



**EVALUACIÓN DE DESEMPEÑO DEL FONDO DE APORTACIONES
PARA LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL COMPONENTE MUNICIPAL
(FAIS-FISM) EJERCICIO FISCAL 2018**

**Municipio de Armadillo de los Infante, San Luis Potosí
Diciembre 2019**

Informe final

Diciembre 2019

Coordinación:

Mario Montante Contreras

Evalúadores:

Daniel Acosta Delgado
Eduardo Velázquez Leyer

1. Resumen ejecutivo

La ciudadanía demanda cada vez con mayor ímpetu la efectividad en la ejecución del gasto público, así como un sistema más transparente. Esto ha hecho que los gobiernos realicen un mayor esfuerzo para mejorar la eficacia y la eficiencia con la que prestan sus servicios a la población, enfocando el ejercicio de sus recursos a la presupuestación orientada a los resultados.

Un Presupuesto basado en Resultados no puede implementarse de una manera aislada, sino que necesita de un conjunto de elementos para hacerlo posible, de los cuales se destacan la planeación, el seguimiento o monitoreo y la evaluación, ya que partir de dichas herramientas es posible conocer los resultados y el impacto de las políticas y los programas presupuestarios.

El presente ejercicio tiene como objetivo general evaluar el desempeño en el ejercicio de las aportaciones provenientes del FAIS-FISM en el municipio de Armadillo de los Infante, durante el ejercicio fiscal 2018, que permita conocer la pertinencia de la planeación, los procesos de gestión, la operación y los resultados del fondo, así mismo, como objetivo específico, se busca examinar la contribución y el destino de las aportaciones mediante análisis de las normas, información institucional, indicadores, información programática y presupuestal.

La evaluación practicada a los recursos ejercidos por el Municipio de Armadillo de los Infante durante el ejercicio fiscal 2018, correspondientes Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social componente Municipal, tuvo como objetivo general:

"Evaluar el desempeño en el desempeño de las aportaciones provenientes del FAIS-FISM en el municipio de Armadillo de los Infante durante el ejercicio fiscal 2018, a fin de conocer la pertinencia de la planeación, los procesos de gestión, la operación, los resultados y la rendición de cuentas." .

Adicionalmente, se plantearon los siguientes objetivos específicos:

- Analizar la planeación que el municipio de Armadillo de los Infante lleva a cabo, respecto los recursos del Fondo, para la atención de las necesidades identificadas.

- Examinar la contribución y el destino de las aportaciones mediante análisis de las normas, información institucional, indicadores, información programática y presupuestal.
- Valorar los principales procesos en la gestión y operación de las aportaciones en el municipio de Armadillo de los Infante, con el objetivo de identificar los problemas o limitantes que obstaculizan la gestión del Fondo, así como las fortalezas y buenas prácticas que mejoran la capacidad de gestión de éste en el municipio.
- Determinar el grado de sistematización de la información referente al ejercicio y resultados de la implementación de las aportaciones en el municipio, así como los mecanismos de rendición de cuentas.
- Evaluar la orientación a resultados y el desempeño del Fondo en el municipio de Armadillo de los Infante.

De manera complementaria al objetivo general y a los objetivos específicos, se establecieron las siguientes hipótesis de trabajo para la evaluación:

1. La gestión del FAIS-FISM contribuye al beneficio de la población en pobreza extrema, localidades con alto o muy alto nivel de rezago social mediante la realización de obras y acciones de infraestructura social.
2. El municipio cuenta con un diagnóstico de necesidades de infraestructura social.
3. El municipio cuenta con una planeación con los pasos indispensables de la trayectoria de implementación, con predicción de hitos de riesgo e indicadores de avances claves.
4. El municipio prioriza los proyectos de infraestructura en función de sus necesidades.
5. El municipio especifica las responsabilidades individuales por cada paso indispensable en la trayectoria de implementación a cargo del municipio.
6. Los indicadores de FAIS-FISM se alimentan con información de registros administrativos pre convenidos y aceptables.

Con base en los objetivos e hipótesis definidos en los términos de referencia la evaluación practicada al Municipio de Armadillo de los Infante se puede catalogar como de nivel micro, al ser específica o concreta al **Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal (FAIS-FISM)** respecto al ejercicio fiscal 2018. En complemento, se determinó que para la evaluación practicada era adecuado aplicar el enfoque de la metodología descriptiva. En el marco del análisis de la información proporcionada, se observó que durante el período comprendido entre el año 2015 y 2018, el Municipio de Armadillo de los Infante, ejerció un total de **\$28,983,499.02** pesos correspondientes a recursos provenientes del Fondo.

Para los fines de la evaluación, y en cumplimiento con los términos de referencia, las 15 preguntas que se distribuyen de la siguiente manera:

Sección	Preguntas	Total
I. Ejercicio de la operación del fondo	1 a 8	8
II. Gestión del fondo	9 a 12	4
III. Rendición de cuentas y participación ciudadana	13 a 15	3
Total		15

Las preguntas de evaluación fueron por cada sección las siguientes:

Sección	Preguntas
I. Ejercicio de la operación del fondo	¿Los responsables del manejo del fondo conocen la normativa que les es aplicable?
	¿El municipio cuenta con un diagnóstico de necesidades de obras de infraestructura social?
	¿Son congruentes las obras financiadas por el FAIS-FISM con el diagnóstico de necesidades?
	¿Qué criterios son empleados para la priorización y focalización de las obras de infraestructura social financiadas con el FISM?
	¿Cómo se distribuyeron los recursos del FAIS-FISM para obras directas y complementarias?
	¿Cuáles son los criterios para la aplicación de los gastos indirectos?
	¿Existen fuentes de financiamiento concurrentes con el FISM?

	¿Cuáles son los resultados de los avances de las carencias sociales referentes al objetivo del fondo?
--	---

Sección	Preguntas
II. Gestión del Fondo	¿Cuáles son los procesos clave en la gestión del fondo?
	¿El municipio tiene identificadas las responsabilidades individuales para coordinar la gestión del fondo?
	¿Qué factores pueden desviar el resultado del objetivo del fondo?
	¿El municipio ejecuta actividades para fortalecer las capacidades institucionales en la gestión del fondo?

Sección	Preguntas
III. Rendición de cuentas y participación ciudadana	¿Qué mecanismos de participación ciudadana instrumenta el municipio para la ejecución del FISM?
	¿Existen mecanismos de coordinación con el Gobierno del Estado?
	En caso de que el municipio cuente con evaluaciones anteriores, ¿Cuáles son el resultado de éstas?

Como resultado del análisis de la información recopilada por cada sección de la evaluación, se tuvo posibilidad de realizar un análisis FODA (determinación de Fortalezas; Oportunidades; Debilidades y Amenazas), y se generaron recomendaciones particulares y específicas como apoyo al Municipio, a efecto de contribuirle en los mecanismos de mejora de la gestión pública.

Sección I. Ejercicio de la operación del fondo
FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES
1. El conocimiento de un amplio espectro de la normatividad que rige la gestión, la administración y sobre todo, la operación del fondo por parte de sus funcionario representa una fortaleza del Ayuntamiento respecto a la capacidad de este para tener un funcionamiento correcto en la aplicación de los recursos provenientes del FISM.
2. Si bien el equipo evaluador no puede determinar la congruencia de las obras financiadas con los recursos del FISM respecto al diagnóstico de necesidades, si puede afirmar que existe congruencia de manera suficiente con la normatividad aplicable para la operación del fondo.

Sección I. Ejercicio de la operación del fondo	
FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES	
3. La totalidad de los criterios de priorización y focalización de obras de infraestructura social que instrumenta el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante y su cumplimiento de manera permanente, representan una fortaleza del municipio en la instrumentación y cumplimiento de la normatividad que rige al FISM.	
4. El Ayuntamiento de Armadillo de los Infante cumplió con lo señalado en el apartado 2.3.1 de los Lineamientos Generales para la Operación del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social, al distribuir los recursos de acuerdo a los porcentajes señalados por tipo de incidencia directa y complementaria.	
5. El Ayuntamiento de Armadillo de los Infante, tiene establecidos de forma clara y precisa los criterios para la asignación de los gastos indirectos, lo que permite que se lleve a cabo la verificación y seguimiento de las obras y acciones que se realizan, así como para la realización de estudios y evaluación de proyectos.	
6. De acuerdo con los datos analizados sobre el avance de las carencias sociales, se muestra un avance significativo en los resultados generados por el Fondo para el combate a la pobreza en el Municipio de Armadillo de los Infante, en el período comprendido entre el 2015 y el 2018. Registrando una disminución del 7.7% de personas en pobreza y de 18.3% en personas en condición de pobreza extrema.	
RETOS, DEBILIDADES Y AMENAZAS	RECOMENDACIONES
1. El desconocimiento del contenido de las normas que asientan las bases de la operación del fondo a nivel federal y estatal (LCF y LAATEM), representan un aspecto susceptible de mejora prioritaria para el Ayuntamiento, ya que se considera necesario que el personal de la CODESOL debe saber en lo general y dentro del ámbito de las actividades que realiza, el marco jurídico que lo regula, además de entender el alcance legal de las leyes que se le pueden aplicar. .	1. Se recomienda la creación de un compendio normativo físico y electrónico de consulta, que incluya los principales elementos normativos que engloban la correcta ejecución de los recursos provenientes del FISM.

Sección I. Ejercicio de la operación del fondo	
RETOS, DEBILIDADES Y AMENAZAS	RECOMENDACIONES
2. Durante el ejercicio fiscal 2018, el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante no realizó ningún convenio de concurrencia ni complementariedad de recursos entre el FISM y cualquier fondo o programa estatal y/o federal. Esto, a pesar de que los Lineamientos Generales de Operación del FISM, los Informes Anuales sobre la situación de pobreza y rezago social del municipio y la LAATEM especifican la posibilidad de generar la concurrencia de los recursos provenientes del fondo con la finalidad de ampliar el impacto y el número de beneficiarios del FISM.	2. Se recomienda que el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante fortalezca sus mecanismos de gestión y comunicación institucional con el Gobierno del Estado y con la Federación, de tal forma que le permita buscar la manera de acceder a recursos complementarios para extender el alcance de los objetivos del fondo.
3. No se encontró evidencia para determinar que durante el ejercicio fiscal 2018, el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante contará con algún documento, formato o base de datos que fungiera como un diagnóstico de necesidades de obras de infraestructura social en el municipio.	3. Se recomienda la implementación de una base de datos institucional que permita sistematizar de forma ordenada la información recaba por el Ayuntamiento sobre la solicitudes ciudadanas, las solicitudes de los Consejeros del CODESOM, las necesidades identificadas y los compromisos adquiridos por el municipio, con el fin de tener un diagnóstico de necesidades de infraestructura social.

