta Mil Cuarenta y Cuatro Pesos 05/100 m.n.)**. El resumen por fuente de financiamiento se muestra a continuación:

Tabla 4. Ubicación de los Fondos de Financiamiento del Pp. K003, dentro del Presupuesto de egresos inicial del H. Ayuntamiento de Centla, Tabasco, ejercicio fiscal 2019.

No.	Fuente de Financiamiento	Monto
1	Participaciones	\$ 256,443,463.66
2	Ingresos de Gestión (Recursos Propios)	\$ 18,217,308.34
3	Convenios Estatales	\$ 1,218,191.75
	Convenio Tránsito	\$ 1,218,191.75
4	Convenios Federales	\$ 134,107,400.00
	FORTASEG	\$ 10,113,000.00
	SEMARNAT	\$ 10,618,650.00
	Fondo para Entidades Federativas y Municipios productores de hidrocarburos (Terrestre)	\$ 8,596,050.00
	Fondo para Entidades Federativas y Municipios productores de hidrocarburos (Marítimo)	\$ 7,584,750.00
	Proyectos de Desarrollo Regional	\$ 40,452,000.00
	PEMEX (SERNAPAM)	\$ 11,629,950.00
	Luminarias	\$ 10,113,000.00
	Programas Regionales	\$ 25,000,000.00
	Fortalecimiento Financiero para Inversión (FORTAFIN)	\$ 10,000,000.00
	Aportaciones Federales Ramo "33" FIII.- Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal	\$ 107,216,540.00
5	Aportaciones Federales Ramo "33" FIV.- Fondo de Aportaciones para el fortalecimiento de los municipios y las demarcaciones territoriales y del DF	\$ 66,367,140.00
6	Aportaciones Federales Ramo "33" FIII.- Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social para las Entidades	\$ 10,000,000.00
Total Presupuesto Inicial 2019		\$ 593,570,044.06

Fuente: Elaboración Propia IAP 2020. Con base a los datos registrados en el "Presupuesto de egresos inicial del H. Ayuntamiento de Centla, Tabasco, 2019."

Gráfica 2. Perspectiva Presupuestal Pp K003



Fuente: Elaboración Propia IAP 2020. Con base a datos registrados en el "Presupuesto de egresos inicial del H. Ayuntamiento de Centla, Tabasco, 2019."

El presupuesto del programa K003 para el ejercicio fiscal 2019, asciende a la cantidad de **\$123,397,340.00** (Ciento Veintitrés Millones Trescientos noventa y siete mil trescientos cuarenta pesos 00/100 M.N) que representa el **20.79%** del presupuesto anual del municipio de Centla. Es necesario señalar, que las fuentes de financiamiento arriba mencionadas también otorgan recursos a otros programas presupuestarios, por lo que no son exclusivas del programa K003 Drenaje y Alcantarillado.

A continuación, analizaremos la evolución del programa presupuestario K003, ya que es determinante conocer el comportamiento que presupuestalmente ha tenido, para determinar líneas de acción que permitan mejorar o cumplir el propósito del programa.

En 2017, aunque no se utilizó el programa presupuestario K003 Drenaje y Alcantarillado, se llevaron a cabo obras y proyectos tal como se muestra en la siguiente tabla:

Tabla 3. Obras realizadas de drenaje y alcantarillado 2017.

Proyecto	Descripción	Monto	Localidad
OP0045	Rehabilitación de drenaje sanitario en la calle Juan de Grijalva	\$1,801,967.11	Frontera
OP0047	Rehabilitación de drenaje sanitario en la calle Cuauhtémoc, tramo: calle Independencia (0+000)-calle Ignacio Rayón (0+435.77)	\$1,595,743.12	Frontera
OP0067	Rehabilitación de la red de alcantarillado sanitario en la calle Josefa Ortiz de Domínguez, tramo: calle Benito Juárez - calle Fco. Javier Mina.	\$1,932,966.20	Frontera
OP0069	Rehabilitación de red de alcantarillado sanitario en la calle Felipe J. Serra, Tramo: calle Independencia - calle Mariano Escobedo.	\$927,733.13	Frontera
OP0074	Rehabilitación de la red de alcantarillado sanitario en la calle Río San Pedro, tramo: Pról. de la calle Ignacio Rayón - calle Hermenegildo Galeana. Fracc. Grijalva 1.	\$1,233,863.59	Frontera
Total, Pagado Obras de Drenaje y Alcantarillado 2017		\$7,492,273.15	

Fuente: Elaboración Propia IAP 2020. Con información proporcionada por el H. Ayuntamiento de Centla, Tabasco, Trienio 2019–2021. Reportes de Obras Públicas, ejercicio fiscal 2017.

Durante 2018, el programa presupuestario K003 Drenaje y Alcantarillado, tiene como fuente de financiamiento únicamente el Ramo General 33 Fondo de Aportaciones Federales para Estados y Municipios y se llevaron a cabo seis obras, descritas a continuación.

Tabla 4. Obras realizadas de drenaje y alcantarillado, 2018.

Proyecto	Descripción	Monto	Localidad
OP0031	Rehabilitación de drenaje sanitario y de drenaje pluvial en la calle Honorato Jiménez	\$840,737.19	Cuauhtémoc
OP0033	Mantenimiento de drenaje público (reparación de diversos hundimientos)	\$1,495,269.92	Frontera
OP0138	Rehabilitación de la red de drenaje sanitario en la calle Aldama, a un costado del mercado Morelos, en la Ciudad De Frontera, en el Municipio de Centla, en el Estado de Tabasco.	\$230,218.95	Frontera
OP0139	Ampliación de red de drenaje sanitario en calles de la Col. Francisco Villa	\$675,709.07	Frontera
OP0147	Rehabilitación de la red de drenaje sanitario, en el andador Francisco Márquez tramo calle Cuauhtémoc - calle Rivapalacio	\$366,760.41	Frontera
OP0154	Ampliación de la red de alcantarillado sanitario en la calle Reforma, tramo: calle Jose María Pino Suarez - Calle 5 De Mayo en la Villa Vicente Guerrero, en el Municipio de Centla, en el Estado de Tabasco	\$390,777.77	Vicente Guerrero
Total, Pp K003 Drenaje y Alcantarillado 2018		\$3,999,473.31	

Fuente: Elaboración Propia IAP 2020. Con información proporcionada por el H. Ayuntamiento de Centla, Tabasco, Trienio 2019–2021. Reportes de Obras Públicas, ejercicio fiscal 2018.

Para 2019, el alcance de la evaluación contempla 2 fuentes de financiamiento del programa: Fondo de Aportaciones de Infraestructura Social (Ramo 33) y el Fondo de Hidrocarburos (Ramo 23). Con estas premisas durante 2019 se llevaron a cabo las obras y proyectos siguientes:

Tabla 5. Obras realizadas del Alcantarillado y drenaje 2019.

Proyecto	Descripción	Monto	Localidad
OP040	Mantenimiento de drenaje público (reparación de hundimientos) calle Ignacio Zaragoza tramo: calle Francisco. I. Madero - 5 de Mayo.	\$947,776.68	Frontera
OP0120	Construcción de red de drenaje sanitario, de la calle 5 de Mayo Tramo: calle Reforma - calle Andrés Sánchez Magallanes.	\$737,262.99	Vicente Guerrero
OP0129	Rehabilitación de drenaje sanitario subcolector y línea madrina, calle Adolfo López Mateo, tramo: calle Quintín Arauz - calle Fco. Villa.	\$881,937.77	Vicente Guerrero
OP026	(Bsa63) Construcción de red de drenaje sanitario en la calle Reforma de la Villa Vicente Guerrero, en el Municipio de Centla Tabasco.	\$1,276,666.67	Vicente Guerrero
OP059	Ampliación de la red de drenaje sanitario de la calle constitución entre calle Andrés Sánchez Magallanes y calle progreso.	\$713,571.42	Frontera
OP061	construcción de red de alcantarillado sanitario de la calle Melchor Ocampo, entre calle Mariano Escobedo - calle ejido (carretera federal).	\$1,346,802.58	Frontera
OP063	Construcción de red de alcantarillado sanitario de la calle Ignacio Mejía, entre calle Melchor Ocampo - calle Juan de Grijalva.	\$801,756.55	Frontera
OP068	Red de drenaje sanitario subcolector y línea madrina en la calle 5 de Mayo tramo: calle Francisco I. Madero - Mariano Matamoros.	\$3,068,231.59	Vicente Guerrero
OP072	Construcción de red de alcantarillado sanitario de la calle principal 1 de la colonia Socialista.	\$1,243,443.60	Frontera
OP074	Rehabilitación de drenaje sanitario en la calle Cuauhtémoc entre calle Quintín Arauz y calle Francisco Villa.	\$855,494.71	61 Vicente Guerrero
OP075	Rehabilitación de drenaje sanitario en la calle Ignacio Zaragoza entre calle 5 de Mayo y calle Adolfo López Mateos.	\$311,198.16	61 Vicente Guerrero
OP079	Construcción de red de alcantarillado sanitario de la calle Carlos a. madrazo, entre calle Pedro C. Colorado - calle Andrés Sánchez Magallanes.	\$395,840.64	Frontera
OP080	Construcción de red de alcantarillado sanitario de la calle Nicolas Bravo, entre calle Honorato Jiménez - calle Simón Sarlat.	\$1,344,159.12	Cuauhtémoc
OP081	Rehabilitación de drenaje sanitario en la calle Adolfo López Mateo entre calle Ignacio Zaragoza y calle Quintín Arauz.	\$253,609.92	Vicente Guerrero
OP085	Rehabilitación de drenaje sanitario en la calle Vicente Guerrero entre calle Francisco I. Madero y calle Nicolas Bravo.	\$391,132.29	Cuauhtémoc
OP099	Red de drenaje sanitario en la calle Vicente Guerrero tramo: calle Gregorio Méndez-Fco. I. Madero, subcolector y línea madrina de la Villa Cuauhtémoc, en el Municipio de Centla, Tabasco.	\$1,414,845.04	Cuauhtémoc
OP100	Red de drenaje sanitario en la calle Gregorio Méndez tramo: calle cerrada - Ignacio Zaragoza de la Villa Cuauhtémoc, en el Municipio de Centla, Tabasco.	\$3,399,284.64	Cuauhtémoc
OP0153	Construcción de drenaje sanitario en la calle constitución tramo: calle Vicente Guerrero-calle Santos Degollados.	\$347,172.14	Frontera
OP0180	Rehabilitación de drenaje de la calle Quintana Roo tramo: calle Juan de Grijalva - calle Vicente Guerrero, sector 180.	\$326,796.28	Frontera
Total, Pp K003 Drenaje y Alcantarillado 2019		\$20,056,982.79	

Fuente: Elaboración Propia IAP 2020. Con información proporcionada por el H. Ayuntamiento de Centla, Tabasco, Trienio 2019–2021. Reportes de Obras Públicas, ejercicio fiscal 2019.

Durante 2019 se ejecutaron diversas obras, aunque es importante señalar que las que se realizaron durante los primeros meses de 2019, fueron financiadas con presupuesto de 2018, lo que se conoce como remanentes. Por lo que para efectos de la presente evaluación no se consideran dentro del alcance señalado en los términos de referencia, donde se indica que el año a evaluar es 2019. Situación similar se presentó durante 2018.

Con base en la información de obras pagadas durante 2017, 2018 y 2019 tenemos lo siguiente:

Tabla 7. Montos invertidos en obras de drenaje y alcantarillado 2017-2019.

Año	Monto
2017	\$ 7,492,273.15
2018	\$ 3,999,473.31
2019	\$ 20,056,982.79

Fuente: Elaboración Propia IAP 2020. Con información proporcionada por el H. Ayuntamiento de Centla, Tabasco, Trienio 2019–2021. Reportes de Obras Públicas, de los ejercicios fiscales 2017, 2018 y 2019.



Fuente: Elaboración Propia IAP 2020. Con información proporcionada por el H. Ayuntamiento de Centla, Tabasco, Trienio 2019–2021. Reportes de Obras Públicas, de los ejercicios fiscales 2017, 2018 y 2019.

Se puede apreciar que de 2018 a 2019 se tuvo un incremento importante tanto en el número de obras como en el monto total pagado durante 2019. Sin embargo, las obras del programa K003 Drenaje y Alcantarillado, no se ejecutaron en todas las Zonas de

Atención Prioritarias que fueron establecidas para el municipio de Centla, las cuales están publicadas en el Diario Oficial de la Federación. Aunque este enfoque es solo para el ramo 33 del FAIS es importante señalarlo, ya que es área de oportunidad para los siguientes años.

La evidencia proporcionada resulta insuficiente para determinar el grado de cumplimiento; ya que no se cuenta con un programa anual de obras, dificultando la planeación y presupuestación, esto resulta evidente al analizar las fechas de ejecución de los trabajos de las obras. La falta de planeación se refleja también en el número de obras que fueron ejecutadas con remanentes 2018.

Lo anterior, deriva en atrasos en los demás procesos que el programa presupuestario evaluado lleva a cabo, principalmente en aquéllos que tienen que ver con la contratación de obra pública. Sin embargo, esta puede ser subsanada si se realizaran estudios y proyectos previos, desafortunadamente, no se cuenta con evidencia que durante 2019, se hayan destinado recursos para esta actividad, a pesar de que se encuentra permitida dentro del alcance del programa y del mismo modo se contempla su realización en los Lineamientos del Fondo de Aportación de Infraestructura Social (FAIS).

No se cuenta con un proceso de planeación estandarizado, que conozcan las áreas que intervienen en este, permitiendo hacer un mejor uso y destino de los recursos materiales y humanos.

En consecuencia, el presupuesto para el programa presupuestario K003, carece de componentes metodológicos, como lo sugiere un Presupuesto basado en Resultados, lo que se contrapone con lo establecido en los diferentes ordenamientos jurídicos que forman parte del Marco Legal de los programas presupuestarios en México.

A pesar de que no fue proporcionada información sobre los sistemas informáticos que utilizan para el control y seguimiento presupuestal es posible inferir que cuentan con herramientas automatizadas para la generación de la cédula de planeación y programación presupuestaria de obra pública, así como para generar el resumen de gasto mensual.

1.2.4. Avances de Objetivos y Metas

En esta sección, se realiza un análisis metodológico de los diversos apartados que forman la Matriz de Marco Lógico (MML) y la Matriz de Indicadores para Resultados (MIR) de manera tal, que se obtengan elementos que permitan conocer la congruencia entre lo que se planea y lo que se ejecuta, pero, sobre todo, medir si los resultados del programa abonan al cumplimiento del propósito y del fin descritos en la MIR. Los avances de cumplimiento de los indicadores señalados en la MIR no fueron verificados debido a que el ente evaluado no hizo entrega de la documentación correspondiente.

Análisis del árbol del problema. La definición del problema presentada en la Matriz de Marco Lógico es: **“Ineficiente Servicio de drenaje y alcantarillado”**. De acuerdo con la Metodología de Marco Lógico, en la definición del problema cumple la parte de estar redactado como un hecho negativo; sin embargo, no menciona la población objetivo o área de enfoque por lo que el problema no está acotado y clarificado, ni de la magnitud y alcance del problema. Se puede apreciar que las causas están en condiciones negativas, a excepción de una causa indirecta. Sólo se menciona que es ineficiente el servicio de drenaje y alcantarillado. Es importante mencionar que el árbol del problema fue elaborado por una sola persona, y no así por los involucrados de los distintos actores relacionados de alguna forma con el problema en cuestión y junto con el rol del desempeño de estos, por lo que no se hizo uso adecuado de la MML realizando lluvia de ideas por parte de los involucrados.

Cabe hacer mención, que, una causa del árbol del problema no cumple con los criterios, pues se tienen que definir las causas como **condiciones negativas**, no como faltas o ausencias. En una de sus causas indirectas utiliza la palabra **“falta de mantenimiento de drenaje y alcantarillado”**, esta palabra está limitando la metodología como herramienta de nuestro análisis.

Para concluir, podemos decir que, la estructura del árbol de problema se encuentra definido por 2 efectos, el problema principal, 3 causas directas y 6 causas indirectas.

Análisis del árbol de objetivos. No existe inconveniente en cuanto a su estructura (niveles). La Metodología del Marco Lógico (MML), nos hace referencia a que las

causas negativas tomadas del árbol del problema deben ser en el caso del árbol de objetivos, causas positivas en la que se realice una proyección de la situación futura que se deseada alcanzar a partir de la atención o solución del problema. En lo que respecta al árbol de objetivos del Programa Presupuestario K003, detectamos que sus causas directas e indirectas, aún se encuentran como condiciones negativas dentro de su estructura; por lo que no cumple con uno de los criterios de la Matriz de Marco Lógico en su elaboración y/o construcción.

Es recomendable, hacer un replanteamiento de dichas causas negativas y convertirlas a condiciones positivas para lograr el objetivo del presente programa presupuestario.

Tabla 8. La Matriz de Indicadores para Resultados (MIR) 2019 del programa presupuestario K003 Drenaje y Alcantarillado se muestra a continuación:

Nivel	Resumen narrativo	Indicadores	Medios de verificación	Supuestos
Fin	Contribuir a mejorar la calidad de vida de la población del municipio mediante el servicio de drenaje y alcantarillado.	Porcentaje de abatimiento a la carencia de drenaje	Registro de Obras Públicas Encuesta Intercensal 2015	Se logra el mejoramiento en la calidad de vida mediante el servicio de drenaje y alcantarillado.
Propósito	El municipio de Centla cuenta con un servicio de drenaje y alcantarillado suficiente.	Porcentaje de Viviendas con conexión a la red de drenaje y alcantarillado.	Registro de Obras Públicas Encuesta Intercensal 2015	El municipio cuenta con servicio de drenaje y alcantarillado suficiente.
Componente 1	Infraestructura de drenaje y alcantarillado suficiente.	Porcentaje de localidades y colonias con servicio.	Reglas de Operación del Programa Informe sobre la situación de la Pobreza de CONEVAL.	El municipio cuenta con un servicio de drenaje y alcantarillado suficiente.
Componente 2	La población cuenta con un servicio de drenaje adecuado.	Porcentaje de Viviendas que cuentan con el servicio.	Formato de servicio de drenaje que se encuentra en el Manual para Operación del SED, OSFET 2012 Encuesta Intercensal 2015.	Se contó con la infraestructura de calidad para un servicio de drenaje adecuado.
Actividad 1	Mantenimiento a la red de drenaje y alcantarillados realizados.	Porcentaje de mantenimientos realizados	Dirección de obras.	Se contó con el material suficiente para el mantenimiento a la red de drenaje y alcantarillado.
Actividad 2	Suficiente alcantarillado.	Porcentaje de Introducción a la red de alcantarillado.	Dirección de obras.	Se cuenta con suficiente alcantarillado.
Actividad 3	Suficiente red de drenaje.	Porcentaje de Introducción a la red de drenaje.	Dirección de obras.	Se contó con la suficiente red de drenaje para dar un servicio de calidad.

Fuente: Elaboración propia del IAP Tabasco, con base a información proporcionada por el H. Ayuntamiento de Centla, Tabasco. Trienio 2019-2021. Matriz de Indicadores del Programa presupuestario K003 Drenaje y Alcantarillado.

Análisis de la Lógica vertical.

Con respecto a la lógica vertical, las actividades (medios) no son claras para el logro de los componentes; al ser analizadas, dan la impresión de que corresponden a un solo componente (infraestructura de drenaje y alcantarillado suficiente). Se recomienda hacer los cambios pertinentes para que se produzcan los componentes adecuados y exista causalidad. En el apartado de componentes consideramos no son los suficientes y podría agregarse uno más para el logro del propósito del problema. Al analizar el resumen narrativo del propósito, tampoco es claro en su redacción para el logro del fin, por lo que se sugiere hacer la corrección pertinente. Finalmente, se considera hacer las adecuaciones con respecto a lo antes mencionado para poder lograr el nivel FIN (objetivo) del Programa Presupuestario.

Análisis de la Lógica horizontal.

Los supuestos establecidos en la MIR no se encuentran identificados con claridad además que no cumplen con lo señalado en la metodología de que sean externos y no controlables por el usuario responsable de la MIR además que sea de importancia para el proyecto.

Los indicadores definidos no permiten hacer un buen seguimiento de los objetivos del Resumen narrativo, ya que, en el FIN del programa, no hay concordancia entre el indicador y lo definido en el resumen narrativo. Esto se presenta también en los componentes y las actividades. A nivel propósito se identifica como insuficiente el uso de un solo indicador.

En el anexo V Análisis de la Mir y VI Análisis de Indicadores se detalla el análisis de la Matriz de Indicadores siguiendo la metodología propuesta por CONEVAL y para los indicadores se tomará como referencia para análisis los criterios CREMAA (Claro, Relacionado, Económico, Monitoriable, Adecuado y Aportación Marginal).

No fue posible evaluar los avances en los objetivos y metas de la MIR, pues no se nos proporcionaron los informes trimestrales por parte del H. Ayuntamiento del Municipio

de Centla; al momento de la elaboración del presente documento aún no se contaba con dicha documentación, ni con las fichas técnicas de los indicadores.

Con relación a los Aspectos Susceptibles de Mejora, no fue posible llevar a cabo la evaluación de dicho apartado debido a que el programa presupuestario K003 Drenaje y Alcantarillado no ha sido evaluado con anterioridad por lo que se sugiere establecer el proceso para el seguimiento a recomendaciones de evaluaciones externas para hacer efectivo el uso de los hallazgos de las evaluaciones en la mejora de los programas y políticas, en el marco del Sistema de Evaluación del Desempeño.

1.2.5. Análisis de la Cobertura

El programa presupuestario K003 Drenaje y Alcantarillado no cuenta con sus propias reglas de operación. Sin embargo, dado que sus fuentes de financiamiento provienen por un lado del Ramo 23 Fondo para Entidades Federativas y Municipios productores de Hidrocarburos y, por otro, del Ramo 33 Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS) se puede tomar de manera supletoria lo establecido en los lineamientos de dichos fondos, ya que para que se apoyen proyectos en los municipios debe cumplir con lo establecido en dichos ordenamientos.

De acuerdo con el CONEVAL, la Población Potencial "Se trata del segmento de la población que presenta la necesidad o problema que justifica la existencia de un programa y que, por lo tanto, pudiera ser elegible para su atención". Según en el Informe Anual sobre Pobreza y Rezago Social del Municipio de Centla, Tabasco 2019; elaborado por la Secretaría del Bienestar del gobierno Federal, se observa específicamente en el apartado Acceso a los servicios básicos en la vivienda, existen 34,800 personas en viviendas sin acceso al agua y 5,300 personas en viviendas sin drenaje.

Por otro lado, la Población Objetivo se refiere a la población o área que el programa pretende atender en un período dado de tiempo, pudiendo corresponder a la totalidad de la población potencial o a una parte de ella. En este sentido la población objetivo del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS) es la Población en pobreza extrema, localidades con alto o muy alto nivel de rezago social, y en las Zonas de Atención Prioritaria (ZAP) que se encuentren vigentes.

Las condiciones anteriores son los criterios de focalización para las acciones que se lleven a cabo por parte del programa presupuestario K003. Las zonas de atención prioritaria (ZAP) 2019 para el municipio de Centla definidas en el diario oficial de la federación son las siguientes:

Tabla 9. Localidades con ZAP urbanas de 2019

Número	Clave de la Localidad	Nombre de la Localidad	Población	Grado de Marginación	AGEB*
1	2700300001	Frontera	22,795	Baja	0355, 036A, 043A, 0514, 0529, 0567, 0571, 0618
2	2700300015	Cuauhtémoc	3,589	Alto	0590, 0603
3	2700300035	Ignacio Allende	3,408	Alto	0548, 0552
4	2700030056	Simón Sarlat	3,044	Alto	0181
5	2700030061	Vicente Guerrero	8,188	Alto	0425, 0497, 050A

Fuente: DOF. 28/12/2018. DECRETO por el que se formula la Declaratoria de las Zonas de Atención Prioritaria para el año 2019. https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5547481&fecha=28/12/2018.* áreas geoestadísticas básicas

La población atendida es aquella beneficiada por un programa en un ejercicio fiscal determinado; para el caso del programa K003 dicha población se establece cuando se entrega la obra y queda asentada en el Acta de Entrega-Recepción y Finiquito de Obra, documento donde incluye la localidad y población beneficiada que para efectos de la presente evaluación es la población atendida. Sin embargo, dicha información atendida no se encuentra desagregada, lo que no permite vincular si dicha población atendida forma parte de la población objetivo.

Del análisis realizado de las obras ejecutadas durante 2019 por medio del Pp. K003 Drenaje y Alcantarillado, no se atendieron en su totalidad las Zonas de Atención Prioritaria establecidas para el año 2019; faltaron por atender Ignacio Allende y Simón Sarlat localidades que a su vez son las de menor población dentro de las ZAP 2019. No se proporcionó evidencia documental de los criterios para la asignación de las obras, lo que dificulta establecer si hay o no discrecionalidad para seleccionar el lugar o comunidad donde se llevará a cabo la intervención del programa presupuestario K003.

Al no contar con reglas de operación, no es posible cuantificar e identificar con certeza la población potencial y objetivo del programa presupuestario, por lo que resulta imperante, elaborar lineamientos o criterios que permitan en el corto plazo, evaluar la cobertura y evolución del programa con base en evidencia documental.

Se destaca que en el ejercicio fiscal 2019, no tiene precedentes por la movilización de recursos de los Ramo 23 Fondo de Hidrocarburos, ya que en años anteriores solo se

usaba el Ramo 33 FAIS. En el pasado Trienio 2016-2018, solo se llegaron a realizar un total 14 obras de drenaje y alcantarillado, beneficiando solo a la población urbana de la localidad de Frontera.

Por primera vez, el gobierno municipal en funciones, puso en operación la movilización de recursos provenientes del Ramo 23 Fondo de Hidrocarburos, para operar el Pp. K003, que junto con los recursos del Ramo 33 FAIS permitió la realización de acciones de obra pública para Drenaje y Alcantarillado en las localidades de Frontera, Cuauhtémoc y Vicente Guerrero, las poblaciones de mayor concentración urbana, alcanzando a beneficiar a 34,572 habitantes en conjunto; es decir tuvo una cobertura del 84.27 % de población beneficiada, entre el 100 % de la población que habitan en las 5 ZAP urbanas del municipio. Esta cuantificación se hace de manera deductiva por el análisis realizado a la documentación presentada por el ente evaluado.

1.2.6. Análisis del Fondo, el Programa y las Acciones; Considerando el Diseño, la Planeación, Operación, Sistematización y Principales Resultados.

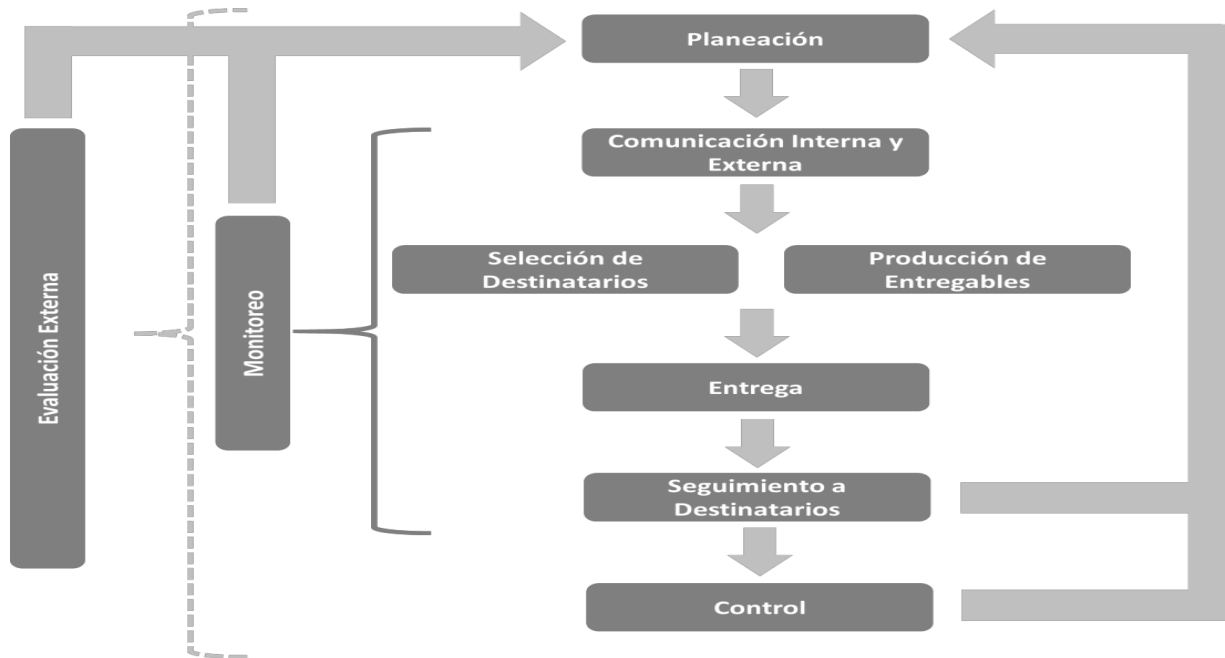
El desarrollo del presente apartado incluye el análisis de los procesos y subprocesos, sustantivos a través de los cuales se realiza la ejecución del Pp K003 Drenaje y Alcantarillado, así como la respectiva priorización de éstos. Para ello, se debe realizar la identificación y jerarquización de los procesos tomando como base el Modelo General que se presenta en la gráfica 4.

Es importante señalar que el modelo general de procesos, no necesariamente es aplicable para toda la operación del Pp K003, hay que tomar en cuenta un enfoque de Gestión para Resultados (GpR); es necesario utilizarlo como una referencia para la identificación y definición de los procesos y subprocesos que integran la operación a nivel municipal del Pp K003.

El análisis de procesos de la evaluación iniciará con el proceso de “Planeación” como punto de partida para la implementación de la coordinación a nivel municipal del programa; los productos de este proceso alimentan las acciones que deberán desarrollarse en el resto de los procesos operativos. La relación y congruencia entre ellos consiste en que los productos que se generan en cada proceso sean los insumos que se utilicen para la realización del proceso subsecuente; continúan entonces, a partir de la Planeación, los procesos de “Comunicación Interna y Externa”, “Selección de destinatarios”, “Producción de entregables”, “Entrega”, “Seguimiento a destinatarios” y “Control”.

La información que se genera en los procesos de “Seguimiento a destinatarios” y “Control” es un insumo directo para retroalimentar los procesos de la coordinación a nivel federal del Fondo desde la etapa de Planeación. El proceso de “Monitoreo” utiliza información generada principalmente en los procesos de “Comunicación”, “Selección de destinatarios”, “Producción de entregables”, “Entrega” y “Seguimiento a destinatarios”.

Gráfica 4. Procesos de seguimiento y control de implementación del Pp. K003.



Fuente: Elaborado por el IAP Tabasco, con base a información proporcionada por el Ayuntamiento de Centla Trienio 2019-2021.

Planeación

Proceso en el que se determinan o definen el problema o necesidad a atender; el árbol de problemas y objetivos; la población o área de enfoque potencial y objetivo; los objetivos, indicadores y metas de la MIR, la estrategia de cobertura, el plan estratégico, entre otros puntos; así como los recursos financieros y humanos necesarios que requiere el Pp para lograr sus objetivos. En el proceso de planeación se determinan las directrices en el diseño e implementación del Pp; los subprocesos que lo integran son los siguientes: planeación estratégica, programación y presupuesto, actualización de la MIR, actualización de normativa, e integración del Programa Anual de Trabajo (PAT).

En el análisis de la información de gabinete se observó que el proceso de planeación no está normado en el ámbito municipal, por lo que no se encontró evidencia que su aplicación se encuentre estandarizada y documentada a nivel de las distintas áreas que participan en el programa. No se encontró evidencia de la existencia de un sistema de monitoreo e indicadores de gestión.

Comunicación interna y externa

Proceso en el que se informan las características y objetivos de la coordinación a nivel municipal del Pp tanto a los actores involucrados en su funcionamiento y operación (interna), como al gobierno estatal y federal (externa). Los subprocesos identificados son la publicación de acuerdos sobre la operación y resultados del Pp a nivel municipal, la ministración de recursos y la publicación de información en el sitio oficial de la dependencia que recibe recursos del FAIS. Con fecha 3 de agosto de 2020 se revisó el contenido del sitio <http://www.centla.gob.mx> sin encontrar evidencia de publicación de información relacionada con las Obras del Programa presupuestario K003 Drenaje y Alcantarillado. En el análisis de gabinete se encontró que el proceso NO está documentado normativamente, y no se encontró evidencia de que su aplicación esté estandarizada a nivel local, ni de que sea del conocimiento de todos los operadores. Tampoco se encontró evidencia de que se cuente con un sistema de monitoreo de indicadores ni con mecanismos para la implementación sistemática de mejoras.

Selección de destinatarios

Proceso en el que se determina quiénes recibirán los componentes o entregables que se producen en el marco del Pp en función de su población o área de enfoque objetivo. No se cuenta con un mecanismo formal y documentado que permita realizar dicha selección, ya que la intervención del Pp se realiza de manera empírica tomando como base las solicitudes que de manera informal realizan los representantes de las comunidades o líderes naturales o bien por los compromisos que durante las giras de trabajo realiza la presidenta municipal. Dichas solicitudes son aprobadas por el Cabildo y se turnan a la Dirección de Obras para iniciar con el proceso de contratación de la obra autorizada. Los documentos revisados fueron las actas del COPLADEMUN realizadas durante 2019.

Producción de entregables.

La producción de entregables es el proceso en el que se elaboran o realizan los componentes del Pp conforme a sus documentos normativos. Para el caso del Pp K003 la producción de entregables está asociada con la Contratación y Ejecución de la Obra

Pública. Se encontró que dicho proceso se encuentra documentado en el Manual de Procedimientos de la Dirección de obras públicas municipales, pero no se identificó evidencia que se lleve a la práctica, ya que el 98% de la contratación de obra pública se realiza bajo la modalidad de Asignación Directa, lo que de alguna manera contrapone a lo establecido en el artículo 134 constitucional. Se revisó evidencia documental de expedientes técnicos de obra, encontrándose inconsistencias menores como por ejemplo en el nombre del proveedor colocan el nombre del representante legal. El detalle de la revisión realizada se encuentra en el Anexo VIII Grado de consolidación operativa del programa.

Entrega.

Proceso en el que se realiza la entrega de lo producido o generado por la coordinación a nivel municipal del Pp K003 (entrega de obra pública de Drenaje y Alcantarillado) a los destinatarios. Al finalizar la obra, se entrega a los representantes de la comunidad quienes firman de conformidad. En la documentación presentada para análisis no se encontró algún tipo de inconformidad.

Seguimiento a destinatario.

En este caso resulta importante el seguimiento en la incidencia en la reducción de carencias sociales de los destinatarios. No se encontró evidencia que como parte de la operación del Pp. se realice este proceso.

Control.

Dentro de los mecanismos identificados se puede mencionar los reportes trimestrales al Sistema de Formato Único de la Secretaría de Hacienda. No se encontró evidencia que a nivel municipal hubiera participación del órgano de control interno en alguno de los procesos del Pp.

