



**EVALUACIÓN DE DESEMPEÑO DEL FONDO DE APORTACIONES  
PARA EL FORTALECIMIENTO DE LOS MUNICIPIOS Y DE LAS  
DEMARCAIONES TERRITORIALES DEL DISTRITO FEDERAL  
(FORTAMUNDF) EJERCICIO FISCAL 2018**

**RESUMEN EJECUTIVO**

**Municipio de Mexquitic de Carmona, San Luis Potosí  
Diciembre 2019**

## **Resumen ejecutivo**

La evaluación de políticas es un proceso retrospectivo y que está asociado a la determinación de resultados y los efectos que causan éstas, así como los programas a cargo de las administraciones públicas. Por lo tanto, la evaluación es un instrumento que permite medir diversas dimensiones de una política o un programa.

En cumplimiento al Programa Anual de Evaluaciones 2019 del Municipio de Mexquitic de Carmona, se realizó la Evaluación de Desempeño al Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUNDF) del ejercicio fiscal 2018.

Para ello, se planteó como objetivo general del proceso “evaluar el desempeño de las aportaciones provenientes del FORTAMUNDF en el municipio de Mexquitic de Carmona durante el ejercicio fiscal 2018, a fin de conocer la pertinencia de la planeación, los procesos de gestión, la operación, los resultados y la rendición de cuentas” . Adicionalmente, se plantearon objetivos específicos e hipótesis de evaluación que se sintetizan en el siguiente cuadro:

Objetivos específicos	Hipótesis de Evaluación			
1. Analizar la planeación que el municipio lleva a cabo, respecto los recursos del Fondo, para la atención de las necesidades identificadas.	. La gestión del FORTAMUNDF contribuye a fortalecer las haciendas públicas municipales a través del financiamiento de acciones como la atención a las obligaciones financieras, el pago de derecho y aprovechamiento del agua, la modernización de los sistemas de recaudación, el mantenimiento de infraestructura y necesidades de seguridad pública.	. El ejercicio del FORTAMUNDF está sustentado en documentos normativos donde se identifican las responsabilidades individuales de los involucrados.	. Los recursos del FORTAMUNDF se orientan a las principales necesidades del municipio en materia del fortalecimiento de su hacienda pública.	. El FORTAMUNDF implementa mecanismos de transparencia y de rendición de cuentas y participación ciudadana.
2. Valorar los principales procesos en la gestión y operación de las aportaciones en el municipio.				
3. Examinar la contribución y orientación del destino de las aportaciones del Fondo, así como los criterios de distribución.				
4. Identificar los mecanismos de transparencia, rendición de cuentas y participación ciudadana en la gestión del Fondo.				

**Fuente: Elaboración propia con base en los términos de referencia y en el diseño de evaluación. Las hipótesis se presentan de esta manera por ser transversales a los objetivos planteados.**

Por lo anterior, se determinó que, para la evaluación practicada al Fondo, era adecuado aplicar el enfoque de la metodología descriptiva, por ser éste un mecanismo que permitiera al equipo evaluador obtener evidencia empírica válida y confiable. Esto consiste en definir y elaborar los conceptos y métodos que permitieron al grupo evaluador, describir, explicar y valorar de forma científica, los resultados de la acción gubernamental respecto de este Fondo.

Para el análisis de la evaluación y con base en los términos de referencia, se desarrollaron 3 secciones y 10 preguntas de investigación que se distribuyeron de la siguiente manera:

Sección	Preguntas	Total
I. Ejercicio de la operación del fondo	1 a 4	4
II. Gestión del fondo	5 a 7	3
III. Rendición de cuentas y participación ciudadana	8 a 10	3
<b>Total</b>		10

El Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUNDF) se enmarca en el ramo económico del Presupuesto de Egresos de la Federación número 33, y de manera general, está regulado por la Ley de Coordinación Fiscal (LCF). En la misma, se especifica los mecanismos de asignación, distribución y aplicación (artículos 36, 37 y 38 de la LCF). Adicionalmente, es necesario señalar además de lo establecido en la LCF, estos recursos son regulados de manera complementaria por la Ley para la Administración de las Aportaciones Transferidas al Estado y Municipios de San Luis Potosí. En específico, en los artículos 50 al 54.