Sección II. Gestión del fondo
FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES
1. El Ayuntamiento de Armadillo de los Infante tiene identificados una amplia mayoría de factores que pueden determinar la actuación municipal en el ejercicio de los recursos del fondo y que a su vez, pueden desviar de alguna forma la consecución de sus objetivos.
2. La constante capacitación que reciben los funcionarios de la CODESOL por parte de las dependencias normativas del fondo a nivel estatal y federal, le permiten mantenerse actualizados en todos los temas referentes a la gestión, la administración y la operación del fondo.

Sección II. Gestión del fondo	
RETOS, DEBILIDADES Y AMENAZAS	RECOMENDACIONES
1. El municipio de Armadillo de los Infante no cuenta con ningún documento normativo (manual de procedimientos) en el que se establezca de forma clara y específica los pasos sistematizados, criterios, formatos, procesos y directrices que lleva a cabo el área encargada de administrar y operar los recursos provenientes del Ramo 33 (FISM-FORTAMUN).	1. Se recomienda crear un manual de procedimientos que reúna los principales procesos de la gestión, administración y operación del fondo, con la finalidad de brindar certidumbre y continuidad a cada una de las acciones que realiza la CODESOL para el correcto funcionamiento y aplicación de los recursos provenientes del FISM.
2. El municipio de Armadillo de los Infante no cuenta con ningún documento normativo e institucional precise y enliste cada una de las funciones, tareas y responsabilidades propias de los funcionarios encargados de la gestión, administración y operación del fondo.	2.1. Elaborar un tablero de control en el que se especifique de manera detallada únicamente las tareas de cada una de las áreas de la coordinación en cuanto a los procesos para la ejecución de los recursos del fondo. Este tablero permite asignar con precisión las tareas y funciones en cada etapa de la gestión del fondo.
	2.2. Se recomienda la elaboración de un manual de organización de la CODESOL como una acción prioritaria de mejora que permita al Ayuntamiento especificar las tareas individuales por áreas para coordinar monitorear, medir y rendir cuentas en los pasos indispensables para la gestión del fondo.
	2.3 Se recomienda la elaboración del Reglamento Interno de la CODESOL con la finalidad de dar certeza y validez normativa a las acciones que realiza cada una de las acciones que realiza la coordinación en las tareas propias de la ejecución del fondo.
3. Recomendación derivada del punto número 1 de la sección de fortalezas y oportunidades de este análisis.	3. Se recomienda generar un documento institucional que identifique los riesgos identificados que puedan desviar los objetivos del fondo y le permita al Ayuntamiento generar una serie de acciones y planes para enfrentarlos en el caso de que estos aparezcan.

Sección III. Rendición de cuentas y participación ciudadana	
FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES	
1. Los instrumentos de participación ciudadana implementados por el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante garantizan que la participación de los ciudadanos sirva para influir en la toma de decisiones gubernamentales, contribuyendo a mejorar los esquemas de gestión pública y la calidad de vida de los propios ciudadanos.	
2. El Consejo de Desarrollo Social Municipal de Armadillo de los Infante se constituyó de acuerdo a la normatividad vigente. Así mismo, cumplió con las funciones establecidas de discusión, aprobación y vigilancia para el correcto funcionamiento del FISM.	
3. El Ayuntamiento de Armadillo de los Infante cuenta con mecanismos de coordinación con el Gobierno del Estado, que si bien son en su mayoría determinados por la normatividad vigente, permiten al municipio ejecutar los recursos del fondo de una manera más transparente con la finalidad de maximizar el impacto del fondo e incrementar los beneficiarios alcanzados a través de una alianza estratégica.	
RETOS, DEBILIDADES Y AMENAZAS	RECOMENDACIONES
1. Durante la revisión documental realizada, no se encontraron evidencias que permitan constatar la existencia de un Reglamento Interno del CODESOM de Armadillo de los Infante, que le de certeza al actuar de este consejo.	1. Se recomienda elaborar el Reglamento Interno del Consejo de Desarrollo Social Municipal que construya el marco normativo, así como las facultades y alcances de las decisiones de este Consejo que le brinde certeza para su actuación.
2. De acuerdo con el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante no se cuenta con evaluaciones internas o externas sobre el desempeño del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal (FISM) realizadas durante los ejercicios presupuestales anteriores.	2. De acuerdo con el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante no se cuenta con evaluaciones internas o externas sobre el desempeño del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal (FISM) realizadas durante los ejercicios presupuestales anteriores.

Finalmente, a partir de los hallazgos, observaciones y recomendaciones, se generaron una serie de aspectos susceptibles de mejora que retroalimenten al Municipio de Armadillo de los Infante, respecto del resultado del ejercicio de los recursos de forma que permita el instrumentar medidas de cambio que coadyuven a la mejorar los resultados alcanzados.

Aspectos Susceptibles de Mejora
Tema I. Ejercicio de la Operación del Fondo
1.1 Crear un compendio normativo físico y electrónico de consulta, que incluya los principales elementos normativos que engloban la correcta ejecución de los recursos provenientes del FISM.
1.2 Fortalecer los mecanismos de gestión y comunicación institucional con el Gobierno del Estado y con la Federación, de tal forma que le permita buscar la manera de acceder a recursos complementarios para extender el alcance de los objetivos del fondo.
1.3 Implementar una base de datos institucional que permita sistematizar de forma ordenada la información recaba por el Ayuntamiento sobre la solicitudes ciudadanas, las solicitudes de los Consejeros del CODESOM, las necesidades identificadas y los compromisos adquiridos por el municipio, con el fin de tener un diagnóstico

Aspectos Susceptibles de Mejora
Tema II. Gestión del Fondo
2.1 Crear un manual de procedimientos que reúna los principales procesos de la gestión, administración y operación del fondo, con la finalidad de brindar certidumbre y continuidad a cada una de las acciones que realiza la CODESOL para el correcto funcionamiento y aplicación de los recursos provenientes del FISM.
2.2 Elaborar un tablero de control en el que se especifique de manera detallada únicamente las tareas de cada una de las áreas de la coordinación en cuanto a los procesos para la ejecución de los recursos del fondo. Este tablero permite asignar con precisión las tareas y funciones en cada etapa de la gestión del fondo.
2.3 Elaborar un manual de organización de la CODESOL como una acción prioritaria de mejora que permita al Ayuntamiento especificar las tareas individuales por áreas para coordinar monitorear, medir y rendir cuentas en los pasos indispensables para la gestión del fondo.
2.4 Elaborar el Reglamento Interno de la CODESOL con la finalidad de dar certeza y validez normativa a las acciones que realiza cada una de las acciones que realiza la coordinación en las tareas propias de la ejecución del fondo.
2.5 Generar un documento institucional que identifique los riesgos identificados que puedan desviar los objetivos del fondo y le permita al Ayuntamiento generar una serie de acciones y planes para enfrentarlos en el caso de que estos aparezcan.

Aspectos Susceptibles de Mejora
Tema III. Rendición de Cuentas y Participación Ciudadana
3.1 Elaborar el Reglamento Interno del Consejo de Desarrollo Social Municipal que construya el marco normativo, así como las facultades y alcances de las decisiones de este Consejo que le brinde certeza para su actuación.
3.2 Implementar de manera periódica la evaluación de desempeño de los programas federales que le brinde la oportunidad para efectuar acciones de mejora continua que le permita alcanzar el funcionamiento ideal del fondo.

2. ÍNDICE

1. Resumen ejecutivo	3
2. ÍNDICE.....	12
3. Siglas y acrónimos.....	13
4. Introducción.....	14
5. Objetivos e hipótesis de la evaluación.....	17
6. Metodología de la evaluación.....	19
7. Características del FAIS-FISM.....	22
7.1 Evolución de los recursos FAIS-FISM en el municipio de Armadillo de los Infante	25
8. Desarrollo de las preguntas de investigación	26
8.1 Ejercicio de la operación del fondo	27
8.2 Gestión del fondo.....	41
8.3 Rendición de cuentas y participación ciudadana	47
9. Análisis FODA.....	53
10. Propuesta de recomendaciones y observaciones	59
11. Hallazgos.....	62
12. Conclusiones	66
13. Anexos.....	69
Anexo 1. Destino de las aportaciones del FAIS-FISM en el municipio de Armadillo de los Infante.....	69
Anexo 2. Fuentes de información	71
Anexo 3. Ficha Técnica de la evaluación	75
Anexo 4. Formato para la Difusión de los Resultados de las Evaluaciones CONAC	76
14. Anexos alfabéticos	82
Anexo A. Acuerdo Administrativo por medio del cual se da a conocer la Distribución de los recursos previstos en el Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social - componente municipal para el Ejercicio Fiscal 2018 para el Estado de San Luis Potosí.	82
Anexo B. Informe Anual sobre la situación de pobreza y rezago social 2018 para el municipio de Armadillo de los Infante, San Luis Potosí.....	83
Anexo C. Informe Anual sobre la situación de pobreza y rezago social 2019 para el municipio de Armadillo de los Infante, San Luis Potosí.....	84

3. Siglas y acrónimos

CODESOM	Consejo de Desarrollo Social Municipal.
CODESOL	Coordinación de Desarrollo Social
CONEVAL	Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social
CPEUM	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
FAIS	Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social
FISM	Fondo de Infraestructura Social Municipal
LAATEM	Ley para la Administración de las Aportaciones Transferidas al Estado y Municipios de San Luis Potosí
LCF	Ley de Coordinación Fiscal
LFPRH	Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria
LGCG	Ley General de Contabilidad Gubernamental
MIR	Matriz de Indicadores de Resultados
PAE	Programa Anual de Evaluación
SED	Sistema de Evaluación del Desempeño
SEDESORE	Secretaría de Desarrollo Social y Regional
SEDESOL	Secretaría de Desarrollo Social
SHCP	Secretaría de Hacienda y Crédito Público
SIDESORE	Sistema de Información de Desarrollo Social y Regional de SEDESORE
SRFT	Sistema de Recursos Federales Transferidos (SRFT)
ZAP	Zona de Atención Prioritaria

4. Introducción

Para que el Estado pueda proveer bienes y servicios, llevar a cabo acciones de política pública y disminuir los efectos de las fallas del mercado, es evidente que necesita suficientes recursos económicos para cumplir con estas demandas. El gasto público es el instrumento más poderoso a disposición del Estado para influir en la asignación y distribución de los ingresos, y en la estabilización o desestabilización de la economía. En tanto que el gasto público considera la utilización de recursos que permiten el funcionamiento del gobierno además de la producción de bienes y servicios que satisfagan las necesidades de la sociedad, éste se consolida como un instrumento esencial generador de cambios estructurales

Los artículos 79 y 80 de la LGCG establecen la obligatoriedad de los entes públicos de la federación, las entidades federativas, los municipios de evaluar el resultado de la aplicación de sus recursos; además de homologar y estandarizar tanto las evaluaciones como los indicadores estratégicos y de gestión de los entes públicos. Es importante comentar que la LGCG define a los entes públicos como los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial de la Federación y de las entidades federativas; los entes autónomos de la Federación y de las entidades federativas; los ayuntamientos de los municipios; los órganos político-administrativos de las demarcaciones territoriales del Distrito Federal; y las entidades de la administración pública paraestatal, ya sean federales, estatales o municipales.