Monitoreo.

En este proceso no se encontró evidencia documental sobre el procedimiento específico de registro de indicadores en la MIR, si bien es evidente que en el ámbito

federal se lleva a cabo el monitoreo, en el ámbito municipal no se cumple a cabalidad el reporte en la MIR, incluso no se pudo obtener evidencia de los reportes de avance trimestral de los indicadores que se realizan a nivel estatal.

Evaluación interna y externa

La evaluación externa es un proceso coordinado por una unidad administrativa ajena a la operación del Pp. mediante el cual se define la agenda de evaluación externa, las metodologías o los términos de referencia, se contratan las evaluaciones externas (de cualquier tipo), se recaba la información que será entregada a los equipos evaluadores, se realiza el seguimiento durante el desarrollo de las evaluaciones externas, se aprueban los informes finales de las evaluaciones externas, se notifica a las instancias correspondientes sobre la conclusión de las evaluaciones externas, se define y realiza el seguimiento de los Aspectos Susceptibles de Mejora (ASM). El presente Pp. no ha sido previamente evaluado por lo que no se cuenta con documentación para desarrollar este apartado.

Sistemas de Información

Debido a que el uso de los sistemas de información es un proceso transversal no se llevará a cabo el proceso de evaluación detallado o de auditoría de sistemas. Sin embargo, es importante mencionar que existen estos sistemas que permiten de cierta forma darle un seguimiento a los procesos que forman parte del Pp. A nivel Federal, el PASH es la herramienta que da seguimiento al avance de los indicadores de la MIR. En los ámbitos estatal y municipal, se capturan la programación y avances de obra en la MIDS. Por último, el SFU la plataforma que permite que la SHCP pueda darle seguimiento al uso de los recursos y los avances de obra en los ámbitos estatal y municipal. El análisis documental identificó documentación para el uso de la MIDS. A nivel estatal se cuenta con el sistema denominado ALFA donde las unidades responsables deben capturar los avances trimestrales de los indicadores de desempeño. A nivel municipal los controles se limitan al uso de Excel u hojas de cálculo para el control de los avances de obras, estimaciones y finiquitos. No existen archivos o base de datos de uso compartido entre las diferentes áreas del Ayuntamiento.

1.2.7. Análisis de Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas

A continuación, se describe el análisis **FODA** del programa presupuestario, tomando como base la información proporcionada por la unidad responsable del programa. Es importante indicar que este análisis es el insumo principal para la formalización de los Aspectos Susceptibles de Mejora.

APARTADO: Sistema de Monitoreo y Rendición de Cuentas	
Fortalezas	Debilidades
<ul style="list-style-type: none"> • Se entregan reportes de avance del ejercicio presupuestal del programa a la Secretaría de Hacienda. • Se cumple con la entrega de manera general de información de transparencia a la Dirección de Planeación. • Conocimiento de los aspectos relativos a la normatividad en materia de transparencia y rendición de cuentas. • Accesibilidad a la Plataforma Nacional de Transparencia para hacer pública la información relativa del programa presupuestario. 	<ul style="list-style-type: none"> • No se encontró información del año evaluado 2019 en la página oficial del municipio de Centla. Las consultas pudieron realizarse en la Plataforma Nacional de Transparencia. • La información no se encuentra desagregada por programa presupuestario lo que dificulta su búsqueda. • Inexistente la información relativa al ejercicio del presupuesto en base a una desagregación funcional y económica del programa Presupuestario.
Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> • Dar a conocer los resultados del programa presupuestario por medio de la Dirección de Comunicación Social del Municipio 	<ul style="list-style-type: none"> • Incumplimiento de la Ley de transparencia y acceso a la información pública del Estado de Tabasco.

APARTADO: Análisis del Presupuesto	
Fortalezas	Debilidades
<ul style="list-style-type: none"> El programa presupuestario cuenta con fuentes de financiamiento constantes en cada año fiscal. Las aportaciones estatales y federales se depositan de manera mensual de acuerdo con el calendario establecido. Se cuenta con mecanismo automatizado para la gestión de las cédulas de presupuesto. 	<ul style="list-style-type: none"> No se cuenta con Plan Anual de Obras que permita programar con anticipación las obras a realizar. No se cuenta con evidencias de estar trabajando con base a Presupuesto basado en resultados (Pbr). No se contó con evidencia relacionada al seguimiento y reportes de avances financieros trimestrales del presupuesto de egresos asignados al programa presupuestario
Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> Actualizar componentes del diseño del programa tomando como referencia la agenda 2030 	<ul style="list-style-type: none"> Inconformidades sociales en las localidades que no han sido atendidas y que se encuentran definidas en las Zonas de Atención Prioritarias como es el caso de Simón Sarlat e Ignacio Allende.

APARTADO: Análisis de la Cobertura	
Fortalezas	Debilidades
<ul style="list-style-type: none"> Se tiene plenamente identificada a la Población de enfoque beneficiaria del Programa Presupuestario, Las intervenciones del programa han beneficiado a 3 de las 5 localidades establecidas como zonas de atención prioritarias 	<ul style="list-style-type: none"> No se tiene definida la población atendida por el programa. Se toman en cuenta solo las localidades donde el programa interviene. No se cuenta con mecanismo de seguimiento de los habitantes de las localidades beneficiarias lo que impide conocer la población atendida y por atender del programa
Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> Información territorial y demográfica disponible en INEGI. Información geográfica referenciada de las Zonas de atención prioritarias 	<ul style="list-style-type: none"> Responsabilidades Administrativas por incumplimiento a la normatividad en la materia.

APARTADO: Análisis de Objetivos y Metas	
Fortalezas	Debilidades
<ul style="list-style-type: none"> Se tiene documentado el proceso de contratación de obras que permite realizar las acciones de intervención del programa presupuestario. Se cuenta con evidencia de un trabajo inicial de Planeación Orientada a Resultados, Los fondos que son fuentes de financiamiento del programa presupuestario cuentan con normatividad establecida. 	<ul style="list-style-type: none"> No se cuenta con una MML actualizada y diseñada con base a criterios metodológicos. La MIR analizada carece de sustento metodológico en múltiples apartados. No se cuenta con las fichas técnicas de los indicadores definidos en la MIR, por lo que es imposible su valoración.
Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> Con base en la agenda 2030, trabajar en un rediseño del programa presupuestario. Elaborar la Matriz de Marco Lógico y la Matriz de Indicadores para resultados siguiendo los criterios metodológicos establecidos por CONEVAL. Material de capacitación disponible para servidores públicos. 	<ul style="list-style-type: none"> Redireccionamiento presupuestal para acciones de Salud por pandemia de Covid.19. Presentación de información inconsistente ante instancias federales Incumplimiento en la normatividad estatal y federal

APARTADO: Análisis del Fondo, el programa y las Acciones considerando el Diseño, la planeación, operación y sistematización y principales resultados.	
Fortalezas	Debilidades
<ul style="list-style-type: none"> Se ha incrementado el número de acciones realizadas por el programa en comparación con el año 2018. El personal operativo del programa conoce la normatividad federal de los fondos que son fuentes de financiamiento. 	<ul style="list-style-type: none"> El programa presupuestario no cuenta con manual de procesos. Existen documentos aislados pero que no muestran coordinación entre las áreas. No hay un mecanismo formal de planeación de las acciones a realizar por el programa presupuestario. No se cuenta con sistemas informáticos que apoyen la operación del programa presupuestario. No hay mecanismo de difusión de los principales resultados del programa
Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> Geográficamente el municipio de Centla es susceptible de recibir mayores montos de aportación por parte del fondo de Hidrocarburos. 	<ul style="list-style-type: none"> Modificación de la fórmula de distribución de los recursos económicos de los fondos que son fuentes de financiamiento.

1.2.8. Sistema de Monitoreo y Rendición de Cuentas

La Dirección de Contraloría es la encargada a nivel municipal de monitorear los avances en las obras relacionadas con el Pp. K003. Revisa las estimaciones generadas y eventualmente lleva a cabo visitas a las obras de manera aleatoria para posteriormente elaborar reportes que de ser necesario son integrados al expediente técnico de la obra.

Los lineamientos generales del Fondo de Aportación de Infraestructura Social (FAIS) 2019 (Título Tercero) establecen las siguientes obligaciones:

- ✓ Publicar en su página oficial de internet los informes trimestrales de los avances de los proyectos que se realicen con los recursos del FAIS, y en su caso, evidencias de conclusión, en los términos establecidos en el artículo 33 de la LCF.
- ✓ Promover la participación de las comunidades beneficiarias en su destino, aplicación y vigilancia, así como en la programación, ejecución, control, seguimiento y evaluación de las obras y acciones que se vayan a realizar;

En consulta realizada el 2 de agosto de 2020 a la página oficial del municipio, NO se encontró evidencia del cumplimiento de lo señalado anteriormente.

Por ley, de manera trimestral la unidad responsable del programa presupuestario genera información mínima de oficio, que es enviada a la Dirección de Programación para su publicación en el apartado de transparencia del sitio web <http://www.centla.gob.mx>. La información mínima de oficio relacionada con el programa publicada durante 2019 se enlista a continuación:

- Formato Metas y Objetivos de las áreas
- Formato resultados de Procedimientos de Adjudicación directa realizados
- Formato de Resultados de Procedimientos de Licitación Pública e Invitación a cuando menos tres personas realizados
- Contratos
- Dictamen Técnico
- Constancia de visita de Obra
- Actas de Fallo

- Actas de Apertura
- Actas Física y Finiquitos
- Convocatorias
- Minuta de Aclaraciones

A partir de 2020 la información mínima de oficio es cargada a la Plataforma Nacional de Transparencia, así como también las consultas de años anteriores se realizan en dicha Plataforma. El sitio se encuentra en <https://consultapublicamx.inai.org.mx/vut-web/faces/view/consultaPublica.xhtml#obligaciones>

En cuanto a las solicitudes de información recibidas durante 2019 por la Unidad de Transparencia Municipal, no hubo alguna en específico sobre el programa presupuestario K003 Drenaje y Alcantarillado.

1.2.9. Seguimiento de los Aspectos Susceptibles de Mejora

De acuerdo con la descripción del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social CONEVAL, los Aspectos Susceptibles de Mejora derivados de las evaluaciones externas, se pueden describir como los hallazgos, debilidades, oportunidades y amenazas identificadas en las evaluaciones externas y/o informes que pueden ser atendidos para la mejora del programa, en este sentido el municipio de Centla no ha realizado evaluaciones previas al Programa Presupuestario K003 "Drenaje y Alcantarillado" de años anteriores, por esta razón no se han generado recomendaciones para la mejora de la operación de este programa, ni fue posible identificar un documento que cumpla con el mecanismo establecido por el CONEVAL para el seguimiento a recomendaciones de evaluaciones externas para hacer efectivo el uso de los hallazgos de las evaluaciones en la mejora del desempeño del Programa Presupuestario K003 "Drenaje y Alcantarillado."

La importancia de la formalización de los aspectos susceptibles de mejora (ASM's) se refleja en los objetivos que persigue:

- Establecer el proceso para el seguimiento a recomendaciones de evaluaciones externas para hacer efectivo el uso de los hallazgos de las evaluaciones en la mejora de los programas y políticas, en el marco del Sistema de Evaluación del Desempeño.
- Definir a los responsables de establecer los instrumentos de trabajo para dar seguimiento a los aspectos susceptibles de mejora, así como para la formalización de estos.
- Definir las fechas de entrega de los documentos de seguimiento a los aspectos susceptibles de mejora.
- Establecer los mecanismos de difusión de los resultados obtenidos de las evaluaciones, de conformidad con lo establecido en los Lineamientos Generales para la evaluación de los Programas Federales de la Administración Pública Federal.

Formalizar los hallazgos y recomendaciones externadas en la presente evaluación será de gran apoyo para la toma de decisiones del municipio de Centla además que permitirá darle un seguimiento puntual y dado el caso, tomar las medidas correctivas y de control que se consideren pertinentes.

1.2.10. Principales Hallazgos y Recomendaciones

De acuerdo con la LCF, los recursos del FAIS “...se destinarán exclusivamente al financiamiento de obras, acciones sociales básicas y a inversiones que beneficien directamente a población en pobreza extrema, localidades con alto o muy alto nivel de rezago social conforme a lo previsto en la Ley General de Desarrollo Social, y en las zonas de atención prioritaria” (artículo 33). En correspondencia, para la población objetivo se plantea que “los recursos del FAIS deberán beneficiar directamente a población en pobreza extrema, localidades con alto o muy alto nivel de rezago social conforme a lo previsto en la LGDS, y en las ZAP”, lo que por una parte concuerda con los preceptos de la LCF, pero no coincide plenamente con la definición de población objetivo que se identifica en el propósito del programa. Por lo tanto, se recomienda que en el propósito del Pp K003 se incluya la *población objetivo*, para que se homologue la terminología utilizada.

En este sentido, la ***población atendida*** no está siendo cuantificada explícitamente, ya que no contiene ningún nivel de desagregación, lo que dificulta determinar con claridad y precisión si las acciones del programa K003, están llegando a la población establecida en el Informe anual sobre la situación de pobreza y rezago social. Se cuantifica a nivel de localidad, pero no a nivel de las personas que reciben el beneficio, por lo que se genera confusión entre los operadores del programa al momento de querer medir los resultados de este. Se recomienda, elaborar un censo municipal que permita contar con mayor nivel de detalle, con la información de los habitantes de las localidades del municipio que se encuentran clasificadas como Zonas de Atención Prioritarias (ZAP).

A modo de realizar la focalización del programa, se recomienda definir de manera clara la población potencial, población objetivo y población atendida y difundir entre los operadores del programa dicha información. Lo anterior, permitirá sentar las bases para elaborar una estrategia de cobertura a mediano y largo plazo.

Es de suma importancia tener documentos que den sustento al proceso de planeación dentro del Municipio de Centla. Desafortunadamente no se cuenta con un Programa Anual de Obra Pública que incluya el presupuesto estimado para cada obra, de manera

tal que pueda contarse con un monto de referencia del programa para poder realizar un comparativo y en su caso, análisis detallado del comportamiento financiero del programa a lo largo del año fiscal en curso. Si no se planea, es imposible medir resultados. Por lo anterior recomendamos que prioritariamente se elabore el Programa Anual de Obra Pública y que sea el documento rector sobre el cual se enfoquen las acciones del programa presupuestario. Será necesario difundir entre los operadores dicho programa anual de manera tal, que homologuen sus procedimientos internos. Así mismo, revisar por lo menos de manera trimestral los avances y cumplimiento de dicho Programa Anual de Obra pública e informar los resultados a través de los instrumentos de transparencia y rendición de cuenta con lo que cuente el Municipio de Centla. Es importante señalar que la elaboración de dicho programa anual de obras se menciona de manera mandataria, en la Ley de Obras públicas y servicios relacionados con la misma del Estado de Tabasco.

Se encontró alineación del programa presupuestario con el Plan Municipal de Desarrollo 2018-2011, Plan Estatal de Desarrollo 2019-2024 así como con el Programa Sectorial Bienestar, Sustentabilidad y Cambio Climático 2019-2024. Se recomienda vincular el programa presupuestario con la Agenda 2030 sobre todo, porque de acuerdo con la Ley de Planeación, todos los programas sociales deben contar con dicha alineación. Se recomienda contar con una consultoría especializada para la realización de dicha vinculación, así como incluir la alineación de otros programas sociales que sean de importancia para el municipio de Centla.

No se pudo llevar a cabo un análisis detallado de los indicadores establecidos en la MIR 2019 del programa debido que no fue proporcionada información suficiente por parte del ente evaluado, se recomienda elaborar las Fichas técnicas de los indicadores definidos en la MIR, ya que es información mínima necesaria para poder analizar el diseño y pertinencia de estos. En este sentido se menciona que no fueron proporcionados los informes trimestrales de avances de los indicadores por lo que no fue posible realizar la valoración de los resultados esperados con los resultados obtenidos durante el ejercicio fiscal 2019. Se recomienda al Municipio de Centla contar

con dicha información para poder obtener mejor retroalimentación en los resultados del programa presupuestario K003.

La Matriz de Indicadores de Resultados (MIR), fue revisada y analizada por lo que se recomienda llevar a cabo un rediseño de esta, donde se incluya la participación de todos los integrantes del programa y no solo de la Dirección de Obras públicas municipal. Para cumplir con la metodología propuesta por el CONEVAL en primera instancia se tendrá que rediseñar la Matriz de Marco Lógico (MML). Es recomendable proporcionar capacitación a personal del Municipio de Centla en temas relacionados con la Gerencia por resultados, Presupuesto basado en resultados y Nueva Gerencia Pública.

El programa presupuestario evaluado, no cuenta con procesos definidos y documentados, mucha de las actividades se realiza de manera inercial, lo que incrementa la posibilidad de que se dupliquen los trabajos. Se recomienda actualizar los manuales de procedimientos de las áreas involucradas, para que incluya lo relacionado con el Pp K003, que permitan construir herramientas automatizadas que lleven a cabo la sistematización de la información que genera la operación del programa, y no solo se cuente con hojas de cálculo en excel.

Se recomienda tomar como referencia los Lineamientos de los Fondos FAIS y de Hidrocarburos, para que se cuente con una alineación de las actividades, procesos y entregables además que, de facto, se estaría cumpliendo con la normatividad en materia de transparencia y rendición de cuentas.

Se identificó durante la revisión de la documentación proporcionada por el ente evaluado, que no se lleva a cabo un seguimiento posterior a la entrega de las obras de drenaje y alcantarillado que se realizan, por lo que no es posible tener retroalimentación por parte de las localidades beneficiadas con la ejecución de las obras. Esto conlleva también, que se tenga ambigüedad en cuanto a la población beneficiada, lo cual se puede mitigar si se realiza un seguimiento enfocado en las personas beneficiadas, más allá de considerar solo la localidad definida en la zona de atención prioritaria del año de que se trate.

A nivel de procesos, durante la revisión realizada, se encontraron cuellos de botella en los procesos licitatorios de contratación de obra, lo que refleja que el 98% de las obras realizadas, se llevaron a cabo por asignación directa. Aunque dicha modalidad está permitida en la normatividad vigente, se debe manejar como una **EXCEPCIÓN** y no como parte inercial en los procesos de licitaciones que se llevan a cabo. Abusar de esta modalidad para asignación de obras, plantea la probabilidad de un serio incumplimiento con lo establecido en el artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos el cual establece lo siguiente:

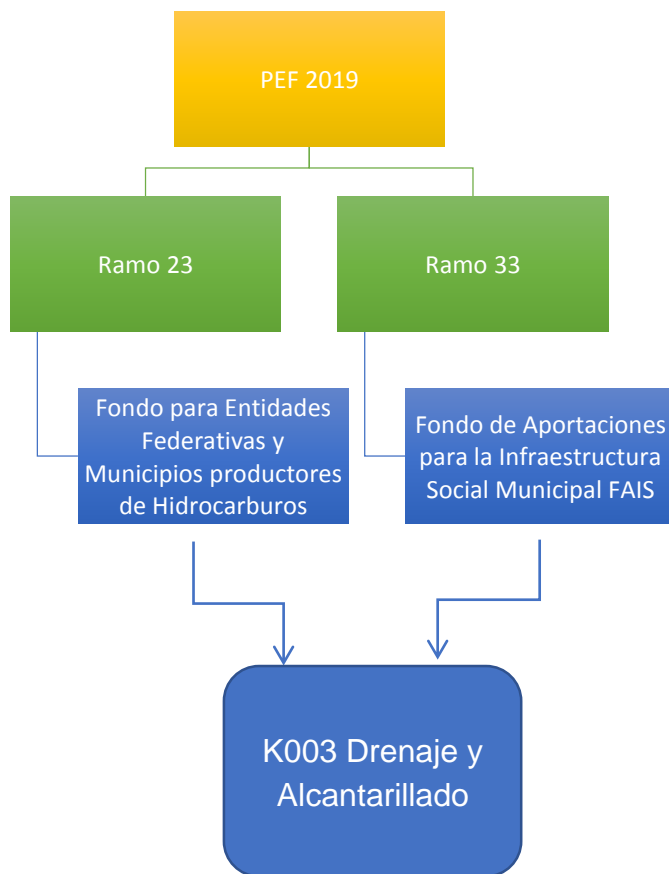
"Los recursos económicos de que dispongan la federación, las entidades federativas, los municipios y las demarcaciones territoriales de la ciudad de México, se administraran con eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez para satisfacer los objetivos a los que estén destinados."

"Las adquisiciones, arrendamientos y enajenaciones de todo tipo de bienes, prestación de servicios de cualquier naturaleza y la contratación de obra que realicen, se adjudicaran o llevaran a cabo a través de licitaciones públicas mediante convocatoria pública para que libremente se presenten proposiciones solventes en sobre cerrado, que será abierto públicamente, a fin de asegurar al estado las mejores condiciones disponibles en cuanto a precio, calidad, financiamiento, oportunidad y demás circunstancias pertinentes."

1.3. PROGRAMA PRESUPUESTARIO K003 DRENAJE Y ALCANTARILLADO.

Con base en el análisis realizado, las fuentes de financiamiento del programa evaluado K003 Drenaje y Alcantarillado se muestran a continuación:

Gráfica 1. Fuentes de financiamiento del Pp. K003.



Fuente: Elaboración Propia IAP 2020.

1.3.1. Descripción del Ente y Operadores del Programa Presupuestario

El Programa Presupuestario K 003 se consideró en el Presupuesto de Egresos inicial del H. Constitucional del Ayuntamiento de Centla, para el correspondiente Ejercicio Fiscal 2019, como parte de las funciones que debe desarrollar la Administración Pública Municipal, de acuerdo con lo establecido en el **Artículo 115** de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y en el **Artículo 29** de la Ley Orgánica de los Municipios del Estado de Tabasco, concerniente de las Facultades y Obligaciones de los Ayuntamientos.

Por otra parte, en el inciso a), Fracción III, del Artículo 115 Constitucional, los Municipios tendrán a su cargo las funciones y servicios públicos siguientes: Agua potable, drenaje, alcantarillado, tratamiento y disposición de sus aguas residuales.

Además, en el **numeral XXXVIII, del Artículo 29, Capítulo II, de la Ley Orgánica de los municipios del Estado de Tabasco**, los faculta para **Expedir y aplicar los reglamentos relativos al control de las descargas de aguas residuales a los sistemas de drenaje y alcantarillado**, conforme a las bases y atribuciones definidas por las leyes federales y estatales en materia de equilibrio ecológico y la protección al medio ambiente; y **promover o ejecutar obras para la captación, conducción, tratamiento y aprovechamiento de aguas pluviales y residuales.**

Tabla. Datos del Ente Operador

Nombre del Programa:	K-003 Drenaje y Alcantarillado. Correspondiente al ejercicio fiscal 2019, del H. Ayuntamiento de Centla, Tabasco.
Modalidad:	K – Programa de Inversión.
Dependencia y/o Entidad:	Ayuntamiento de Centla.
Unidad Administrativa:	Dirección de Obras, Ordenamiento Territorial y Servicios Municipales (DOOTSM).
Datos del (a) Titular:	M.A.E. Guadalupe Cruz Izquierdo.
Puesto:	Presidenta Municipal.
Teléfono:	99 33 32 04 68
Email:	presidencia@centla.gob.mx

Fuente: Elaboración del IAP Tabasco, con información proporcionada por el H. Ayuntamiento de Centla, Tabasco. Trienio 2019-2021.

Por último, en el **numeral VIII, del Artículo 84, Capítulo X, Ley Orgánica de los Municipios del Estado de Tabasco**, sobre la Dirección de Obras, Ordenamiento Territorial y Servicios Municipales, corresponde el despacho de los siguientes asuntos: Participar coordinadamente con la Dirección de Protección Ambiental y Desarrollo Sustentable, en la formulación y operación de los planes, programas específicos y servicios públicos, para las obras de abastecimiento y tratamiento de agua potable, **drenaje y alcantarillado de la competencia municipal**, y en su caso, de acuerdo a los convenios que se firmen con el gobierno estatal.

Tabla 2. Datos del Operador del Programa Presupuestario K-003

Nombre del Programa:	K-003 Drenaje y Alcantarillado. Correspondiente al ejercicio fiscal 2019, del H. Ayuntamiento de Centla, Tabasco.
Modalidad:	K – Programa de Inversión.
Dependencia y/o Entidad:	Ayuntamiento de Centla.
Unidad Administrativa:	Dirección de Obras, Ordenamiento Territorial y Servicios Municipales (DOOTSM).
Datos del (a) Titular:	C. Jorge Zurita Corrigeux
Puesto:	Director de Obras, Ordenamiento Territorial y Servicios Municipales (DOOTSM).
Teléfono:	99 33 42 40 00; 99 33 76 56 90
Email:	Obras.publicas@centla.gob.mx

Fuente: Elaboración del IAP Tabasco, con información proporcionada por el H. Ayuntamiento de Centla, Tabasco. Trienio 2019-2021.

1.2.2. Fondo para Entidades Federativas y Municipios Productores de Hidrocarburos.

El 20 de diciembre de 2013, se aprobaron diversas reformas en materia energética, que incluyeron modificaciones a los artículos 25, 27 y 28 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, con el objetivo de modernizar el sector energético de nuestro país, sin privatizar las empresas públicas dedicadas a la producción de hidrocarburos y de electricidad. Además, en la Reforma Energética se incluyó como una de las principales premisas, mantener la propiedad de la Nación sobre los hidrocarburos que se encuentran en el subsuelo.

Por lo anterior, en agosto de 2014, se expidió la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos, en la que se estableció el régimen fiscal, así como el régimen de ingresos derivados de la aplicación de contratos y asignaciones de exploración y extracción de hidrocarburos.

Asimismo, en el artículo 55 de la citada ley se detalla que el impuesto por la actividad de exploración y extracción de hidrocarburos se calculará mensualmente, con la aplicación por cada kilómetro cuadrado que comprenda el Área Contractual o el Área de Asignación, de acuerdo con las cuotas siguientes:

I. Durante la fase de exploración 1,768.45 pesos.

II. Durante la fase de extracción 7,073.83 pesos.

Para ello, los gobiernos locales deben incorporar a su plan de desarrollo estatal y municipal o de las alcaldías, la información contenida en el Informe Anual, identificando qué indicadores de situación de pobreza, rezago social, brechas de desigualdad y acceso a derechos sociales, se deben de alinear para mejorar el bienestar de las comunidades.

Para incidir en los indicadores de situación de pobreza y rezago social, los gobiernos locales deberán dar prioridad a la realización de acciones sociales básicas, previstas en el Catálogo del FAIS, el cual se incluye como Anexo I de los Lineamientos.

En la realización de las obras del FAIS, los gobiernos de las Entidades, Municipios y Alcaldías podrán ejercer los recursos en concurrencia con los programas federales, estatales, municipales y de las alcaldías, entre otros, siempre que impacten directamente en la reducción de la pobreza extrema y el rezago social, sujetándose al efecto de las disposiciones en materia de ejercicio, control, contabilidad, transparencia, rendición de cuentas, fiscalización y demás disposiciones aplicables. Para ello, deberá celebrarse el Convenio correspondiente con BIENESTAR.

Los Convenios de Concurrencia que sean celebrados para el ejercicio de los recursos del FAIS deberán acompañarse del Anexo III y establecer, en términos de las disposiciones aplicables, las condiciones para el ejercicio, control, evaluación y rendición de cuentas, así como las reglas en materia de contabilidad y comprobación de gastos de los recursos federales que por esa vía sean ejercidos.

La modalidad del programa presupuestario evaluado es "K" proyectos de inversión sujetos a registro en la cartera que integra y administra el área competente en la materia. El programa presupuestario K003 Drenaje y Alcantarillado se define en el Presupuesto de Egresos inicial 2019 del municipio de Centla, Tabasco como ***toda actividad encaminada a crear, mejorar, mantener e incrementar la infraestructura para proporcionar servicios de drenaje y alcantarillado a la población a favor de sus actividades, incluyendo los estudios y proyectos necesarios.***

Este programa presupuestario resulta pertinente dado que, en el Informe Anual sobre pobreza y rezago social, elaborado por la Secretaría del Bienestar del gobierno federal, se observa que, en el Municipio de Centla, específicamente en el apartado Acceso a los servicios básicos en la vivienda, existen ***34,800 personas en viviendas sin acceso al agua y 5,300 personas en viviendas sin drenaje.*** Bajo este contexto social, toma especial relevancia la presente Evaluación específica del desempeño, ya que permite conocer el resultado de las acciones realizadas, buscando mejorar los indicadores establecidos por diversas instituciones como la Secretaría del Bienestar y el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) así como también la Secretaría del Bienestar, Sustentabilidad y Cambio Climático del Estado de Tabasco.

Teniendo presente que para el proyecto presupuestario evaluado K003 las fuentes de financiamiento son: Ramo 23 Fondo para Entidades Federativas y Municipios productores de Hidrocarburos y Ramo 33 Fondo Aportaciones para la Infraestructura Social la pertinencia para la realización de acciones y proyectos usando el PP K003 es la siguiente:

Tabla 1. Pertinencia de las fuentes de financiamiento del Programa presupuestario K003.


Fondo	Objetivo	Población Potencial	Alcance
Fondo para Entidades Federativas y Municipios productores de Hidrocarburos	Promover proyectos orientados a mejorar el entorno social, la calidad del medio ambiente y la construcción de infraestructura en las localidades del país con mayor incidencia de desarrollo petrolero.	Estados y Municipios productores de Hidrocarburos, entre los que se encuentra Tabasco y el municipio de Centla	Rellenos sanitarios, plantas de tratamiento de agua, instalación y mantenimiento de obras de drenaje público , sistemas de abastecimiento, distribución y almacenamiento de agua potable;
Fondo Aportaciones para la Infraestructura Social	Financiamiento de obras, acciones sociales básicas e inversiones que benefician directamente a población que habita en las zonas de atención prioritaria	Población en pobreza extrema, localidades con alto o muy alto nivel de rezago social, y en las Zonas de Atención Prioritaria	Realización de acciones sociales básicas, previstas en el Catálogo del FAIS y que incluyen acciones conexión a la red de drenaje, drenaje pluvial y drenaje sanitario y las acciones de mantenimiento.

Fuente: Elaboración Propia IAP 2020. Con base a los datos registrados en los “Lineamientos generales para la operación del Fondo de Aportación de Infraestructura Social (FAIS) 2019; y Reglas de Operación para la distribución y aplicación de los recursos del Fondo para Entidades Federativas y Municipios Productores de Hidrocarburos (FEFMPH), 2019.

1.2.4. Análisis Presupuesto

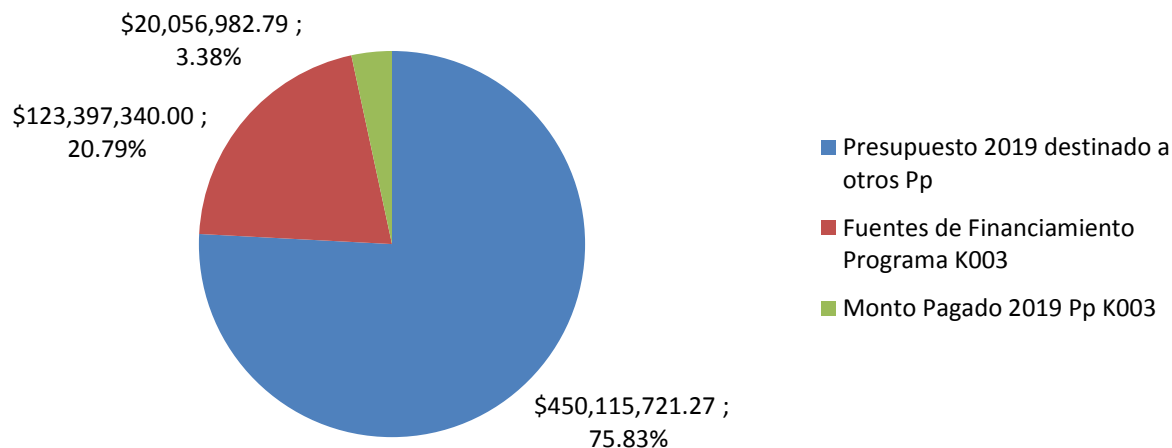
De acuerdo con el Presupuesto de Egresos 2019 del municipio de Centla, se establece un monto inicial autorizado por la cantidad de **\$593,570,044.05 (Quinientos Noventa y Tres Millones Quinientos Setenta Mil Cuarenta y Cuatro Pesos 05/100 m.n.)**. El resumen por fuente de financiamiento se muestra a continuación:

Tabla 5. Ubicación de los Fondos de Financiamiento del Pp. K003, dentro del Presupuesto de egresos inicial del H. Ayuntamiento de Centla, Tabasco, ejercicio fiscal 2019.

No.	Fuente de Financiamiento	Monto
1	Participaciones	\$ 256,443,463.66
2	Ingresos de Gestión (Recursos Propios)	\$ 18,217,308.34
3	Convenios Estatales	\$ 1,218,191.75
	Convenio Tránsito	\$ 1,218,191.75
4	Convenios Federales	\$ 134,107,400.00
	FORTASEG	\$ 10,113,000.00
	SEMARNAT	\$ 10,618,650.00
	Fondo para Entidades Federativas y Municipios productores de hidrocarburos (Terrestre)	\$ 8,596,050.00
	Fondo para Entidades Federativas y Municipios productores de hidrocarburos (Marítimo)	\$ 7,584,750.00
	Proyectos de Desarrollo Regional	\$ 40,452,000.00
	PEMEX (SERNAPAM)	\$ 11,629,950.00
	Luminarias	\$ 10,113,000.00
	Programas Regionales	\$ 25,000,000.00
	Fortalecimiento Financiero para Inversión (FORTAFIN)	\$ 10,000,000.00
	Aportaciones Federales Ramo “33” FIII.- Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal	\$ 107,216,540.00
5	Aportaciones Federales Ramo “33” FIV.- Fondo de Aportaciones para el fortalecimiento de los municipios y las demarcaciones territoriales y del DF	\$ 66,367,140.00
6	Aportaciones Federales Ramo “33” FIII.- Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social para las Entidades	\$ 10,000,000.00
Total Presupuesto Inicial 2019		\$ 593,570,044.06

Fuente: Elaboración Propia IAP 2020. Con base a los datos registrados en el “Presupuesto de egresos inicial del H. Ayuntamiento de Centla, Tabasco, 2019.”

Gráfica 2. Perspectiva Presupuestal Pp K003



Fuente: Elaboración Propia IAP 2020. Con base a datos registrados en el "Presupuesto de egresos inicial del H. Ayuntamiento de Centla, Tabasco, 2019."

El presupuesto del programa K003 para el ejercicio fiscal 2019, asciende a la cantidad de **\$123,397,340.00** (Ciento Veintitrés Millones Trescientos noventa y siete mil trescientos cuarenta pesos 00/100 M.N) que representa el **20.79%** del presupuesto anual del municipio de Centla. Es necesario señalar, que las fuentes de financiamiento arriba mencionadas también otorgan recursos a otros programas presupuestarios, por lo que no son exclusivas del programa K003 Drenaje y Alcantarillado.