Del proceso de evaluación se generaron hallazgos y observaciones que se resumen en los siguientes cuadros:

RUTA DE REFERENCIA	HALLAZGO
Cumplimiento de objetivos y metas	<p>1. Los recursos del Fondo constituyen una parte fundamental del presupuesto que destina el municipio a mejorar los compromisos financieros del municipio. Así mismo, permite la actuación del municipio en diversos sectores y cumplimiento de servicios públicos para los beneficiarios.</p> <p>2. Se encontró con poco o nulo conocimiento de la normatividad aplicable en la operación del fondo por parte en los tomadores de decisiones del Ayuntamiento.</p> <p>3. El gobierno municipal focaliza las obras y acciones financiadas con el fondo en zonas y grupos de atención que corresponden apegado completamente a la normatividad en los lineamientos, asegurando así que los beneficiarios cumplan con el perfil de la población objetivo.</p> <p>4. La normatividad federal y estatal que regulan la operación del fondo e encuentran perfectamente definidas y son claras en los procesos para conocer los bienes y servicios que pueden ser financiados. Así mismo, el aspecto normativo propicia la participación ciudadana y la rendición de cuentas con el fin de hacer más transparente el uso de los recursos.</p> <p>5. El Ayuntamiento no cuenta con Manuales de Organización y Procedimientos lo que implica poca claridad normatividad en las actividades que realizan cotidianamente para la operación del fondo.</p>
Orientación de los recursos	<p>6. Se observó que el Ayuntamiento cumple de manera satisfactoria con los requerimientos normativos que marcan los lineamientos del fondo.</p> <p>7. El Ayuntamiento cuenta con los mecanismos normativos y operativos necesarios para poder llevar a cabo la concurrencia con otras fuentes de financiamiento que le permiten maximizar el impacto de las obras de infraestructura social en el municipio.</p> <p>8. El Ayuntamiento cumple cabalmente con la normatividad aplicable referente a la priorización y focalización a través de criterios claros en el uso de los recursos provenientes del FORTAMUNDF, siendo esta una de sus principales fortalezas para beneficiar a un mayor número de habitantes.</p> <p>9. El destino de las aportaciones del fondo se encuentra documentado y alineado con las herramientas suficientes para un control presupuestal adecuado de acuerdo a la normatividad vigente.</p>

<p>Mecanismos de participación social previstos en sus lineamientos</p>	<p>10. El Ayuntamiento no cuenta con un Reglamento Interno del Consejo de Desarrollo Social Municipal que fundamente el marco normativo, las funciones y los alcances de este Consejo.</p> <p>11. El Consejo de Desarrollo Social Municipal de Mexquitic de Carmona operó de acuerdo a lo establecido en la LAATEM, además de que cumplió con sus funciones establecidas como se pudo constatar en las actas mensuales de consejo.</p> <p>12. La propia normatividad y lineamientos del fondo promueven y garantizan la participación ciudadana efectiva en el uso de los recursos del fondo. De igual manera, el Ayuntamiento aprovecha la existencia de estos mecanismos para tener una mayor cercanía con los beneficiarios.</p> <p>13. Se encontró que existen mecanismos claros para que los ciudadanos que participan en el Consejo y/ Comités puedan adoptar decisiones informadas.</p> <p>14. Los mecanismos de participación ciudadana están perfectamente estipulados en la normatividad y el Ayuntamiento sigue los procesos de manera suficiente para el correcto funcionamiento de cada uno de estos.</p> <p>15. Los mecanismos de comunicación que presenta el Ayuntamiento de Mexquitic de Carmona representan un esfuerzo suficiente para diversificar los canales de comunicación para que la población puedan observar con mayor transparencia los resultados alcanzados con los recursos provenientes del fondo.</p>
---	---