En ese contexto, el Ayuntamiento del municipio de Armadillo de los Infante, cumpliendo con lo establecido en el artículo 110 de la LFPRH, que señala que se deberán establecer programas anuales de evaluaciones, mismos que tendrán como objetivo establecer los programas y/o fondos Públicos que serán evaluados, realiza el presente trabajo correspondiente a la Evaluación del Desempeño del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS) en su componente municipal (FISM).

El Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS), tiene como objeto fortalecer la capacidad tanto de los Estados como de los municipios para atender las necesidades de provisión de infraestructura básica para la población en pobreza extrema, se integra por dos fondos: uno destinado a los municipios, el Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal (FISM), y otro a los Estados, el

Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Estatal (FISE). En lo referente al FISM, este es un recurso determinante para muchos de los municipios en el país ya que por una parte los recursos propios son escasos, y por otra, este recurso financia obras estructurales en el desarrollo de las comunidades con rezago social y pobreza extrema como los son el agua potable, alcantarillado, drenaje y letrinas, urbanización, electrificación, salud, educación, vivienda, etc.

Es importante señalar, que la evaluación de desempeño es una apreciación sistemática y objetiva de un proyecto, programa o política en curso o concluido, de su diseño, su propuesta en la práctica y sus resultados cuyo objetivo es determinar la pertinencia y el logro de sus objetivos, así como de su eficiencia, la eficacia y el impacto. Esta puede contribuir a la fundamentación sistemática de juicios sobre la política o programa y su gestión ya que estima de manera rigurosa y a través de evidencia el logro de metas.

El objetivo general de este trabajo consiste en evaluar el desempeño en el ejercicio de las aportaciones provenientes del FAIS-FISM en el municipio de Armadillo de los Infante, durante el ejercicio fiscal 2018, que permita conocer la pertinencia de la planeación, los procesos de gestión, la operación y los resultados y tiene como hipótesis principal, verificar si la gestión del FAIS-FISM contribuye al beneficio de la población en pobreza extrema, localidades con alto o muy alto nivel de rezago social mediante la realización de obras y acciones de infraestructura social.

El alcance la evaluación se plantea en identificar las fortalezas, retos y áreas de oportunidad para proponer recomendaciones y observaciones sobre el desempeño del FAIS-FISM en el municipio en el ejercicio fiscal concluido, a través del análisis de gabinete, con base en la evidencia documental proporcionada por las unidades responsables del Fondo en el municipio. La información fue complementada con entrevistas a profundidad con los responsables del Fondo en el municipio, con la finalidad de retroalimentar la contribución, la gestión y el desempeño local del Fondo.

El presente informe final, comprende el desarrollo de la información recabada resultante de las preguntas de investigación que indican los Términos de Referencia del Ayuntamiento, permitiendo al equipo evaluador constatar, comprobar y analizar los mecanismos, acciones y situaciones generales que resultan del ejercicio general

del fondo en cada una de sus etapas. Asimismo, se buscó establecer el grado de cumplimiento por parte del Ayuntamiento de Armadillo de los Infante respecto a los aspectos normativos que indica las leyes normas y lineamientos que rigen el fondo.

Adicionalmente, se realizó un análisis FODA que derivado de los hallazgos encontrados y las información analizada, permitiera definir las amenazas, debilidades, oportunidades y fortalezas que tiene el Ayuntamiento durante el ejercicio del fondo. Finalmente se concluye con una serie de observaciones y recomendaciones que retroalimentan el ejercicio de los recursos de forma que permita al Ayuntamiento de Armadillo de los Infante, el instrumentar medidas de mejora que coadyuven a la profundización de los resultados.

5. Objetivos e hipótesis de la evaluación

De acuerdo con los Términos de Referencia validados por el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante para realizar la evaluación de desempeño del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social componente Municipal para el ejercicio fiscal 2018, a continuación se describe el objetivo general, los objetivos específicos y las hipótesis planteadas para esta evaluación.

Objetivos general:

Evaluar el desempeño de las aportaciones provenientes del FAIS-FISM en el municipio de Armadillo de los Infante durante el ejercicio fiscal 2018, a fin de conocer la pertinencia de la planeación, los procesos de gestión, la operación, los resultados y la rendición de cuentas.

Objetivos específicos:

- Analizar la planeación que el municipio de Armadillo de los Infante lleva a cabo, respecto los recursos del Fondo, para la atención de las necesidades identificadas.
- Examinar la contribución y el destino de las aportaciones mediante análisis de las normas, información institucional, indicadores, información programática y presupuestal.
- Valorar los principales procesos en la gestión y operación de las aportaciones en el municipio de Armadillo de los Infante, con el objetivo de identificar los problemas o limitantes que obstaculizan la gestión del Fondo, así como las fortalezas y buenas prácticas que mejoran la capacidad de gestión de éste en el municipio.
- Determinar el grado de sistematización de la información referente al ejercicio y resultados de la implementación de las aportaciones en el municipio, así como los mecanismos de rendición de cuentas.
- Evaluar la orientación a resultados y el desempeño del Fondo en el municipio de Armadillo de los Infante.

Hipótesis de la evaluación:

1. La gestión del FAIS-FISM contribuye al beneficio de la población en pobreza extrema, localidades con alto o muy alto nivel de rezago social mediante la realización de obras y acciones de infraestructura social.
2. El municipio de Armadillo de los Infante cuenta con un diagnóstico de necesidades de infraestructura social.
3. El municipio de Armadillo de los Infante cuenta con una planeación con los pasos indispensables de la trayectoria de implementación, con predicción de hitos de riesgo e indicadores de avances claves.
4. El municipio de Armadillo de los Infante prioriza los proyectos de infraestructura en función de sus necesidades.
5. El municipio de Armadillo de los Infante especifica las responsabilidades individuales por cada paso indispensable en la trayectoria de implementación a cargo del municipio.
6. Los indicadores de FAIS-FISM se alimentan con información de registros administrativos pre-convenidos y aceptables.

6. Metodología de la evaluación

La evaluación del desempeño es un elemento actual de los gobiernos que está asociado de manera estrecha a la rendición de cuentas. Adicionalmente, la evaluación se considera como un elemento primordial dentro de las características y principios del “Buen Gobierno”. Al respecto, y con base en el “libro blanco de la gobernanza europea”¹ esos principios son:

PRINCIPIOS DEL BUEN GOBIERNO:

- 1. Apertura:** Impone a las Instituciones trabajar de forma más abierta. Comunicación activa, lenguaje más accesible y medidas que conduzcan a la confianza de los ciudadanos en las instituciones.
- 2. Participación:** Se entiende que la calidad, la pertinencia y la eficacia de las políticas exigen una amplia participación ciudadana tanto en la fase de formulación como de implementación y evaluación.
- 3. Responsabilidad:** Exige la clarificación del papel de cada una de las instituciones que intervienen en la toma de decisiones.
- 4. Eficacia:** Requiere que las medidas adoptadas produzcan los resultados buscados sobre la base de unos objetivos claros, de una evaluación de su futuro impacto y en su caso de la experiencia acumulada.
- 5. Coherencia:** Exige que las políticas y acciones sean coherentes y fácilmente comprensibles

Existen numerosas definiciones de la evaluación que engloban finalidades distintas: cognoscitivas, normativas e instrumentales. Esto es, finalidades de saber la situación o estado de resultados de un servicio, programa o política. El cumplimiento a situaciones de carácter legal cuyas finalidades generalmente están asociadas a situaciones de orden presupuestal; o bien, a la manera en cómo se realiza o instrumenta a través de diversos mecanismos los procesos de evaluación.

¹ El libro blanco de la gobernanza europea. Comisión de las comunidades europeas. Bruselas.2001. Disponible en <http://www.bioeticanet.info/documentos/GobernanzaEuropea01.pdf>

Para los efectos del presente trabajo, y con base en la guía “Fundamentos de Evaluación de Políticas”², por evaluación se entenderá “como un proceso institucional, que es conveniente adoptar en todas las fases del ciclo de intervención pública, aplicando métodos sistemáticos y rigurosos de recogida y análisis de información, con el énfasis puesto en la comprensión integral de los impactos, resultados, procesos y teorías de las intervenciones públicas en relación con los objetivos trazados a fin de servir, tanto al aprendizaje y a la mejora gerencial de los servicios públicos, como a la estrategia sobre decisiones futuras, fundamentándose este proceso sobre el juicio de valor de la acción pública evaluada y basándose en criterios establecidos por los principales actores implicados, con la finalidad última de servir a la ciudadanía.”

Lo anterior implica la necesidad de establecer procedimientos técnicos que permitan obtener, procesar y analizar información relevante respecto del objeto de la evaluación. Dada la naturaleza de la importancia que tienen los resultados de los procesos de evaluación para la futura adopción de decisiones en las organizaciones públicas, como parte de un modelo de retroalimentación respecto de las acciones planeadas, ejecutadas y los resultados obtenidos.

Es decir, la evaluación es un mecanismo mediante el cual se realiza una medición del grado de cumplimiento de los objetivos planteados; del desempeño organizacional en el uso de los recursos públicos en un marco del proceso democrático de rendición de cuentas, y todo ello asociado a la finalidad de encontrar medidas que puedan llevarse a cabo en la gestión pública, tendientes a mejorar el ejercicio de los recursos públicos.