A continuación, analizaremos la evolución del programa presupuestario K003, ya que es determinante conocer el comportamiento que presupuestalmente ha tenido, para determinar líneas de acción que permitan mejorar o cumplir el propósito del programa.

En 2017, aunque no se utilizó el programa presupuestario K003 Drenaje y Alcantarillado, se llevaron a cabo obras y proyectos tal como se muestra en la siguiente tabla:

Tabla 3. Obras realizadas de drenaje y alcantarillado 2017.

Proyecto	Descripción	Monto	Localidad
OP0045	Rehabilitación de drenaje sanitario en la calle Juan de Grijalva	\$1,801,967.11	Frontera
OP0047	Rehabilitación de drenaje sanitario en la calle Cuauhtémoc, tramo: calle Independencia (0+000)-calle Ignacio Rayón (0+435.77)	\$1,595,743.12	Frontera
OP0067	Rehabilitación de la red de alcantarillado sanitario en la calle Josefa Ortiz de Domínguez, tramo: calle Benito Juárez - calle Fco. Javier Mina.	\$1,932,966.20	Frontera
OP0069	Rehabilitación de red de alcantarillado sanitario en la calle Felipe J. Serra, Tramo: calle Independencia - calle Mariano Escobedo.	\$927,733.13	Frontera
OP0074	Rehabilitación de la red de alcantarillado sanitario en la calle Río San Pedro, tramo: Pról. de la calle Ignacio Rayón - calle Hermenegildo Galeana. Fracc. Grijalva 1.	\$1,233,863.59	Frontera
Total, Pagado Obras de Drenaje y Alcantarillado 2017		\$7,492,273.15	

Fuente: Elaboración Propia IAP 2020. Con información proporcionada por el H. Ayuntamiento de Centla, Tabasco, Trienio 2019–2021. Reportes de Obras Públicas, ejercicio fiscal 2017.

Durante 2018, el programa presupuestario K003 Drenaje y Alcantarillado, tiene como fuente de financiamiento únicamente el Ramo General 33 Fondo de Aportaciones Federales para Estados y Municipios y se llevaron a cabo seis obras, descritas a continuación.

Tabla 4. Obras realizadas de drenaje y alcantarillado, 2018.

Proyecto	Descripción	Monto	Localidad
OP0031	Rehabilitación de drenaje sanitario y de drenaje pluvial en la calle Honorato Jiménez	\$840,737.19	Cuauhtémoc
OP0033	Mantenimiento de drenaje público (reparación de diversos hundimientos)	\$1,495,269.92	Frontera
OP0138	Rehabilitación de la red de drenaje sanitario en la calle Aldama, a un costado del mercado Morelos, en la Ciudad De Frontera, en el Municipio de Centla, en el Estado de Tabasco.	\$230,218.95	Frontera
OP0139	Ampliación de red de drenaje sanitario en calles de la Col. Francisco Villa	\$675,709.07	Frontera
OP0147	Rehabilitación de la red de drenaje sanitario, en el andador Francisco Márquez tramo calle Cuauhtémoc - calle Rivapalacio	\$366,760.41	Frontera
OP0154	Ampliación de la red de alcantarillado sanitario en la calle Reforma, tramo: calle Jose María Pino Suarez - Calle 5 De Mayo en la Villa Vicente Guerrero, en el Municipio de Centla, en el Estado de Tabasco	\$390,777.77	Vicente Guerrero
Total, Pp K003 Drenaje y Alcantarillado 2018		\$3,999,473.31	

Fuente: Elaboración Propia IAP 2020. Con información proporcionada por el H. Ayuntamiento de Centla, Tabasco, Trienio 2019–2021. Reportes de Obras Públicas, ejercicio fiscal 2018.

Para 2019, el alcance de la evaluación contempla 2 fuentes de financiamiento del programa: Fondo de Aportaciones de Infraestructura Social (Ramo 33) y el Fondo de Hidrocarburos (Ramo 23). Con estas premisas durante 2019 se llevaron a cabo las obras y proyectos siguientes:

Tabla 5. Obras realizadas del Alcantarillado y drenaje 2019.

Proyecto	Descripción	Monto	Localidad
OP040	Mantenimiento de drenaje público (reparación de hundimientos) calle Ignacio Zaragoza tramo: calle Francisco. I. Madero - 5 de Mayo.	\$947,776.68	Frontera
OP0120	Construcción de red de drenaje sanitario, de la calle 5 de Mayo Tramo: calle Reforma - calle Andrés Sánchez Magallanes.	\$737,262.99	Vicente Guerrero
OP0129	Rehabilitación de drenaje sanitario subcolector y línea madrina, calle Adolfo López Mateo, tramo: calle Quintín Arauz - calle Fco. Villa.	\$881,937.77	Vicente Guerrero
OP026	(Bsa63) Construcción de red de drenaje sanitario en la calle Reforma de la Villa Vicente Guerrero, en el Municipio de Centla Tabasco.	\$1,276,666.67	Vicente Guerrero
OP059	Ampliación de la red de drenaje sanitario de la calle constitución entre calle Andrés Sánchez Magallanes y calle progreso.	\$713,571.42	Frontera
OP061	construcción de red de alcantarillado sanitario de la calle Melchor Ocampo, entre calle Mariano Escobedo - calle ejido (carretera federal).	\$1,346,802.58	Frontera
OP063	Construcción de red de alcantarillado sanitario de la calle Ignacio Mejía, entre calle Melchor Ocampo - calle Juan de Grijalva.	\$801,756.55	Frontera
OP068	Red de drenaje sanitario subcolector y línea madrina en la calle 5 de Mayo tramo: calle Francisco I. Madero - Mariano Matamoros.	\$3,068,231.59	Vicente Guerrero
OP072	Construcción de red de alcantarillado sanitario de la calle principal 1 de la colonia Socialista.	\$1,243,443.60	Frontera
OP074	Rehabilitación de drenaje sanitario en la calle Cuauhtémoc entre calle Quintín Arauz y calle Francisco Villa.	\$855,494.71	61 Vicente Guerrero
OP075	Rehabilitación de drenaje sanitario en la calle Ignacio Zaragoza entre calle 5 de Mayo y calle Adolfo López Mateos.	\$311,198.16	61 Vicente Guerrero
OP079	Construcción de red de alcantarillado sanitario de la calle Carlos a. madrazo, entre calle Pedro C. Colorado - calle Andrés Sánchez Magallanes.	\$395,840.64	Frontera
OP080	Construcción de red de alcantarillado sanitario de la calle Nicolas Bravo, entre calle Honorato Jiménez - calle Simón Sarlat.	\$1,344,159.12	Cuauhtémoc
OP081	Rehabilitación de drenaje sanitario en la calle Adolfo López Mateo entre calle Ignacio Zaragoza y calle Quintín Arauz.	\$253,609.92	Vicente Guerrero
OP085	Rehabilitación de drenaje sanitario en la calle Vicente Guerrero entre calle Francisco I. Madero y calle Nicolas Bravo.	\$391,132.29	Cuauhtémoc
OP099	Red de drenaje sanitario en la calle Vicente Guerrero tramo: calle Gregorio Méndez-Fco. I. Madero, subcolector y línea madrina de la Villa Cuauhtémoc, en el Municipio de Centla, Tabasco.	\$1,414,845.04	Cuauhtémoc
OP100	Red de drenaje sanitario en la calle Gregorio Méndez tramo: calle cerrada - Ignacio Zaragoza de la Villa Cuauhtémoc, en el Municipio de Centla, Tabasco.	\$3,399,284.64	Cuauhtémoc
OP0153	Construcción de drenaje sanitario en la calle constitución tramo: calle Vicente Guerrero-calle Santos Degollados.	\$347,172.14	Frontera
OP0180	Rehabilitación de drenaje de la calle Quintana Roo tramo: calle Juan de Grijalva - calle Vicente Guerrero, sector 180.	\$326,796.28	Frontera
Total, Pp K003 Drenaje y Alcantarillado 2019		\$20,056,982.79	

Fuente: Elaboración Propia IAP 2020. Con información proporcionada por el H. Ayuntamiento de Centla, Tabasco, Trienio 2019–2021. Reportes de Obras Públicas, ejercicio fiscal 2019.

Durante 2019 se ejecutaron diversas obras, aunque es importante señalar que las que se realizaron durante los primeros meses de 2019, fueron financiadas con presupuesto de 2018, lo que se conoce como remanentes. Por lo que para efectos de la presente evaluación no se consideran dentro del alcance señalado en los términos de referencia, donde se indica que el año a evaluar es 2019. Situación similar se presentó durante 2018.

Con base en la información de obras pagadas durante 2017, 2018 y 2019 tenemos lo siguiente:

Tabla 7. Montos invertidos en obras de drenaje y alcantarillado 2017-2019.

Año	Monto
2017	\$ 7,492,273.15
2018	\$ 3,999,473.31
2019	\$ 20,056,982.79

Fuente: Elaboración Propia IAP 2020. Con información proporcionada por el H. Ayuntamiento de Centla, Tabasco, Trienio 2019–2021. Reportes de Obras Públicas, de los ejercicios fiscales 2017, 2018 y 2019.



Fuente: Elaboración Propia IAP 2020. Con información proporcionada por el H. Ayuntamiento de Centla, Tabasco, Trienio 2019–2021. Reportes de Obras Públicas, de los ejercicios fiscales 2017, 2018 y 2019.

Se puede apreciar que de 2018 a 2019 se tuvo un incremento importante tanto en el número de obras como en el monto total pagado durante 2019. Sin embargo, las obras del programa K003 Drenaje y Alcantarillado, no se ejecutaron en todas las Zonas de

Atención Prioritarias que fueron establecidas para el municipio de Centla, las cuales están publicadas en el Diario Oficial de la Federación. Aunque este enfoque es solo para el ramo 33 del FAIS es importante señalarlo, ya que es área de oportunidad para los siguientes años.

La evidencia proporcionada permite determinar el grado de cumplimiento desde un punto de vista operativo; ya que las obras entregadas cumplieron al 100%, aunque en la parte de planeación es necesario realizar una proyección de manera anual y dar seguimiento al cumplimiento de fechas establecidas dentro del proceso de contratación. Mejorar la planeación se reflejará también en menor número de obras que se ejecuten vía remanentes.

No se cuenta con un proceso de planeación estandarizado, que conozcan las áreas que intervienen en este, permitiendo hacer un mejor uso y destino de los recursos materiales y humanos. A favor se menciona que el personal que opera el programa presupuestario conoce detalladamente las actividades que se realizan en el día a día por lo que teniendo esa base, documentar el proceso de planeación no sería tan complicado.

En consecuencia, el presupuesto para el programa presupuestario K003, contiene algunos de los componentes metodológicos, como lo sugiere un Presupuesto basado en Resultados, por lo que se recomienda incorporar en la medida de lo posible algunos otros mecanismos que ayuden a una mejor operatividad del programa. Lo anterior puede obedecer a que en el 2019 con el cambio de administración, el personal requiere capacitación relacionada con el presupuesto basado en resultados (Pbr) ya que de ésta manera contarían con los conocimientos y habilidades que se requieren para cumplir la metodología que señalan organismos como el CONEVAL.

Para el control y seguimiento presupuestal el ente evaluado cuenta con herramientas automatizadas para la generación de la cédula de planeación y programación presupuestaria de obra pública, así como para generar el resumen de gasto mensual. Lo anterior permite tener mecanismos de control pero que deben actualizarse con base en el ciclo presupuestal para una adecuada toma de decisiones.

1.2.4. Avances de Objetivos y Metas

En esta sección, se realiza un análisis metodológico de los diversos apartados que forman la Matriz de Marco Lógico (MML) y la Matriz de Indicadores para Resultados (MIR) de manera tal, que se obtengan elementos que permitan conocer la congruencia entre lo que se planea y lo que se ejecuta, pero, sobre todo, medir si los resultados del programa abonan al cumplimiento del propósito y del fin descritos en la MIR. Los avances de cumplimiento de los indicadores señalados en la MIR fueron verificados parcialmente debido a que el ente evaluado manifestó que la documentación de soporte no se encontraba disponible para consulta. Sin embargo, todos los expedientes de obra que se revisaron muestran avances físicos y presupuestarios del 100%, además de cumplir con las metas establecidas en estos documentos.

Análisis del árbol del problema. La definición del problema presentada en la Matriz de Marco Lógico es: **"Ineficiente Servicio de drenaje y alcantarillado"**. De acuerdo con la Metodología de Marco Lógico, en la definición del problema cumple la parte de estar redactado como un hecho negativo; sin embargo, no menciona la población objetivo o área de enfoque por lo que el problema no está acotado y clarificado, ni de la magnitud y alcance del problema. Se puede apreciar que las causas están en condiciones negativas, a excepción de una causa indirecta. Sólo se menciona que es ineficiente el servicio de drenaje y alcantarillado. Es importante mencionar que el árbol del problema para una adecuada construcción requiere de la participación de todos los involucrados en el programa de manera tal que se cuente con la mayor cantidad de perspectivas y se capten las necesidades e inquietudes de todas las áreas.

Cabe hacer mención, que, una causa del árbol del problema no cumple con los criterios, pues se tienen que definir las causas como **condiciones negativas**, no como faltas o ausencias. En una de sus causas indirectas utiliza la palabra **"falta de mantenimiento de drenaje y alcantarillado"**, esta palabra está limitando la metodología como herramienta de nuestro análisis. Sin embargo, el sentido del árbol de problemas cumple con lo requerido desde el punto de vista metodológico.

Para concluir, podemos decir que, la estructura del árbol de problema se encuentra definido por 2 efectos, el problema principal, 3 causas directas y 6 causas indirectas.

Análisis del árbol de objetivos. No existe inconveniente en cuanto a su estructura (niveles). La Metodología del Marco Lógico (MML), nos hace referencia a que las causas negativas tomadas del árbol del problema deben ser en el caso del árbol de objetivos, causas positivas en la que se realice una proyección de la situación futura que se deseada alcanzar a partir de la atención o solución del problema. En lo que respecta al árbol de objetivos del Programa Presupuestario K003, detectamos que sus causas directas e indirectas, aún se encuentran como condiciones negativas dentro de su estructura; por lo que se sugiere al ente evaluado actualizar a condiciones positivas las causas directas e indirectas para lograr el objetivo del programa presupuestario que está en evaluación.

Tabla 8. La Matriz de Indicadores para Resultados (MIR) 2019 del programa presupuestario K003 Drenaje y Alcantarillado se muestra a continuación:

Nivel	Resumen narrativo	Indicadores	Medios de verificación	Supuestos
Fin	Contribuir a mejorar la calidad de vida de la población del municipio mediante el servicio de drenaje y alcantarillado.	Porcentaje de abatimiento a la carencia de drenaje	Registro de Obras Públicas Encuesta Intercensal 2015	Se logra el mejoramiento en la calidad de vida mediante el servicio de drenaje y alcantarillado.
Propósito	El municipio de Centla cuenta con un servicio de drenaje y alcantarillado suficiente.	Porcentaje de Viviendas con conexión a la red de drenaje y alcantarillado.	Registro de Obras Públicas Encuesta Intercensal 2015	El municipio cuenta con servicio de drenaje y alcantarillado suficiente.
Componente 1	Infraestructura de drenaje y alcantarillado suficiente.	Porcentaje de localidades y colonias con servicio.	Reglas de Operación del Programa Informe sobre la situación de la Pobreza de CONEVAL.	El municipio cuenta con un servicio de drenaje y alcantarillado suficiente.
Componente 2	La población cuenta con un servicio de drenaje adecuado.	Porcentaje de Viviendas que cuentan con el servicio.	Formato de servicio de drenaje que se encuentra en el Manual para Operación del SED, OSFET 2012 Encuesta Intercensal 2015.	Se contó con la infraestructura de calidad para un servicio de drenaje adecuado.
Actividad 1	Mantenimiento a la red de drenaje y alcantarillados realizados.	Porcentaje de mantenimientos realizados	Dirección de obras.	Se contó con el material suficiente para el mantenimiento a la red de drenaje y alcantarillado.
Actividad 2	Suficiente alcantarillado.	Porcentaje de Introducción a la red de alcantarillado.	Dirección de obras.	Se cuenta con suficiente alcantarillado.
Actividad 3	Suficiente red de drenaje.	Porcentaje de Introducción a la red de drenaje.	Dirección de obras.	Se contó con la suficiente red de drenaje para dar un servicio de calidad.

Fuente: Elaboración propia del IAP Tabasco, con base a información proporcionada por el H. Ayuntamiento de Centla, Tabasco. Trienio 2019-2021. Matriz de Indicadores del Programa presupuestario K003 Drenaje y Alcantarillado.

Análisis de la Lógica vertical.

Con respecto a la lógica vertical, las actividades (medios) pueden adecuarse en su redacción para el logro de los componentes; al ser analizadas, dan la impresión de que corresponden a un solo componente (infraestructura de drenaje y alcantarillado suficiente). Se recomienda hacer los cambios pertinentes para que se produzcan los componentes adecuados y exista causalidad. En el apartado de componentes consideramos que se puede mejorar ya que podría agregarse uno más para el logro del propósito del problema. Al analizar el resumen narrativo del propósito, es necesario clarificarlo en su redacción para el logro del fin, por lo que se sugiere hacer la corrección pertinente. Finalmente, se considera hacer las adecuaciones con respecto a lo antes mencionado para poder lograr el nivel FIN (objetivo) del Programa Presupuestario. Atender las recomendaciones que se señalan en el presente apartado permitirá contar con una matriz de indicadores sustentada en metodología lo que incidirá en una mejor armonización de la información para los próximos años.

Análisis de la Lógica horizontal.

Los supuestos establecidos en la MIR son suficientes además de cumplir con lo señalado en la metodología de que sean externos y no controlables por el usuario responsable de la MIR además que sea de importancia para el proyecto.

Los indicadores definidos permiten hacer un seguimiento parcial de los objetivos del Resumen narrativo, ya que, en el FIN del programa, no hay concordancia entre el indicador y lo definido en el resumen narrativo. Esto se presenta también en los componentes y las actividades. A nivel propósito se sugiere el uso de por lo menos dos indicadores. Es conveniente señalar que se puede mejorar la MIR actual con ajustes menores sin que se afecte la operatividad del programa presupuestario.

En el anexo V Análisis de la Mir y VI Análisis de Indicadores se detalla el análisis de la Matriz de Indicadores siguiendo la metodología propuesta por CONEVAL y para los indicadores se tomará como referencia para análisis los criterios CREMAA (Claro, Relacionado, Económico, Monitoriable, Adecuado y Aportación Marginal).

Los avances en los objetivos y metas de la MIR, fueron evaluados de manera parcial debido a que se contó con información operativa del programa faltando corroborar con los reportes de avances trimestrales.

Con relación a los Aspectos Susceptibles de Mejora, no fue posible llevar a cabo la evaluación de dicho apartado debido a que el programa presupuestario K003 Drenaje y Alcantarillado no ha sido evaluado con anterioridad por lo que se sugiere establecer el proceso para el seguimiento a recomendaciones de evaluaciones externas para hacer efectivo el uso de los hallazgos de las evaluaciones en la mejora de los programas y políticas, en el marco del Sistema de Evaluación del Desempeño.

1.2.5. Análisis de la Cobertura

El programa presupuestario K003 Drenaje y Alcantarillado no cuenta con sus propias reglas de operación lo cual es justificable ya que esta situación se presenta en prácticamente todos los programas presupuestarios que se operan a nivel municipal. Sin embargo, debido a que sus fuentes de financiamiento provienen por un lado del Ramo 23 Fondo para Entidades Federativas y Municipios productores de Hidrocarburos y, por otro, del Ramo 33 Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS) se puede tomar de manera supletoria lo establecido en los lineamientos de dichos fondos, ya que para que se apoyen proyectos en los municipios debe cumplir con lo establecido en dichos ordenamientos.

De acuerdo con el CONEVAL, la Población Potencial “Se trata del segmento de la población que presenta la necesidad o problema que justifica la existencia de un programa y que, por lo tanto, pudiera ser elegible para su atención”. Según en el Informe Anual sobre Pobreza y Rezago Social del Municipio de Centla, Tabasco 2019; elaborado por la Secretaría del Bienestar del gobierno Federal, se observa específicamente en el apartado Acceso a los servicios básicos en la vivienda, existen 34,800 personas en viviendas sin acceso al agua y 5,300 personas en viviendas sin drenaje.

Por otro lado, la Población Objetivo se refiere a la población o área que el programa pretende atender en un período dado de tiempo, pudiendo corresponder a la totalidad de la población potencial o a una parte de ella. En este sentido la población objetivo del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS) es la Población en pobreza extrema, localidades con alto o muy alto nivel de rezago social, y en las Zonas de Atención Prioritaria (ZAP) que se encuentren vigentes.

Las condiciones anteriores son los criterios de focalización para las acciones que se lleven a cabo por parte del programa presupuestario K003. Las zonas de atención prioritaria (ZAP) 2019 para el municipio de Centla definidas en el diario oficial de la federación son las siguientes:

Tabla 9. Localidades con ZAP urbanas de 2019

Número	Clave de la Localidad	Nombre de la Localidad	Población	Grado de Marginación	AGEB*
1	2700300001	Frontera	22,795	Baja	0355, 036A, 043A, 0514, 0529, 0567, 0571, 0618
2	2700300015	Cuauhtémoc	3,589	Alto	0590, 0603
3	2700300035	Ignacio Allende	3,408	Alto	0548, 0552
4	2700030056	Simón Sarlat	3,044	Alto	0181
5	2700030061	Vicente Guerrero	8,188	Alto	0425, 0497, 050A

Fuente: DOF. 28/12/2018. DECRETO por el que se formula la Declaratoria de las Zonas de Atención Prioritaria para el año 2019. https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5547481&fecha=28/12/2018 áreas geoestadísticas básicas

La población atendida es aquella beneficiada por un programa en un ejercicio fiscal determinado; para el caso del programa K003 dicha población se establece cuando se entrega la obra y queda asentada en el Acta de Entrega-Recepción y Finiquito de Obra, documento donde incluye la localidad y población beneficiada que para efectos de la presente evaluación es la población atendida. Sin embargo, dicha información atendida no se encuentra desagregada, lo que no permite vincular si dicha población atendida forma parte de la población objetivo.

Del análisis realizado de las obras ejecutadas durante 2019 por medio del Pp. K003 Drenaje y Alcantarillado, no se atendieron en su totalidad las Zonas de Atención Prioritaria establecidas para el año 2019; faltaron por atender Ignacio Allende y Simón Sarlat localidades que a su vez son las de menor población dentro de las ZAP 2019.

Se proporcionó evidencia documental de los criterios para la asignación de las obras, desde que el delegado solicita la obra, aunque algunas veces se realiza de manera informal lo que dificulta establecer si hay o no discrecionalidad para seleccionar el lugar o comunidad donde se llevará a cabo la intervención del programa presupuestario K003.

Al no contar con reglas de operación, no es posible cuantificar e identificar con certeza la población potencial y objetivo del programa presupuestario, por lo que resulta imperante, elaborar lineamientos o criterios que permitan en el corto plazo, evaluar la cobertura y evolución del programa con base en evidencia documental.

Se destaca que en el ejercicio fiscal 2019, no tiene precedentes por la movilización de recursos de los Ramo 23 Fondo de Hidrocarburos, ya que en años anteriores solo se usaba el Ramo 33 FAIS. En el pasado Trienio 2016-2018, solo se llegaron a realizar un total 14 obras de drenaje y alcantarillado, beneficiando solo a la población urbana de la localidad de Frontera.

Por primera vez, el gobierno municipal en funciones, puso en operación la movilización de recursos provenientes del Ramo 23 Fondo de Hidrocarburos, para operar el Pp. K003, que junto con los recursos del Ramo 33 FAIS permitió la realización de acciones de obra pública para Drenaje y Alcantarillado en las localidades de Frontera, Cuauhtémoc y Vicente Guerrero, las poblaciones de mayor concentración urbana, alcanzando a beneficiar a 34,572 habitantes en conjunto; es decir tuvo una cobertura del 84.27 % de población beneficiada, entre el 100 % de la población que habitan en las 5 ZAP urbanas del municipio. Esta cuantificación se hace de manera deductiva por el análisis realizado a la documentación presentada por el ente evaluado.

1.2.6. ANÁLISIS DEL FONDO, EL PROGRAMA Y LAS ACCIONES; CONSIDERANDO EL DISEÑO, LA PLANEACIÓN, OPERACIÓN, SISTEMATIZACIÓN Y PRINCIPALES RESULTADOS.

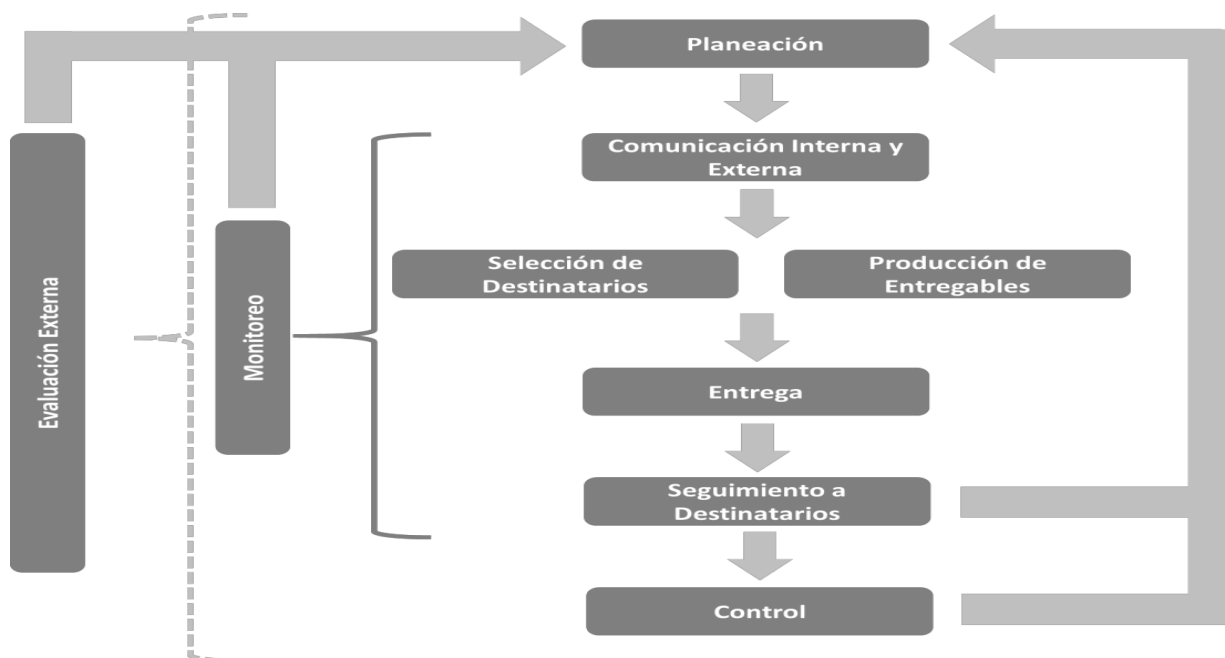
El desarrollo del presente apartado incluye el análisis de los procesos y subprocesos, sustantivos a través de los cuales se realiza la ejecución del Pp K003 Drenaje y Alcantarillado, así como la respectiva priorización de éstos. Para ello, se debe realizar la identificación y jerarquización de los procesos tomando como base el Modelo General que se presenta en la gráfica 4.

Es importante señalar que el modelo general de procesos, no necesariamente es aplicable para toda la operación del Pp K003, hay que tomar en cuenta un enfoque de Gestión para Resultados (GpR); es necesario utilizarlo como una referencia para la identificación y definición de los procesos y subprocesos que integran la operación a nivel municipal del Pp K003.

El análisis de procesos de la evaluación iniciará con el proceso de “Planeación” como punto de partida para la implementación de la coordinación a nivel municipal del programa; los productos de este proceso alimentan las acciones que deberán desarrollarse en el resto de los procesos operativos. La relación y congruencia entre ellos consiste en que los productos que se generan en cada proceso sean los insumos que se utilicen para la realización del proceso subsecuente; continúan entonces, a partir de la Planeación, los procesos de “Comunicación Interna y Externa”, “Selección de destinatarios”, “Producción de entregables”, “Entrega”, “Seguimiento a destinatarios” y “Control”.

La información que se genera en los procesos de “Seguimiento a destinatarios” y “Control” es un insumo directo para retroalimentar los procesos de la coordinación a nivel federal del Fondo desde la etapa de Planeación. El proceso de “Monitoreo” utiliza información generada principalmente en los procesos de “Comunicación”, “Selección de destinatarios”, “Producción de entregables”, “Entrega” y “Seguimiento a destinatarios”.

Gráfica 4. Procesos de seguimiento y control de implementación del Pp. K003.



Fuente: Elaborado por el IAP Tabasco, con base a información proporcionada por el Ayuntamiento de Centla Trienio 2019-2021.

Planeación

Proceso en el que se determinan o definen el problema o necesidad a atender; el árbol de problemas y objetivos; la población o área de enfoque potencial y objetivo; los objetivos, indicadores y metas de la MIR, la estrategia de cobertura, el plan estratégico, entre otros puntos; así como los recursos financieros y humanos necesarios que requiere el Pp para lograr sus objetivos. En el proceso de planeación se determinan las directrices en el diseño e implementación del Pp; los subprocesos que lo integran son los siguientes: planeación estratégica, programación y presupuesto, actualización de la MIR, actualización de normativa, e integración del Programa Anual de Trabajo (PAT).

En el análisis de la información de gabinete se observó que el proceso de planeación no está normado en el ámbito municipal, por lo que no se encontró evidencia que su aplicación se encuentre estandarizada y documentada a nivel de las distintas áreas que participan en el programa. Se encontró poca evidencia de la existencia de un sistema de monitoreo e indicadores de gestión aunque de acuerdo con información

proporcionada por el responsable del programa trimestralmente se lleva a cabo la recopilación de información de los indicadores del programa pero sin llegar a un nivel avanzada de sistematización.

Comunicación interna y externa

Proceso en el que se informan las características y objetivos de la coordinación a nivel municipal del Pp tanto a los actores involucrados en su funcionamiento y operación (interna), como al gobierno estatal y federal (externa). Los subprocesos identificados son la publicación de acuerdos sobre la operación y resultados del Pp a nivel municipal, la ministración de recursos y la publicación de información en el sitio oficial de la dependencia que recibe recursos del FAIS. Con fecha 3 de agosto de 2020 se revisó el contenido del sitio <http://www.centla.gob.mx> sin encontrar evidencia de publicación de información relacionada con las Obras del Programa presupuestario K003 Drenaje y Alcantarillado. Se sugiere al ente evaluado publicar en su página de internet de manera trimestral la información anteriormente señalada.

Selección de destinatarios

Proceso en el que se determina quiénes recibirán los componentes o entregables que se producen en el marco del Pp en función de su población o área de enfoque objetivo. La intervención del Pp se realiza de manera empírica tomando como base las solicitudes que de manera informal realizan los representantes de las comunidades o líderes naturales o bien por los compromisos que durante las giras de trabajo realiza la presidenta municipal. Dichas solicitudes son aprobadas por el Cabido y se turnan a la Dirección de Obras para iniciar con el proceso de contratación de la obra autorizada. Los documentos revisados fueron las actas del COPLADEMUN realizadas durante 2019.

Producción de entregables.

La producción de entregables es el proceso en el que se elaboran o realizan los componentes del Pp conforme a sus documentos normativos. Para el caso del Pp K003

la producción de entregables está asociada con la Contratación y Ejecución de la Obra Pública. Se encontró que dicho proceso se encuentra documentado en el Manual de Procedimientos de la Dirección de obras públicas municipales aunque la mayor parte de las obras se contratan por adjudicación directa. Se revisó evidencia documental de expedientes técnicos de obra, encontrándose inconsistencias menores como por ejemplo en el nombre del proveedor colocan el nombre del representante legal.

Entrega.

Proceso en el que se realiza la entrega de lo producido o generado por la coordinación a nivel municipal del Pp K003 (entrega de obra pública de Drenaje y Alcantarillado) a los destinatarios. Al finalizar la obra, se entrega a los representantes de la comunidad quienes firman de conformidad. En la documentación presentada para análisis se encontró que todas las obras fueron recibidas de conformidad por los representantes de la localidad beneficiada.

Seguimiento a destinatario.

En este caso resulta importante el seguimiento en la incidencia en la reducción de carencias sociales de los destinatarios. No se encontró evidencia que como parte de la operación del Pp. se realice este proceso por lo que se sugiere al ente evaluado establecer algún mecanismo formal de seguimiento posterior a la entrega de la obra.

Control.

Dentro de los mecanismos identificados se puede mencionar los reportes trimestrales al Sistema de Formato Único de la Secretaría de Hacienda. Eventualmente la Dirección de Contraloría realizar visitas de campo a las localidades donde se llevan a cabo las obras del programa presupuestario.

Monitoreo.

En este proceso no se encontró evidencia documental sobre el procedimiento específico de registro de indicadores en la MIR, si bien es evidente que en el ámbito federal se lleva a cabo el monitoreo, en el ámbito municipal no se cumple a cabalidad

el reporte en la MIR, incluso no se pudo obtener evidencia de los reportes de avance trimestral de los indicadores que se realizan a nivel estatal.

Este proceso se debe realizar de manera continua para contar con alertas temprana que indiquen alguna desviación significativa del programa.

Evaluación interna y externa

La evaluación externa es un proceso coordinado por una unidad administrativa ajena a la operación del Pp. mediante el cual se define la agenda de evaluación externa, las metodologías o los términos de referencia, se contratan las evaluaciones externas (de cualquier tipo), se recaba la información que será entregada a los equipos evaluadores, se realiza el seguimiento durante el desarrollo de las evaluaciones externas, se aprueban los informes finales de las evaluaciones externas, se notifica a las instancias correspondientes sobre la conclusión de las evaluaciones externas, se define y realiza el seguimiento de los Aspectos Susceptibles de Mejora (ASM). El presente Pp. no ha sido previamente evaluado por lo que no se cuenta con documentación para desarrollar este apartado.

Sistemas de Información

Debido a que el uso de los sistemas de información es un proceso transversal no se llevará a cabo el proceso de evaluación detallado o de auditoría de sistemas. Sin embargo, es importante mencionar que existen estos sistemas que permiten de cierta forma darle un seguimiento a los procesos que forman parte del Pp. A nivel Federal, el PASH es la herramienta que da seguimiento al avance de los indicadores de la MIR. En los ámbitos estatal y municipal, se capturan la programación y avances de obra en la MIDS. Por último, el SFU la plataforma que permite que la SHCP pueda darle seguimiento al uso de los recursos y los avances de obra en los ámbitos estatal y municipal. El análisis documental identificó documentación para el uso de la MIDS. A nivel estatal se cuenta con el sistema denominado ALFA donde las unidades responsables deben capturar los avances trimestrales de los indicadores de desempeño. A nivel municipal los controles se limitan al uso de Excel u hojas de cálculo para el control de los avances de obras, estimaciones y finiquitos. No existen archivos

o base de datos de uso compartido entre las diferentes áreas del Ayuntamiento.