RUTA DE REFERENCIA	HALLAZGO
<p>Principales fortalezas y oportunidades encontradas (la más</p>	<p>Tema I. El municipio contribuyó de manera eficiente al destinar los recursos provenientes del FORTAMUNDF a las acciones y obras ejecutadas con esta aportación durante el ejercicio fiscal 2018, cumpliendo con sus obligaciones constitucionales y a su vez, contribuyó a mitigar las carencias sociales.</p>

relevante por tema analizado)	Tema II. El Ayuntamiento de Mexquitic de Carmona cumple cabalmente con la normatividad aplicable referente a la priorización y focalización a través de criterios claros en el uso de los recursos provenientes del FORTAMUNDF, siendo esta una de sus principales fortalezas para beneficiar a un mayor número de habitantes.
	Tema III. Los mecanismos de participación ciudadana que ejecuta el Ayuntamiento de Mexquitic de Carmona cumplen de manera
	satisfactoria el objetivo de involucrar de manera directa y permanente a los ciudadanos en cada uno de los procesos del destino y aplicación de los recursos del Fondo.
Principales retos o debilidades y amenazas encontradas	Tema I. El conocimiento y aplicación correcta de la normatividad por parte de los funcionarios involucrados en la operación del fondo es uno de los aspectos más relevantes para que la ejecución de sus recursos consiga los resultados esperados. Sin embargo, el equipo evaluador considera un factor de alto riesgo el poco conocimiento de la normatividad aplicable en la operación del fondo por parte de los tomadores de decisiones, lo que pudiera derivar en un riesgo real que pudiera desviar la consecución de los objetivos del fondo.
	Tema II. Durante el análisis de gabinete y la revisión documental en medios electrónicos de la presente evaluación, el equipo evaluador no encontró ninguna evidencia de documentos institucionales o reuniones de identificación que precisen los factores o riesgos que pueden desviar el resultado de los objetivos del fondo. Además, derivado de la falta de argumentos para identificar y determinar factores de riesgo por parte del personal de la CODESOL, implica que al no conocer o evaluar los factores internos o externos de riesgo, las causas que pueden provocarlos y las consecuencias que pueden generar, puede traer consigo una serie de errores en la operación y el manejo del fondo.
	Tema III. El municipio no cuenta con un Reglamento Interno del Consejo de Desarrollo Social Municipal que fundamente el marco normativo, las funciones y los alcances de este Consejo, por lo que se recomienda de manera prioritaria elaborar este reglamento.

Finalmente, y como parte del proceso de evaluación, se generaron 9 recomendaciones planteadas como Aspectos Susceptibles de Mejora que de realizarse puede mejorar el desempeño de la operación del Fondo:

1. Implementar un calendario de capacitación continua de los tomadores de decisiones en temas referentes al conocimiento y actualización de la normatividad a la que se sujeta el fondo.
2. Realizar un compendio con la normatividad aplicable al FORTAMUNDF que esté disponible para todo el personal tanto a nivel directivo como operativo y que sea de libre acceso.
3. Elaborar el Manual de Procedimientos de la Coordinación de Desarrollo Social del Municipio de Mexquitic de Carmona para fortalecer las acciones del municipio, con la finalidad de generar certidumbre y continuidad en la gestión, operación y administración del fondo.
4. Realizar reuniones de autoevaluación que promuevan la identificación de riesgos en cada una de las etapas de operación que se contemplan en el ejercicio del fondo como un primer paso para tener un insumo de información más precisa sobre estos factores.
5. Crear una matriz de riesgos institucional enfocada en la identificación de los factores de riesgos, así como los planes de contingencia para su mitigación.
6. Crear los comités de contralorías sociales, para contar con la certeza de no incumplir con lineamientos del fondo en cuanto al ejercicio y operación de sus recursos.
7. Implementar de manera periódica la evaluación de desempeño de los programas federales que permita visualizar el cumplimiento de los objetivos de estos y las acciones de mejora necesarias para un mejor ejercicio de los recursos.
8. Elaborar el Reglamento Interno del Consejo de Desarrollo Social Municipal que construya el marco normativo, así como las facultades y alcances de las decisiones de este Consejo que le brinde certeza para su actuación.
9. Publicar los archivos correspondientes a los 4 trimestres del ejercicio fiscal 2018 de los recursos utilizados para FORTAMUNDF en apartado de Contabilidad Gubernamental de la página web del Ayuntamiento de Mexquitic de Carmona.