Debido a lo anterior, se optó por adoptar un enfoque de metodología descriptiva, a efecto de recopilar la información mediante un método confiable de forma que se cumpla con las finalidades de la evaluación. En razón de la necesidad de asegurar información veraz, pertinente, útil, consistente y de calidad que permita al equipo evaluador aportar al Municipio de un análisis confiable y generar alternativas de decisión tendientes a mejorar el desempeño del ejercicio del gasto público, así como

² “Fundamentos de Evaluación de Políticas Públicas” . Agencia Estatal de Evaluación de Políticas Públicas y Calidad de los Servicios. Ministerio de Política Territorial y Administración Pública. Madrid, 2010. Disponible en: http://www.aeval.es/export/sites/aeval/comun/pdf/evaluaciones/Fundamentos_de_evaluacion.pdf

con base en los términos de referencia expedidos por el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante, se determinó por parte del equipo de trabajo que la evaluación practicada al **Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal (FAIS-FISM)** emplearía la metodología descriptiva.

La metodología descriptiva³ consiste en la revisión, análisis y descripción de los indicadores que reflejan el comportamiento, en el tiempo, de las variables que identificadas que miden los cambios del problema a partir de la operación del programa o política pública. Lo anterior implica la recopilación y organización de información, para posteriormente ser interpretada por el equipo evaluador, y generar conclusiones.

Para lo anterior, se recopiló información y se observó la gestión del Fondo mediante investigación de gabinete; la realización de entrevistas a profundidad a funcionarios públicos involucrados en la gestión, así como el análisis de documentación que fue proporcionada por el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante, con la finalidad de observar y describir la operación, resultados e impactos en la gestión del fondo.

Para el análisis de la evaluación y con base en los términos de referencia, se presentan 3 secciones y 15 preguntas que se distribuyen de la siguiente manera:

Sección	Preguntas	Total
I. Ejercicio de la operación del fondo	1 a 8	8
II. Gestión del fondo	9 a 12	4
III. Rendición de cuentas y participación ciudadana	13 a 15	3
Total		15

³ Curcio Curcio, Pasqualina Metodología para la evaluación de políticas públicas de salud. *Politeia* [en línea]. 2007, 30(38), 59-85. ISSN: 0303-9757. Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=170018285003>

7. Características del FAIS-FISM

El Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal (FAIS-FISM), tiene un marco normativo que debe ser observado y cumplido por parte de quién ejerce los recursos que de ahí provienen. En este sentido, hay dos grandes ejes normativos a cumplir: uno de orden federal y otro de orden local.

a) Marco Normativo Federal

El Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal (FAIS-FISM), es regulado en el ámbito federal, a través de la Ley de Coordinación Fiscal (LCF). En ésta, se determinan los métodos de asignación, distribución y aplicación o destino de los recursos. (artículos 32, 33, 34 y 35 de la LCF)

De acuerdo con la fracción II del inciso B del artículo 33 de la LCF, dentro de las obligaciones a cumplir por parte quien ejerce los recursos del Fondo, en este caso, el Municipio de Armadillo de los Infante, se establecen que son:

“a) Hacer del conocimiento de sus habitantes, al menos a través de la página oficial de Internet de la entidad federativa conforme a los lineamientos de información pública financiera en línea del Consejo de Armonización Contable, los montos que reciban, las obras y acciones a realizar, el costo de cada una, su ubicación, metas y beneficiarios;

b) Promover la participación de las comunidades beneficiarias en su destino, aplicación y vigilancia, así como en la programación, ejecución, control, seguimiento y evaluación de las obras y acciones que se vayan a realizar;

c) Informar a sus habitantes los avances del ejercicio de los recursos trimestralmente y al término de cada ejercicio, sobre los resultados alcanzados; al menos a través de la página oficial de Internet de la entidad federativa, conforme a los lineamientos de información pública del Consejo Nacional de Armonización Contable, en los términos de la Ley General de Contabilidad Gubernamental;

d) Proporcionar a la Secretaría de Desarrollo Social, la información que sobre la utilización del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social le sea requerida. En el caso de los municipios y de las demarcaciones territoriales, lo harán por conducto de las entidades;

e) Procurar que las obras que realicen con los recursos de los Fondos sean compatibles con la preservación y protección del medio ambiente y que impulsen el desarrollo sostenible;

f) Reportar trimestralmente a la Secretaría de Desarrollo Social, a través de sus Delegaciones Estatales o instancia equivalente en el Distrito Federal, así como a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, el seguimiento sobre el uso de los recursos del Fondo, en los términos que establecen los artículos 48 y 49 de esta Ley, así como con base en el Informe anual sobre la situación de pobreza y rezago social de las entidades y sus respectivos municipios o demarcaciones territoriales. Asimismo, las entidades, los municipios y las demarcaciones territoriales, deberán proporcionar la información adicional que solicite dicha Secretaría para la supervisión y seguimiento de los recursos, y

g) Publicar en su página oficial de Internet las obras financiadas con los recursos de este Fondo. Dichas publicaciones deberán contener, entre otros datos, la información del contrato bajo el cual se celebra, informes trimestrales de los avances y, en su caso, evidencias de conclusión.

Los municipios que no cuenten con página oficial de Internet, convendrán con el gobierno de la entidad federativa correspondiente, para que éste publique la información correspondiente al municipio..”

b) Marco Normativo Estatal

De acuerdo con la LCF, los recursos son transferidos del Gobierno Federal, a los Estados, para que, éstos a su vez los transfieran a los municipios bajo los mecanismos de reparto definidos. Lo anterior conlleva a una regulación complementaria de carácter estatal. Para el caso del Estado de San Luis Potosí, esta regulación complementaria se da a partir de la Ley para la Administración de las Aportaciones

Transferidas al Estado y Municipios de San Luis Potosí. En esta Ley, los recursos del Fondo son regulados de los artículos 45 al 49.

No obstante, ambos ordenamientos establecen como finalidad del Fondo, el financiamiento de obras, acciones sociales básicas e inversiones que beneficien directamente a la población en **pobreza extrema**, que vivan en localidades con alto o muy alto nivel **de rezago social**. De hecho, los recursos deben ser empleados en lo que se denomina ZAP, es decir, Zonas de Atención Prioritaria.

Los recursos que ejerció el Municipio de Armadillo de los Infante, relativos al Fondo objeto de evaluación, y correspondientes al ejercicio fiscal 2018, de acuerdo con el Periódico Oficial del Estado de San Luis Potosí (Anexo A), ascienden a la cantidad de \$8,814,358.02 (ocho millones ochocientos catorce mil trescientos cincuenta y ocho pesos con dos centavos).

Por otra parte, en los anexos B y C , se adjuntan los Informes Anuales de Pobreza y Rezago Social del Municipio de Armadillo de los Infante 2018 y 2019, que servirán como parámetros de análisis con base en los indicadores de medición de la pobreza que contienen. En la siguiente sección se muestra la evolución financiera de los recursos del Fondo correspondiente al Municipio de Armadillo de los Infante.

7.1 Evolución de los recursos FAIS-FISM en el municipio de Armadillo de los Infante

Los recursos destinados del FAIS-FISM para el municipio de Armadillo de los Infante, han tenido un comportamiento estable en el período comprendido entre el ejercicio fiscal de 2015 a 2018, teniendo un incremento acumulado, de un 36.8%, ejerciendo en dicho período la cantidad de veintiocho millones novecientos ochenta y tres mil cuatrocientos noventa y nueve pesos con dos centavos.

Ejercicio Fiscal	Recursos asignados
2015	\$ 6,440,419.00
2016	\$ 6,607,721.00
2017	\$ 7,121,001.00
2018	\$ 8,814,358.02
Total	\$ 28,983,499.02

Fuente: Elaboración propia con base en los acuerdos de distribución publicados en el Periódico Oficial del Estado que se anexan.

En suma, los recursos muestran incrementos constantes entre 2015 a 2018, y son acordes a lo establecido en la Ley de Coordinación Fiscal.

8. Desarrollo de las preguntas de investigación

Los Términos de Referencia que sustentan la presente evaluación del desempeño al Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social componente Municipal (FAIS-FISM) precisan que el desarrollo de la evaluación se realiza a través de 3 secciones y 15 preguntas como se desglosan a continuación:

Sección	Preguntas	Total
I. Ejercicio de la operación del FISM	1 a 8	8
II. Gestión del FISM	9 a 12	4
III. Rendición de cuentas y participación ciudadana	13 a 15	3
Total		15

La información recabada en estos cuestionamientos, es complementada a través de herramientas metodológicas tales como las entrevistas a profundidad, los grupos focales y el análisis de gabinete que en conjunto permitieron observar el cumplimiento de los objetivos de la evaluación y valorar si las hipótesis planteadas en un inicio pudieron ser verificadas o no.

8.1 Ejercicio de la operación del fondo

Pregunta 1. ¿Los responsables del manejo del fondo conocen la normativa que les es aplicable?

Respuesta: No.

El Ayuntamiento de Armadillo de los Infante cuenta con una característica que plantea un diferenciador respecto a otros municipios en el Estado en referencia a la operación del fondo que se evalúa. Esta característica, es referente a la limitante de personal con la que cuenta la Coordinación de Desarrollo Social del municipio para la administración, operación y gestión del fondo, limitándose únicamente a dos personas que son las encargadas de la operación de cada una de las etapas de operación del FISM.

Derivado de lo anterior, se hizo una entrevista a profundidad al personal que integra la CODESOL del municipio, con la finalidad de medir el grado de conocimiento de la normatividad que regula al fondo y su capacidad para describir la función de ésta. Como resultado de este ejercicio, fue posible corroborar que los funcionarios entrevistados, si bien pudieron identificar la existencia de la Ley de Coordinación Fiscal (LCF) y la Ley para la Administración de las Aportaciones Transferidas del Estado y Municipios de San Luis Potosí (LAATEM) como parte de la normatividad clave del fondo, no fueron capaces de describir el contenido y la finalidad de éstas representando un aspecto susceptible de mejora por la importancia del contenido de estas leyes.

En contraparte, ambos funcionarios entrevistados identificaron los Lineamientos Generales de Operación del FAIS y la Apertura Programática correspondiente al ejercicio fiscal 2018 para el Estado de San Luis Potosí como los principales elementos normativos de la operación del FISM, donde además pudieron describir de manera detallada su contenido y el alcance de las mismas, fortaleciendo el esquema operativo del Ayuntamiento respecto a la operatividad del fondo. Adicionalmente, el equipo de la CODESOL identificó de igual manera, la Ley General de Contabilidad Gubernamental y la Ley General de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.

El conocimiento de un amplio espectro de la normatividad que rige la gestión, la administración y sobre todo, la operación del fondo representa una fortaleza del Ayuntamiento respecto a la capacidad de este para tener un funcionamiento correcto en la aplicación de los recursos provenientes del FISM.