1.2.7. ANÁLISIS DE FORTALEZAS, OPORTUNIDADES, DEBILIDADES Y AMENAZAS

A continuación, se describe el análisis **FODA** del programa presupuestario, tomando como base la información proporcionada por la unidad responsable del programa. Es importante indicar que este análisis es el insumo principal para la formalización de los Aspectos Susceptibles de Mejora.

APARTADO: Sistema de Monitoreo y Rendición de Cuentas	
Fortalezas	Debilidades
<ul style="list-style-type: none"> Se entregan reportes de avance del ejercicio presupuestal del programa a la Secretaría de Hacienda. Se cumple con la entrega de manera general de información de transparencia a la Dirección de Planeación. Conocimiento de los aspectos relativos a la normatividad en materia de transparencia y rendición de cuentas. Accesibilidad a la Plataforma Nacional de Transparencia para hacer pública la información relativa del programa presupuestario. 	<ul style="list-style-type: none"> Se encontró información parcial del año evaluado 2019 en la página oficial del municipio de Centla. Las consultas pudieron realizarse en la Plataforma Nacional de Transparencia. La información no se encuentra desagregada por programa presupuestario lo que permitiría mejorar su búsqueda. Inexistente la información relativa al ejercicio del presupuesto en base a una desagregación funcional y económica del programa Presupuestario.
Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> Dar a conocer los resultados del programa presupuestario por medio de la Dirección de Comunicación Social del Municipio 	<ul style="list-style-type: none"> Incumplimiento de la Ley de transparencia y acceso a la información pública del Estado de Tabasco.

APARTADO: Análisis del Presupuesto	
Fortalezas	Debilidades
<ul style="list-style-type: none"> El programa presupuestario cuenta con fuentes de financiamiento constantes en cada año fiscal. Las aportaciones estatales y federales se depositan de manera mensual de acuerdo con el calendario establecido. Se cuenta con mecanismo automatizado para la gestión de las cédulas de presupuesto. 	<ul style="list-style-type: none"> No se cuenta con Plan Anual de Obras que permita programar con anticipación las obras a realizar. Se cuenta con evidencias parciales de estar trabajando con base a Presupuesto basado en resultados (Pbr). Se cuenta con evidencia parcial relacionada al seguimiento y reportes de avances financieros trimestrales del presupuesto de egresos asignados al programa presupuestario
Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> Actualizar componentes del diseño del programa tomando como referencia la agenda 2030 	<ul style="list-style-type: none"> Inconformidades sociales en las localidades que no han sido atendidas y que se encuentran definidas en las Zonas de Atención Prioritarias como es el caso de Simón Sarlat e Ignacio Allende.

APARTADO: Análisis de la Cobertura	
Fortalezas	Debilidades
<ul style="list-style-type: none"> Se tiene plenamente identificada a la Población de enfoque beneficiaria del Programa Presupuestario, Las intervenciones del programa han beneficiado a 3 de las 5 localidades establecidas como zonas de atención prioritarias 	<ul style="list-style-type: none"> No se tiene definida la población atendida por el programa. Se toman en cuenta solo las localidades donde el programa interviene. No se cuenta con mecanismo de seguimiento de los habitantes de las localidades beneficiarias lo que impide conocer la población atendida y por atender del programa
Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> Información territorial y demográfica disponible en INEGI. Información geográfica referenciada de las Zonas de atención prioritarias 	<ul style="list-style-type: none"> Responsabilidades Administrativas por incumplimiento a la normatividad en la materia.

APARTADO: Análisis de Objetivos y Metas	
Fortalezas	Debilidades
<ul style="list-style-type: none"> Se tiene documentado el proceso de contratación de obras que permite realizar las acciones de intervención del programa presupuestario. Se cuenta con evidencia de un trabajo inicial de Planeación Orientada a Resultados, Los fondos que son fuentes de financiamiento del programa presupuestario cuentan con normatividad establecida. Las obras se entregan en tiempo y forma cumpliendo con las metas establecidas en las mismas 	<ul style="list-style-type: none"> La MML en su diseño cuenta con algunos componentes metodológicos. La MIR analizada cuenta con algunos componentes metodológicos. No se cuenta con la totalidad de lass fichas técnicas de los indicadores definidos en la MIR.
Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> Con base en la agenda 2030, trabajar en un rediseño del programa presupuestario. Elaborar la Matriz de Marco Lógico y la Matriz de Indicadores para resultados siguiendo los criterios metodológicos establecidos por CONEVAL. Material de capacitación disponible para servidores públicos. 	<ul style="list-style-type: none"> Redireccionamiento presupuestal para acciones de Salud por pandemia de Covid.19. Presentación de información inconsistente ante instancias federales Incumplimiento en la normatividad estatal y federal

APARTADO: Análisis del Fondo, el programa y las Acciones considerando el Diseño, la planeación, operación y sistematización y principales resultados.	
Fortalezas	Debilidades
<ul style="list-style-type: none"> Se ha incrementado el número de acciones realizadas por el programa en comparación con el año 2018. El personal operativo del programa conoce la normatividad federal de los fondos que son fuentes de financiamiento. 	<ul style="list-style-type: none"> Se requiere actualizar los Manuales de procedimientos de las diferentes áreas que participan en el programa K003 El mecanismo formal de planeación de las acciones a realizar por el programa presupuestario no es conocido por todos. Se cuenta con algunas herramientas informáticas que apoyan la operación del programa presupuestario. No hay mecanismo de difusión de los principales resultados del programa
Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> Geográficamente el municipio de Centla es susceptible de recibir mayores montos de aportación por parte del fondo de Hidrocarburos. 	<ul style="list-style-type: none"> Modificación de la fórmula de distribución de los recursos económicos de los fondos que son fuentes de financiamiento.

1.2.8. SISTEMA DE MONITOREO Y RENDICIÓN DE CUENTAS

La Dirección de Contraloría es la encargada a nivel municipal de monitorear los avances en las obras relacionadas con el Pp. K003. Revisa las estimaciones generadas y eventualmente lleva a cabo visitas a las obras de manera aleatoria para posteriormente elaborar reportes que de ser necesario son integrados al expediente técnico de la obra.

Los lineamientos generales del Fondo de Aportación de Infraestructura Social (FAIS) 2019 (Título Tercero) establecen las siguientes obligaciones:

- ✓ Publicar en su página oficial de internet los informes trimestrales de los avances de los proyectos que se realicen con los recursos del FAIS, y en su caso, evidencias de conclusión, en los términos establecidos en el artículo 33 de la LCF.
- ✓ Promover la participación de las comunidades beneficiarias en su destino, aplicación y vigilancia, así como en la programación, ejecución, control, seguimiento y evaluación de las obras y acciones que se vayan a realizar;

En consulta realizada el 2 de agosto de 2020 a la página oficial del municipio, NO se encontró evidencia del cumplimiento de lo señalado anteriormente.

Por ley, de manera trimestral la unidad responsable del programa presupuestario genera información mínima de oficio, que es enviada a la Dirección de Programación para su publicación en el apartado de transparencia del sitio web <http://www.centla.gob.mx>. La información mínima de oficio relacionada con el programa publicada durante 2019 se enlista a continuación:

- Formato Metas y Objetivos de las áreas
- Formato resultados de Procedimientos de Adjudicación directa realizados
- Formato de Resultados de Procedimientos de Licitación Pública e Invitación a cuando menos tres personas realizados
- Contratos
- Dictamen Técnico
- Constancia de visita de Obra
- Actas de Fallo

- Actas de Apertura
- Actas Física y Finiquitos
- Convocatorias
- Minuta de Aclaraciones

Durante 2019 los responsables operativos del programa cumplieron en tiempo y forma con la entrega de la documentación correspondiente al área de transparencia para su publicación.

A partir de 2020 la información mínima de oficio es cargada a la Plataforma Nacional de Transparencia, así como también las consultas de años anteriores se realizan en dicha Plataforma. El sitio se encuentra en <https://consultapublicamx.inai.org.mx/vut-web/faces/view/consultaPublica.xhtml#obligaciones>

En cuanto a las solicitudes de información recibidas durante 2019 por la Unidad de Transparencia Municipal, no hubo alguna en específico sobre el programa presupuestario K003 Drenaje y Alcantarillado.

1.2.9. Seguimiento de los Aspectos Susceptibles de Mejora

De acuerdo con la descripción del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social CONEVAL, los Aspectos Susceptibles de Mejora derivados de las evaluaciones externas, se pueden describir como los hallazgos, debilidades, oportunidades y amenazas identificadas en las evaluaciones externas y/o informes que pueden ser atendidos para la mejora del programa, en este sentido el municipio de Centla no ha realizado evaluaciones previas al Programa Presupuestario K003 "Drenaje y Alcantarillado" de años anteriores, por esta razón no se han generado recomendaciones para la mejora de la operación de este programa, ni fue posible identificar un documento que cumpla con el mecanismo establecido por el CONEVAL para el seguimiento a recomendaciones de evaluaciones externas para hacer efectivo el uso de los hallazgos de las evaluaciones en la mejora del desempeño del Programa Presupuestario K003 "Drenaje y Alcantarillado."

La importancia de la formalización de los aspectos susceptibles de mejora (ASM's) se refleja en los objetivos que persigue:

- Establecer el proceso para el seguimiento a recomendaciones de evaluaciones externas para hacer efectivo el uso de los hallazgos de las evaluaciones en la mejora de los programas y políticas, en el marco del Sistema de Evaluación del Desempeño.
- Definir a los responsables de establecer los instrumentos de trabajo para dar seguimiento a los aspectos susceptibles de mejora, así como para la formalización de estos.
- Definir las fechas de entrega de los documentos de seguimiento a los aspectos susceptibles de mejora.
- Establecer los mecanismos de difusión de los resultados obtenidos de las evaluaciones, de conformidad con lo establecido en los Lineamientos Generales para la evaluación de los Programas Federales de la Administración Pública Federal.

Formalizar los hallazgos y recomendaciones externadas en la presente evaluación será de gran apoyo para la toma de decisiones del municipio de Centla además que permitirá darle un seguimiento puntual y dado el caso, tomar las medidas correctivas y de control que se consideren pertinentes.

1.2.10. Principales Hallazgos y Recomendaciones

De acuerdo con la LCF, los recursos del FAIS "...se destinarán exclusivamente al financiamiento de obras, acciones sociales básicas y a inversiones que beneficien directamente a población en pobreza extrema, localidades con alto o muy alto nivel de rezago social conforme a lo previsto en la Ley General de Desarrollo Social, y en las zonas de atención prioritaria" (artículo 33). En correspondencia, para la población objetivo se plantea que "los recursos del FAIS deberán beneficiar directamente a población en pobreza extrema, localidades con alto o muy alto nivel de rezago social conforme a lo previsto en la LGDS, y en las ZAP", lo que por una parte concuerda con los preceptos de la LCF, pero no coincide plenamente con la definición de población objetivo que se identifica en el propósito del programa. Por lo tanto, se recomienda que en el propósito del Pp K003 se incluya la *población objetivo*, para que se homologue la terminología utilizada.

En este sentido, la ***población atendida*** no está siendo cuantificada explícitamente, ya que no contiene ningún nivel de desagregación, lo que dificulta determinar con claridad y precisión si las acciones del programa K003, están llegando a la población establecida en el Informe anual sobre la situación de pobreza y rezago social. Se cuantifica a nivel de localidad, pero no a nivel de las personas que reciben el beneficio, por lo que se genera confusión entre los operadores del programa al momento de querer medir los resultados de este. Se recomienda, elaborar un censo municipal que permita contar con mayor nivel de detalle, con la información de los habitantes de las localidades del municipio que se encuentran clasificadas como Zonas de Atención Prioritarias (ZAP).

A modo de realizar la focalización del programa, se recomienda definir de manera clara la población potencial, población objetivo y población atendida y difundir entre los operadores del programa dicha información. Lo anterior, permitirá sentar las bases para elaborar una estrategia de cobertura a mediano y largo plazo.

Es de suma importancia tener documentos que den sustento al proceso de planeación dentro del Municipio de Centla. Se debe contar con un Programa Anual de Obra Pública que incluya el presupuesto estimado para cada obra, de manera tal que pueda contarse

con un monto de referencia del programa para poder realizar un comparativo y en su caso, análisis detallado del comportamiento financiero del programa a lo largo del año fiscal en curso. Si no se planea, es imposible medir resultados. Por lo anterior recomendamos que prioritariamente se elabore el Programa Anual de Obra Pública y que sea el documento rector sobre el cual se enfoquen las acciones del programa presupuestario. Será necesario difundir entre los operadores dicho programa anual de manera tal, que homologuen sus procedimientos internos. Así mismo, revisar por lo menos de manera trimestral los avances y cumplimiento de dicho Programa Anual de Obra pública e informar los resultados a través de los instrumentos de transparencia y rendición de cuentas disponibles en el Municipio de Centla. Es importante señalar que la elaboración de dicho programa anual de obras se menciona de manera mandataria, en la Ley de Obras públicas y servicios relacionados con la misma del Estado de Tabasco.

Se encontró alineación del programa presupuestario con el Plan Municipal de Desarrollo 2018-2011, Plan Estatal de Desarrollo 2019-2024 así como con el Programa Sectorial Bienestar, Sustentabilidad y Cambio Climático 2019-2024. Se recomienda vincular el programa presupuestario con la Agenda 2030 sobre todo, porque de acuerdo con la Ley de Planeación, todos los programas sociales deben contar con dicha alineación. Se recomienda contar con una consultoría especializada para la realización de dicha vinculación, así como incluir la alineación de otros programas sociales que sean de importancia para el municipio de Centla.

No se pudo llevar a cabo un análisis detallado de los indicadores establecidos en la MIR 2019 del programa debido que no fue proporcionada información suficiente por parte del ente evaluado, se recomienda elaborar en su totalidad las Fichas técnicas de los indicadores definidos en la MIR, ya que es información mínima necesaria para poder analizar el diseño y pertinencia de estos. En este sentido se menciona que fueron proporcionados de manera parcial los informes trimestrales de avances de los indicadores por lo que no fue posible realizar la valoración total de los resultados esperados con los resultados obtenidos durante el ejercicio fiscal 2019. Se recomienda

al Municipio de Centla contar con dicha información para poder obtener mejor retroalimentación en los resultados del programa presupuestario K003.

La Matriz de Indicadores de Resultados (MIR), fue revisada y analizada por lo que se recomienda llevar a cabo un rediseño de esta, donde se incluya la participación de todos los integrantes del programa y no solo de la Dirección de Obras públicas municipal. Para cumplir con la metodología propuesta por el CONEVAL en primera instancia se tendrá que rediseñar la Matriz de Marco Lógico (MML). Es recomendable proporcionar capacitación a personal del Municipio de Centla en temas relacionados con la Gerencia por resultados, Presupuesto basado en resultados y Nueva Gerencia Pública.

El programa presupuestario evaluado, cuenta con procesos definidos y parcialmente documentados, mucha de las actividades se realiza de manera inercial, lo que incrementa la posibilidad de que se dupliquen los trabajos. Se recomienda actualizar los manuales de procedimientos de las áreas involucradas, para que incluya lo relacionado con el Pp K003, que permitan construir herramientas automatizadas que lleven a cabo la sistematización de la información que genera la operación del programa, y no solo se cuente con hojas de cálculo en excel.

Se recomienda tomar como referencia los Lineamientos de los Fondos FAIS y de Hidrocarburos, para que se cuente con una alineación de las actividades, procesos y entregables además que, de facto, se estaría cumpliendo con la normatividad en materia de transparencia y rendición de cuentas.

Se identificó durante la revisión de la documentación proporcionada por el ente evaluado, que no se lleva a cabo un seguimiento posterior a la entrega de las obras de drenaje y alcantarillado que se realizan, por lo que no es posible tener retroalimentación por parte de las localidades beneficiadas con la ejecución de las obras. Esto conlleva también, que se tenga ambigüedad en cuanto a la población beneficiada, lo cual se puede mitigar si se realiza un seguimiento enfocado en las personas beneficiadas, más allá de considerar solo la localidad definida en la zona de atención prioritaria del año de que se trate.

A nivel de procesos, durante la revisión realizada, se encontraron cuellos de botella en los procesos licitatorios de contratación de obra, lo que refleja que el 90% de las obras realizadas, se llevaron a cabo por asignación directa. Aunque dicha modalidad está permitida en la normatividad vigente, se debe manejar como una excepción y no como parte inercial en los procesos de licitaciones que se llevan a cabo. Se debe privilegiar lo establecido en el artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos: “Los recursos económicos de que dispongan la federación, las entidades federativas, los municipios y las demarcaciones territoriales de la ciudad de México, se administraran con eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez para satisfacer los objetivos a los que estén destinados.”

“Las adquisiciones, arrendamientos y enajenaciones de todo tipo de bienes, prestación de servicios de cualquier naturaleza y la contratación de obra que realicen, se adjudicaran o llevaran a cabo a través de licitaciones públicas mediante convocatoria pública para que libremente se presenten proposiciones solventes en sobre cerrado, que será abierto públicamente, a fin de asegurar al estado las mejores condiciones disponibles en cuanto a precio, calidad, financiamiento, oportunidad y demás circunstancias pertinentes.”

K003 Drenaje y Alcantarillado, Ejercicio Fiscal 2019.	
Apartado de la Evaluación	Recomendaciones
Análisis de Objetivos y Metas	<ul style="list-style-type: none"> Se recomienda elaborar una nueva MIR del programa presupuestario en donde participen todas las áreas involucradas, y que cumpla con todos los elementos metodológicos establecidos por CONEVAL.
	<ul style="list-style-type: none"> Se recomienda una consultoría especializada para realizar la alienación del diseño del Pp con los Objetivos de la Agenda 2030, así como incluir dicha alineación de otros programas sociales que sean de importancia para el municipio de Centla.
	<ul style="list-style-type: none"> Se recomienda al área administrativa del Pp K003 iniciar a procesar información generada por los indicadores para resultadas, y así obtener mejor retroalimentación en los resultados del programa presupuestario K003.
	<ul style="list-style-type: none"> Se recomienda capacitación al personal del Ayuntamiento, en temas relacionados con la Gestión por Resultados (GpR, Presupuesto Basado en Resultados (PbR) y Nueva Gerencia Pública.
	<ul style="list-style-type: none"> Se recomienda elaborar las fichas técnicas de los indicadores definidos en la MIR del Pp K003 ya que es información mínima necesaria para poder analizar el diseño y los resultados que el programa ha obtenido en el año fiscal evaluado.
Análisis del Fondo, el Programa y las Acciones	<ul style="list-style-type: none"> Se recomienda tomar como referencia los Lineamientos de los Fondos FAIS y de Hidrocarburos para que de origen se cuente con una alineación de las actividades, procesos y entregables.
	<ul style="list-style-type: none"> Se recomienda establecer y oficializar un mecanismo de seguimiento de las obras realizadas haciendo énfasis en los habitantes que se benefician con dicha obra.
Análisis del Presupuesto	<ul style="list-style-type: none"> Se recomienda presupuestar con anticipación y en base a un Plan anual de obras, las acciones que se planean llevar a cabo.
	<ul style="list-style-type: none"> Se recomienda revisar los avances del presupuesto del programa presupuestario en conjunto con los operadores del mismo.
Transparencia y Rendición de Cuentas	<ul style="list-style-type: none"> Es recomendable la publicación en los portales oficiales de la Entidad y Dependencias de esta, que participan en las actividades de ejecución del programa presupuestario, de toda la información relativa a la MIR y de todos los reportes trimestrales de manera completa.
Análisis de la Cobertura	<ul style="list-style-type: none"> A modo de realizar la focalización del programa, se recomienda definir de manera clara la población potencial, población objetivo y población atendida y difundir entre los operadores del programa dicha información.
	<ul style="list-style-type: none"> Elaborar un censo municipal que permita contar con mayor nivel de detalle con la información de los habitantes de las localidades del municipio que se encuentran clasificadas como Zonas de Atención Prioritarias (ZAP)

K003 Drenaje y Alcantarillado	
Apartado de la Evaluación	Conclusiones
Análisis de Objetivos y Metas	<ul style="list-style-type: none"> Los avances de cumplimiento de los indicadores señalados por la MIR no fueron verificados debido a que en el momento de la evaluación no se contaba con toda la información para análisis. Los hallazgos encontrados, en el Árbol del Problema presentado en la MML aunque cumple con la definición y redacción adecuada del problema, no menciona a población objetivo o área de enfoque, por lo que el problema no esta acotado, ni clarificado, no da la magnitud y alcance del problema. Los actores distintos involucrados en el proceso de operación del Pp K003, no intervinieron en la elaboración de la MIR por lo que no se hizo un uso adecuado de la MML, que sugiere su intervención de todos para su elaboración y diseño, como parte de su rol activo en el desempeño de los mismo. Lo que corresponde al Árbol de Objetivos del Pp K003 Drenaje y Alcantarillado, detectamos que sus causas directas e indirectas están en condiciones negativas dentro de su estructura. Se recomienda replantear dichas causas negativas a condiciones positivas para lograr el objetivo del presente programa presupuestario.
Análisis del Fondo, el Programa y las Acciones; considerando el Diseño, la Planeación, Operación, Sistematización y Principales Resultados	<ul style="list-style-type: none"> El modelo general de procesos no necesariamente es aplicable para toda la operación del Pp K003, pero es importante bajo un enfoque de GpR es necesario utilizarlo como una referencia para la identificación y definición de los procesos y subprocesos, que integran la operación a nivel municipal del Pp K003, así como aquellos que suceden a nivel estatal y federal y que son requeridos para dar cuenta de los resultados de dicho programa presupuestario. En el análisis de la información de gabinete se observó que el proceso de planeación no está normado totalmente en el ámbito municipal, por lo que no se encontró evidencia que su aplicación se encuentre estandarizada y documentada a nivel de las distintas áreas que participan en el programa. Se revisó el contenido del sitio http://www.centla.gob.mx sin encontrar evidencia de publicación de información específica relacionada con las Obras del Pp K003. En lo que respecta al análisis de los resultados del Programa Presupuestario, no fue posible realizar una valoración de los resultados en virtud de que no se obtuvo evidencia de reportes e informes trimestrales o anuales relacionados con seguimiento de los indicadores establecidos en su Matriz de Indicadores de Resultados
Análisis del Presupuesto	<ul style="list-style-type: none"> En el presupuesto 2019 del municipio de Centla para el Pp K003 no tiene componentes metodológicos de un Presupuesto basado en Resultados (PbR). Cuentan con herramientas automatizadas para la generación de la cédula de planeación y programación presupuestaria de obra pública,

K003 Drenaje y Alcantarillado	
Apartado de la Evaluación	Conclusiones
	así como para generar el resumen de gasto mensual. No fue proporcionada evidencia de que utilizarán algún sistema integral o que compartiera información de base de datos con otras áreas del Ayuntamiento, lo que genera trabajos de manera aislada y que dificulta el control y actualización de la información que el programa presupuestario genera como parte de su operación.
Transparencia y Rendición de Cuentas	<ul style="list-style-type: none"> En cuanto a la Valoración del nivel de cumplimiento en materia de Transparencia y Rendición de cuentas del Pp K003 evaluado, la evidencia encontrada fue con base en la consulta realizada en la página de Transparencia del Ayuntamiento y la correspondiente Plataforma Nacional de Transparencia (SIPOT), al correspondiente ejercicio fiscal 2019.
Análisis de la Cobertura	<ul style="list-style-type: none"> Por no contar con reglas de operación, no es posible cuantificar e identificar con certeza la población potencia y objetivo del programa presupuestario por lo que resulta imperante elaborar lineamientos o criterios que permita en el corto plazo evaluar la cobertura y evolución del programa con base en evidencia documental.

1.3 PROGRAMA PRESUPUESTARIO E045 INVESTIGACIÓN, PERSECUCIÓN DEL DELITO Y ATENCIÓN A VÍCTIMAS PARA LA PROCURACIÓN DE JUSTICIA

El Programa Presupuestario E-045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia del H. Ayuntamiento Constitucional de Centla, es operado por la Dirección de Seguridad Pública Municipal, y tiene como función, **“Salvaguardar la vida, el patrimonio, la integridad y derecho de las personas, así como preservar las libertades el orden y la paz pública”**; misma que está contemplada en el Plan de Desarrollo Municipal 2018-2021.

El programa Presupuestario está incluido dentro del Presupuesto Inicial de Egresos del municipio, correspondiente al ejercicio 2019, y fue publicado en el Periódico Oficial del Estado en el Suplemento B, Edición 7971 el día 29 de enero de 2019.

Ramo 33, Fondo IV FORTAMUNDF

El día 29 de enero de 2019, se suscribió el Acuerdo por el que se da a conocer la distribución de los recursos del Ramo 33 “Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios” relativas al FORTAMUNDF entre los municipios del Estado de Tabasco para el ejercicio 2019. De acuerdo con las reglas de operación del Fondo, le correspondieron, al municipio de Centla, recursos por un monto de \$75'122,853.00, distribuidos en asignaciones mensuales por la cantidad de \$6'260,237.75.

Ramo 04, Subsidio FORTASEG

Por otra parte, el 15 de marzo de 2019, el Ayuntamiento de Centla y el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, suscribieron convenio específico de adhesión para el otorgamiento del Subsidio para el Fortalecimiento del Desempeño en Materia de Seguridad Pública al municipio (FORTASEG), el cual ascendió a un importe total de \$8'608,157.00, distribuido en los siguientes rubros:

- Prevención social de la violencia y la delincuencia con participación ciudadana, \$1'000,000.00,
- Desarrollo, profesionalización y certificación policial, \$1'675,001.00,
- Desarrollo, Profesionalización y Certificación Policial, \$1'721,001.00; (Coparticipación del Municipio, 20% sobre el total autorizado del Convenio FORTASEG 2019),
- Implementación y Desarrollo del Sistema de Justicia Penal, \$95,000.00,
- Sistema Nacional de Información (Bases de datos), \$ 139,000.00,
- Fortalecimiento de Programas Prioritarios Locales de las Instituciones de Seguridad Pública e Impartición de Justicia, \$5'493,556.00, y
- Red Nacional de Radiocomunicación, \$205,600.00.

El Programa Presupuestario E-045 Investigación, persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia del ejercicio 2019; se vincula con el Plan Municipal de Desarrollo 2018-2021, en su “Eje 1, Comunidad Segura en Centla” el cual proponen dos objetivos:

1. Formar una policía digna, eficiente, honesta y confiable que mejore sustancialmente las condiciones de seguridad física y patrimonial a la población de Centla, y
2. Ampliar y mejorar la infraestructura e instalaciones policiacas.

La Dirección de Seguridad Pública Municipal por su parte, cuenta con un “Programa de Actividades Institucionales del ejercicio 2019, el cual establece un Objetivo General que se apoya por ocho Estrategias:

Objetivo:

Generar estrategias que permitan disminuir la incidencia delictiva, asumiendo la profesionalización de los cuerpos policiales y fortaleciendo los espacios de participación ciudadana.

Estrategias:

1. Incrementar las unidades móviles operativas y radiocomunicación,
2. Equipamiento para el personal de Seguridad Pública,

3. Impulsar políticas públicas a través de la corporación de Seguridad Pública Municipal que permitan el fomento de valores, una cultura de prevención del delito, y respeto a los derechos humanos,
4. Mejoramiento de las instalaciones de Seguridad Pública,
5. Homologación salarial del FORTASEG, para todo el personal,
6. Reclutamiento de personal,
7. Rehabilitación de centro de video vigilancia, y
8. Fortalecer la imagen de los cuerpos de Seguridad Pública, con la policía de Proximidad, Policía de Género y mayor cercanía que permita aumentar la confianza, respeto e incentive una sociedad más participativa.

Es pertinente hacer el acotamiento que el Programa Actividades Institucionales de la DSPM, es manejado dentro de la misma Dirección y no es un documento público, que solo se considera como un soporte documental, para el trámite de Recursos ante el Secretariado Ejecutivo de Seguridad Pública, para tener acceso a los fondos del FORTASEG.

1.3.1. DESCRIPCIÓN DEL ENTE Y OPERADORES DEL PROGRAMA PRESUPUESTARIO

De acuerdo con el Inciso h), Fracción III del Artículo 115 Constitucional, los Municipios tendrán a su cargo, entre otras, las funciones y servicios siguientes: *“Seguridad Pública, en los términos del Artículo 21 de la Constitución Federal, policía preventiva municipal y tránsito”*.

Operadores y responsables del programa Presupuestario:

I. Unidad Administrativa:

Tabla 6. Datos Titular Unidad Administrativa	
Nombre del Programa	E-045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia.
Modalidad	E – Prestación de Servicios Públicos
Dependencia y/o Entidad	H. Ayuntamiento Constitucional de Centla
Unidad Administrativa	Presidencia Municipal
Datos del (a) Titular	M.A.E. Guadalupe Cruz Izquierdo
Puesto	Presidente Municipal
Teléfono	913-3320-04-68
Email	presidencia@centla.gob.mx

Fuente: Elaboración Propia IAP 2020, <https://centla.gob.mx/index.php/directores-y-coordinadores/>

De igual forma, a la Dirección de Seguridad Pública Municipal le corresponde ejercer la Función de proporcionar los Servicios de Seguridad Pública a los habitantes de la municipalidad, de acuerdo con lo establecido en el Artículo 92 de la Ley Orgánica de los Municipios del Estado de Tabasco.

II. Unidad Responsable:

Tabla 7. Datos del Responsable Operativo del Programa	
Nombre del Programa	E-045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia.
Modalidad	E – Prestación de Servicios Públicos
Dependencia y/o Entidad	H. Ayuntamiento Constitucional de Centla
Unidad Administrativa	Dirección de Seguridad Pública Municipal
Datos del (a) Titular	Lic. José Guadalupe Yam Díaz.
Puesto	Director de Seguridad Pública Municipal
Teléfono	913-332-04-36
Email	Seguridadpublica_centla@hotmail.com

Fuente: Elaboración Propia IAP 2020, Datos proporcionados por la DSPM

1.3.2. ANÁLISIS DEL PRESUPUESTO

En el presente apartado, se realizó una revisión y análisis del Presupuesto asignado al Programa Presupuestario E-045 "Investigación, persecución del delito y atención a víctimas para la procuración de justicia", correspondiente al ejercicio fiscal 2019, del municipio de Centla.

Para realizar la valoración de los aspectos presupuestales del programa evaluado, se tomó como fuentes, la información documental proporcionada por la DSPM, la Dirección de Programación del Ayuntamiento; el Acuerdo por el que se da a conocer la distribución de los recursos del Ramo General 33, (FORTAMUNDF) para el Ejercicio 2019, y el Anexo Técnico del convenio específico de adhesión para el otorgamiento de recursos de "FORTASEG" por conducto del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, con cargo al Ramo 04 de la Secretaría de Gobernación.

Recursos autorizados y fuentes de financiamiento

Los recursos autorizados para la operación del Programa Presupuestario durante el Ejercicio Fiscal 2019, ascendieron a la cantidad de **\$79'322,582.00 (Setenta y nueve millones trescientos veintidós mil quinientos ochenta y dos pesos 00/100 M. N.)**, dicho importe quedó integrado de acuerdo con lo indicado en la siguiente Tabla:

Tabla 1. Presupuesto Autorizado del Programa E-045 para el Ejercicio Fiscal 2019.					
No.	F.F.	CONCEPTO	MODALIDAD	NOMBRE DE LA FUENTE DE PROCEDENCIA	IMPORTE AUTORIZADO
01	FEDERAL	FORTAMUNDF	CONVENIO	Ramo General 33, Fondo IV	\$70,595,535.91
02	FEDERAL	FORTASEG	CONVENIO	Ramo 04 de la Secretaría de Gobernación	\$8,473,773.99
03	PROPIOS	ECONOMINAS DE EJERCICIOS ANTERIORES	ECONOMIAS	Recursos provenientes de Economías de los Ejercicios 2017 y 2018 del Ayuntamiento	\$209,837.82
04	PROPIOS	RENDIMIENTOS FINANCIEROS	ECONOMIAS	Recursos provenientes de Rendimientos Financieros	\$43,704.28

Total \$79'322,582.00

Fuente: Elaboración Propia IAP 2020.

Cabe destacar que, durante la revisión del ejercicio del presupuesto, se observó que la administración municipal lo realiza dentro un proceso elemental de planeación estratégica, están trabajando en el rediseño de sus procesos con la finalidad de poder medir de manera objetiva el grado de avance e impacto del recurso en el desarrollo de las acciones de la DSPM; sin embargo, manifiestan que se encuentran en un proceso de regularización del proceso de planeación presupuestal, para los efectos de cumplir totalmente con la normatividad vigente aplicable.

Por otra parte, el programa depende en su totalidad de las fuentes de financiamiento provenientes de fondos federales, lo que demuestra que la administración municipal no asigna recursos provenientes de su recaudación, para el cumplimiento de la función de Seguridad Pública.

De acuerdo con la información obtenida en la aplicación de la entrevista con el enlace designado para la presente evaluación por parte de Seguridad Pública Municipal, El C. Ing. Joaquín Castillo Álvarez, manifestó que el ejercicio del presupuesto se realiza aplicando de manera supletoria las disposiciones establecidas en los fondos de origen que fungen como fuentes del financiamiento del Programa, en el caso del FORTAMUNDF, se aplica lo dispuesto en la Ley de Coordinación Fiscal Federal en su Artículo 37; y en lo referente al FORTASEG, en los lineamientos establecidos en el convenio de adhesión.

Se pudo constatar en la misma entrevista, que los recursos del Pp, son radicados en la Tesorería Municipal y estos aplicados de manera oportuna, conforme se van ejerciendo por parte de la DSPM, aportando la documentación requerida para tales efectos.

Clasificación del gasto

Los recursos se ejercieron de la siguiente forma:

Tabla 2. Estado del Ejercicio del Presupuesto 2019, Clasificación Económica		
CONCEPTO	MONTO	PORCENTAJE
Gasto Corriente	\$77'652,584.42	97.89
Gasto de Inversión	\$1'669,997.58	2.11
Total	\$79'322,582.00	100.00

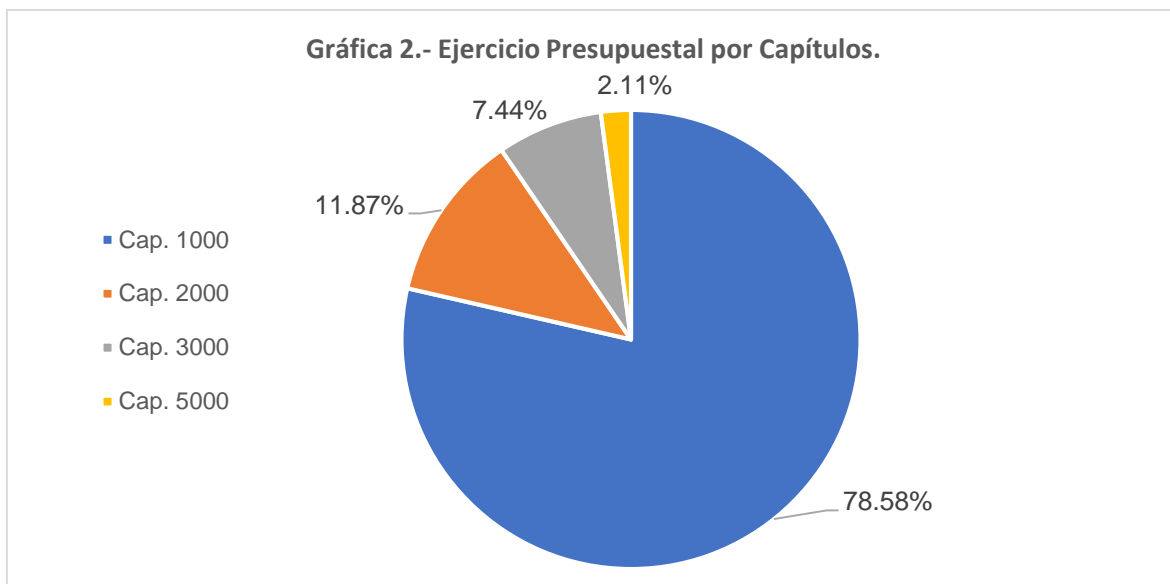
Fuente: Elaboración Propia IAP 2020, resumen del Gasto del Programa 2019, Dirección de programación.