Sin embargo, el desconocimiento del contenido de las normas que asientan las bases de la operación del fondo a nivel federal y estatal (LCF y LAATEM), representan un aspecto susceptible de mejora prioritaria para el Ayuntamiento, ya que se considera necesario que el personal de la CODESOL debe saber en lo general y dentro del ámbito de las actividades que realiza, el marco jurídico que lo regula, además de entender el alcance legal de las leyes que se le pueden aplicar.

Para subsanar lo anterior, el equipo evaluador recomienda que el Ayuntamiento trabaje en la creación de un compendio normativo físico y electrónico de consulta, que incluya los principales elementos normativos que engloban la correcta ejecución de los recursos provenientes del FISM.

Pregunta 2. ¿El municipio cuenta con un diagnóstico de necesidades de obras de infraestructura social?

Respuesta: No.

Derivado de la revisión documental y el análisis de la información recabada, no se encontró evidencia para determinar que durante el ejercicio fiscal 2018, el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante contará con algún documento, formato o base de datos que fungiera como un diagnóstico de necesidades de obras de infraestructura social en el municipio.

Si bien la administración municipal entrante (2018-2021), implementó a partir del mes de octubre de 2018 la estrategia para recabar información a través del Consejo de Desarrollo Social Municipal sobre las necesidades de infraestructura social, la sistematización de los datos y su uso, no pudo ser considerada en este ejercicio por el cierre del ejercicio fiscal. Por lo que su alcance, podrá ser tomado en cuenta en evaluaciones posteriores.

Pregunta 3. ¿Son congruentes las obras financiadas por el FAIS-FISM con el diagnóstico de necesidades?

Respuesta: No es posible determinarlo.

Con base en los argumentos presentados en la respuesta a la pregunta de investigación número dos de esta evaluación, el equipo evaluador considera que no es posible determinar si existe o no congruencia entre las obras financiadas por el FISM y el diagnóstico de necesidades del municipio, en función de que no se encontró evidencia documental sobre la existencia de un diagnóstico institucional de obras de infraestructura social. El no contar con el elemento central e indispensable para realizar una comparación, no hay condiciones para hacerla.

Sin embargo, de acuerdo a la revisión proporcionada por el Ayuntamiento, las obras financiadas por el FISM en el ejercicio 2018, se dieron en completo cumplimiento y apego a la normatividad vigente del fondo. Esto fue posible determinarlo con el análisis de la documentación soporte presentada, donde se observa que la totalidad de las obras y acciones ejecutadas durante el ejercicio se apegan a lo dispuesto en la LCF, la LAATEM y los Lineamientos Generales para la Operación del FAIS, sobre los rubros a los que se destinarán los recursos del fondo: agua potable, alcantarillado, drenaje y letrinas, urbanización, electrificación rural y de colonias pobres, infraestructura básica del sector salud y educativo, mejoramiento de vivienda, así como mantenimiento de infraestructura.

De igual manera, los datos reportados en la Matriz de Inversión para el Desarrollo Social (MIDS) del municipio de Armadillo de los Infante, validados por la Secretaría de Desarrollo Social (hoy Secretaría de Bienestar) permiten determinar que la totalidad de las obras y acciones realizadas, cumplen con los requerimientos sobre el uso de los recursos de este fondo en lo referente a los tipos de obra (directas y complementarias), gastos indirectos, programa de desarrollo interno municipal y los rubros a los que fueron enfocados; todos ellos determinados en los Lineamientos Generales para la Operación del FAIS.

Con base en lo expuesto, si bien el equipo evaluador no puede determinar la congruencia de las obras financiadas con los recursos de FAIS-FISM respecto al diagnóstico de necesidades, si puede afirmar que existe congruencia de manera suficiente con la normatividad aplicable para la operación del fondo.

Pregunta 4. ¿Qué criterios son empleados para la priorización y focalización de las obras de infraestructura social financiadas con el FISM?

Respuesta: Análisis descriptivo.

La naturaleza y la base legal del Fondo de Infraestructura Social propicia que los criterios que utiliza el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante para priorizar y focalizar las obras y acciones de infraestructura que realiza sean de carácter estrictamente normativo y se apoye completamente en el Consejo de Desarrollo Social Municipal. Con base en la información recabada en las entrevistas a profundidad y la revisión de la documentación proporcionada, se identificaron los siguientes criterios:

a) Normatividad Federal y Estatal

La priorización y focalización de origen del fondo se da de carácter normativo. En este sentido, es en la Ley de Coordinación Fiscal (art.33) y la LAATEM (art. 45) donde se precisa que los municipios deberán destinar exclusivamente los recursos del fondo al financiamiento en los rubros de agua potable, alcantarillado, drenaje y letrinas, urbanización, electrificación rural y de colonias pobres, infraestructura básica del sector salud y educativo, mejoramiento de vivienda, así como mantenimiento de infraestructura.

b) Normatividad operativa y reglas de operación

Los Lineamientos Generales de Operación del FAIS, definen en su numeral A.1.1 el catálogo general de los rubros y conceptos en los que los estados y municipios pueden utilizar los recursos provenientes del fondo. Este catálogo se alinea a lo previsto por la normatividad de origen del fondo. Con base en los conceptos que se presentan en el apartado a) y en los Lineamientos presentados, el Gobierno del Estado de San Luis Potosí, a través de la SEDESORE genera el documento "Apertura Programática correspondiente al Ejercicio Fiscal 2018" misma que integra los conceptos, rubros y reglas en la que los Municipios pueden usar los recursos provenientes de los fondos de aportaciones derivados del ramo 33 (FISM-FORTAMUN). El cumplimiento de esta normatividad es indispensable para el

correcto funcionamiento, vigilancia y uso del recursos provenientes del FISM durante el ejercicio fiscal.

c) Criterios derivados de la normatividad

El Ayuntamiento considera como base los datos que genera el CONEVAL y la SEDESOL a través del Informe anual sobre la situación de pobreza y rezago social que se emite cada año y donde se exponen los datos generales de pobreza y rezago social en los que se ubica el municipio. Además, toma como referencia los datos de información cartográfica para ubicar las Zonas de Atención Prioritaria (ZAP) y de alta marginación que tiene cada uno de los municipios.

Con base en los criterios expuestos y desarrollados anteriormente, el Ayuntamiento es el responsable de realizar la planeación del uso de los recursos provenientes del FISM, con base en las previsiones, compromisos, diagnóstico, necesidades y propuestas del CODESOM que tienen el municipio en materia de infraestructura social. Esta planeación tiene la obligación de contemplar y respaldar cada uno de los rubros y criterios en los que se pretenden utilizar sus recursos . A su vez, esta planeación, representada en el Programa Operativo Anual (POA), debe de ser discutida, consensuada y aprobada por el Consejo de Desarrollo Social Municipal, quien a su vez, dará seguimiento y vigilancia al uso de estos recursos de manera mensual en las sesiones propias del Consejo.

La totalidad de los criterios de priorización y focalización expuestos, y su cumplimiento de manera permanente por parte del Ayuntamiento de Armadillo de los Infante representa una fortaleza del municipio en la instrumentación y cumplimiento de la normatividad que rige al FISM.

Pregunta 5. ¿Cómo se distribuyeron los recursos del FAIS-FISM para obras directas y complementarias?

Respuesta: Análisis descriptivo.

Durante el ejercicio fiscal 2018 al Ayuntamiento de Armadillo de los Infante, le fueron ministrados recursos por la cantidad de \$8,814,358.02 (Ocho millones ochocientos catorce mil trescientos cincuenta y ocho pesos con dos centavos) correspondientes al Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social en su componente Municipal (FISM). Este recurso se empleó en la inversión de diecinueve proyectos, de los cuales quince correspondieron a proyectos de incidencia directa, es decir, que contribuyeron de manera inmediata a mejorar alguna de las carencias sociales relacionadas con la pobreza multidimensional; y los cuatro restantes, a los clasificados como de incidencia complementaria, es decir, los que coadyuvan al mejoramiento de los indicadores de pobreza, rezago social y desarrollo económico y social del municipio.

Como se observa en la siguiente tabla, se invirtió un total de \$6,890,993.50, correspondientes al 78.18% en proyectos de agua, saneamiento y vivienda (incidencia directa), mientras que se destinó la cantidad de \$1,658,933.78, correspondiente al 18.82% de incidencia complementaria, orientados a obras y proyectos de educación, urbanización, entre otros.

Tipos de inversiones realizadas (por incidencia)

	Cantidad de proyectos	Monto	Porcentaje
Directa	15	\$6,890,993.50	78.18%
Complementaria	4	\$1,658,933.78	18.82%
Subtotal	19	\$8,549,927.28	97.00%
Gastos indirectos		\$264,430.74	3.00%
PRODIM		\$0.00	0.00%
Subtotal		\$264,430.74	3.00%
Total	19	\$8,814,358.05	100%

Fuente: Esta tabla forma parte del Anexo 1. Destino de las aportaciones del FAIS-FISM en el municipio de Armadillo de los Infante, S.L.P.

De lo anterior se desprende, que el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante cumplió con lo señalado en el apartado 2.3.1 de los Lineamientos Generales para la Operación del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social, al destinar los porcentajes ahí señalados a los proyectos por tipo de incidencia, mencionando que por lo menos el 70% de los recursos clasificados como de incidencia directa y hasta un máximo del 30% en proyectos calificados como de incidencia complementaria y/o de proyectos especiales, ambos conceptos se basan en el catálogo autorizado FAIS.

Pregunta 6. ¿Cuáles son los criterios para la aplicación de los gastos indirectos?

Respuesta: Análisis descriptivo.

Respecto a la aplicación de los gastos indirectos del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social en su componente Municipal, el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante se basó fundamentalmente en los criterios normativos vigentes que rigen al fondo.

Es importante señalar que los Lineamientos Generales para la Operación del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social en su numeral 2.4, la LCF en su artículo 33 y el artículo 48 de la LAATEM, indican que las entidades, los municipios o demarcaciones territoriales podrán destinar hasta el 3% de los recursos que les correspondan de este Fondo para ser aplicados como gastos indirectos para la verificación y seguimiento de las obras y acciones que se realicen, así como para la realización de estudios y la evaluación de proyectos que cumplan con los fines específicos a que se refiere este artículo.

En este sentido, del total de los recursos ministrados al municipio (\$8,814,358.02), éste destinó la cantidad de \$264,430.74, es decir, un 3.00% en la verificación y seguimiento de los proyectos ejecutados con este recurso, considerados como indirectos. Este monto fue aplicado en los conceptos autorizados en el anexo A.I.2 de los Lineamientos del fondo, y son puestos a consideración del Consejo de Desarrollo Social Municipal y enviados a la Secretaría de Desarrollo Social y Regional del Gobierno del Estado de San Luis Potosí, para su validación.