Partiendo de la Clasificación por Objeto del Gasto a nivel de Capítulos, los recursos ejercidos durante el ejercicio 2019, se aplicaron de la siguiente manera:

Tabla 3. Resumen del Ejercicio de Recursos a Nivel de Capítulos, Ejercicio 2019		
CONCEPTO	MONTO	PORCENTAJE
Capítulo 1000.- Servicios Personales	\$62'334,002.34	78.58
Capítulo 2000.- Materiales y Suministros	\$9'417,273.90	11.87
Capítulo 3000.- Servicios Generales	\$5'901,308.18	7.44
Capítulo 5000.- Bienes Muebles, Inmuebles e Intangibles	\$1'669,997.58	2.11
Total	\$79'322,582.00	100.00

Fuente: Elaboración propia IAP 2020; Resumen del Gasto Mensual al 31 de diciembre, Dirección de Programación.

En la siguiente Gráfica podremos observar la distribución porcentual de los Recursos ejercidos por la DSPM durante el Ejercicio 2019, a nivel de Capítulos y Partidas



Fuente: Elaboración Propia IAP 2020; Resumen del Gasto Mensual al 31 de diciembre, Dirección de Programación.

- Con respecto a lo ejercido en el Capítulo 1000, el 78.58% de los recursos se destinaron al pago de sueldos y salarios del personal asignado a la DSPM.
- La mayor parte de los recursos ejercidos en el Capítulo 2000 se destinó a la compra de combustibles y vestuario y uniformes.
- En cuanto a los Servicios Generales, se adquirieron servicios profesionales, científicos y técnicos para el desarrollo de la fuerza policial.
- Solo un 2.11% se invirtió en equipo de transporte y de radiocomunicación principalmente.

En cuanto al proceso de planeación, presupuestación e informes trimestrales de avances financieros, se contó con evidencia parcial de información institucional generada por la DSPM, así mismo, se nos indicó que se encuentran en un proceso de reestructuración de toda la plataforma de planeación y rendición de cuentas institucional; por lo que, se recomienda que se debe dar continuidad a un proceso de planeación orientada a resultados.

Histórico de Asignación Presupuestal 2016-2019.

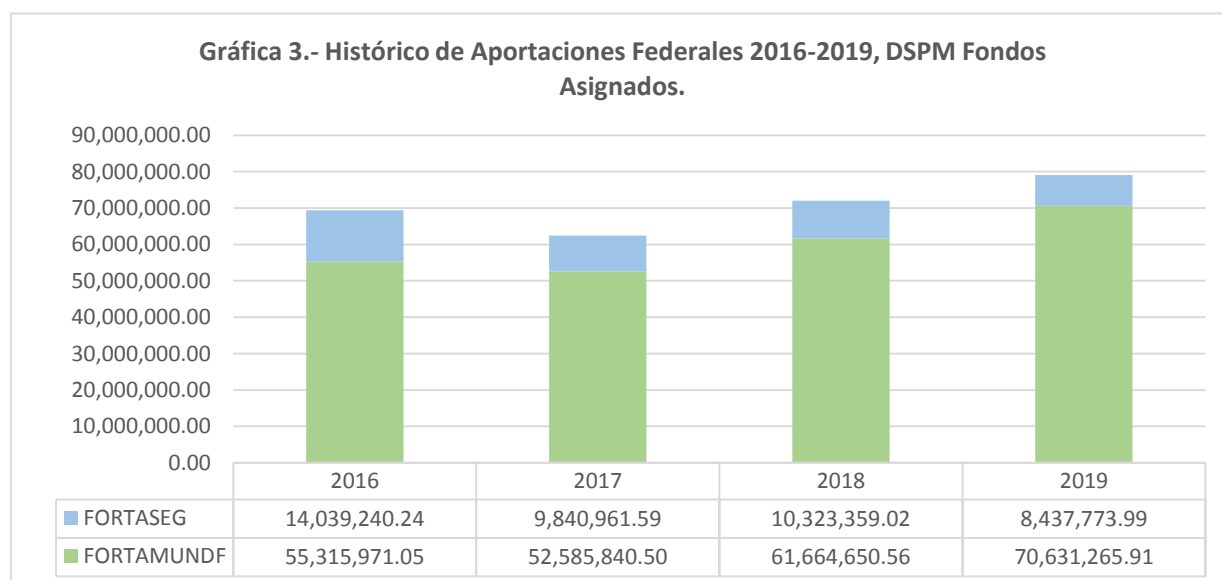
Conforme a lo observado en años anteriores, el ejercicio 2019 contó con mayores recursos para el desarrollo de las funciones en materia de Seguridad Pública, sin embargo, no se puede establecer un criterio de comparación uniforme, debido a los diferentes enfoques en cuanto a las metas y objetivos con respecto a las

administraciones anteriores; por otra parte, los elementos de planeación que permitan orientar el gasto hacia resultados de gestión y a la toma de decisiones en materia de programación presupuestal, se encuentran en una etapa de rediseño e implementación por parte de la DSPM.

Tabla 4.- Histórico Presupuestal 2016-2019 de la DSPM Sobre los Fondos Asignados				
Conceptos	2016	2017	2018	2019
FORTAMUNDF	\$55'315,971.05	\$52'585,840.50	\$61'664,650.56	\$70'631,265.91
FORTASEG	\$14'039,240.24	\$9'840,961.59	\$10'323,359.02	\$8'437,773.99
Propios	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$253,542.10
Totales	\$69'355,211.29	\$62'426,802.09	\$71'988,009.58	\$79'322,582.00

Fuente: Elaboración propia IAP 2020, Dirección de Programación Ayuntamiento Centla.

En la siguiente Gráfica, podemos observar el historial de las asignaciones de Fondos Federales para el financiamiento del Programa Operativo Evaluado; lo que nos indica con claridad la total dependencia de estos para la prestación del Servicio de Seguridad Pública Municipal.



Fuente: Elaboración Propia IAP 2020, Información de la Dirección de Programación del Municipio.

En lo que respecta al uso y destino de los recursos económicos operados en la ejecución del Programa Presupuestario, en la **Tabla 5**, podemos apreciar el uso y destino de los recursos referidos a nivel de Capítulos por los ejercicios fiscales del 2017, 2018 y 2019.

Tabla 5.- Presupuesto Ejercido Histórico por Capítulos y Partidas (2017-2019).					
Capítulo / Periodo	2017	2018	2019	Totales	Porcentaje
Capítulo 1000	\$48' 873,620.09	\$56' 314,596.69	\$62' 334,002.34	\$167' 522,219.12	78.0 %
Capítulo 2000	\$6' 985,679.00	\$6' 665,471.59	\$9' 417,273.90	\$23' 068,424.49	11.0 %
Capítulo 3000	\$5' 331,403.02	\$6' 000,633.08	\$5' 901,308.18	\$17' 233,334.28	8.0 %
Capítulo 4000	\$90,000.00	\$0.00	\$0.00	\$90,000.00	0.0 %
Capítulo 5000	\$1' 146,099.98	\$3' 007,308.22	\$1' 669,997.58	\$5' 823,405.78	3.0 %
Totales	\$62' 426,802.09	\$71' 988,009.58	\$79' 322,582.00	\$213' 737,393.67	100.0 %
Fuente: Elaboración propia IAP 2020, Información de la Dirección de Programación Municipal de Centla.					

Como podemos apreciar en las Tablas 4 y 5, se obtienen dos valoraciones a considerar; en la Tabla 4 podemos ver que el 100% de los recursos destinados a Seguridad Pública, provienen de Fondos Federales (FORTAMUNDF Y FORTASEG).

En lo que respecta a la Tabla 5, vemos que el 78.0 % de los Recursos Ejercidos del 2017 al 2019, se erogaron en Servicios Personales (Nóminas), y solo un 3.0 % en la realización de Inversiones (Equipos de transporte, equipos de comunicación, cómputo

e Instalaciones, entre otras), lo que pone de manifiesto una desproporción en el destino de los mismos; por lo que, debería replantearse esa circunstancia para poder estar en condiciones de destinar un porcentaje mayor en la adquisición de vehículos y equipos necesarios para incrementar la cobertura de seguridad pública Municipal y por ende generar una mejoría en los niveles de percepción de seguridad en la ciudadanía.

1.3.3. ANÁLISIS DE OBJETIVOS Y METAS

Para el desarrollo del presente apartado se realizó una revisión documental de los elementos de planeación estratégica del Programa y la orientación de sus acciones con miras en la implementación de una política basada en resultados, a través de la metodología de Marco Lógico.

El Programa E-045 “Investigación, persecución del delito y atención a víctimas para la procuración de justicia” carece de un documento rector institucionalizado, que permita identificar las características del Pp, únicamente cuenta con una Matriz de Indicadores de Resultados, la cual, en conjunto con lo establecido en el Plan de Desarrollo Municipal (PDM 2018-2021). Es así que, la DSPM manifiesta que se encuentran en un proceso de rediseño e implementación de sus herramientas de planeación relativas al presente apartado.

Alineación Estratégica

La Administración municipal, en su PDM 2018-2021, manifiesta que, una de las funciones a cargo del municipio, es la de **“salvaguardar la vida, el patrimonio, la integridad y derecho de las personas, así como preservar las libertades el orden y la paz pública”**.

El adecuado desarrollo de esta función garantiza condiciones para el despliegue de capacidades humanas como la libertad, la solidaridad, la multiculturalidad y la creatividad, así como el desarrollo de las actividades económicas y sociales en un clima de seguridad y justicia.

No obstante, la presente administración en su PDM y los foros de consulta ciudadana ha identificado áreas de oportunidad en los siguientes temas:

- Percepción de seguridad por parte de la ciudadanía.
- Cobertura del servicio de Seguridad Pública.
- Focalización en comunidades y entornos inseguros.
- Confianza en las instituciones de Seguridad Pública.

- Atención oportunidad de denuncias.
- Participación ciudadana en materia de Seguridad Pública (Denuncias, pláticas).
- Coordinación entre DSPM, autoridades de las localidades municipales y habitantes.

Para la atención de las áreas de oportunidad, se plantearon en el Eje I "Comunidad Segura en Centla", dos objetivos en materia de Seguridad Pública:

1.1. Formar una policía, digna, eficiente, honesta y confiable que mejore sustancialmente las condiciones de seguridad física y patrimonial a la población de Centla.

1.2. Ampliar y mejorar la infraestructura e instalaciones policiacas.

El Objetivo 1.1 es apalancado por el Programa presupuestario E-045 materia de esta evaluación y presenta la siguiente alineación estratégica:

Tabla 4.- Alineación Estratégica Objetivo 1.1.		
Objetivo	Estrategia	Líneas de Acción
Formar una policía, digna, eficiente, honesta y confiable que mejore sustancialmente las condiciones de seguridad física y patrimonial a la población de Centla.	Mediante la coordinación federal, estatal y municipal establecer mecanismos y programas que permitan junto con la ciudadanía instrumentar programas de seguridad pública, a fin de brindar convivencia, paz y tranquilidad a la población Centleca.	<p>1.1.1.1. Reducir el índice delictivo.</p> <p>1.1.1.2. Instrumentar programas de focalización para prevención del delito.</p> <p>1.1.1.3. Instrumentar programas de integridad física y patrimonial.</p> <p>1.1.1.4. Instrumentar programas de prevención al maltrato, violencia familiar y discriminación.</p> <p>1.1.1.5. Incrementar los rondines en las poblaciones.</p> <p>1.1.1.6. Instalar el comité municipal de seguridad pública.</p> <p>1.1.1.7 Instalar comités de seguridad comunitaria.</p> <p>1.1.1.8. Aplicar operativos permanentes conjuntos con la policía federal y estatal para disuadir y contener los hechos delictivos, privilegiando las zonas de alta incidencia delictiva.</p>

Tabla 4.- Alineación Estratégica Objetivo 1.1.

Objetivo	Estrategia	Líneas de Acción
		<p>1.1.1.9. Formar consejos comunales de seguridad social y vecinal para contar con policías comunitarios.</p> <p>1.1.1.10. Implementar Programa para la prevención de adicciones dirigido a adolescentes.</p> <p>1.1.1.11. Elaborar un programa para fortalecer la cultura de la denuncia y de la legalidad.</p> <p>1.1.1.12. Implementar acciones de difusión para prevención del delito.</p> <p>1.1.1.13. Reforzar la vigilancia en los eventos masivos de ferias, en cuanto a la ingestión de bebidas alcohólicas con la condición y compromiso de las empresas cerveceras.</p> <p>1.1.1.14. Desalentar el consumo de drogas a través de programas mediáticos que prevengan la violencia y la criminalidad.</p> <p>1.1.1.15. Promover acciones, en corresponsabilidad con la sociedad, para evitar la venta y distribución de pornografía en las escuelas y centros educativos.</p> <p>1.1.1.16. Implementar el Programa Red de Mujeres de Comunidades (barrio, ranchería, colonia, ejido), para la prevención del delito.</p> <p>1.1.1.17. Implementar el Programa Mujer Segura, a través de capacitación, medidas preventivas que doten de un trato preferencial a las mujeres y desarrollo de proyectos de prevención del delito.</p> <p>1.1.1.18. Identificar espacios públicos y privados propicios para la delincuencia para buscar alternativas de solución en corresponsabilidad con la sociedad.</p> <p>1.1.1.19. Llevar a cabo los operativos preventivos en los periodos vacacionales y eventos masivos como son el Carnaval de Centla.</p>

Fuente: Elaboración Propia IAP 2020.

La alineación estratégica buscar contribuir a la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, en los siguientes Objetivos:

- Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.
- Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.
- Cabe señalar que no existe una vinculación de la alineación estratégica con los objetivos de planeación superior, estatales y federales.

Es recomendable que un Programa que permite brindar seguridad a un Municipio, contribuya a la siguiente estructura:

Tabla 5.- Alineación Estratégica del Programa Presupuestario	
Documentos	Descripción
Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024	VIII. Articular la seguridad nacional, la seguridad pública y la paz (PND 2019-2024)
Programa Sectorial de Seguridad y Protección Ciudadana 2020-2024.	Objetivo prioritario 1.- Mejorar las condiciones de seguridad en las regiones del territorio nacional para construir la paz. > Estrategia prioritaria 1.3 Mejorar la atención y vinculación con la población para la preservación de la seguridad pública y recuperación de su confianza.
Plan Estatal de Desarrollo 2019-2024 Tabasco	Contribuir a garantizar el orden y la paz pública, así como salvaguardar la integridad física y patrimonial de las personas. Fortalecer las políticas públicas en materia de equidad de género y cultura de la legalidad con apego a la actuación de la policía en el desarrollo de sus funciones.
Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030, Organización de las Naciones Unidas	Paz, Justicia e instituciones Sólidas; Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.
Fuente: Elaboración propia, PND 2019-2024, PLED 2019-2027, y Programa Sectorial de Seguridad y Protección Ciudadana 2020-2024.	

Derivado de la evaluación, se emiten las siguientes observaciones de la alineación estratégica:

- Existe una desvinculación entre la planeación y la definición del Programa presupuestario E-045, mismo que en el catálogo tiene como intención la investigación, persecución del delito y atención a víctimas para la procuración del

servicio, lo cual difiere a lo establecido en el Artículo 92 de la Ley Orgánica de los Municipios del estado de Tabasco.

- El Objetivo 1.1. cuyo principal interés es el del formar una policía, digna, eficiente, honesta y confiable, difiere de lo establecido en el artículo 92 de la Ley Orgánica de los Municipios del estado de Tabasco; formar es una atribución de la Academia de Policía del Estado de Tabasco. Las funciones atribuibles al municipio son:
 - a) Tener a su cargo la policía preventiva municipal.
 - b) Vigilar la seguridad física y patrimonial de los habitantes y vecinos del municipio.
 - c) Cuidar el orden y la paz pública que permitan la libre convivencia.
 - d) Ejecutar las acciones que establezca la autoridad competente, de acuerdo con los reglamentos respectivos.
 - e) Participar en los convenios que se establezcan con el gobierno del estado en los ramos de seguridad pública y ejecutar las acciones que se desprendan de dichos convenios.
 - f) Cumplir con las disposiciones especiales de vigilancia que le sean encomendadas por el Presidente Municipal; y
 - g) Las demás que le atribuyan expresamente las leyes, reglamentos y las que le encomiende directamente el Ayuntamiento o el Presidente Municipal.
- La construcción del objetivo parece tener un carácter operativo, limitado a la formación de policías y no a mejorar la percepción o condición de seguridad o disminuir el índice delictivo, los cuales son una preocupación principal de la administración y los habitantes.
- La estrategia se debe alinear con el objetivo planteado.
- La estrategia carece de un soporte directo/visible en las líneas de acción, por lo que su redacción es ambigua y compromete la medición de los resultados.
- Existen 19 líneas de acción, de las cuales no se presentan metas ni resultados o su vinculación con la operación del Programa presupuestario, por lo que no se puede establecer si existe una contribución efectiva a su cumplimiento, lo que compromete el valor público que estas pudieran estar generando.

- La alineación estratégica presentada en el formato de la MIR requiere una alineación a los objetivos del Plan de Desarrollo Municipal 2018-2021, por lo que es necesario actualizar el planteamiento estratégico,
- En conclusión, la alineación estratégica que busca apalancar el Programa presupuestario E-045, presenta limitaciones en su construcción, pues las líneas de acción deben establecerse de manera que coadyuven al objetivo planteado, de proveer al Municipio de mejores condiciones de seguridad, por lo que podemos advertir que el presupuesto se ejerce con una orientación a resultados limitada, debido a la carencia de metas, objetivos actualizados, y por ende resultados de gestión.

Árbol del Problemas y Árbol de objetivos

En lo referente al árbol del problemas y el árbol de objetivos del programa, se identificó que la DSPM, requiere de la construcción de estrategias que proporcionen más elementos actualizados que permitan valorar los procesos de construcción de la MIR “Definición del Problema e Identificación de Involucrados” y “Análisis del Problema “, o en su defecto, la aplicación de la metodología del Marco Lógico.

Matriz de Indicadores de Resultados (MIR)

La MIR proporcionada, cuenta con los niveles de planeación: Fin, Propósito, Componente y seis Actividades:

Tabla 6.- Matriz de Indicadores de Resultados del Programa E-045

Nivel	Resumen narrativo	Indicadores	Medios de verificación	Supuestos
Fin	Disminuir el índice delictivo en el Municipio, mediante una mejor cobertura de vigilancia y atención de emergencias policiacas, que aporte mayor seguridad física y patrimonial a la población	Mide el comportamiento delictivo en el Municipio entre un periodo de tiempo y otro	Plataforma México (Registros de la DSPM de Centla). Programa de trabajo e informes de parte de la DSPM.	La población incrementa su nivel de confianza en los elementos policiacos de la DSPM, y pone en práctica acciones para la prevención de los delitos.
Propósito	Los habitantes del Municipio de Centla cuentan con una adecuada protección de seguridad pública.	Este indicador mide el número de delitos perpetrados en el municipio por cada cien habitantes.	Plataforma México (Registros de la DSPM de Centla). Programa de trabajo e informes de parte de la DSPM.	La población mejora su conducta social y comete menos delitos.
Componente	Servicio de seguridad pública implementado	Este indicador mide el resultado alcanzado en materia de seguridad pública.	Plataforma México (Registros de la DSPM de Centla). Programa de trabajo e informes de parte de la DSPM.	Los medios de que disponen los elementos policiacos para realizar su trabajo funcionan correctamente, la población colabora activamente con la denuncia de los diferentes hechos delictivos suscitados en el municipio.
Actividad 1	Protección de vigilancia policiaca	Este indicador mide la cobertura actual de servicios de vigilancia policiaca con relación al total	Estadísticas de población INEGI y CONEVAL, programa de recorridos policiacos y	Los recursos económicos y/o materiales para combustible y mantenimiento de las patrullas son

Tabla 6.- Matriz de Indicadores de Resultados del Programa E-045

Nivel	Resumen narrativo	Indicadores	Medios de verificación	Supuestos
		de población de la localidad.	archivos de parte informativos.	autorizados en tiempo y forma
Actividad 2	Atención de emergencias policiacas	Este indicador mide la capacidad de respuesta de la Dirección de Seguridad Pública para atender las emergencias.	Programa de trabajo de la DSPM de Centla, y archivos de parte informativo.	Los insumos materiales y económicos fueron autorizados en tiempo y forma, se mejoró la capacidad de operación de la DSPM.
Actividad 3	Realización de pláticas de prevención del delito	Este indicador mide el cumplimiento de la meta programada en material de pláticas de prevención de delito.	Plataforma México (Registros de la DSPM de Centla). Programa de trabajo e informes de parte de la DSPM.	Los elementos policiacos se muestran muy interesados en el programa de adiestramiento y utilizan de manera eficiente los equipos asignados
Actividad 4	Evaluación de los agentes policiacos	Este indicador mide el nivel de confiabilidad de los elementos policiacos de la DSPM.	Plataforma México (Registros de la DSPM de Centla). Programa de Evaluación y Registros.	Los recursos económicos provenientes del FORTASEG son autorizados en tiempo y forma
Actividad 5	Capacitación de los agentes policiacos	Este indicador mide el nivel de profesionalización que tienen los elementos policiacos	Plataforma México (Registros de la DSPM de Centla). Registros administrativos del FORTASEG.	Los recursos económicos provenientes del FORTASEG son autorizados en tiempo y forma

Tabla 6.- Matriz de Indicadores de Resultados del Programa E-045

Nivel	Resumen narrativo	Indicadores	Medios de verificación	Supuestos
Actividad 6	Equipamiento de los agentes policiacos	Este indicador mide el número de elementos policiacos que cuentan con el equipamiento necesario para realizar sus funciones	Plataforma México (Registros de la DSPM de Centla). Programa de equipamiento	Los recursos económicos provenientes del FORTASEG son autorizados en tiempo y forma.

Fuente: Elaboración propia IAP 2020, Dirección de Programación del Municipio

La MIR propuesta por el Municipio para el Programa presupuestario E-045 presenta las siguientes necesidades de actualización en su diseño:

- Nombre de Indicador.
- Alineación al PDM 2018-2021.
- Tipo de Indicador.
- Método de cálculo y algoritmo.
- Dimensión.
- Ámbito.
- Año línea base.
- Valor de Línea base.
- Frecuencia de medición.
- Unidad de Medida.
- Metas.

Evaluación de la lógica vertical y horizontal

La construcción de la MIR requiere mejoras y adecuaciones en su diseño, pues no presenta evidencia de que su elaboración parta de un proceso de construcción basado en la metodología de Marco Lógico, donde la definición y análisis del problema representa la clave de su claridad y funcionalidad.

La lógica vertical que persigue la MIR del Programa de Seguridad Pública mantiene la relación causal en sus niveles, sin embargo, se aprecia una limitación en los Componentes y Actividades con respecto a las funciones atribuidas al Municipio conforme al artículo 92 de la Ley Orgánica de los Municipios del estado de Tabasco, mismas que en su adecuada implementación, deben generar un valor público y permiten su alineación a los objetivos, estrategias y líneas de acción planteados en el PDM.

Los supuestos planteados para las Actividades se apegan en su mayoría a la existencia de recursos, contradiciendo de esta forma su construcción y evidenciando el desconocimiento de los riesgos en la ejecución y la clara orientación a un ejercicio inercial del gasto público, careciendo de los elementos actualizados para monitorear los efectos y los resultados.

El fin propuesto no presenta una coherencia con el Objetivo 1.1. "Formar una policía, digna, eficiente, honesta y confiable que mejore sustancialmente las condiciones de seguridad física y patrimonial a la población de Centla" planteado en el PDM 2018-2021; el fin define una contribución a objetivos de nivel superior, lo que evidencia la necesidad de revisarlo y reorientarlo con la finalidad de generar mayor valor público.

El propósito con relación al Fin persigue la lógica vertical en la construcción de la MIR, sin embargo, el indicador planteado para su seguimiento debe reforzarse con la medición de la percepción de seguridad por parte de los ciudadanos, para identificar la efectividad de actividades como la de capacitación o certificación de confianza.

El Componente cuenta con los elementos básicos para su construcción, pero su propuesta agrupada limita el análisis de sus características y la vinculación con las actividades definidas.

El componente y sus actividades no presentan una atención a las 19 líneas de acción del PDM, por lo que se recomienda la división del servicio de seguridad pública en más de 1 componente, con sus respectivas actividades, a manera de cruzar su desempeño con lo comprometido en las líneas de acción.

Con respecto a la lógica horizontal, las actividades presentan indicadores de eficacia, los cuales deben ser complementados por indicadores de calidad como los de tiempos de atención, a manera de subsanar la percepción sobre la inatención o demoras por parte de los servidores públicos. Por otro lado, el indicador correspondiente a la "Protección de vigilancia policiaca" podría ofrecer datos sesgados, lo que invita a adecuarlo bajo un esquema de seguimiento a la cobertura territorial y distribución estratégica del estado de fuerza, con respecto a las comunidades y entornos inseguros.

Las actividades no consideran la implementación de programas para fortalecer la cultura de la denuncia y de legalidad, aspectos importantes señalados en el PDM.

Por lo anterior, para que la ejecución del presente programa cumpla con una visión orientada a resultados que permita el desarrollo pleno de sus funciones y acciones atribuidas, se recomienda el rediseño de la MIR con base en la metodología de Marco Lógico para que esta cuente con los elementos de: Definición del problema, análisis de involucrados, árbol de problemas, árbol de objetivos y selección de las alternativas, que permitan una operación de recursos basada en resultados.

1.3.4. ANÁLISIS DE LA COBERTURA

La cobertura que respecta al Programa presupuestario E045 "Investigación, persecución del delito y atención a víctimas para la procuración de justicia" es de carácter universal y corresponde al área de enfoque que circunscribe al Municipio de Centla, Tabasco.

Al momento de requerir la información relativa a la estratégica de cobertura por parte de la DSPM, manifestaron que, por cuestiones de Seguridad Estratégica, esta se encuentra reservada y no disponible para su revisión y valoración; por lo que, no fue posible realizar el análisis y la valoración de la estrategia y de la cobertura del programa presupuestario.

Sin embargo, la DSPM basa su estrategia de trabajo en función de un documento interno denominado Programa de Actividades Institucionales de la Dirección de Seguridad Pública Municipal de Centla, Tabasco 2019, el cual se encuentra en un proceso de revisión y rediseño, para posteriormente llevar a cabo su institucionalización e implementación, de conformidad con las funciones que le corresponden de acuerdo a la Ley Orgánica de los Municipios del Estado de Tabasco, y los respectivos ordenamientos que se indican en la Constitución Federal y local respectivamente.

1.3.5. ANÁLISIS DEL FONDO, PROGRAMA Y LAS ACCIONES.

Considerando el Diseño, la Planeación, Operación, Sistematización y Principales Resultados.

Como se ha indicado con anterioridad y durante el ejercicio 2019, el Programa Presupuestario E-045 se financia con recursos provenientes del Ramo 33, Fondo IV (FORTAMUNDF); por otra parte, con recursos provenientes del Ramo 04 de la Secretaría de Gobernación, que es un Subsidio para el fortalecimiento del desempeño en materia de seguridad pública a los municipios y demarcaciones territoriales de la Ciudad de México y, en su caso, a las entidades federativas que ejerzan de manera directa o coordinada la función (FORTASEG), y finalmente con recursos provenientes de remanentes y economías de ejercicios anteriores, que para los efectos de la presente evaluación forman parte del Presupuesto Asignado para la ejecución de este Programa Presupuestario a cargo de la DSPM durante el ejercicio 2019.

De acuerdo con lo establecido en el Artículo 92 de la LOMET, la función de seguridad pública estará a cargo de las Direcciones de Seguridad Pública Municipales, las cuales tendrán la responsabilidad de dar cumplimiento a las disposiciones contenidas en la Constitución federal, en la local, en las leyes, en el Bando de Policía y Gobierno, Reglamentos y demás disposiciones que resulten aplicables en el desarrollo de la esta.

Como tal, el Programa Presupuestario E-045 debe tener un planteamiento estratégico plasmado un documento oficial que contenga un diagnóstico de la situación que en materia de Seguridad Pública impera en el municipio, las funciones que debe atender, un marco normativo propio, metas, objetivos e indicadores de gestión orientados a resultados, que permita la canalización y distribución de los Recursos humanos financieros y logísticos de manera eficiente y coordinada.

Derivado del proceso de evaluación, se contó con evidencia parcial de elementos documentales que permitan conocer los resultados del Pp. Por otra parte, aun no cuentan con un registro de indicadores estratégicos o de gestión de todas las actividades atribuibles a sus funciones. Solo se cuenta con evidencia de un registro de las principales incidencias delictivas que se han presentado en la municipalidad.

Así mismo, se nos informa que se encuentran en un proceso de diseño de los manuales de organización, de funciones y políticas estratégicas para la operación y cobertura territorial que le compete para la operación del programa presupuestario.

Por lo anteriormente señalado, la DSPM manifestó que actualmente se encuentran en un proceso de análisis, diseño y consolidación de sus instrumentos de planeación con miras a la implementación de una gestión basada en resultados y estar en condiciones de cumplir con los lineamientos establecidos en los marcos normativos de referencia.

Acciones

Como se manifestó en párrafos anteriores, el Programa Presupuestario Evaluado a cargo de la DSPM, no presenta una estrategia definida para la organización y disposición estratégica y territorial de su Estado de Fuerza.

Sin embargo, mediante la aplicación de la entrevista al personal de la corporación policiaca que fungió de enlace, manifiestan que de manera inercial realizan las siguientes acciones:

- Apoyo de vigilancia a:
 - Planteles Educativos,
 - Bancos
 - Instancias Federales para el pago de Apoyos Sociales,
- Operatividad en el Municipio (sin detalles),
- Establecimiento de Puestos de Control,
- Atención de llamadas de emergencia (no presentan informes de registros de estas), y
- Apoyo para Eventos diversos.

Diseño

En las evidencias presentadas a la evaluación, se puede observar que es necesario reforzar la vinculación entre la definición del Programa presupuestario E-045, con respecto a las funciones que realiza, ya que la Investigación, Persecución del Delito y atención a víctimas para la procuración de Justicia, difiere a las funciones establecidas en el artículo 92 de la Ley Orgánica de los Municipios del estado de Tabasco; lo Establecido en la Constitución del Estado Libre y Soberano de Tabasco y la Constitución General de los Estados Unidos Mexicanos, que en esencia se establece como prioridad en materia de Seguridad Pública **“La Salvaguarda de la Integridad Física y Patrimonial de los Habitantes”**, que para nuestro caso de evaluación, a los habitantes del Municipio de Centla.

Se requiere la actualización de las actividades de planeación y de la revisión de la aplicación de la metodología de Marco Lógico, la cual, a través del diagnóstico, identificación del problema y desarrollo de árboles de problemas/objetivos, cubre los aspectos necesarios para la operación del programa, otorgándole una relación causal que permita la lógica vertical, así como herramientas de monitoreo y toma de decisiones, como resultado de una lógica horizontal.

Planeación

El Programa Presupuestario E-045, requiere de manera indispensable contar con un Planteamiento estratégico orientado a resultados que se enlace con la Matriz de indicadores de Resultados, que permita la obtención de metas, así como los resultados de avances en sus indicadores; de igual forma, los reportes o informes periódicos de seguimiento o resultados de estos, por lo tanto, y en este sentido, poder establecer parámetros para la medición de gestión del programa, por lo que el equipo de evaluación recomendando llevar a cabo el proceso de diseño de un planteamiento estratégico y metodológico, que les permita establecer sus prioridades de operación y diseño estratégico de sus acciones, así como establecer parámetros de medición y obtención de resultados; para finalmente, justificar el uso de los recursos asignados en función de los resultados obtenidos.

Operación

En cuanto a este elemento, solo podemos mencionar que la DSPM se reservó el hecho de dar a conocer las características bajo las cuales desarrollan sus funciones y actividades, aludiendo el concepto de "Reserva Estratégica". Tampoco pone a disposición del Equipo de Evaluadores, los informes de las actividades realizadas por la DSPM, donde podamos identificar y valorar la magnitud e impacto que tienen estas, en beneficio de la población del municipio.

En lo que respecta al proceso presupuestario del programa, es posible advertir que cuenta con un procedimiento identificado, que permite dar un seguimiento de los fondos asignados al programa, desde su autorización a partir de los convenios signados con instancias federales, su paso por la Secretaría de Finanzas del Estado, su radicación en la Dirección de Administración municipal, hasta su aplicación en las actividades de la DSPM. En cuanto a la planeación presupuestal, no se contó con evidencia de la realización de un proceso formal que permita identificar metas financieras trimestrales y anuales, para poder realizar con ello, un adecuado seguimiento del ejercicio del presupuesto asignado al Programa presupuestario; lo cual deja en evidencia que su ejercicio, se realiza de manera inercial, y no obedece a una planeación orientada a resultados.

Sistematización

Se cuenta con evidencia de un registro y sistematización limitado de las acciones de la DSPM, en virtud de que aún no se tienen establecidas metas de desempeño, lo que deriva en no contar con reportes o informes anuales y periódico de avances de estas, que cuenten con una configuración de la información, sistemas de control, control de cambios y homogeneidad en su clasificación, agrupación, registro, análisis y respaldo.

Principales Resultados

Para identificar plenamente qué resultados se han alcanzado en la operación del Programa Presupuestario, es indispensable valorar satisfactoriamente si la intervención

institucional realizada, incide en una atención adecuada de las funciones de Seguridad Pública para los Habitantes del Municipio de Centla.

Sin embargo, no es posible realizar una valoración completa del Programa Presupuestario desde el enfoque de Orientación a Resultados, debido a que los elementos de planeación y de gestión que alimentan a sus indicadores se encuentran en una fase de revisión y rediseño.

1.3.6. ANÁLISIS DE FORTALEZAS, OPORTUNIDADES, DEBILIDADES Y AMENAZAS

Con base a la información proporcionada por las instancias encargadas de la operación y ejecución del Programa, la ejecución de los recursos, el monitoreo de la página oficial de Transparencia de la Entidad y demás componentes de la presente Evaluación Específica de Desempeño, se presenta el análisis sobre las principales Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas detectadas en la operación del Programa Presupuestario por cada uno de sus componentes.