Lo anterior permite constatar que el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante, tiene establecidos de forma clara y precisa los criterios para la asignación de los gastos indirectos, lo que permite que se lleve a cabo la verificación y seguimiento de las obras y acciones que se realizan, así como para la realización de estudios y evaluación de proyectos.

Pregunta 7. ¿Existen fuentes de financiamiento concurrentes con el FISM?

Respuesta: No.

Durante el ejercicio fiscal 2018, el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante no realizó ningún convenio de concurrencia ni complementariedad de recursos entre el FISM y cualquier fondo o programa estatal y/o federal. Lo anterior, pudo ser comprobado con base en la información proporcionada por el Ayuntamiento y al análisis del informe final del Programa Operativo Anual del ejercicio fiscal 2018 del municipio.

Lo expuesto, a pesar de que los Lineamientos Generales de Operación del FISM, los Informes Anuales sobre la situación de pobreza y rezago social del municipio y la LAATEM especifican la posibilidad de generar la concurrencia de los recursos provenientes del fondo con la finalidad de ampliar el impacto y el número de beneficiarios del FISM.

Derivado de lo expuesto, el equipo evaluador recomienda que el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante fortalezca sus mecanismos de gestión y comunicación institucional con el Gobierno del Estado y con la Federación, de tal forma que le permita buscar la manera de acceder a recursos complementarios para extender el alcance de los objetivos del fondo.

Pregunta 8. ¿Cuáles son los resultados de los avances de las carencias sociales referentes al objetivo del fondo?

Respuesta: Análisis descriptivo.

De acuerdo con el Informe Anual sobre la situación de pobreza y rezago social de 2015⁴, publicado por la SEDESOL y el CONEVAL, el Municipio de Armadillo de los Infante, tenía una población de 4,436 personas, destacando que, el 76.3% de la población era catalogada en situación de pobreza, con un 33.4% de la población considerada como en grado o situación de pobreza extrema.

La evolución que se muestra en el mismo informe, pero correspondiente al año 2016, se reporta una población de 4,064 personas, es decir, 372 personas menos respecto del año anterior. Este informe consigna dentro del apartado de indicadores de carencias sociales del Municipio de Armadillo de los Infante, como principal problema (por tener el porcentaje más alto con el 66.1%) la carencia por acceso a los servicios básicos de vivienda.

El informe correspondiente al año 2017, establece que se proyecta una población 4,460 personas, distribuidas en 1,154 viviendas, es decir, un promedio poco menos de cuatro personas por vivienda. Es importante señalar que este informe establece un avance sustancial en el indicador de acceso a los servicios de salud, al disminuir de 70.2% a 8.3%. Es decir, se reporta una disminución en ese rezago de 62.02%. Es de destacar asimismo, que otro avance relevante se presenta en el indicador de carencia por servicio de drenaje en la vivienda, donde se avanzó de un 51.91% a 19%.

Respecto al informe correspondiente al ejercicio fiscal 2018 y del cual también se anexa la versión electrónica, establece que el municipio de Armadillo de los Infante, tiene 4,132 personas como población total, de las cuales el 68.6% son consideradas como en condición de pobreza y el 15.1% en situación de pobreza extrema.

Es decir, entre el informe 2015 a 2018, hay una disminución en términos porcentuales con la siguiente evolución:

⁴ Se adjunta versión digital del Informe correspondiente.

Condición	2015	2018	Disminución
Pobreza	76.3%	68.6%	7.7%
Pobreza Extrema	33.4%	15.1%	18.3%

Fuente: Elaboración propia con base en los informes anuales sobre la situación de pobreza y rezago social 2015 y 2018, publicados por SEDESOL para el municipio de Armadillo de los Infante, S.L.P.

Lo anterior muestra un avance significativo en los resultados generados por el Fondo para el combate a la pobreza en el Municipio de Armadillo de los Infante, en el período comprendido entre el 2015 y el 2018. Por otra parte, como fue mencionado anteriormente en el análisis de los informes señalados, se advirtió que el principal problema detectado era el de acceso a los servicios básicos de vivienda.

En este sentido, el Municipio tiene 3 de 4 indicadores en semáforo rojo, por estar sus carencias por encima de la media estatal.

Carencia	Estado	Municipio	Semáforo
Sin agua entubada	11.3%	12.6%	
Sin drenaje	15.7%	17.7%	
Sin electricidad	2.2%	5.4%	
Sin chimenea	16.8%	6.5%	

Esta información constituye para el Municipio una guía hacia donde pudiera orientar los recursos del Fondo en los años subsecuentes, a efecto de tratar de mejorar en los resultados de este rubro en particular. En complemento a lo anterior, y derivado del análisis del informe 2018, registran 6 de 8 indicadores de carencias sociales y el ingreso, en los que el Municipio de Armadillo de los Infante, está en semáforo rojo, con respecto a los mismos indicadores promedio a nivel estatal, como puede observarse en la siguiente tabla:

Indicador	Estatad	Municipal	Semáforo
Rezago Educativo	17.7%	41.4%	
Acceso a la Salud	10.2%	8.0%	
Seguridad Social	56.4%	76.0%	
Calidad y Espacios de Vivienda	14.0%	9.7%	
Servicios Básicos de Vivienda	29.9%	31.7%	
Alimentación	16.9%	21.7%	
Población con ingreso inferior a LB	54.0%	70.3%	
Población con ingreso inferior a LBM	22.2%	36.6%	

Fuente: Elaboración propia con base en el Informe Anual sobre la situación de pobreza y rezago social 2018, del Municipio de Armadillo de los Infante, S.L.P.

Se considera que el ejercicio de los recursos del Fondo por parte del Ayuntamiento de Armadillo de los Infante, ha tenido eficacia al contribuir a la reducción de poco menos de veinte puntos porcentuales en la población catalogada como de pobreza en extrema. Sin duda, y a consideración del equipo evaluador, es una fortaleza que le permite estar en oportunidad de continuar en el avance de los indicadores en los que registra aún déficit respecto de los promedios estatales.

8.2 Gestión del fondo

Pregunta 9. ¿Cuáles son los procesos clave en la gestión del fondo?

Respuesta: Análisis descriptivo.

De acuerdo con las entrevistas a profundidad y la información proporcionada por el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante, el municipio no cuenta con ningún documento normativo (manual de procedimientos) en el que se establezca de forma clara y específica los pasos sistematizados, criterios, formatos, procesos y directrices que lleva a cabo el área encargada de administrar y operar los recursos provenientes del Ramo 33 (FISM-FORTAMUN).

Si bien las entrevistas a profundidad permitieron corroborar que los funcionarios de la CODESOL tienen la capacidad de identificar el flujo general de los procesos del fondo a nivel municipal y de forma práctica, se encontró un alto grado de confusión y desconocimiento al momento de determinar los límites de cada una de las áreas participantes y los detalles de cada uno de los procesos.

La ausencia documental reflejada, sumada a el desconociendo parcial y sistemático de procesos presentados, implican que las modificaciones y cambios que presente la organización no cuentan con un soporte suficiente para replicar el trabajo de manera rigurosa que puede derivar en errores u omisiones en la ejecución de las tareas propia del fondo, creando un factor de riesgo para la institución.

Lo anterior, lleva al equipo evaluador a recomendar al Ayuntamiento de Armadillo de los Infantes la creación de un manual de procedimientos que reúna los principales procesos de la gestión, administración y operación del fondo, con la finalidad de brindar certidumbre y continuidad a cada una de las acciones que realiza la CODESOL para el correcto funcionamiento y aplicación de los recursos provenientes del FISM.

Pregunta 10. ¿El municipio tiene identificadas las responsabilidades individuales para coordinar la gestión del fondo?

Respuesta: No.

De acuerdo con las entrevistas a profundidad y la información proporcionada por el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante, el municipio no cuenta con ningún documento normativo e institucional precise y enliste cada una de las funciones, tareas y responsabilidades propias de los funcionarios encargados de la gestión, administración y operación del fondo.

Ante la falta de documentos que precisen las responsabilidades individuales de los funcionarios, el equipo evaluador considera como indispensable la existencia de un reglamento interno de la CODESOL, la creación de un manual de organización de la misma coordinación y adicionalmente, un tablero de control que en conjunto especifiquen las tareas individuales por áreas para coordinar monitorear, medir y rendir cuentas en los pasos indispensables para la gestión del fondo.

La importancia de contar con estos documentos se basa en que el reglamento interno da certeza normativa a las reglas que regulan la organización y las distintas áreas del ente, además de determinar las directrices de las áreas sobre las que se llevan acabo las diferentes actividades de la coordinación; el manual de organización, determina las funciones específicas y al responsabilidad de los cargos dentro de la estructura orgánica de la dependencia, además de facilitar el proceso de introducción del personal en el cargo para el que han sido asignados; mientras que el tablero de control, permite que cada una de las áreas y sus tomadores de decisiones tengan asignadas con precisión sus tareas y funciones en cada etapa de la gestión del fondo, mismas que tienen la flexibilidad de ser modificadas ante cualquier cambio o actualización en las reglas de operación o lineamientos del FAIS.

Como se indicó anteriormente, la ausencia de la totalidad de los instrumentos enlistados para indicar las responsabilidades individuales en la gestión y administración del fondo, pueden generar una serie de errores, omisiones o duplicidades que desvíen la correcta ejecución de los recursos y por consiguiente el cumplimiento de sus objetivos. Por lo que se considera como un área de oportunidad, trabajar en la creación de estos instrumentos normativos y de

organización con la finalidad de crear certeza durante cada uno de los pasos que se desprenden para la toma de decisiones en la gestión y aplicación de los recursos del FISM en el municipio de Armadillo de los Infante.

Pregunta 11. ¿Qué factores pueden desviar el resultado del objetivo del fondo?

Respuesta: Análisis descriptivo.

El análisis de la información proveniente de las respuestas a las preguntas de investigación del presente ejercicio de evaluación, además de la recabada a través del grupo focal y las entrevistas a profundidad permitieron al equipo evaluador identificar una serie de factores internos y externos a los que se enfrenta el municipio y que pueden desviar el resultado de los objetivos del fondo al materializarse y no tener planes de control de los mismos. Para un mejor análisis de estos factores, se enumeran y describen a continuación:

Tipo de Riesgo	Factor de riesgo	Descripción
Interno	Ausencia de manuales normativos (organización y procesos)	La ausencia de este tipo de documentos normativos, puede implicar una serie de deficiencias al momento de definir el orden, el tiempo establecido, las reglas y los responsables de cada una de las actividades que serán desempeñadas en el ejercicio del fondo y se traduzca en errores u omisiones que puedan desviar el correcto ejercicio de los recursos del fondo.
	Problemas de Pago de depósito a contratistas	El elevado costo de las obras y los montos reducidos mensuales que recibe el Ayuntamiento, presentan una complicación para éste al no poder realizar los pagos de depósito de inicio a los contratistas para el inicio de la obra, ya que tienen que esperar mes con mes a la liberación de los recursos. Lo anterior, puede atrasar el calendario de obra presentado, y en algunas ocasiones variaciones en los costos de construcción de las mismas.
Externo	Presión de grupos social	Las demandas y presión de grupos sociales pueden obligar a replantear donde se hace o no una obra. Además pueden orillar al Ayuntamiento a buscar la forma de realizar alguna obra u acción que no se tenía considerada.

Fuente: Elaboración propia con información recabada en el grupo focal y las entrevistas a profundidad con los funcionarios del Ayuntamiento de Armadillo de los Infante, S.L.P.

Tipo de Riesgo	Factor de riesgo	Descripción
Externo	Presión de grupos social	Las demandas y presión de grupos sociales pueden obligar a replantear donde se hace o no una obra. Además pueden orillar al Ayuntamiento a buscar la forma de realizar alguna obra u acción que no se tenía considerada.
	Falta de liquidez de recursos	Las aportaciones ingresan al Municipio en cada mes por partes, lo que ocasiona que la no pueden hacerse gastos fuertes o completos para fondear proyectos en su totalidad, así mismo, en caso de presentarse una emergencia no hay dinero suficiente que le permita fondear al municipio las acciones necesarias para afrontarlas.

Fuente: Elaboración propia con información recabada en el grupo focal y las entrevistas a profundidad con los funcionarios del Ayuntamiento de Armadillo de los Infante, S.L.P.

El presente ejercicio, permitió corroborar que el Ayuntamiento tiene identificados una amplia mayoría de factores que pueden determinar la actuación municipal en el ejercicio de los recursos del fondo y que a su vez, pueden desviar de alguna forma la consecución de sus objetivos. La capacidad de identificar estos riesgos, representa una fortaleza del equipo de funcionarios encargados de la operación del fondo.

Adicionalmente, el equipo evaluador recomienda que la información derivada de los ejercicios de identificación de riesgos que tiene el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante, sea documentada con la finalidad de generar un documento institucional que identifique estos riesgos y le permita generar una serie de acciones y planes para enfrentarlos en el caso de que estos aparezcan. Con ello, el Ayuntamiento estará garantizando, que si bien no puede eliminar los riesgos inherentes a la operación del fondo, tiene los mecanismos necesarios para su análisis y mitigación.

Pregunta 12. ¿El municipio ejecuta actividades para fortalecer las capacidades institucionales en la gestión del fondo?

Respuesta: Sí.

Tal como se detalló en el primer párrafo de la respuesta a la pregunta de investigación número 1, al contar con un número reducido de funcionarios en la CODESOL encargados de la operación de cada una de las etapas del FISM, esta situación se ha convertido en una fortaleza para el municipio, toda vez que las capacitaciones externas que recibe el Ayuntamiento, funcionan para tener a la totalidad del personal municipal capacitado en temas referentes al fondo.

A este respecto, el personal de la CODESOL asistió a la totalidad de las capacitaciones periódicas que brindó la SEDESORE (aspectos operativos) por parte de Gobierno del Estado y la SEDESOL y Bienestar (aspectos técnicos y financieros) referentes a la operación del FISM, que le han permitido fortalecer sus capacidades de gestión y administración.

Si bien es cierto que el Ayuntamiento, no ha implementado capacitaciones internas para fortalecer las capacidades institucionales del fondo, la constante capacitación que reciben de las dependencias normativas del fondo a nivel estatal y federal, permiten a la CODESOL mantenerse actualizados en todos los temas referentes a la gestión, la administración y la operación del fondo.

8.3 Rendición de cuentas y participación ciudadana

Pregunta 13. ¿Qué mecanismos de participación ciudadana instrumenta el municipio para la ejecución del FISM?

Respuesta: Análisis descriptivo.

Los Fondos de Aportaciones Federales han buscado consolidar desde el ámbito jurídico hasta de operación la inclusión de la participación ciudadana para un mejor funcionamiento y legitimidad de su ejecución. Es por ello que ha instaurado procedimientos para que la ciudadanía se involucre en la planeación de los proyectos que se realizan con los recursos del fondo, así como con el seguimiento de las obras hasta su conclusión, vigilando cualquier tipo de incidencia que pueda ayudar en la mejora continua de la coordinación.

El Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal (FISM) está destinado a mejorar las condiciones de vida de las comunidades y dirigido especialmente a los sectores más pobres de su población. Así mismo, busca que las obras o acciones realizadas contemplen la participación efectiva de la comunidad en la priorización, operación y vigilancia del uso de los recursos para que sean usados para lo que fueron etiquetados. Lo anterior, está reflejado en el artículo 33, Apartado B, fracción II de la LCF, en donde especifica que es una obligación de los municipios, promover la participación de las comunidades beneficiarias en el destino, aplicación y vigilancia del fondo, así como en la programación, ejecución, control, seguimiento y evaluación de las obras y acciones que se realizarán con este recurso. La propia normatividad que rige al fondo y el compromiso con la participación ciudadana del Ayuntamiento de Armadillo de los Infante han instrumentado los mecanismos de participación de la siguiente manera:

a) Consejo de Desarrollo Social Municipal. Enmarcado en la LAATEM, la Ley de Desarrollo Social del Estado San Luis Potosí y la Ley Orgánica del Municipio Libre del Estado de San Luis Potosí, éste se constituye como el máximo órgano de representación y participación ciudadana para la correcta operación de los recursos del fondo.

Se integra a través de la elección democrática de sus miembros, quienes son elegidos en asambleas comunitarias conformadas por los vecinos de la zona de dónde son originarios. El CODESOM busca promover entre los vecinos la participación social como un instrumento de desarrollo de la comunidad, recibir las propuestas de obras y acciones de sus comunidades para ser analizadas en el pleno del consejo, buscar la participación directa de las comunidades mediante la aportación de recursos o materiales de la región, además de las contenidas en su propio reglamento interno. Tras la revisión documental realizada, se pudo corroborar que el CODESOM cumplió con la totalidad de los requerimientos normativos para su conformación y funcionamiento durante el ejercicio fiscal 2018. En donde sesionó, discutió y aprobó conforme a la ley, que la priorización, la focalización y la devengación de los recursos del FAIS-FISM se realizará conforme a lo establecido en los lineamientos del fondo.

Cabe hacer mención, que durante la revisión documental realizada, no se encontraron evidencias que permitan constatar la existencia de un Reglamento Interno del CODESOM, que le de certeza al actuar de este consejo. Si bien hay normatividad general (LAATEM) que le da sustento a su existencia, es preciso que el Ayuntamiento elabore un reglamento que defina de manera precisa el marco normativo de actuación de este consejo en el municipio.

b) Comités de Contraloría Social. Cada obra o acción que se realiza con recursos del fondo debe contar con la creación formal de un comité comunitario de obra integrado por los beneficiarios de la misma. Estos comités son conformados por cinco personas (un presidente, un secretario y tres vocales) y tienen como función principal dar seguimiento a todo el proceso de la obra desde su inicio hasta su finalización, aprobando los avances físicos y financieros de cada una de sus etapas.

Los integrantes de estos comités, fungen de igual manera como los encargados de transmitir a los beneficiarios de la obra y a la población en general la información sobre el proceso de la obra, señalando de igual manera a la autoridad cualquier irregularidad o queja que se pueda presentar.

El equipo evaluador considera como satisfactorios los instrumentos de participación ciudadana implementados por el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante. El municipio busca que la participación de los ciudadanos sirva para influir en la toma

de decisiones gubernamentales, contribuyendo a mejorar los esquemas de gestión pública y la calidad de vida de los propios ciudadanos.

Pregunta 14. ¿Existen mecanismos de coordinación con el Gobierno del Estado?

Respuesta: Sí.

La Ley para la Administración de las Aportaciones Transferidas al Estado y Municipios de San Luis Potosí permite establecer los mecanismos de coordinación entre el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante y el Gobierno del Estado de San Luis Potosí. Esta coordinación se da principalmente entre el Ayuntamiento y la Secretaría de Desarrollo Social del Estado, quien es la entidad pública ejecutora encargada de velar por la correcta gestión y ejecución de FISM en los gobiernos locales.

Derivado de esto, el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante cumplió de manera puntual con la elaboración del POA del año fiscal 2018 en el primer trimestre del año, posteriormente validado por el CODESOM y registrado en el SIDESORE para el seguimiento sobre el cumplimiento del mismo. De igual manera, se constató que el Ayuntamiento cumplió en tiempo y forma con el registro en el SIDESORE de los informes mensuales sobre el reporte de los avances físicos y financieros para el seguimiento de la aplicación de los recursos del fondo.

De manera adicional, de acuerdo a la evidencia presentada por el Ayuntamiento, el equipo evaluador pudo validar la existencia de los expedientes técnicos de cada una de las obras y acciones realizadas con recursos del fondo, y en dónde se incluía la validación técnica realizada por las dependencias técnicas del Gobierno del Estado de San Luis Potosí, tal como se indica de manera precisa en el artículo 49 de la LAATEM.

Sin embargo, a pesar de que la normatividad estatal y los lineamientos generales del fondo, establecen los mecanismos de complementariedad financiera entre el Estado y el municipio como un mecanismo de coordinación, durante el ejercicio fiscal 2018 el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante no realizó ninguna obra o acción en coordinación con el FISE administrado por la SEDESORE, ni con ninguna otra dependencia del gobierno estatal, como se detalló en la respuesta a la pregunta de evaluación número 7 del presente documento.

La suma de los elementos plasmados anteriormente, permiten al equipo evaluador confirmar que el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante cuenta con mecanismos

de coordinación con el Gobierno del Estado, que si bien son en su mayoría determinados por la normatividad vigente, permiten al municipio ejecutar los recursos del fondo de una manera más transparente con la finalidad de maximizar el impacto del fondo e incrementar los beneficiarios alcanzados a través de una alianza estratégica.

Pregunta 15. En caso de que el municipio cuente con evaluaciones anteriores, ¿Cuáles son el resultado de estas?

Respuesta: Análisis descriptivo.