Análisis del Fondo, el Programa y las Acciones Considerando el Diseño, la Planeación, Operación, Sistematización y Principales Resultados:

APARTADO: Análisis del fondo, el programa y las acciones considerando el diseño, la planeación, operación y sistematización y principales resultados.	
Fortalezas	Debilidades
<ul style="list-style-type: none"> Se tiene plenamente identificadas las fuentes de financiamiento del Programa Presupuestario, Se cuenta con acceso a plataformas informáticas nacionales para el monitoreo del semáforo delictivo nacional, estatal y municipal y a la del Sistema Nacional de Seguridad Pública. 	<ul style="list-style-type: none"> No existe claridad en el Desarrollo de las funciones del programa Presupuestario por parte de la DSPM,
Oportunidades	Amenazas

APARTADO: Análisis del fondo, el programa y las acciones considerando el diseño, la planeación, operación y sistematización y principales resultados.

Fortalezas	Debilidades
<ul style="list-style-type: none"> • Normatividad existente para la identificación de las funciones que en materia de seguridad pública deben observar las autoridades municipales, • Se puede disponer de información disponible en el Sistema Nacional de Seguridad Pública, Sistema Estatal de Seguridad Pública que se pueda utilizar para soportar un diagnóstico y generar una Planeación Estratégica uniforme. 	<ul style="list-style-type: none"> • Modificaciones del entorno Político, Jurídico y Social, • Modificaciones de los criterios para la asignación de los recursos presupuestales • Panorama fiscal poco favorable. • Movimientos políticos, sociales y meteorológicos, que afecten la operatividad del Programa.

Análisis del Presupuesto:

APARTADO: Análisis del Presupuesto	
Fortalezas	Debilidades
<ul style="list-style-type: none"> La suficiencia de recursos para la operación del programa está garantizada de acuerdo con la función que se realiza, misma que se considera como prioritaria y se constituye como una de las garantías Constitucionales en favor de los habitantes del Municipio de Centla. 	<ul style="list-style-type: none"> No se cuenta con una Planeación Presupuestal Orientada a Resultados,
Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> Información disponible sobre la normatividad sobre el diseño y operación de Programas Presupuestarios, Replantear las políticas de inversión en equipamiento para mantener, conservar o incrementar la capacidad operativa de la DSPM. 	<ul style="list-style-type: none"> Reducción al Presupuesto y modificación de los criterios para la asignación de los recursos, Riesgos Sanitarios o meteorológicos que alteren o modifiquen la Gestión municipal o afecten las actividades de la DSPM,

Sistema de Monitoreo y Rendición de Cuentas:

APARTADO: Sistema de Monitoreo y Rendición de Cuentas	
Fortalezas	Debilidades
<ul style="list-style-type: none"> Registros de la Información Financiera sistematizados, Conocimiento de los aspectos relativos a la normatividad en materia de transparencia y rendición de cuentas. Accesibilidad a la Plataforma Nacional de Transparencia para hacer pública la información del programa. 	<ul style="list-style-type: none"> El portal de transparencia y acceso a la información pública del Ayuntamiento, requiere información actualizada relacionada con el programa Presupuestario, Requiere actualizarse la información relativa al ejercicio del presupuesto en base a una desagregación funcional y económica del programa Presupuestario.

APARTADO: Sistema de Monitoreo y Rendición de Cuentas	
Fortalezas	Debilidades
Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> • Normatividad disponible para la realización de un diagnóstico de cumplimiento en materia de transparencia y rendición de cuentas. 	<ul style="list-style-type: none"> • Escenarios políticos no favorables, • Modificación del Marco Jurídico. • Carencia de cultura ciudadana en materia de transparencia y rendición de cuentas

Análisis de la Cobertura:

APARTADO: Análisis de la Cobertura	
Fortalezas	Debilidades
<ul style="list-style-type: none"> Se tiene plenamente identificada a la Población de enfoque beneficiaria del Programa Presupuestario, En el PDM se tiene la identificación de las comunidades o entornos inseguros. 	<ul style="list-style-type: none"> La información relacionada a las acciones de cobertura realizadas por la DSPM son de carácter estratégico, lo que limita identificar plenamente el ejercicio de cobertura del programa.
Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> Información territorial y demográfica disponible en INEGI, Información disponible de la incidencia delictiva existente en el municipio a través del Semáforo Delictivo Nacional. 	<ul style="list-style-type: none"> Incremento de los índices de criminalidad, Presencia de grupos delictivos organizados, Pérdidas económicas en los sectores productivos por incremento de la delincuencia

Análisis de Objetivos y Metas:

APARTADO: Análisis de Objetivos y Metas	
Fortalezas	Debilidades
<ul style="list-style-type: none"> Se cuenta con evidencia de un trabajo inicial de Planeación Orientada a Resultados, Se cuenta con normatividad específica para delinear los Objetivos y Metas del Programa Presupuestario. 	<ul style="list-style-type: none"> Desvinculación de los objetivos del programa con los documentos de Planeación superior, No se cuenta con los elementos base para la construcción de un Programa Presupuestario conforme a la Metodología de Marco Lógico (Diagnóstico, diagrama de árbol de problemas, árbol de objetivos, definición del problema) Programa Presupuestario mal definido. Matriz de Indicadores de Resultados no cumple con la normatividad y las condiciones de diseño.
Oportunidades	Amenazas

APARTADO: Análisis de Objetivos y Metas	
Fortalezas	Debilidades
<ul style="list-style-type: none"> Rediseño del programa presupuestario mediante el empleo de la Metodología del Marco Lógico. 	<ul style="list-style-type: none"> Presencia de eventos políticos, sociales y climáticos de alto impacto. Reducciones Presupuestales. Modificación del Marco Jurídico regulador de la función de Seguridad Pública.

Sistema de Monitoreo y Rendición de Cuentas:

APARTADO: Sistema de Monitoreo y Rendición de Cuentas	
Fortalezas	Debilidades
<ul style="list-style-type: none"> Registros de la Información Financiera sistematizados, Conocimiento de los aspectos relativos a la normatividad en materia de transparencia y rendición de cuentas. Accesibilidad a la Plataforma Nacional de Transparencia para hacer pública la información del programa. 	<ul style="list-style-type: none"> No se reporta en el portal de transparencia y acceso a la información pública del Ayuntamiento, la información actualizada relacionada con el programa Presupuestario, Inexistente la información relativa al ejercicio del presupuesto en base a una desagregación funcional y económica del programa Presupuestario.
Oportunidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> Normatividad disponible para la realización de un diagnóstico de cumplimiento en materia de transparencia y rendición de cuentas. 	<ul style="list-style-type: none"> Modificación del Marco Jurídico, Carencia de una cultura colectiva en relación con la transparencia y rendición de cuentas.

1.3.7. SISTEMAS DE MONITOREO Y RENDICIÓN DE CUENTAS

Transparencia y Acceso a la Información

Recursos provenientes del FORTAMUNDF

El Artículo 37 de la Ley de Coordinación Fiscal Federal, indica que, respecto de las aportaciones que reciban con cargo al Fondo a que se refiere este Artículo (Fondo IV, FORTAMUNDF), los municipios y las demarcaciones territoriales del Distrito Federal, tendrán las mismas obligaciones a que se refiere el artículo 33, apartado B, fracción II, incisos a) y c), de esa Ley. En relación con lo anterior, el apartado B del referido artículo establece:

La Secretaría de Desarrollo Social, las entidades y **los municipios** o demarcaciones territoriales y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Tendrán las siguientes Obligaciones:

Fracción II:

Hacer del conocimiento de sus habitantes, al menos a través de la página oficial de internet de la entidad federativa conforme a los lineamientos de información pública financiera en línea del Consejo de Armonización Contable, los montos que reciban las obras y acciones a realizar, el costo de cada una, su ubicación, metas y beneficiarios;

Informar a sus habitantes los avances del ejercicio de los recursos trimestralmente y al término de cada ejercicio, sobre los resultados alcanzados; al menos a través de la página de internet de la entidad federativa, conforme a los lineamientos de la información pública del Consejo Nacional de Armonización Contable, en los términos de la Ley General de Contabilidad Gubernamental.

En relación con lo anteriormente señalado, el pasado 8 de agosto, se realizó una consulta a la página oficial del municipio (<http://transpa2018-2021.centla.gob.mx/index.php/es/>), de la cual no se encontró evidencia del cumplimiento de las obligaciones referidas.

Recursos Provenientes del FORTASEG

En lo que respecta al subsidio para el fortalecimiento del desempeño en materia de seguridad pública a los municipios y demarcaciones territoriales de la Ciudad de México y, en su caso, a las entidades federativas que ejerzan de manera coordinada la función de seguridad pública (FORTASEG); El Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, establece los lineamientos que han de seguirse para determinar los derechos y obligaciones de los beneficiados, el acceso, recepción, operación, transparencia y rendición de cuentas de los fondos relacionados a este subsidio; los cuales en materia de monitoreo, transparencia y rendición de cuentas se indica lo siguiente:

Artículo 47.- Son obligaciones de los Beneficiarios del FORTASEG las siguientes:

Fracción III.- Registrar los avances físicos-financieros mensuales a través de los formatos o del sistema informático que establezca el Secretariado Ejecutivo y presentar el informe trimestral a la Dirección General de vinculación y Seguimiento, en un plazo no mayor a diez (10) días hábiles posteriores a la conclusión del trimestre correspondiente; con la siguiente información mínima:

Datos sobre los recursos del FORTASEG y de coparticipación comprometidos, devengados y pagados a la fecha de corte del periodo que corresponda, y

Disponibilidad presupuestal y financiera del FORTASEG y de coparticipación con la que cuenten a la fecha de corte del reporte.

En materia de Transparencia y Rendición de Cuentas el Artículo 54 los recursos del FORTASEG estarán sujetos a la fiscalización y auditoría de las Secretaría de Hacienda y Crédito Público y de la Función Pública, la Auditoría Superior de la Federación y demás órganos supervisores, en el ámbito de sus respectivas competencias y en términos de la normativa aplicable.

El Artículo 55 de los lineamientos indica en su último párrafo que las entidades federativas y los Beneficiarios, en el ámbito de su competencia, deberán dar cumplimiento, entre otros, al Artículo 70, fracciones XXVI y XLIII de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

Por otra parte, el Artículo 57 de los referidos lineamientos indica que el Secretario Ejecutivo y los Beneficiarios se coordinarán para determinar la información que será sujeta a la confidencialidad y reserva a que se refiere la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública y demás disposiciones aplicables.

En adición a lo anterior, el Artículo 60 de los lineamientos, indica que los Beneficiarios promoverán la participación de la sociedad civil organizada en el seguimiento del FORTASEG.

De igual manera que con el rubro inicialmente analizado, y en relación con lo señalado en el presente rubro, el pasado 8 de agosto se realizó una consulta a la página oficial del municipio (<http://transpa2018-2021.centla.gob.mx/index.php/es/>), de la cual no se encontró evidencia del cumplimiento de las obligaciones referidas, acuerdos de reserva, mecanismos de participación ciudadana y demás elementos que aporten al Monitoreo, Transparencia y Rendición de cuentas del FORTASEG.

En otro orden de referencia, en lo que respecta a lo indicado en la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Tabasco, no se encontró evidencia del cumplimiento a lo establecido en:

Ley de Transparencia y Acceso a la información Pública del Estado de Tabasco

Artículo 76

Fracción IV.- Las Metas y Objetivos de las Áreas conforme a sus programas operativos,

Fracción V.- Los indicadores relacionados con temas de interés público o trascendencia social que conforme a sus funciones deban establecer,

Fracción VI.- Los indicadores que permitan rendir cuenta de sus objetivos y resultados.

Finalmente, no se realizaron consultas de solicitudes de información durante el ejercicio 2019 a la Unidad de Transparencia Municipal relativas a la Seguridad Pública o a la Dirección de Seguridad Pública Municipal.

Rendición de cuentas

Para realizar una valoración en materia de rendición de cuentas se requiere que la DSPM genere los canales oficiales para el acceso a la información de los siguientes informes:

- Informes de avances periódicos y finales de los indicadores del programa presupuestario,
- Informes de avances periódicos y finales de los indicadores financieros del programa presupuestario, y
- Fichas técnicas de los indicadores.

1.3.8. SEGUIMIENTO DE LOS ASPECTOS SUSCEPTIBLES DE MEJORA

De acuerdo con la descripción del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social CONEVAL, los Aspectos Susceptibles de Mejora derivados de las evaluaciones externas, se pueden describir como los hallazgos, debilidades, oportunidades y amenazas identificadas en las evaluaciones externas y/o informes que pueden ser atendidos para la mejora del programa, en este sentido el municipio de Centla no ha realizado evaluaciones previas al Programa Presupuestario.

Por tanto, y como el **Programa Presupuestario E-045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia**, no ha sido evaluado anteriormente, no hay registros de Aspectos Susceptibles de Mejora a los que se deba dar seguimiento en la presente Evaluación Específica de Desempeño.

Por lo que, el presente Apartado se presenta sin información al respecto.

1.3.9. PRINCIPALES HALLAZGOS Y RECOMENDACIONES

Durante el desarrollo de la Presente Evaluación, y derivado de la revisión de la información proporcionada por la Entidad evaluada, se encontraron los siguientes Hallazgos y Resultados y se enlistan de acuerdo con sus respectivos Apartados:

Hallazgos:

Análisis de Objetivos y Metas:

1. Desvinculación de los objetivos del programa con los objetivos de planeación superior (PLED, PND 2019-2024 y ODS Agenda 20-30).
2. Programa Presupuestario inadecuadamente definido.
3. No se cuenta con los elementos base actualizados para la construcción de un Programa Presupuestario conforme a la Metodología de Marco Lógico (Diagnóstico, diagrama de árbol de problemas, árbol de objetivos, definición del problema)
4. Se presenta la necesidad de realizar un rediseño de la Matriz de Indicadores de Resultados
5. No se contó con evidencia de que se tengan metas previstas para los indicadores de gestión.

Análisis del fondo, el programa y las acciones

1. Desvinculación de los objetivos del programa con los objetivos de planeación superior (PLED, PND 2019-2024 y ODS Agenda 20-30).
2. Programa Presupuestario inadecuadamente definido.
3. No se cuenta con los elementos base para la construcción de un Programa Presupuestario conforme a la Metodología de Marco Lógico (Diagnóstico, diagrama de árbol de problemas, árbol de objetivos, definición del problema)
4. Se presenta la necesidad de realizar un rediseño de la Matriz de Indicadores de Resultados
5. No se contó con evidencia de que se tengan metas previstas para los indicadores de gestión.

Análisis del Presupuesto

1. Inexistencia de informes de Avances Financieros relativos a la ejecución del Programa.
2. Inexistencia de una Planeación del Presupuesto de Egresos que esté Orientada a Resultados.

Transparencia y Rendición de Cuentas

1. Bajo nivel de cumplimiento en materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública correspondiente al ejercicio 2019.

Análisis de la Cobertura

1. No se contó con evidencia de una estrategia institucionalizada de la focalización de los Recursos Humanos, Financieros, Técnicos y Logísticos por parte de la DSPM en relación con el ejercicio de la función de Seguridad Pública.
2. Sólo en el PDM se tiene cierta información cualitativa en calidad de diagnóstico relativa a la identificación de Comunidades o Entornos Inseguros.

Recomendaciones:

Análisis de Objetivos y Metas

1. Es necesario llevar a cabo una revisión integral del proceso de planeación de acuerdo con la Metodología del Marco Lógico, así como de la Matriz de Indicadores de Resultados del programa presupuestario con la finalidad de complementar el proceso de Planeación Orientada a Resultados,
2. Definir objetivos, metas anuales y periódicas del programa presupuestario, para poder contar con elementos que permitan evaluar su desempeño en el transcurso del tiempo y de los periodos pertinentes.

Análisis del Fondo, el Programa y las Acciones

1. Actualizar e implementar mecanismos de control interno para organizar, homologar, registrar, validar y respaldar la información reportada de las

actividades de la DSPM en un sistema único, que sirva de base para la medición de resultados y la planeación futura del programa presupuestario,

2. Llevar a cabo una evaluación de satisfacción de los habitantes del municipio, para determinar la percepción que se tiene en materia de Seguridad Pública.

Análisis del Presupuesto

1. Continuar con el fortalecimiento del proceso de planeación para consolidar un enfoque de Presupuesto Basado en Resultados,
2. Se recomienda reforzar la implementación de la planeación y gestión del presupuesto en los términos que la normatividad establece.

Transparencia y Rendición de Cuentas

1. Es recomendable realizar a la brevedad posible, la publicación en los portales oficiales de Transparencia y Acceso a la Información Pública de la Dependencia Evaluada (DSPM) y las que participan en las actividades de ejecución del programa presupuestario, de toda la información mínima de oficio que se indica en La Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Tabasco, y la que corresponda a cada uno de los fondos que representan su fuente de financiamiento de acuerdo a su normatividad específica.

CAPÍTULO 2. DISEÑO METODOLÓGICO

2.1. DISEÑO DE LA INVESTIGACIÓN:

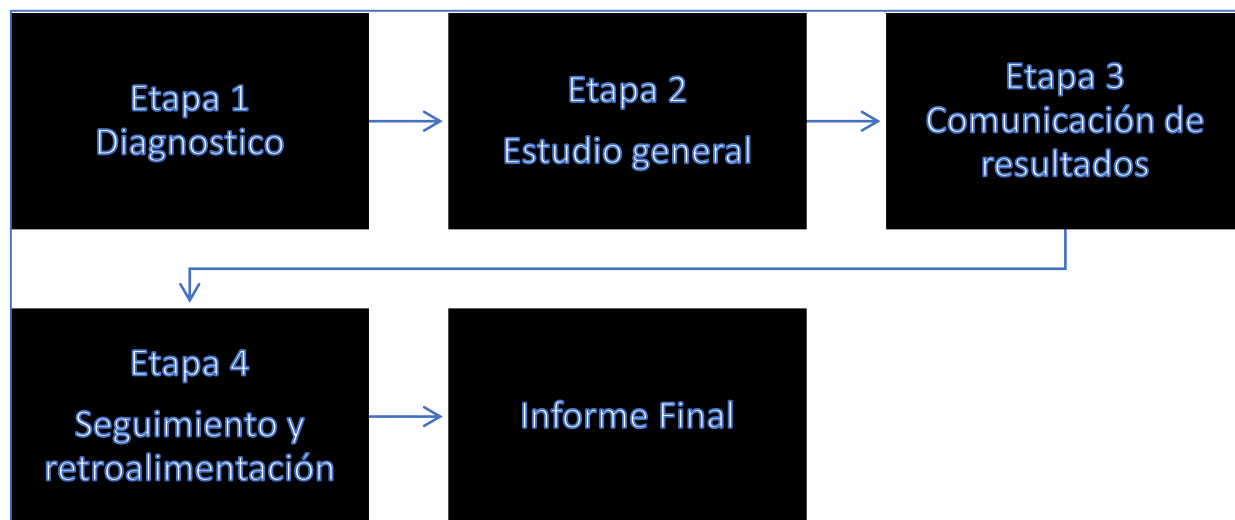
Conforme a lo establecido en diversos ordenamientos, la realización de la presente evaluación está basada en el numeral décimo octavo, apartado uno, de los Lineamientos Generales para la Evaluación de los Programas Federales de la Administración Pública Federal, publicados por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), la Secretaría de la Función Pública (SFP) y el Consejo Nacional de Evaluación (CONEVAL) y con apego a los Términos de Referencia emitidos por el municipio de Centla, Tabasco del Programa Anual de Evaluación 2019.

La presente evaluación se realizó a través de un análisis de gabinete el cual consiste en la revisión de la información proporcionada por las áreas responsables de los Programas presupuestales *F015 Apoyo a la Vivienda, E045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia, K003 Drenaje y Alcantarillado que incluyen los documentos normativos Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social y el Fondo de Aportación para el Fortalecimiento de los Municipios*, la Matriz de Indicadores para Resultados (MIR), informes presupuestarios, entre otros más.

La evaluación conlleva la utilización de las siguientes técnicas de investigación: Técnica de Investigación Cualitativa: Esta técnica permite llegar a soluciones fidedignas para los problemas planteados a través de la obtención, análisis e interpretación planificada y sistemática de los datos; y — Técnica de Investigación Documental: Mediante esta técnica los antecedentes son recopilados a través de documentos oficiales o de trabajo, independientemente de cuáles sean, en donde durante el proceso de investigación se complementa con las aportaciones de los involucrados. La investigación está fundamentada en el análisis sistemático de la información proporcionada por las áreas involucradas mediante diversos documentos. A partir de los datos proporcionados, se

realizó un examen inicial de la calidad de la información para verificar la base de la evidencia documental.

La evaluación se dividirá en cuatro etapas:



Fuente: Elaboración Propia IAP 2020.

Etapa 1. Diagnóstico.

Diagnóstico y aseguramiento de las condiciones previas a la evaluación

Claridad en la identificación de requerimientos para la evaluación

Etapa 2. Estudio General.

Coordinación para el desahogo de requerimientos y lineamientos normativos.

Identificación y evaluación de los recursos e indicadores

Sistematización de la información

Seguimiento del sistema de evaluación municipal y matriz de indicadores para resultados

Control y seguimiento sistemático del plan de trabajo

Etapas 3. Comunicación de resultados

Análisis de resultados

Redacción y discusión del informe final

Etapas 4. Seguimiento y retroalimentación

Entrega final del informe de evaluación.

2.2 INSTRUMENTOS Y HERRAMIENTAS DE RECOLECCIÓN:

Los instrumentos y herramientas utilizados durante el proceso de evaluación por el equipo de trabajo del IAP A.C para documentar la información, determinaron la calidad de la información proporcionada por los servidores públicos involucrados en la operación de los Programas F015 Apoyo a la Vivienda, E045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia, K003 Drenaje y Alcantarillado. Estos métodos y técnicas contribuyen en gran medida a obtener mediciones que correspondan a la realidad que se pretende conocer. En este caso en específico se utilizaron los siguientes instrumentos y herramientas de recolección de información.

- Grupo focal
- Entrevistas a profundidad
- Encuestas
- Cuestionarios y formularios.

También se aplicó la técnica de reunión de grupos de enfoque. En dichas reuniones, a un grupo de servidores públicos del Ayuntamiento de Centla, vinculados directamente con la operación de los Programas F015 Apoyo a la Vivienda, E045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia, K003 Drenaje y Alcantarillado, se les aplicó una entrevista semiestructurada sobre la normativa y la operatividad de dichos programas, información que incluye el diseño y la planeación, así como las acciones y bienes y servicios generados.

2.3 CRONOGRAMA:

Evaluación Específica de Desempeño de los Programas: F015 Apoyo a la Vivienda, K003 Drenaje y Alcantarillado y E045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a las Víctimas para la Procuración de Justicia; del Municipio de Centla, Tabasco.

INICIO: 14 DE JULIO DE 2020 TERMINO: 30 DE SEPTIEMBRE DE 2020		SEMANAS												
		Julio				Agosto				Septiembre				
ACTIVIDADES		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
ETAPA 1: DIAGNOSTICO.	1. Diagnóstico y aseguramiento de las condiciones previas para la evaluación.													
	2. Claridad en la identificación de requerimientos para la evaluación.													
ETAPA 2: ESTUDIO GENERAL.	3. Coordinación para el desahogo de requerimientos y lineamientos normativos.													
	4. Primer entregable.													
	5. Retroalimentación.													
	6. Identificación y evaluación de los recursos e indicadores.													
	7. Sistematización de la información.													
	8. Seguimiento del sistema de evaluación municipal y matriz de indicadores para resultados.													
	9. Segundo entregable.													
	10. Retroalimentación													
	11. Control y seguimiento sistemático del plan de trabajo.													
	12. Entrevista con los responsables operativos del proyecto.													
	13. Análisis de resultados.													
ETAPA 3: COMUNICACIÓN DE RESULTADOS.	14. Discusión Colectiva.													
	15. Redacción y discusión del informe entre los evaluadores y los evaluados.													
ETAPA 4: SEGUIMIENTO Y RETROALIMENTACIÓN.	16. Entrega final del informe de evaluación.													

Fuente: Elaboración Propia IAP 2020.

ANEXOS

I. Ficha Técnica del Programa Presupuestario

1. Nombre del Programa Evaluado: Apoyo a la Vivienda
2. Siglas: F015
3. Ente Público Coordinador del Programa: H. Ayuntamiento de Centla, Tabasco
4. Poder Público al que Pertenece el Programa: Poder Ejecutivo
5. Ámbito Gubernamental al que Pertenece el Programa: Municipal
6. Nombre de la Unidad Administrativa y Titular a Cargo del Programa: Presidente Municipal, M.A.E. Guadalupe Cruz Izquierdo
6.1. Nombre de la Unidad Administrativa a Cargo del Programa: Dirección de Desarrollo
6.2. Nombre del Titular de la Unidad Administrativa a Cargo del Programa: M.V.Z. Eric Raúl Ovando Num: 993-157-01-26

Fuente: Elaboración propia IAP 2020, con base a los datos proporcionados por el H. Ayuntamiento Constitucional de Centla, Tabasco 2019.

1. Nombre del Programa Evaluado: Drenaje y Alcantarillado
2. Siglas: K003
3. Ente Público Coordinador del Programa: H. Ayuntamiento de Centla, Tabasco
4. Poder Público al que Pertenece el Programa: Poder Ejecutivo
5. Ámbito Gubernamental al que Pertenece el Programa: Municipal
6. Nombre de la Unidad Administrativa y Titular a Cargo del Programa: Presidente Municipal, M.A.E. Guadalupe Cruz Izquierdo
6.1. Nombre de la Unidad Administrativa a Cargo del Programa: Dirección de Obras, Ordenamiento Territorial y Servicios Municipales
6.2. Nombre del Titular de la Unidad Administrativa a Cargo del Programa: C. Jorge Zurita Corrigeux Num 913 3320468

Fuente: Elaboración propia IAP 2020, con base a los datos proporcionados por el H. Ayuntamiento Constitucional de Centla, Tabasco 2019.

1. Nombre del Programa Evaluado: Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia
2. Siglas: E045
3. Ente Público Coordinador del Programa: H. Ayuntamiento de Centla, Tabasco
4. Poder Público al que Pertenece el Programa: Poder Ejecutivo Municipal
5. Ámbito Gubernamental al que Pertenece el Programa: Administración Pública Municipal
6. Nombre de la Unidad Administrativa y Titular a Cargo del Programa: Presidente Municipal, M.A.E. Guadalupe Cruz Izquierdo
6.1. Nombre de la Unidad Administrativa a Cargo del Programa: Dirección de Seguridad Pública Municipal
6.2. Nombre del Titular de la Unidad Administrativa a Cargo del Programa: Lic. José Guadalupe Yam Díaz

Núm.: 913-332-04-36

Fuente: Elaboración propia IAP 2020, con base a los datos proporcionados por el H. Ayuntamiento Constitucional de Centla, Tabasco 2019.

II. Ficha de Análisis Normativo

Núm.	Normativa
1	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM), Artículo 134
2	Ley de Coordinación Fiscal, Artículo 49, fracciones II y V
3	Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, Artículos 1, 2, 3, 27, 45, 78, 85, 110 y 111
4	Ley General de Contabilidad Gubernamental, Artículo 79
5	Constitución del Estado Libre y Soberano de Tabasco, Artículo 76
6	Ley de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria del Estado de Tabasco y sus Municipios, Artículos 73, 80 y 81
7	Ley de Desarrollo Social del Estado de Tabasco, Artículos 38 y 39 del capítulo II
8	Ley Orgánica de los Municipios del Estado de Tabasco
9	Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública
10	Lineamientos del Ramo General 33 Aportaciones Federales para Entidades Administrativas y Municipios,
11	Lineamientos del Ramo General 23 Provisiones Salariales y Económicas
12	Lineamientos del Fondo para el Fortalecimiento de la Seguridad Pública (FORTASEG)
13	Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública
14	Objetivos de Desarrollo Sustentable de la Agenda 20-30, Organización de las Naciones Unidas
15	Guía para la Construcción de la Matriz de Indicadores de Resultados, CONEVAL
16	Guía para la Construcción de Indicadores, CONEVAL
17	Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024
18	Plan Estatal de Desarrollo 2019-2024
19	Plan de Desarrollo Municipal 2018-2021
20	Plan Sectorial de Seguridad Pública

Fuente: Elaboración propia IAP 2020, con base a los datos proporcionados por el H. Ayuntamiento Constitucional de Centla, Tabasco 2019.

III. Fuente de Financiamiento

Fuentes de Financiamiento del Programa Presupuestario F015 Apoyo a la Vivienda					
No.	F.F.	CONCEPTO	MODALIDAD	NOMBRE DE LA FUENTE DE PROCEDENCIA	IMPORTE AUTORIZADO
01	FEDERAL	FISMDF	CONVENIO	Ramo General 33, Fondo IV	\$128,311,127.00

Fuente: Elaboración propia IAP 2020, con base a los datos proporcionados por el H. Ayuntamiento Constitucional de Centla, Tabasco 2019.

Fuentes de Financiamiento del Programa Presupuestario K003					
No.	F.F.	CONCEPTO	MODALIDAD	NOMBRE DE LA FUENTE DE PROCEDENCIA	IMPORTE AUTORIZADO
01	FEDERAL	Fondo para entidades y municipios productores de hidrocarburos (terrestre)	CONVENIO	Ramo General 23.- Provisiones salariales y económicas 2019	\$8,596,050.00
02	FEDERAL	Fondo para entidades y municipios productores de hidrocarburos (marítimo)	CONVENIO	Ramo General 23.- Provisiones salariales y económicas 2019	\$7,584,750.00
03	FEDERAL	Fondo de Aportaciones para la infraestructura social municipal	CONVENIO	Ramo General 33.- Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios	\$107,216,540.00

Fuente: Elaboración propia IAP 2020, con base a los datos proporcionados por el H. Ayuntamiento Constitucional de Centla, Tabasco 2019.

Fuentes de Financiamiento del Programa Presupuestario E045					
No.	F.F.	CONCEPTO	MODALIDAD	NOMBRE DE LA FUENTE DE PROCEDENCIA	IMPORTE AUTORIZADO
01	FEDERAL	FORTAMUNDF	CONVENIO	Ramo General 33, Fondo IV	\$70,595,535.91
02	FEDERAL	FORTASEG	CONVENIO	Ramo 04 de la Secretaría de Gobernación	\$8,473,773.99
03	PROPIOS	ECONOMINAS DE EJERCICIOS ANTERIORES	ECONOMIAS	Recursos provenientes de Economías de los Ejercicios 2017 y 2018 del Ayuntamiento	\$209,837.82
04	PROPIOS	RENDIMIENTOS FINANCIEROS	ECONOMIAS	Recursos provenientes de Rendimientos Financieros	\$43,704.28

Fuente: Elaboración propia IAP 2020, con base a los datos proporcionados por el H. Ayuntamiento Constitucional de Centla, Tabasco 2019.

IV. Ficha Técnica de Análisis Presupuestal

F015 Apoyo a la Vivienda			
FF	Programa	Acciones	Ejercido
Ramo 33	F015 Apoyo a la Vivienda	Rehabilitación de Techo Firme	\$2,427,999.48
Ramo 33	F015 Apoyo a la Vivienda	Construcción de Vivienda	\$21,401,790.46
Ramo 33	F015 Apoyo a la Vivienda	Estufas Ecológicas	\$2,401,195.76
Ramo 33	F015 Apoyo a la Vivienda	Construcción de Terraplenes	\$2,665,908.81
Ramo 33	F015 Apoyo a la Vivienda	Mejoramiento de Vivienda	\$9,872,239.90
Total			\$38,769,134.41

Fuente: Elaboración propia IAP 2020, con base a los datos proporcionados por el H. Ayuntamiento Constitucional de Centla, Tabasco 2019.

K003 Drenaje y Alcantarillado					
Concepto	Capítulo de Gasto	Original	Modificado	Ejercido	Eficacia Presupuestal
Gasto de Inversión	Capítulo 6000	N/D	N/D	\$20,056,982.79	N/D
Total		N/D	N/D	\$20,056,982.79	N/D

Fuente: Elaboración propia IAP 2020, con base a los datos proporcionados por el H. Ayuntamiento Constitucional de Centla, Tabasco 2019

E045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia					
Concepto	Capítulo de Gasto	Original	Modificado	Ejercido	Eficacia Presupuestal
Servicios Personales	Capítulo 1000	\$63'543,726.00	\$62'334,002.34	\$62'334,002.34	100.0 %
Materiales y Suministros	Capítulo 2000	\$4'280,000.00	\$9'417,273.90	\$9'417,273.90	100.0 %
Servicios Generales	Capítulo 3000	\$1'423,414.00	\$5'901,308.18	\$5'901,308.18	100.0 %
Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas	Capítulo 4000	\$0.00	\$0.00	\$0.00	0.0 %
Bienes Muebles, Inmuebles e Intangibles	Capítulo 5000	\$0.00	\$1'669,997.58	\$1'669,997.58	100.0 %
Total		\$69'247,140.00	\$79'322,582.00	\$79'322,582.00	100.0 %

Fuente: Elaboración propia IAP 2020, con base a los datos proporcionados por el H. Ayuntamiento Constitucional de Centla, Tabasco 2019.

V. Análisis de la MIR

Resumen Narrativo y Lógica Vertical de la MIR				
Programa Presupuestario:	F015 - VIVIENDA	Unidad responsable:		06 - DIRECCIÓN DE DESARROLLO
Objetivos	Pregunta de calidad	Cumple	No cumple	Observaciones
Fin	Se encuentra alineado al PLED	X		Es la contribución del Programa al logro de un objetivo del desarrollo nacional, estatal y municipal
	Es correcta la sintaxis		X	Todo objetivo del Fin debe empezar en Contribuir , seguido del Objetivo y conectado con el Verbo Mediante
Propósito	Es el objetivo del Pp	X		
	Es correcta la sintaxis	X		La población objetivo o área de enfoque +Verbo Presente + resultado esperado
	Contribuye al logro del fin	X		
Componente n	Están identificados en el árbol de objetivos		X	No contamos con el árbol de problemas
	Es correcta la sintaxis		X	Cuenta con los elementos mínimos, lo que no permite identificar bien los Bienes y servicios que produce el programa para el logro del propósito
	Los bienes o productos son los necesarios para lograr el propósito	X		
Componente n	Están identificados en el árbol de objetivos		X	No contamos con el árbol de problemas
	Es correcta la sintaxis		X	Cuenta con los elementos mínimos, lo que no permite identificar bien los Bienes y servicios que produce el programa para el logro del propósito
	Los bienes o productos son los necesarios para lograr el propósito	X		
Actividad n	Están identificados en el árbol de objetivos		X	No contamos con el árbol de problemas
	Es correcta la sintaxis	X		Se observa que cuenta con elementos mínimos, para identificar las principales acciones realizadas para la generación de bienes y servicios
	Son los procesos necesarios para generar los productos o servicios entregados	X		Identificar a que Componente corresponde esta Actividad
Actividad n	Están identificados en el árbol de objetivos		X	No contamos con el árbol de problemas
	Es correcta la sintaxis	X		Se observa que cuenta con elementos mínimos, para identificar las principales acciones realizadas para la generación de bienes y servicios
	Son los procesos necesarios para generar los productos o servicios entregados	X		Identificar a que Componente corresponde esta Actividad
Actividad n	Están identificados en el árbol de objetivos		X	No contamos con el árbol de problemas
	Es correcta la sintaxis	X		Se observa que cuenta con elementos mínimos, para identificar las principales

Resumen Narrativo y Lógica Vertical de la MIR				
Programa Presupuestario:	F015 - VIVIENDA	Unidad responsable:		06 - DIRECCIÓN DE DESARROLLO
Objetivos	Pregunta de calidad	Cumple	No cumple	Observaciones
				acciones realizadas para la generación de bienes y servicios
	Son los procesos necesarios para generar los productos o servicios entregados	X		Identificar a que Componente corresponde esta Actividad
Actividad n	Están identificados en el árbol de objetivos		X	No contamos con el árbol de problemas
	Es correcta la sintaxis	X		Se observa que cuenta con elementos mínimos, para identificar las principales acciones realizadas para la generación de bienes y servicios
	Son los procesos necesarios para generar los productos o servicios entregados	X		Identificar a que Componente corresponde esta Actividad
Actividad n	Están identificados en el árbol de objetivos		X	No contamos con el árbol de problemas
	Es correcta la sintaxis	X		Se observa que cuenta con elementos mínimos, para identificar las principales acciones realizadas para la generación de bienes y servicios
	Son los procesos necesarios para generar los productos o servicios entregados	X		Identificar a que Componente corresponde esta Actividad

Fuente: Elaboración propia IAP 2020, con base a los datos proporcionados por el H. Ayuntamiento Constitucional de Centla, Tabasco 2019

Lógica horizontal / Supuestos de la MIR			
Programa Presupuestario:	F015 - VIVIENDA	Unidad responsable:	06 - DIRECCIÓN DE DESARROLLO
Objetivos	Pregunta de Calidad	Si/No	Por qué
Actividad n	El riesgo es externo al proyecto	SI	
	El riesgo es importante	SI	
	Probabilidad de ocurrencia del riesgo	SI	
	El supuesto + las actividades generan los componentes	NO	Se debe considerar un supuesto con una cierta probabilidad de existencia de amenaza al logro de objetivos
Actividad n	El riesgo es externo al proyecto	SI	
	El riesgo es importante	SI	
	Probabilidad de ocurrencia del riesgo	SI	
	El supuesto + las actividades generan los componentes	NO	Se debe considerar un supuesto con una cierta probabilidad de existencia de amenaza al logro de objetivos
Actividad n	El riesgo es externo al proyecto	SI	
	El riesgo es importante	SI	
	Probabilidad de ocurrencia del riesgo	SI	
	El supuesto + las actividades generan los componentes	NO	Se debe considerar un supuesto con una cierta probabilidad de existencia de amenaza al logro de objetivos
Actividad n	El riesgo es externo al proyecto	SI	
	El riesgo es importante	SI	
	Probabilidad de ocurrencia del riesgo	SI	
	El supuesto + las actividades generan los componentes	NO	Se debe considerar un supuesto con una cierta probabilidad de existencia de amenaza al logro de objetivos
Actividad n	El riesgo es externo al proyecto	SI	
	El riesgo es importante	SI	
	Probabilidad de ocurrencia del riesgo	SI	
	El supuesto + las actividades generan los componentes	NO	Se debe considerar un supuesto con una cierta probabilidad de existencia de amenaza al logro de objetivos
Componente n	El riesgo es externo al proyecto	SI	
	El riesgo es importante	SI	
	Probabilidad de ocurrencia del riesgo	SI	
	El supuesto + los componentes ayudan a detonar el resultado deseado	NO	Se debe considerar un supuesto con una cierta probabilidad de existencia de amenaza al logro de objetivos
Componente n	El riesgo es externo al proyecto	SI	
	El riesgo es importante	SI	

Lógica horizontal / Supuestos de la MIR			
Programa Presupuestario:	F015 - VIVIENDA	Unidad responsable:	06 - DIRECCIÓN DE DESARROLLO
Objetivos	Pregunta de Calidad	Si/No	Por qué
	Probabilidad de ocurrencia del riesgo	SI	
	El supuesto + los componentes ayudan a detonar el resultado deseado	NO	Se debe considerar un supuesto con una cierta probabilidad de existencia de amenaza al logro de objetivos
Propósito	El riesgo es externo al proyecto	SI	
	El riesgo es importante	SI	
	Probabilidad de ocurrencia del riesgo	SI	
	El supuesto + el propósito contribuye a causar el impacto esperado por el resultado	SI	
Fin	El riesgo es externo al proyecto	SI	
	El riesgo es importante	SI	
	Probabilidad de ocurrencia del riesgo	SI	
	El supuesto representa sostenibilidad para el fin	NO	Se debe considerar un supuesto con una cierta probabilidad de existencia de amenaza al logro de objetivos

Fuente: Elaboración propia IAP 2020, con base a los datos proporcionados por el H. Ayuntamiento Constitucional de Centla, Tabasco 2019

Análisis de la MIR K003 Drenaje y Alcantarillado

Resumen Narrativo y Lógica Vertical de la MIR				
Programa Presupuestario:	K003 Drenaje y Alcantarillado	Unidad responsable:		Dirección de Obras, Ordenamiento Territorial y Servicios Municipales
Objetivos	Pregunta de calidad	Cumple	No cumple	Observaciones
Fin	Se encuentra alineado al PLED	X		
	Es correcta la sintaxis		X	No es clara su redacción
Propósito	Es el objetivo del Pp		X	No es precisa su redacción
	Es correcta la sintaxis		X	No es correcta
	Contribuye al logro del fin		X	Cambiar redacción p/alcanzar logro
Componente 1	Están identificados en el árbol de objetivos	X		
	Es correcta la sintaxis		X	No es correcta
	Los bienes o productos son los necesarios para lograr el propósito		X	Cambiar redacción p/alcanzar logro
Componente 2	Están identificados en el árbol de objetivos	X		
	Es correcta la sintaxis		X	No es correcta
	Los bienes o productos son los necesarios para lograr el propósito		X	Cambiar redacción p/alcanzar logro
Actividad 1	Están identificados en el árbol de objetivos		X	No es precisa su redacción
	Es correcta la sintaxis		X	No es correcta
	Son los procesos necesarios para generar los productos o servicios entregados		X	Cambiar redacción p/alcanzar logro
Actividad 2	Están identificados en el árbol de objetivos		X	No es precisa su redacción
	Es correcta la sintaxis		X	No es correcta
	Son los procesos necesarios para generar los productos o servicios entregados		X	Cambiar redacción para alcanzar logro
	Están identificados en el árbol de objetivos		X	No es precisa su redacción
Actividad 3	Es correcta la sintaxis		X	No es correcta
	Son los procesos necesarios para generar los productos o servicios entregados		X	Cambiar redacción p/alcanzar logro

Municipio de Centla, Tab.					
Matriz de indicadores					
Lógica Horizontal / Criterios para indicadores					
Programa Presupuestario	K003 Drenaje y Alcantarillado		Unidad responsable		Dirección de Obras, Ordenamiento Territorial y Servicios Municipales
Objetivos	Pregunta de Calidad		Cumple	No Cumple	Por que
Fin	Ficha Técnica	El nombre está relacionado con el objetivo	X		Pretende abatir el rezago en drenaje y alcantarillado
		Los aspectos generales dentro de la ficha técnica son correctos	X		Cuenta con todos los elementos.
		Está bien establecido el método de cálculo	X		
		Es correcta la fórmula del indicador	X		Es correcta.
		Está bien identificada la unidad de medida	X		Es porcentaje.
		La periodicidad va acorde a la metodología	X		Anual
		El comportamiento del indicador va de acuerdo al objetivo		X	No muestra si es Ascendente, Descendente o Constante
	Criterios	El indicador es claro	X		
		El indicador es relevante	X		
		El indicador es económico	X		
		El indicador es moni toreable	X		
		El indicador es adecuado	X		
Propósito	Ficha Técnica	El nombre está relacionado con el objetivo	X		Va acorde al objetivo.
		Los aspectos generales dentro de la ficha técnica son correctos	X		Cuenta con todos los elementos
		Está bien establecido el método de cálculo	X		
		Es correcta la fórmula del indicador	X		
		Está bien identificada la unidad de medida	X		Es un porcentaje
		La periodicidad va acorde a la metodología	X		Es acorde
		El comportamiento del indicador va de acuerdo al objetivo		X	No muestra si es Ascendente, Descendente o Constante
		El indicador es claro		X	Porque no hace referencia a la población potencial.
	Ficha Técnica	El indicador es relevante	X		
		El indicador es económico	X		
		El indicador es moni toreable	X		

Municipio de Centla, Tab.					
Matriz de indicadores					
Lógica Horizontal / Criterios para indicadores					
Programa Presupuestario	K003 Drenaje y Alcantarillado		Unidad responsable		Dirección de Obras, Ordenamiento Territorial y Servicios Municipales
Objetivos	Pregunta de Calidad		Cumple	No Cumple	Por que
		El indicador es adecuado	X		
Componente 1	Ficha Técnica	El nombre está relacionado con el objetivo		X	No esta visible y totalmente claro el nombre del indicador
		Los aspectos generales dentro de la ficha técnica son correctos	X		Cuenta con los elementos.
		Está bien establecido el método de cálculo		X	En el mismo método de cálculo hace una combinación entre localidades y colonias para definir el indicador, no es muy claro
		Es correcta la fórmula del indicador		X	Confusa.
		Está bien identificada la unidad de medida	X		Está en Porcentaje.
		La periodicidad va acorde a la metodología	X		Está acorde.
		El comportamiento del indicador va de acuerdo al objetivo		X	No muestra si es Ascendente, Descendente o Constante
	Ficha Técnica	El indicador es claro		X	
		El indicador es relevante	X		
		El indicador es económico	X		
		El indicador es monitoreable	X		
		El indicador es adecuado	X		
Componente 2	Ficha Técnica	El nombre está relacionado con el objetivo	X		
		Los aspectos generales dentro de la ficha técnica son correctos	X		Cuenta con los elementos.
		Está bien establecido el método de cálculo	X		
		Es correcta la fórmula del indicador		X	Hace falta el Algoritmo (Fórmula del indicador, Descripción de las variables)
		Está bien identificada la unidad de medida	X		Porcentaje
		La periodicidad va acorde a la metodología	X		Anual
		El comportamiento del indicador va de acuerdo al objetivo		X	No muestra si es Ascendente, Descendente o Constante
		El indicador es claro	X		

Municipio de Centla, Tab.					
Matriz de indicadores					
Lógica Horizontal / Criterios para indicadores					
Programa Presupuestario	K003 Drenaje y Alcantarillado		Unidad responsable		Dirección de Obras, Ordenamiento Territorial y Servicios Municipales
Objetivos	Pregunta de Calidad		Cumple	No Cumple	Por que
Actividad 1	Ficha Técnica	El indicador es relevante	X		
		El indicador es económico	X		
		El indicador es moni toreable	X		
		El indicador es adecuado	X		
	Ficha Técnica	El nombre está relacionado con el objetivo	X		Se refiere a los mantenimientos realizados.
		Los aspectos generales dentro de la ficha técnica son correctos	X		Cuenta con los elementos.
		Está bien establecido el método de cálculo		X	Debería de ser: (Número de mantenimientos realizados/entre número de mantenimientos programados)*100
		Es correcta la fórmula del indicador		X	Debería de ser: (Número de mantenimientos realizados/entre número de mantenimientos programados)*100
		Está bien identificada la unidad de medida	X		Porcentaje
		La periodicidad va acorde a la metodología	X		Trimestral
		El comportamiento del indicador va de acuerdo al objetivo		X	No muestra si es Ascendente, Descendente o Constante
	Ficha Técnica	El indicador es claro	X		
		El indicador es relevante	X		
		El indicador es económico	X		
		El indicador es moni toreable	X		
		El indicador es adecuado	X		
Actividad 2	Ficha Técnica	El nombre está relacionado con el objetivo	X		
		Los aspectos generales dentro de la ficha técnica son correctos	X		Cuenta con los elementos.
		Está bien establecido el método de cálculo		X	No se entiende a que se refiere con sistemas de alcantarillado, es confusa la redacción.

Municipio de Centla, Tab.					
Matriz de indicadores					
Lógica Horizontal / Criterios para indicadores					
Programa Presupuestario	K003 Drenaje y Alcantarillado		Unidad responsable		Dirección de Obras, Ordenamiento Territorial y Servicios Municipales
Objetivos	Pregunta de Calidad		Cumple	No Cumple	Por que
		Es correcta la fórmula del indicador		X	Confusa.
		Está bien identificada la unidad de medida	X		Porcentaje
		La periodicidad va acorde a la metodología	X		Semestral.
		El comportamiento del indicador va de acuerdo al objetivo		X	No muestra si es Ascendente, Descendente o Constante
	Ficha Técnica	El indicador es claro		X	
		El indicador es relevante		X	
		El indicador es económico		X	
		El indicador es moni toreable		X	
		El indicador es adecuado		X	
Actividad 3	Ficha Técnica	El nombre esta relacionado con el objetivo	X		
		Los aspectos generales dentro de la ficha técnica son correctos	X		Cuenta con los elementos.
		Está bien establecido el método de cálculo	X		
		Es correcta la fórmula del indicador	X		
		Está bien identificada la unidad de medida	X		Porcentaje
		La periodicidad va acorde a la metodología	X		Semestral.
		El comportamiento del indicador va de acuerdo al objetivo		X	No muestra si es Ascendente, Descendente o Constante
		El indicador es claro		X	
	Ficha Técnica	El indicador es relevante		X	
		El indicador es económico		X	
		El indicador es moni toreable		X	
		El indicador es adecuado		X	

Análisis de la MIR E045 - Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia.

Municipio de Centla, Tabasco.				
Matriz de indicadores				
Resumen Narrativo y Lógica Vertical				
Programa Presupuestario:	E045 - Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia.		Unidad responsable:	11 - Dirección de Seguridad Pública Municipal.
Objetivos	Pregunta de calidad	Cumple	No cumple	Observaciones
Fin	Se encuentra alineado al Plan Municipal de Desarrollo	X		Es la contribución del Programa al logro de un objetivo del desarrollo nacional, estatal y municipal
	Es correcta la sintaxis		X	Todo objetivo del Fin debe empezar en Contribuir , seguido del Objetivo y conectarlo con el Verbo Mediante
Propósito	Es el objetivo del Pp.	X		
	Es correcta la sintaxis	X		
	Contribuye al logro del fin	X		
Componente n	Están identificados en el árbol de objetivos		X	Se requiere de un diagrama para definir criterios de evaluación de las distintas soluciones a un problema
	Es correcta la sintaxis	X		Cuenta con los elementos mínimos, para identificar bien los servicios que produce el programa para el logro del propósito
	Los bienes o productos son los necesarios para lograr el propósito	X		Considerar si estos bienes y servicios producidos o entregados beneficia a la población atendiendo el problema público
Actividad n	Están identificados en el árbol de objetivos		X	Se requiere de un diagrama para definir criterios de evaluación de las distintas acciones que se llevan a cabo para lograr los bienes y servicios
	Es correcta la sintaxis	X		Cuenta con elementos mínimos, para identificar las principales acciones realizadas para la generación de bienes y servicios
	Son los procesos necesarios para generar los productos o servicios entregados	X		Es recomendable identificar a que Componente corresponde esta Actividad en orden cronológico, señaladas por un número y agrupadas por cada componente

Municipio de Centla, Tabasco.				
Matriz de indicadores				
Resumen Narrativo y Lógica Vertical				
Programa Presupuestario:	E045 - Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia.		Unidad responsable:	11 - Dirección de Seguridad Pública Municipal.
Objetivos	Pregunta de calidad	Cumple	No cumple	Observaciones
Actividad n	Están identificados en el árbol de objetivos		X	Se requiere de un diagrama para definir criterios de evaluación de las distintas acciones que se llevan a cabo para lograr los bienes y servicios
	Es correcta la sintaxis	X		Cuenta con elementos mínimos, para identificar las principales acciones realizadas para la generación de bienes y servicios
	Son los procesos necesarios para generar los productos o servicios entregados	X		Es recomendable identificar a que Componente corresponde esta Actividad en orden cronológico, señaladas por un número y agrupadas por cada componente
Actividad n	Están identificados en el árbol de objetivos		X	Se requiere de un diagrama para definir criterios de evaluación de las distintas acciones que se llevan a cabo para lograr los bienes y servicios
	Es correcta la sintaxis	X		Cuenta con elementos mínimos, para identificar las principales acciones realizadas para la generación de bienes y servicios
	Son los procesos necesarios para generar los productos o servicios entregados	X		Es recomendable identificar a que Componente corresponde esta Actividad en orden cronológico, señaladas por un número y agrupadas por cada componente
Actividad n	Están identificados en el árbol de objetivos		X	Se requiere de un diagrama para definir criterios de evaluación de las distintas acciones que se llevan a cabo para lograr los bienes y servicios
	Es correcta la sintaxis	X		Cuenta con elementos mínimos, para identificar las principales acciones realizadas para la generación de bienes y servicios
	Son los procesos necesarios para generar los productos o servicios entregados	X		Es recomendable identificar a que Componente corresponde esta Actividad en orden cronológico, señaladas por un número y agrupadas por cada componente

Municipio de Centla, Tabasco.				
Matriz de indicadores				
Resumen Narrativo y Lógica Vertical				
Programa Presupuestario:	E045 - Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia.		Unidad responsable:	11 - Dirección de Seguridad Pública Municipal.
Objetivos	Pregunta de calidad	Cumple	No cumple	Observaciones
Actividad n	Están identificados en el árbol de objetivos		X	Se requiere de un diagrama para definir criterios de evaluación de las distintas acciones que se llevan a cabo para lograr los bienes y servicios
	Es correcta la sintaxis	X		Cuenta con elementos mínimos, para identificar las principales acciones realizadas para la generación de bienes y servicios
	Son los procesos necesarios para generar los productos o servicios entregados	X		Es recomendable identificar a que Componente corresponde esta Actividad en orden cronológico, señaladas por un número y agrupadas por cada componente
Conclusión: De acuerdo con lo establecido en la Guía para el Diseño de la MIR, carece de información que permitan un análisis en las acciones realizadas para generar el servicio, mismas que no da alcance a los componentes para el logro del propósito y así obtener un fin que contribuya con el objetivo, mediante un resultado alineado a su Plan Municipal. se recomienda identificar las actividades con numerología que corresponda a su componente de igual forma identificado.				

Evaluación de la Lógica Vertical

Tabla 7.- Análisis para evaluar la calidad de la lógica vertical de la MIR del Programa Presupuestario “E045”.		
Pregunta	Respuesta	Argumento
¿Las actividades detalladas son las necesarias y suficientes para producir o entregar cada componente?	Si	Las actividades cubren los requerimientos en materia para otorgar un mejor servicio, no obstante, existen varias líneas de acción en el Plan de Desarrollo Municipal 2018-2021 cuya contribución queda inconclusa con este planteamiento.
¿Los componentes son los necesarios y suficientes para lograr el propósito del programa	Si	Se cumple la estructura y requerimientos de nivel, pero no es recomendable la agrupación del servicio, ya que se pierde detalle en la planeación a niveles inferiores. Lo anterior refleja la falta de árboles de problemas y objetivos.
¿El propósito es único y representa un cambio específico en las condiciones de vida de la población objetivo?	Si	Se cumple la sintaxis y contribución al fin, sin embargo, el término “adecuada protección” representa un resultado poco objetivo para su monitoreo.
¿Es razonable esperar que el logro del propósito implique una contribución significativa al logro del fin?	Si	El Propósito reúne los requisitos de construcción y contribución, pero existe una latente queja por parte de la ciudadanía sobre la Seguridad Pública y la alta percepción de inseguridad.
¿El fin está claramente vinculado a algún objetivo estratégico de la institución que opera el programa?	Si	Eje I “Comunidad Segura en Centla”, Objetivo 1.1. Formar una policía, digna, eficiente, honesta y confiable que mejore sustancialmente las condiciones de seguridad física y patrimonial a la población de Centla. Cabe señalar que la MIR proporcionada, tiene en su apartado de alineación municipal, objetivos correspondientes al PDM anterior.
¿Los supuestos de sustentabilidad en el fin representan situaciones externas al ámbito de control del programa?	No	El supuesto representa una situación dentro del ámbito de control del Programa, se propone replantear el supuesto con riesgos como la inestabilidad económica o movimientos políticos.
¿Los supuestos en el propósito representan situaciones externas al ámbito de control del programa?	Si	El supuesto obedece a la mejora de conductas sociales atribuidas a situaciones externas al ámbito de control del Programa.

Tabla 7.- Análisis para evaluar la calidad de la lógica vertical de la MIR del Programa Presupuestario "E045".		
Pregunta	Respuesta	Argumento
¿Los supuestos en los componentes representan situaciones externas al ámbito de control del programa?	No	Los supuestos plantean resultados atribuidos a la ejecución correcta de las actividades, se requiere la definición de los riesgos por situaciones externas.
¿Los supuestos en las actividades representan situaciones externas al ámbito de control del programa?	No	En su mayoría los supuestos de las actividades están anclados a la suficiencia presupuestal, lo cual está en contra del método de construcción conforme a CONEVAL.
¿Existe duplicidad entre los cuatro niveles de objetivos (Mismo objetivo en dos niveles con distintas palabras)?	No	No existen duplicidades visibles en la documentación presentada.
Fuente: Elaboración propia, IAP Evaluación 2020.		

Evaluación de la Lógica Horizontal:

Tabla 8.- Análisis para evaluar la calidad de la lógica horizontal de la MIR del Programa Presupuestario "E045".		
Pregunta	Respuesta	Argumento
¿Los indicadores en el fin permiten monitorear el programa y evaluar adecuadamente el logro del fin?	Si	El indicador representa una contribución a una problemática a largo plazo como es el índice delictivo, uno de los factores principales de la administración pública y principal condicionante del desarrollo social y económico.
¿Los indicadores en el propósito permiten monitorear el programa y evaluar adecuadamente el logro del propósito?	No	No existe vinculación entre el indicador propuesto y el objetivo del nivel, los efectos a medir por su ambigüedad no representan una fuente adecuada para la toma de decisiones. Reorientar indicador o complementar con indicador de eficiencia.
¿Los indicadores en los componentes permiten monitorear el programa y evaluar adecuadamente el logro de cada uno de los componentes?	Si	Los indicadores cumplen los requisitos básicos en su construcción, se evalúan los 4 rubros importantes en el servicio. Es recomendable complementar este nivel con indicadores de calidad y eficiencia.
¿Los indicadores en las actividades permiten monitorear el programa y evaluar adecuadamente el logro de cada una de las actividades?	Si	Los indicadores cumplen los requisitos básicos en su construcción, miden a través de indicadores de eficacia el desempeño de las actividades. Es recomendable complementar este nivel con indicadores de calidad y eficiencia a manera de evaluar aspectos inmersos en la ejecución de las actividades y no únicamente el cumplimiento de las mismas.
¿Los medios de verificación identificados para los indicadores de fin son los necesarios y suficientes para obtener la información requerida para el cálculo de los datos y su eventual verificación externa (monitoreo)?	Si	Los datos son obtenidos de la Plataforma México y registros internos. Indispensable reducir brechas e inconsistencias menores entre las bases de datos, así como implementar mecanismos para garantizar que la información esté actualizada, validada y sea confiable para la toma de decisiones.
¿Los medios de verificación identificados para los indicadores de propósito son los necesarios y suficientes para obtener la información requerida para el cálculo de los datos y su eventual verificación externa (monitoreo)?	Si	Implementar mecanismos para garantizar que la información esté actualizada, validada y sea confiable para la toma de decisiones.
¿Los medios de verificación identificados para los indicadores de componentes son los necesarios y suficientes?	Si	Los datos son obtenidos de la Plataforma México y registros internos. Indispensable reducir brechas e inconsistencias menores entre las bases de datos, así como implementar mecanismos para garantizar que la información esté actualizada, validada y sea confiable para la toma de decisiones.

Tabla 8.- Análisis para evaluar la calidad de la lógica horizontal de la MIR del Programa Presupuestario "E045".		
Pregunta	Respuesta	Argumento
para obtener la información requerida para el cálculo de los datos y su eventual verificación externa (monitoreo)?		
¿Los medios de verificación identificados para los indicadores de actividades son los necesarios y suficientes para obtener la información requerida para el cálculo de los datos y su eventual verificación externa (monitoreo)?	Si	Los datos son obtenidos de la Plataforma México y registros internos. Indispensable reducir brechas e inconsistencias menores entre las bases de datos, así como implementar mecanismos para garantizar que la información esté actualizada, validada y sea confiable para la toma de decisiones.
Fuente: Elaboración propia, IAP 2020.		

VI. ANALISIS DE INDICADORES

F015 Apoyo a la Vivienda					
Nivel de la MIR	El Indicadores es:				
	Claro	Relevante	Económico	Monitoreable	Adecuado
Fin					
Propósito					
Componentes					
Actividad					

K003 Drenaje y Alcantarillo					
Nivel de la MIR	El Indicadores es:				
	Claro	Relevante	Económico	Monitoreable	Adecuado
Fin					
Propósito					
Componentes					
Actividad					

E045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia					
Nivel de la MIR	El Indicadores es:				
	Claro	Relevante	Económico	Monitoreable	Adecuado
Fin					
Propósito					
Componentes					
Actividad					

VII. Análisis de la Cobertura

F015 Apoyo a la Vivienda			
Número de habitantes		Grado de rezago social	
Concepto	Número de habitantes	Porcentaje del total de la población	Carencias promedio
Población potencial	110,130	100%	Alto
Población objetivo	41,024	37.25%	Alto
Población atendida	3,658	9.92%	Alto

Fuente: Elaboración propia IAP 2020, con base a la información proporcionada por el H. Ayuntamiento del Centla, Tabasco Trienio 2019-2021.

K003 Drenaje y Alcantarillado			
Número de habitantes		Grado de rezago social	
Concepto	Número de habitantes	Porcentaje del total de la población	Carencias promedio
Población potencial	110,130	100%	Alto
Población objetivo	41,024	37.25%	Alto
Población atendida	34,572	84.27%	Alto

Fuente: Elaboración propia IAP 2020, con base a la información proporcionada por el H. Ayuntamiento del Centla, Tabasco Trienio 2019-2021.

E045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia			
Número de habitantes		Grado de rezago social	
Concepto	Número de habitantes	Porcentaje del total de la población	Carencias promedio
Población potencial	N/A	N/A	N/A
Población objetivo	N/A	N/A	N/A
Población atendida	N/A	N/A	N/A
Población de Enfoque	110,130 ¹¹	100 %	N/E

Fuente: Elaboración propia IAP 2020, con base a los Datos Encuesta Intercensal INEGI 2015.

¹¹ INEGI, Encuesta Intercensal 2015.

VIII. Grado de Consolidación Operativa del Programa

Proceso	Elementos Mínimos	Existe= 1 No Existe= 0
Planeación	Meta anual de población beneficiada, apoyos o servicios a entregar	1
Difusión	Mecanismos institucionalizados de difusión	0
Solicitud de apoyos	Mecanismos para la solicitud de apoyos o solicitud de afiliación	1
Selección de beneficiarios o proyectos	Padrón de beneficiarios o base de datos que contengan los datos para la identificación de los beneficiarios del programa	1
Producción de bienes y servicios	Documentos en el que se establecen los requisitos con los que los apoyos deben contar. Mecanismos mediante el cual se registra la producción de los bienes y servicios (en el caso de producción)	1
Distribución de bienes y servicios	Mecanismos institucionalizados de transferencia de bienes y servicios a los beneficiarios	1
Entrega de apoyos	Mecanismo de registro de la entrega del apoyo a los beneficiarios	1
Seguimiento a beneficiarios y monitoreo de apoyos	Mecanismos institucionalizados para dar seguimiento a los beneficiarios Mecanismos de control y supervisión en la generación y entrega de los apoyos	1
Contraloría social y satisfacción de usuarios	Mecanismos para recibir quejas e inconformidades por parte de los beneficiarios	0
Evaluación y monitoreo	Mecanismos sistemáticos de evaluación de sus procesos o resultados, así como el monitoreo en el avance de sus indicadores, metas, etc.	0
Otros Procesos	Evaluaciones externas al programa	1
Valoración Final		8/10= 80%

Fuente: Elaboración propia IAP 2020, con base

*La valoración final numérica se obtendrá mediante el porcentaje de la suma de las clasificaciones de todos los procesos, entre el número total de procesos, cuya semaforización corresponderá a tres colores, según el porcentaje obtenido: de 0 a 59% Rojo, de 60 a 89% Amarillo y de 90 a 100% Verde.

Proceso	Elementos Mínimos	Existe= 1 No Existe= 0
Planeación	Meta anual de población beneficiada, apoyos o servicios a entregar	0
Difusión	Mecanismos institucionalizados de difusión	1
Solicitud de apoyos	Mecanismos para la solicitud de apoyos o solicitud de afiliación	1
Selección de beneficiarios o proyectos	Padrón de beneficiarios o base de datos que contengan los datos para la identificación de los beneficiarios del programa	0
Producción de bienes y servicios	Documentos en el que se establecen los requisitos con los que los apoyos deben contar (en el caso de compras) Mecanismos mediante el cual se registra la producción de los bienes y servicios (en el caso de producción)	1
Distribución de bienes y servicios	Mecanismos institucionalizados de transferencia de bienes y servicios a los beneficiarios	1
Entrega de apoyos	Mecanismo de registro de la entrega del apoyo a los beneficiarios	1
Seguimiento a beneficiarios y monitoreo de apoyos	Mecanismos institucionalizados para dar seguimiento a los beneficiarios Mecanismos de control y supervisión en la generación y entrega de los apoyos	1
Contraloría social y satisfacción de usuarios	Mecanismos para recibir quejas e inconformidades por parte de los beneficiarios	1
Evaluación y monitoreo	Mecanismos sistemáticos de evaluación de sus procesos o resultados, así como el monitoreo en el avance de sus indicadores, metas, etc.	1
Otros Procesos	No Aplica	
Valoración Final		8/10=80%

Fuente: Elaboración propia IAP 2020, con base

*La valoración final numérica se obtendrá mediante el porcentaje de la suma de las clasificaciones de todos los procesos, entre el número total de procesos, cuya semaforización corresponderá a tres colores, según el porcentaje obtenido: de 0 a 59% Rojo, de 60 a 89% Amarillo y de 90 a 100% Verde.

E045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia		
Verificación de la Existencia de Elementos Mínimos		
Proceso	Elementos Mínimos	Existe NI= 1, Existe=2, y No Existe= 0
Planeación	Meta anual de población atendida y/o disminución de incidencia delictiva alcanzada.	2
Difusión	Mecanismos institucionalizados de difusión y participación social	1
Solicitud de apoyos	Mecanismos para la atención de servicios relacionados con la seguridad pública	1
Selección de beneficiarios o proyectos	Relación de personas atendidas y registradas en una base de datos que contenga información relacionada con la incidencia presentada, así como las acciones de atención y seguimiento ejercidas.	1
Producción de bienes y servicios	Documentos en los que se establecen los lineamientos para la atención y prestación del servicio Mecanismos mediante los cuales se registra la atención, seguimiento e informe de los servicios prestados.	1
Distribución de bienes y servicios	Mecanismos institucionalizados de atención de emergencias e incidencias a los ciudadanos agraviados.	1
Entrega de apoyos	Mecanismo de registro de los servicios y atención proporcionados a los ciudadanos.	1
Seguimiento a beneficiarios y monitoreo de apoyos	Mecanismos institucionalizados para dar seguimiento a los afectados por delitos, y Mecanismos de control y supervisión en la generación y entrega de los servicios de seguridad pública.	1
Contraloría social y satisfacción de usuarios	Mecanismos para recibir quejas e inconformidades por parte de los ciudadanos afectados.	1
Evaluación y monitoreo	Mecanismos sistemáticos de evaluación de sus procesos o resultados, así como el monitoreo de sus indicadores, objetivos y metas, etc.	1
Otros Procesos	N/A	N/A
Valoración Final		12/20= 60%

Fuente: Elaboración propia IAP 2020, con base

*La valoración final numérica se obtendrá mediante el porcentaje de la suma de las clasificaciones de todos los procesos, entre el número total de procesos, cuya semaforización corresponderá a tres colores, según el porcentaje obtenido: de 0 a 59% Rojo, de 60 a 89% Amarillo y de 90 a 100% Verde.

IX. Nivel de Cumplimiento de Obligaciones de Transparencia

Pp. F015 Apoyo a la Vivienda		
Sección	Calificación	Justificación
Planeación estratégica y contribución	Parcial	No existe un planteamiento estratégico formal del programa presupuestario.
Orientación a resultados	Parcial	No se establecen Objetivos y Metas claras para el monitoreo del programa.
Rendición de cuentas transparencia	Parcial	En las consultas realizadas al portal de transparencia del municipio, no fue posible ubicar la totalidad de los informes del desempeño del Programa.
Calidad de la Información del desempeño	Parcial	No fue posible realizar una extensa valoración ya que no hay una identificación, clasificación y resguardo de información correspondiente del programa.
Análisis de resultados	Parcial	El análisis de resultado del programa no es de la calidad requerida por todos los puntos anteriormente mencionados.

Fuente: Elaboración propia IAP 2020, con base a las consultas la Portal de Transparencia del Ayuntamiento de Centla; y la Plataforma Nacional de Transparencia (SIPOT).

Pp. K003 Drenaje y Alcantarillado		
Sección	Calificación	Justificación
Planeación estratégica y contribución	Parcial	Se realizan acciones de planeación y se documentan dichas acciones en la mayoría de los casos
Orientación a resultados	Parcial	De manera operativa se cumple con lo establecido en los tiempos y metas de cada obra realizada por el programa
Rendición de cuentas transparencia	Parcial	Trimestralmente cumple con la entrega de información a la unidad de transparencia faltando únicamente la difusión de los resultado en la página web del municipio
Calidad de la Información del desempeño	Parcial	Se recopila información de manera constante además que es revisada y depurada por las instancias correspondientes
Análisis de resultados	Parcial	Los resultados del programa fueron analizados en su totalidad con base a las actas de entrega de las obras

Fuente: Elaboración propia IAP 2020, con base a las consultas la Portal de Transparencia del Ayuntamiento de Centla; y la Plataforma Nacional de Transparencia (SIPOT).

Pp. E045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia		
Sección	Calificación	Justificación
Planeación estratégica y Contribución a Objetivos Superiores.	Cumple Parcialmente	Revisar y actualizar el planteamiento estratégico formal del programa presupuestario.
Orientación a Resultados	Cumple Parcialmente	Revisar y actualizar Objetivos y Metas para el monitoreo del programa.
Transparencia y Rendición de Cuentas	Cumple Parcialmente	Es necesario revisar, complementar y actualizar la información que se presenta en el portal de transparencia y rendición de cuentas
Calidad de la Información para la evaluación del Desempeño	Cumple Parcialmente	Se requiere organizar, analizar clasificar, actualizar, y resguardar la información relativa a la operación del Pp.
Análisis de Resultados	Cumple Parcialmente	Para realizar una valoración al respecto, es necesario revisar y actualizar la herramienta de planeación, la operación del programa y los indicadores de desempeño.

Fuente: Elaboración propia IAP 2020, con base en consultas al Portal de Transparencia del Ayuntamiento de Centla.

X. Principales Hallazgos y Resultados

F015 Apoyo a la Vivienda	
Apartado de la Evaluación	Hallazgos y Resultados
Análisis del Fondo, el Programa y las Acciones	Ver apartado 1.1.11. Principales Hallazgos del Pp. F015 Apoyo a la Vivienda

K003 Drenaje y Alcantarillado	
Apartado de la Evaluación	Hallazgos y Resultados
Análisis del Fondo, el Programa y las Acciones	Ver apartado 1.2.10. Principales Hallazgos del Pp. K003 Drenaje y Alcantarillado

E045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia, Ejercicio Fiscal 2019.	
Apartado de la Evaluación	Hallazgos y Resultados
Análisis del Fondo, el Programa y las Acciones	Ver apartado 1.3.9. Principales Hallazgos del Pp. E045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia, Ejercicio Fiscal 2019.

XI. Recomendaciones y Conclusiones

F015 Apoyo a la Vivienda	
Apartado de la Evaluación	Recomendaciones
Análisis de Objetivos y Metas	Elaborar la MIR para la operación del Programa Presupuestario, atendiendo a la Metodología del Marco Lógico emitida por el CONEVAL, que permita medir el cumplimiento de los objetivos del FISM.
	Alinear los objetivos de la MIR con relación el cumplimiento del programa para la contribución de la vivienda como parte de los objetivos de la agenda 2030.
	Elaborar las fichas técnicas para el seguimiento de indicadores de la MIR municipal del Programa presupuestario.
Análisis del Programa	Elaborar el diagnóstico del Programa Presupuestario a nivel municipal que cuente con la identificación, definición y descripción del problema, los objetivos, su vinculación con el Plan Municipal de Desarrollo, los criterios de selección de proyectos o programas, el presupuesto y los requerimientos de ejecución de los proyectos.
Análisis de la cobertura	Elaborar un plan estratégico para el Fondo que describa la estrategia de cobertura de la población potencial y objetivo a ser atendida, que especifique la cobertura anual, el horizonte de atención a mediano y largo plazo y en su caso la priorización de su intervención. así como las acciones a realizarse de los proyectos especiales y la erogación de los gastos indirectos.
Operación	Elaborar un manual de organización y/o procedimientos para la operación del programa Presupuestario F015 “Apoyo a la Vivienda” en el municipio de Centla, Tabasco.

F015 Apoyo a la Vivienda	
Apartado de la Evaluación	Conclusiones
Análisis del Fondo, el Programa y las Acciones	El Programa Presupuestario tiene definido su objetivo basado en los lineamientos federales del FISM.
	Los operadores del Programa Presupuestario conocen los lineamientos para la aplicación de los recursos en las Zonas de Atención Prioritaria, los cuales determinan las obras que pueden realizarse, y definen las poblaciones potenciales y objetivo.
	El Programa Presupuestario no presenta una Planeación estratégica que este alineada con los objetivos de Desarrollo Sostenible
	El municipio ejecutó los recursos en un total de 120 comunidades a través de cinco programas, de las cuales solo 16 comunidades pertenecen a las establecidas como Zona de Atención Prioritaria
	El Cabildo Municipal avala las obras a realizarse con los recursos del FISM-DF en el municipio.
	El municipio a través de la Dirección de Obras Públicas y los responsables del Programa Presupuestario, integran información sobre la población atendida en el ejercicio evaluado.
	Con el Comité Comunitario de participación ciudadana, comprueban la recepción de los bienes ejercidos con el Programa presupuestario.

K003 Drenaje y Alcantarillado, Ejercicio Fiscal 2019.	
Apartado de la Evaluación	Recomendaciones
Análisis de Objetivos y Metas	<ul style="list-style-type: none"> Se recomienda elaborar una nueva MIR del programa presupuestario en donde participen todas las áreas involucradas.
	<ul style="list-style-type: none"> Se recomienda una consultoría especializada para realizar la alienación del diseño del Pp con los Objetivos de la Agenda 2030, así como incluir dicha alineación de otros programas sociales que sean de importancia para el municipio de Centla.
	<ul style="list-style-type: none"> Se recomienda al área administrativa del Pp K003 iniciar a procesar información generada por los indicadores para resultados, y así obtener mejor retroalimentación en los resultados del programa presupuestario K003.
	<ul style="list-style-type: none"> Se recomienda capacitación al personal del Ayuntamiento, en temas relacionados con la Gestión por Resultados (GpR, Presupuesto Basado en Resultados (PbR) y Nueva Gerencia Pública.
	<ul style="list-style-type: none"> Se recomienda elaborar las fichas técnicas de los indicadores definidos en la MIR del Pp K003 ya que es información mínima necesaria para poder analizar el diseño y los resultados que el programa ha obtenido en el año fiscal evaluado.
Análisis del Fondo, el Programa y las Acciones	<ul style="list-style-type: none"> Se recomienda tomar como referencia los Lineamientos de los Fondos FAIS y de Hidrocarburos para que de origen se cuente con una alineación de las actividades, procesos y entregables.
	<ul style="list-style-type: none"> Se recomienda establecer y oficializar un mecanismo de seguimiento de las obras realizadas haciendo énfasis en los habitantes que se benefician con dicha obra.
Análisis del Presupuesto	<ul style="list-style-type: none"> Se recomienda presupuestar con anticipación y en base a un Plan anual de obras, las acciones que se planean llevar a cabo.
	<ul style="list-style-type: none"> Se recomienda revisar los avances del presupuesto del programa presupuestario en conjunto con los operadores del mismo.
Transparencia y Rendición de Cuentas	<ul style="list-style-type: none"> Se recomienda publicar en los portales oficiales del municipio toda la información relativa a la MIR y los reportes trimestrales de manera completa.
Análisis de la Cobertura	<ul style="list-style-type: none"> A modo de realizar la focalización del programa, se recomienda definir de manera clara la población potencial, población objetivo y población atendida y difundir entre los operadores del programa dicha información.
	<ul style="list-style-type: none"> Elaborar un censo municipal que permita contar con mayor nivel de detalle con la información de los habitantes de las localidades del municipio que se encuentran clasificadas como Zonas de Atención Prioritarias (ZAP)

K003 Drenaje y Alcantarillado	
Apartado de la Evaluación	Conclusiones
Análisis de Objetivos y Metas	<ul style="list-style-type: none"> Los avances de cumplimiento de los indicadores señalados por la MIR fueron verificados con la información contenida en los expedientes de los contratos de obra. Los hallazgos encontrados, en el Árbol del Problema presentado en la MML aunque cumple con la definición y redacción adecuada del problema, no menciona a población objetivo o área de enfoque. Lo que corresponde al Árbol de Objetivos del Pp K003 Drenaje y Alcantarillado, detectamos que sus causas directas e indirectas están en condiciones negativas dentro de su estructura.
Análisis del Fondo, el Programa y las Acciones; considerando el Diseño, la Planeación, Operación, Sistematización y Principales Resultados	<ul style="list-style-type: none"> El modelo general de procesos no necesariamente es aplicable para toda la operación del Pp K003, pero es importante bajo un enfoque de GpR es necesario utilizarlo como una referencia para la identificación y definición de los procesos y subprocesos, que integran la operación a nivel municipal del Pp K003, así como aquellos que suceden a nivel estatal y federal y que son requeridos para dar cuenta de los resultados de dicho programa presupuestario. En el análisis de la información de gabinete se observó que el proceso de planeación es conocido en el ámbito municipal, por lo que se encontró evidencia que su aplicación se encuentra estandarizada y documentada a nivel de las distintas áreas que participan en el programa. Se cuenta con la disponibilidad en el sitio web http://www.centla.gob.mx para difundir información de las obras realizadas como parte del programa K003 En lo que respecta al análisis de los resultados del Programa Presupuestario, se cuenta con evidencia suficiente que permite determinar que las acciones están alineadas al propósito del programa.
Análisis del Presupuesto	<ul style="list-style-type: none"> El presupuesto 2019 del municipio de Centla para el Pp K003 tiene componentes metodológicos de un Presupuesto basado en Resultados (PbR). Se cuenta con herramientas automatizadas para la generación de la cédula de planeación y programación presupuestaria de obra pública, así como para generar el resumen de gasto mensual. Las áreas que participan en el programa cuentan con mecanismos de control principalmente en hojas de cálculo en excel.
Transparencia y Rendición de Cuentas	<ul style="list-style-type: none"> Se cumple de manera trimestral con la entrega de información correspondiente a la unidad de transparencia del municipio
Análisis de la Cobertura	<ul style="list-style-type: none"> Se ha logrado cubrir más del 80% de la población que habita las localidades identificadas como Zonas de atención prioritarias (ZAP)

E045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia, Ejercicio Fiscal 2019.	
Apartado de la Evaluación	Recomendaciones
Análisis de Objetivos y Metas	<ul style="list-style-type: none"> Es necesario hacer una revisión del Proceso de Planeación y de la Matriz de Indicadores del Programa con la finalidad de complementar el proceso de Planeación Orientada a Resultados.
	<ul style="list-style-type: none"> Definir objetivos y metas anuales y periódicas del Programa Presupuestario para poder tener elementos que permitan evaluar su desempeño en el transcurso del Tiempo
Análisis del Fondo, el Programa y las Acciones	<ul style="list-style-type: none"> Implementar mecanismos de control interno para organizar, homologar, registrar, validar y respaldar la información reportada de las actividades de la DSPM en un sistema único, que sirva de base para la medición de resultados y la planeación futura del Programa Presupuestario.
	<ul style="list-style-type: none"> Llevar a cabo una evaluación de satisfacción de los habitantes del municipio, para determinar la percepción que se tiene en materia de Seguridad Pública.
Análisis del Presupuesto	<ul style="list-style-type: none"> Continuar con el fortalecimiento del proceso de planeación para consolidar un enfoque de Presupuesto Basado en Resultados
	<ul style="list-style-type: none"> Se recomienda reforzar la implementación de la planeación del presupuesto en los términos que la normatividad establece
Transparencia y Rendición de Cuentas	<ul style="list-style-type: none"> Es recomendable la publicación en los portales oficiales de la Entidad y Dependencias de esta, que participan en las actividades de ejecución del programa presupuestario, de toda la información relativa a la MIR y de todos los reportes trimestrales de manera completa.

Apartado de la Evaluación	Conclusiones
Análisis de Objetivos y Metas	<ul style="list-style-type: none"> Al referirnos al análisis de la lógica y la congruencia del programa, se concluye sobre la necesidad de realizar una revisión integral en cuanto a la definición mismo, complementar su vinculación con la planeación Estatal, Nacional y Sectorial; así como también, llevar a cabo un estudio del Marco Jurídico Vigente en materia de Seguridad Pública a efectos de establecer y desarrollar de manera congruente sus mecanismos de operación. En virtud de los hallazgos encontrados, se cuenta con evidencia de la existencia de un trabajo inicial en la implementación de un sistema de Presupuesto Orientado a Resultados, el cual debe concretarse en su totalidad para los efectos de dar cabal cumplimiento a lo establecido en la Metodología de Marco Lógico y el marco normativo que regula los procesos de Planeación Orientada a Resultados.
Análisis del Fondo, el Programa y las Acciones; considerando el Diseño, la Planeación, Operación, Sistematización y Principales Resultados	<ul style="list-style-type: none"> En cuanto a los procesos que deben seguirse para la ejecución del programa presupuestario, tomando en cuenta el aspecto presupuestal, se debe actualizar la regulación normativa propia, así como la política de planeación que permita llevar un seguimiento periódico del proceso presupuestario, el cual y como se observó en la presente evaluación, se desarrolla de manera inercial concentrando los recursos financieros procedentes de los Fondos Federales Respectivos en la Dirección de Administración Municipal y estos se van radicando de manera gradual a la DSPM en función de las necesidad que se van generando en el desarrollo de la Función, considerando únicamente la observancia de las reglas de operación que se establecen en cada uno de los fondos que representan las fuentes de financiamiento del Programa, Para que un Programa Presupuestario pueda ser evaluado de manera consistente y objetiva, es necesario analizar y actualizar todas las directivas, objetivos, acciones y resultados que se generan durante la operación y el desarrollo de las actividades de este, plasmarlo en documentos oficiales que permitan dar un seguimiento oportuno, para así poder enriquecer y eficientar los procesos de planeación y ejecución futuros del mismo, En cuanto a los sistemas de información implementados para el seguimiento de las actividades desarrolladas en la ejecución del programa, se observó la necesidad de revisar y actualizar los mecanismos de seguimiento, registro, clasificación, análisis y guarda de informes de las acciones llevadas a cabo por parte de la DSPM En lo que respecta al análisis de los resultados del Programa Presupuestario, solo fue posible realizar una valoración parcial de los en virtud de que es necesario revisar y actualizar los reportes e informes trimestrales o anuales relacionados con seguimiento de los indicadores establecidos en su Matriz de Indicadores de Resultados
Análisis del Presupuesto	<ul style="list-style-type: none"> En lo que concierne a la aplicación de los recursos económicos del Programa Presupuestario, y de acuerdo a la valoración realizada, se concluye que estos se ejercieron de manera inercial, alcanzando un avance financiero del 100% de acuerdo con los recursos Asignados y Comprometidos; lo anterior en función de la información proporcionada por los encargados de la ejecución de este y la propia Dirección de Programación Municipal; sin embargo, y como se manifestó en los apartados correspondientes, es necesario llevar a cabo una revisión del

Apartado de la Evaluación	Conclusiones
	proceso presupuestal para complementar el esquema de Planeación Orientada a Resultados.
Transparencia y Rendición de Cuentas	<ul style="list-style-type: none"> En cuanto a la Valoración del nivel de cumplimiento en materia de Transparencia y Rendición de cuentas del programa presupuestario evaluado, se hace necesario revisar el grado de cumplimiento de dichas obligaciones lo anterior en base a la consulta realizada en la página de Transparencia del Ayuntamiento correspondiente al ejercicio 2019.
Análisis de la Cobertura	<ul style="list-style-type: none"> En cuanto a la existencia de una estrategia de cobertura del Programa Presupuestario a mediano y largo plazo, por parte de la DSPM, se hace necesario definirla en términos estratégicos y logísticos, así como desarrollar una política de planeación integral de cobertura y distribución de los Recursos Humanos, Financieros y Técnicos que permitan incrementar la eficiencia de gestión y contribución a una mejor percepción de los habitantes del Municipio de Centla con respecto a la Seguridad Pública.

XII. Formato de los ASM

XIII. F015 Apoyo a la Vivienda							
No.	ASM aceptados	Tipo de ASM	Nivel de prioridad	Acciones establecidas	Medios de verificación		Porcentaje de avance
	SIN INFORMACIÓN						

K003 Drenaje y Alcantarillo							
No.	ASM aceptados	Tipo de ASM	Nivel de prioridad	Acciones establecidas	Medios de verificación		Porcentaje de avance
	SIN INFORMACIÓN						

E045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia							
No.	ASM aceptados	Tipo de ASM	Nivel de prioridad	Acciones establecidas	Medios de verificación		Porcentaje de avance
	SIN INFORMACIÓN						

XIII. Instrumentos De Recolección De Información De La Evaluación

ENTREVISTA A FUNCIONARIOS PARA LA EVALUACIÓN DE ESPECIFICA DE DESEMPEÑO DEL PROGRAMA PRESUPUESTARIO E-045, INVESTIGACIÓN, PERSECUCIÓN DEL DELITO Y ATENCIÓN A VÍCTIMAS PARA LA PROCURACIÓN DE JUSTICIA DEL H. AYUNTAMIENTO DE CENTLA, TABASCO, CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL DE 2019; INCLUYE TODAS LAS FUENTES DE FINANCIAMIENTO EJERCIDAS.

Fecha de la entrevista:

2020

Entrevistador:	
----------------	--

I. IDENTIFICACIÓN DEL ENTREVISTADO

Nombre:	
Apellido Paterno:	
Apellido Materno:	

Teléfono (s):

Correo electrónico:

--	--

Edad:

--	--

Años cumplidos

Sexo:

No.	Descripción	Respuesta
1	Masculino	

Grado máximo de estudios:

No.	Descripción	Respuesta
1	Técnico	

2	Femenino	
---	----------	--

2	Licenciatura	
3	Postgrado	
4	Otro	

II. DATOS LABORALES

Área de adscripción:

Cargo que desempeña:

--	--

Indique sus principales funciones:

No.	Descripción
1	
2	
3	
4	

Antigüedad en la Entidad: *(Una opción)*

No.	Descripción	En el cargo	En la Administración municipal	Vinculado con los Programas Presupuestarios evaluados.
1	Menos de 1 año			
2	Entre 1 y 3 años			
3	Entre 4 y 6 años			
4	Más de 6 años			

Tiempo que ha estado vinculado con los Programas Presupuestarios evaluados: *(Una opción)*

No.	Descripción	En el cargo	En la Administración municipal	Vinculado con el Programa Presupuestario
1	Menos de 1 año			
2	Entre 1 y 3 años			
3	Entre 4 y 6 años			
4	Más de 6 años			

III. DISEÑO Y PLANEACIÓN DEL PROGRAMA PRESUPUESTARIO

1. ¿Participó usted en el diseño y la planeación de la MIR del Programa Presupuestario evaluado?

SÍ ☐

NO (Pase a la Sección IV) ☐

2. ¿En qué acciones del diseño o planeación participó?

3. ¿Los Programas presupuestarios Evaluados cuentan con los siguientes elementos?

No.	Descripción	Indicar Programa Presupuestario				
1	Diagnóstico					
2	Objetivo					
3	Delimitación Población Potencial					

4	Delimitación Población Objetivo					
5	Reglas de Operación					
6	MIR					

4. ¿En qué documento o estudio se encuentra el diagnóstico en el que se basó el diseño del Programa Presupuestario?

5. El diagnóstico que se usó establece claramente:

No.	Características	Sí / No	Describalo
1	El problema o necesidad para atender		
2	La población objetiva del Programa Presupuestario		
3	El plazo para revisar o actualizar el diagnóstico		

6. De las intervenciones gubernamentales (programa/acciones) que se incluyeron dentro del ejercicio fiscal 2019 del Programa Presupuestario, ¿podría decirme si tuvieron una justificación empírica o teórica? y ¿cuál es?

No.	Programa/acción	Tipo de Justificación	Descripción
1			

7. ¿Los programas o acciones que integraron el Programa Presupuestal en su ejercicio fiscal 2019 respondieron a:

No.	Programa o Acción	Necesidad de la Población	El diagnóstico del problema	Acuerdos con la federación	Acuerdos internaciones
1					
2					
3					
4					

8. ¿El Programa Presupuestario evaluado cuentan con MIR en el ejercicio fiscal 2019?

Si ☐ No (pase a la sección IV) ☐

9. ¿Usted conoce las MIR 2019 de los Programa Presupuestario evaluado?

Si ☐ No (pase a la sección IV) ☐

10. ¿A qué objetivo del Plan Nacional de Desarrollo 2019 - 2024 está alineado el propósito del Programa Presupuestario evaluado?

11. ¿Con qué objetivo del Plan Estatal de Desarrollo 2019- 2024 (PND) está alineado el Programa presupuestario evaluado?

12. ¿A qué objetivo del Programa Sectorial de Seguridad Pública 2019 – 2024 está alineado el Programa Presupuestario evaluado?

13. ¿El o los objetivos del Programa Presupuestario evaluado están alineados con los objetivos del milenio o Desarrollo Sustentable?

Si ☐ No (pase a la pregunta 15) ☐

14. ¿Cuál?

IV. LA POBLACIÓN POTENCIAL, OBJETIVO Y ATENDIDA

15. ¿El Programa Presupuestario evaluados contaron con una definición de población potencial, objetiva y atendida?

No.	Población	¿Está definida?	Documento donde está definida
1	Potencial		
2	Objetiva		
3	Atendida		

16. ¿Las poblaciones potencial, objetiva y atendida cuentan con las siguientes características?

No.	Población	Unidad de medida	Cuantificación	Fuente de información	Plazo para revisión de actualización
1	Potencial				
2	Objetiva				
3	Atendida				

17. ¿El Programa Presupuestario evaluado contaron con un padrón de beneficiarios?

No.	Descripción	Respuesta
1	Sí, padrón único de beneficiarios	
2	Sí, un padrón por programa o acción	
3	Si, algunos de los programas o acciones	
4	No, no tiene	

18. ¿El (los) padrón (es) de beneficiarios registran información socioeconómica de los beneficiarios?

☐ Sí, todos
 ☐ Sí, parcialmente
 ☐ No
 ☐ No sabe

V. LAS MIR DEL PROGRAMA PRESUPUESTARIO E045:

19. ¿Las MIR cuenta con una ficha técnica por cada indicador?

Sí ☐
 No ☐

20. ¿Los indicadores de las MIR cuentan con?

No.	Elemento	Identificar Programas Presupuestarios				
1	Nombre					
2	Definición					

No.	Elemento	Identificar Programas Presupuestarios				
3	Método de cálculo					
4	Unidad de medida					
5	Frecuencia de medición					
6	Línea base					
7	Meta					

21. ¿Cómo se determinaron las metas de los indicadores de las MIR?

22. ¿Qué documento o sistema de información se utilizaron para el establecimiento de la meta de los indicadores?

Fin

Propósito

Componente

Actividad

VI. LA PLANEACIÓN ORIENTADA A RESULTADOS (PoR)

23. ¿Los programas presupuestarios evaluados, cuenta con un plan estratégico de acción a largo o mediano plazo?

Sí ☐ No (pase a la pregunta 28) ☐

24. ¿Cuál es el nombre del Plan Estratégico?

25. ¿Cómo se construyó el Plan Estratégico?

26. ¿Qué periodo abarca el Plan Estratégico?

27. El Plan Estratégico cuenta con:

Objetivos ☐ Indicadores ☐ Metas en los indicadores ☐ Programa anual de trabajo ☐

28. ¿Los programas Presupuestarios evaluados, cuentan con evaluaciones previas a la presente?

Sí ☐ No (pase a la pregunta 36) ☐

29. ¿Se usan las evaluaciones en el proceso de Planeación de los Programas presupuestarios?

Sí ☐ No (pase a la pregunta 35) ☐ No sabe (pase la pregunta 35) ☐

30. ¿Cómo se hace uso de las evaluaciones?

31. ¿El Ayuntamiento, define Aspectos Susceptibles de Mejora (ASM) con base en los resultados de las evaluaciones?

32. ¿Qué avance lleva la implementación de los Aspectos Susceptibles de Mejora (ASM) derivados de las evaluaciones de los últimos 3 años?

33. ¿Existen Aspectos Susceptibles de Mejora que no han sido implementados?

Si ☐ No (pase a la pregunta 35) ☐ No sabe ☐

34. ¿Por qué?

VII. DE LOS RESULTADOS DEL PROGRAMA PRESUPUESTARIO.

35. El Programa Presupuestal cuenta para el ejercicio fiscal 2019 con documentos, informes o sistemas que registraran los avances en materia de:

No.	Tema	Identificar Programas Presupuestarios				
1	Contribución a objetivos del Plan Nacional de Desarrollo					
2	Contribución a objetivos del Plan Estatal de Desarrollo					
3	Contribución a objetivos del Programa Sectorial Federal					
4	Contribución a objetivos del Programa Sectorial Estatal					

No.	Tema	Identificar Programas Presupuestarios				
5	Cobertura de los programas o acciones					
6	Tipos y montos de apoyo					
7	Focalización de los programas o acciones					
8	Objetivos de Desarrollo Sustentable					

36. ¿Los Programas Presupuestarios contaron con un sistema de información para el monitoreo y control de los programas o acciones que conformaron el ejercicio fiscal 2019?

37. ¿La información que se registra en los sistemas de información es?

Oportuna ☐ Confiable ☐ Sistematizada ☐ Pertinente ☐

Actual ☐ Acceso Público ☐

38. ¿Los Programas Presupuestarios contaron con una estrategia de cobertura?

Sí ☐ No (pase a la pregunta 42) ☐ Sí, por programa o acción ☐

39. ¿En qué documento se estableció la estrategia de cobertura?

40. ¿Los Programas Presupuestarios contaron con estrategias o criterios de focalización?

Sí ☐ No (pase a la pregunta 42) ☐ Sí, por programa o acción ☐

41. ¿En qué documento están los criterios de focalización?

VIII. LA OPERACIÓN DE LOS PROGRAMAS PRESUPUESTARIOS

42. ¿Los Programas Presupuestarios contaron con un sistema de información para su operación diaria?

Sí ☐ No (pase a la pregunta 44) ☐ No sabe (pase a la pregunta 44) ☐

43. ¿Cuáles son?

44. ¿Se contó con procedimientos definidos y normados para la selección de beneficiarios?

Sí, en todo ☐ Sí, en algunos programas ☐ No (pase a la pregunta 46) ☐ No sabe (pase a la pregunta 46) ☐

45. ¿En qué documento se encontraron estos procedimientos?

46. ¿Existieron mecanismos para verificar que la población atendida cumpliera con los requisitos de elegibilidad de los Programas Presupuestarios?

Sí ☐ No ☐ No sabe ☐

47. ¿Existieron mecanismos para verificar que los apoyos o servicios brindados cumplirán con la normatividad vigente?

Sí ☐ No ☐ No sabe ☐

48. ¿En los últimos 3 años previos a 2019 los documentos normativos de los Programa Presupuestario sufrieron modificaciones?

Sí ☐ Sí, algunos ☐ No (pase a la pregunta 51) ☐ No sabe (pase a la pregunta 51) ☐

49. ¿Qué documentos normativos sufrieron cambios?

50. ¿Cuáles fueron los principales cambios?

IX. LA ORGANIZACIÓN Y GESTIÓN DEL PROGRAMA

51. ¿Cómo califica el proceso de transferencia de recursos del área administrativa, a las áreas operativas de los Programas Presupuestarios evaluados?

Excelente ☐ Bueno ☐ Regular ☐ Malo ☐ Deficiente ☐

52. ¿Por qué?

53. ¿Cómo se podría mejorar este proceso?

54. ¿Existe una cuantificación de los costos de operación por apoyo o servicios entregados?

55. ¿Cuáles son las fuentes de financiamiento de los Programas Presupuestarios durante el ejercicio fiscal 2019?

Programa
Presupuestario

Fuentes de Financiamiento.

_____	_____
_____	_____
_____	_____
_____	_____
_____	_____
_____	_____
_____	_____
_____	_____

56. ¿Cuáles son los mecanismos de transparencia y rendición de cuentas de los Programas Presupuestarios durante el 2019?

Programa
Presupuestario

Mecanismos de transparencia y rendición de cuentas.

_____	_____
_____	_____
_____	_____

57. ¿Qué es el PoR?

58. Comentarios Generales

Firma del entrevistador		Firma del entrevistado

XIV. Formato para la Difusión de los Resultados de la Evaluación

1. Descripción de la Evaluación	
1.1 Nombre de la Evaluación:	
1.2 Fecha de inicio de la Evaluación (dd/mm/aaaa): 15/07/2020	
1.3 Fecha de término de la Evaluación (dd/mm/aaaa): 30/09/2020	
1.4 Nombre de la persona responsable de darle seguimiento a la evaluación y nombre de la unidad administrativa a la que pertenece:	
Nombre: Lic. Yadira Jiménez De la Cruz	Unidad administrativa: Dirección de Programación del Municipio de Centla, Tabasco.
1.5 Objetivo General de la Evaluación: Evaluar el desempeño de los programas: F015 Apoyo a la Vivienda, E045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia, K003 Drenaje y Alcantarillado, correspondiente al ejercicio fiscal 2019, con la finalidad de proveer información que retroalimente su diseño, gestión y resultados	
1.6 Objetivos Específicos de la Evaluación:	
<ul style="list-style-type: none"> Analizar la lógica y congruencia en el diseño de los programas F015 Apoyo a la Vivienda, E045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia, K003 Drenaje y Alcantarillado, su vinculación con la planeación nacional, estatal, sectorial y municipal, la consistencia entre el diseño y la normatividad aplicable, así como las posibles complementariedades y/o coincidencias con otros programas; Identificar si los programas F015 Apoyo a la Vivienda, E045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia, K003 Drenaje y Alcantarillado, cuentan con instrumentos de planeación y orientación hacia resultados; Examinar si los programas F015 Apoyo a la Vivienda, E045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia, K003 Drenaje y Alcantarillado, han definido una estrategia de cobertura de mediano y de largo plazo y los avances presentados en el ejercicio fiscal evaluado; Analizar los principales procesos establecidos en las Reglas de Operación del Programa (ROP) o en la normalidad aplicable; así como los sistemas de información con los que cuentan los programas F015 Apoyo a la Vivienda, E045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia, K003 Drenaje y Alcantarillado y sus mecanismos de rendición de cuentas; Identificar si los programas F015 Apoyo a la Vivienda, E045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia, K003 Drenaje y Alcantarillado, cuentan con instrumentos que les permitan recabar información para medir el grado de satisfacción de los beneficiarios de los programas y sus resultados, y Examinar los resultados de los programas F015 Apoyo a la Vivienda, E045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia, K003 Drenaje y Alcantarillado, respecto a la atención de los problemas para los que fueron creados. 	
1.7 Metodología utilizada en la Evaluación:	
Instrumentos de recolección de información:	
Cuestionarios ___ Entrevistas Formatos ___ Otros __X_ Especifique:	
Descripción de las técnicas y modelos utilizados: Para la realización de esta evaluación se aplicó la técnica de reunión de grupos de enfoque en la cual se reunió a un grupo de servidores públicos relacionados con la operación del programa.	
2. Datos de la Instancia Evaluadora	
2.1 Nombre del coordinador de la evaluación M.A. María del Socorro Centeno Ruiz	
2.2 Cargo: Coordinador de Vinculación	
2.3 Institución a la que pertenece: Instituto de Administración Pública de Tabasco A.C. (IAP)	
2.4 Principales colaboradores	
Evaluadores:	
C.P Leonardo Emmanuel Lastra Fernández	
Mtro. Fernando Bautista Jiménez	
Analista de Datos:	
Lic. Guillermo Gonzales Valencia	
Lic. Ulises Palomeque Sedano	
Lic. Carolina Acosta Gómez	
Lic. Josué Torres Gutiérrez	
2.5 Correo electrónico del coordinador de la evaluación: evaluaciones@iaptabasco.org.mx	

2.6 Teléfono (con clave lada): 9933 141177	
3. Identificación del (los) Programa (s)	
3.1 Nombre del (los) programa (s) evaluado (s): F015 Apoyo a la Vivienda, K003 Drenaje y Alcantarillado y E045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia	
3.2 Ente público coordinador del (los) programa (s):	
3.3 Poder público al que pertenece (n) el (los) programa (s): Poder ejecutivo <input checked="" type="checkbox"/> poder legislativo <input type="checkbox"/> poder judicial <input type="checkbox"/> ente autónomo <input type="checkbox"/>	
3.4 Ambito gubernamental al que pertenece (n) el (los) programa (s): Federal <input type="checkbox"/> estatal <input checked="" type="checkbox"/> local <input type="checkbox"/>	
3.5 Nombre de la (s) unidad (es) administrativa (s) y de (los) titular (es) a cargo de (los) programa (s): Dirección de Desarrollo, Dirección de Obras, Ordenamiento Territorial y Servicios Municipales Dirección de Seguridad Pública,	
3.6 Nombre (s) de la (s) unidad (es) administrativa (s) a cargo de (los) programa (s): MVZ Erick Raúl Ovando, Lic. Jorge Zurita Corregeux, Lic. José Guadalupe Yam Díaz	
3.7 Nombre (s) del (los) titular (es) de la (s) unidad (es) administrativa (s) a cargo del (los) programa (s) (nombre completo, correo electrónico y teléfono con clave lada):	
Nombre: Yadira Jiménez De la Cruz	Unidad administrativa: Dirección de Programación
4. Datos de Contratación de la Evaluación	
4.1 Tipo de contratación:	
4.1.1 Adjudicación directa <input checked="" type="checkbox"/> 4.1.2 Invitación a tres <input type="checkbox"/> 4.1.3 Licitación pública nacional <input type="checkbox"/> 4.1.4 Licitación pública internacional <input type="checkbox"/> 4.1.5 Otro: señalar <input type="checkbox"/>	
4.2 Unidad administrativa responsable de contratar la evaluación: Dirección de Programación	
4.3 Costo total de la evaluación: \$ 689,999.99	
4.4 Fuente de financiamiento: Recurso Municipal	
5. Difusión de la evaluación: 15 de octubre de 2020	
5.1 Difusión en internet de la evaluación: 15 de octubre 2020	
5.2 Difusión en internet del formato: 30 de octubre 2020	
5.3 Créditos fotográficos: Portada, fotografía recuperada en internet https://www.cityexpress.com/blog/pantanos-centla-tabasco	

XV. Ficha Técnica de la Instancia Evaluada y Costo de la Evaluación

De acuerdo al artículo 110, fracción II de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria el Presente apartado de la Evaluación, presenta los datos generales del Instituto de Administración Pública de Tabasco A.C. y la persona coordinadora de la Evaluación.

Nombre de la empresa:

Instituto de Administración Pública de Tabasco A.C. (IAP)

Lugar De Apertura:

Villahermosa, Tabasco.

Fecha De Inicio De Operaciones:

27 de octubre de 1973

Registro Federal de Contribuyente:

IAP731027Q9

Registro de Proveedor de Gobierno de Tabasco:

Núm. 8295

Domicilio Matriz:

Av. las Américas, Local G3 Altos, Colonia Atasta, Villahermosa, Tabasco.

Teléfonos institucionales:

9933141177

Correo Electrónico:

evaluaciones@iaptabasco.org.mx

Nombre de la persona coordinadora de la Evaluación:

M.A. María del Socorro Centeno Ruiz

Datos generales de la unidad administrativa responsable de dar seguimiento a la evaluación al interior de la dependencia o entidad:

Lic. Yadira Jiménez De la Cruz. Dirección de Programación

Forma de contratación del evaluador externo:

Adjudicación Directa

Tipo de evaluación contratada:

Evaluación Especifica de Desempeño

Principales objetivos de la Evaluación:

Evaluar el desempeño de los programas: F015 Apoyo a la Vivienda, E045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia, K003 Drenaje y Alcantarillado, correspondiente al ejercicio fiscal 2019, con la finalidad de proveer información que retroalimente su diseño, gestión y resultados.

Base de datos generada:

No se generó por la naturaleza de la evaluación.

Instrumento de recolección de información:

Entrevistas
Cuestionarios

Nota metodológica:

Para la realización de esta evaluación se aplicó la técnica de reunión de grupos de enfoque en la cual se reunió a un grupo de servidores públicos relacionados con la operación del programa y se realizó entrevista semiestructurada a funcionarios operativos y normativos sobre los Programas Presupuestarios.

Costo total de la evaluación:

\$ 689,999.99