De acuerdo con el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante no se cuenta con evaluaciones internas o externas sobre el desempeño del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal (FISM) realizadas durante los ejercicios presupuestales anteriores. Para corroborar lo anterior, el personal de la CODESOL realizó una búsqueda sobre evaluaciones sin encontrar información o contenido al respecto; de igual manera, el equipo evaluador no encontró ningún tipo de información al respecto en las fuentes de acceso público consultadas.

9. Análisis FODA

A través de este análisis, y con base la información recopilada con las preguntas de investigación, a continuación se presentan las principales fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas que el equipo evaluador ha identificado con base en los mecanismos instrumentados por el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante para ejecutar los recursos provenientes del fondo evaluado. La información recopilada a partir de este análisis, servirá como base para identificar los aspectos susceptibles de mejora que le permitan fortalecer su capacidad de gestión y operación sobre los recursos del fondo al municipio.

Tema I Ejercicio de la operación del fondo	
FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES	
1. El conocimiento de un amplio espectro de la normatividad que rige la gestión, la administración y sobre todo, la operación del fondo por parte de sus funcionario representa una fortaleza del Ayuntamiento respecto a la capacidad de este para tener un funcionamiento correcto en la aplicación de los recursos provenientes del FISM.	
2. Si bien el equipo evaluador no puede determinar la congruencia de las obras financiadas con los recursos del FISM respecto al diagnóstico de necesidades, si puede afirmar que existe congruencia de manera suficiente con la normatividad aplicable para la operación del fondo.	
3. La totalidad de los criterios de priorización y focalización de obras de infraestructura social que instrumenta el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante y su cumplimiento de manera permanente, representan una fortaleza del municipio en la instrumentación y cumplimiento de la normatividad que rige al FISM.	

Tema I Ejercicio de la operación del fondo	
FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES	
4. El Ayuntamiento de Armadillo de los Infante cumplió con lo señalado en el apartado 2.3.1 de los Lineamientos Generales para la Operación del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social, al distribuir los recursos de acuerdo a los porcentajes señalados por tipo de incidencia directa y complementaria.	
5. El Ayuntamiento de Armadillo de los Infante, tiene establecidos de forma clara y precisa los criterios para la asignación de los gastos indirectos, lo que permite que se lleve a cabo la verificación y seguimiento de las obras y acciones que se realizan, así como para la realización de estudios y evaluación de proyectos.	
6. De acuerdo con los datos analizados sobre el avance de las carencias sociales, se muestra un avance significativo en los resultados generados por el Fondo para el combate a la pobreza en el Municipio de Armadillo de los Infante, en el período comprendido entre el 2015 y el 2018. Registrando una disminución del 7.7% de personas en pobreza y de 18.3% en personas en condición de pobreza extrema.	
RETOS, DEBILIDADES Y AMENAZAS	RECOMENDACIONES
1. El desconocimiento del contenido de las normas que asientan las bases de la operación del fondo a nivel federal y estatal (LCF y LAATEM), representan un aspecto susceptible de mejora prioritaria para el Ayuntamiento, ya que se considera necesario que el personal de la CODESOL debe saber en lo general y dentro del ámbito de las actividades que realiza, el marco jurídico que lo regula, además de entender el alcance legal de las leyes que se le pueden aplicar.	1. Se recomienda la creación de un compendio normativo físico y electrónico de consulta, que incluya los principales elementos normativos que engloban la correcta ejecución de los recursos provenientes del FISM.

Tema I. Ejercicio de la operación del fondo	
RETOS, DEBILIDADES Y AMENAZAS	RECOMENDACIONES
2. Durante el ejercicio fiscal 2018, el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante no realizó ningún convenio de concurrencia ni complementariedad de recursos entre el FISM y cualquier fondo o programa estatal y/o federal. Esto, a pesar de que los Lineamientos Generales de Operación del FISM, los Informes Anuales sobre la situación de pobreza y rezago social del municipio y la LAATEM especifican la posibilidad de generar la concurrencia de los recursos provenientes del fondo con la finalidad de ampliar el impacto y el número de beneficiarios del FISM.	2. Se recomienda que el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante fortalezca sus mecanismos de gestión y comunicación institucional con el Gobierno del Estado y con la Federación, de tal forma que le permita buscar la manera de acceder a recursos complementarios para extender el alcance de los objetivos del fondo.
3. No se encontró evidencia para determinar que durante el ejercicio fiscal 2018, el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante contará con algún documento, formato o base de datos que fungiera como un diagnóstico de necesidades de obras de infraestructura social en el municipio.	3. Se recomienda la implementación de una base de datos institucional que permita sistematizar de forma ordenada la información recaba por el Ayuntamiento sobre la solicitudes ciudadanas, las solicitudes de los Consejeros del CODESOM, las necesidades identificadas y los compromisos adquiridos por el municipio, con el fin de tener un diagnóstico de necesidades de infraestructura social.

TEMA II. Gestión del fondo	
FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES	
1. El Ayuntamiento de Armadillo de los Infante tiene identificados una amplia mayoría de factores que pueden determinar la actuación municipal en el ejercicio de los recursos del fondo y que a su vez, pueden desviar de alguna forma la consecución de sus objetivos.	
2. La constante capacitación que reciben los funcionarios de la CODESOL por parte de las dependencias normativas del fondo a nivel estatal y federal, le permiten mantenerse actualizados en todos los temas referentes a la gestión, la administración y la operación del fondo.	
RETOS, DEBILIDADES Y AMENAZAS	RECOMENDACIONES
1. El municipio de Armadillo de los Infante no cuenta con ningún documento normativo (manual de procedimientos) en el que se establezca de forma clara y específica los pasos sistematizados, criterios, formatos, procesos y directrices que lleva a cabo el área encargada de administrar y operar los recursos provenientes del Ramo 33 (FISM-FORTAMUN).	1. Se recomienda crear un manual de procedimientos que reúna los principales procesos de la gestión, administración y operación del fondo, con la finalidad de brindar certidumbre y continuidad a cada una de las acciones que realiza la CODESOL para el correcto funcionamiento y aplicación de los recursos provenientes del FISM.
2. El municipio de Armadillo de los Infante no cuenta con ningún documento normativo e institucional precise y enliste cada una de las funciones, tareas y responsabilidades propias de los funcionarios encargados de la gestión, administración y operación del fondo.	2.1. Elaborar un tablero de control en el que se especifique de manera detallada únicamente las tareas de cada una de las áreas de la coordinación en cuanto a los procesos para la ejecución de los recursos del fondo. Este tablero permite asignar con precisión las tareas y funciones en cada etapa de la gestión del fondo.
	2.2. Se recomienda la elaboración de un manual de organización de la CODESOL como una acción prioritaria de mejora que permita al Ayuntamiento especificar las tareas individuales por áreas para coordinar monitorear, medir y rendir cuentas en los pasos indispensables para la gestión del fondo.

TEMA II. Gestión del fondo	
RETOS, DEBILIDADES Y AMENAZAS	RECOMENDACIONES
Continuación...	2.3 Se recomienda la elaboración del Reglamento Interno de la CODESOL con la finalidad de dar certeza y validez normativa a las acciones que realiza cada una de las acciones que realiza la coordinación en las tareas propias de la ejecución del fondo.
3. Recomendación derivada del punto número 1 de la sección de fortalezas y oportunidades de este análisis.	3. Se recomienda generar un documento institucional que identifique los riesgos identificados que puedan desviar los objetivos del fondo y le permita al Ayuntamiento generar una serie de acciones y planes para enfrentarlos en el caso de que estos aparezcan.

TEMA III. Rendición de cuentas y participación ciudadana	
FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES	
1. Los instrumentos de participación ciudadana implementados por el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante garantizan que la participación de los ciudadanos sirva para influir en la toma de decisiones gubernamentales, contribuyendo a mejorar los esquemas de gestión pública y la calidad de vida de los propios ciudadanos.	
2. El Consejo de Desarrollo Social Municipal de Armadillo de los Infante se constituyó de acuerdo a la normatividad vigente. Así mismo, cumplió con las funciones establecidas de discusión, aprobación y vigilancia para el correcto funcionamiento del FISM.	
3. El Ayuntamiento de Armadillo de los Infante cuenta con mecanismos de coordinación con el Gobierno del Estado, que si bien son en su mayoría determinados por la normatividad vigente, permiten al municipio ejecutar los recursos del fondo de una manera más transparente con la finalidad de maximizar el impacto del fondo e incrementar los beneficiarios alcanzados a través de una alianza estratégica.	
RETOS, DEBILIDADES Y AMENAZAS	RECOMENDACIONES
1. Durante la revisión documental realizada, no se encontraron evidencias que permitan constatar la existencia de un Reglamento Interno del CODESOM de Armadillo de los Infante, que le de certeza al actuar de este consejo.	1. Se recomienda elaborar el Reglamento Interno del Consejo de Desarrollo Social Municipal que construya el marco normativo, así como las facultades y alcances de las decisiones de este Consejo que le brinde certeza para su actuación.
2. De acuerdo con el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante no se cuenta con evaluaciones internas o externas sobre el desempeño del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal (FISM) realizadas durante los ejercicios presupuestales anteriores.	2. Se recomienda implementar de manera periódica la evaluación de desempeño de los programas federales que le brinde la oportunidad para efectuar acciones de mejora continua que le permita alcanzar el funcionamiento ideal del fondo.

10. Propuesta de recomendaciones y observaciones

Con base en los Términos de Referencia de la Evaluación de Desempeño del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social componente Municipal (FAIS-FISM), las propuestas de recomendaciones o aspectos susceptibles de mejora (ASM), deberán contar con criterios de claridad, relevancia, justificación y factibilidad para poder ser tomados en consideración. Asimismo, los ASM deberán clasificarse y enlistarse por prioridad de acuerdo a la siguiente clasificación:

Aspectos Específicos (AE)	Aquellos cuya solución corresponde a las unidades responsables.
Aspectos Institucionales (AI)	Aquellos que requieren de la intervención de una o varias áreas de la dependencia y/o entidad para su solución.
Aspectos Interinstitucionales (AID)	Aquellos que para su solución se deberá contar con la participación de más de una dependencia o entidad.
Aspectos Intergubernamentales (AIG)	Aquellos que demandan la intervención de gobierno Federal, Estatales o Municipales.

Por lo tanto, derivado del análisis realizado a la información obtenida en las entrevistas a profundidad, el estudio de gabinete y el grupo de enfoque, se generan las siguientes recomendaciones para el Municipio de Armadillo de los Infante:

Tema I. Ejercicio de la operación del fondo							
Aspecto Susceptible de Mejora (ASM)	Prioridad			Clasificación ASM			
	Alto	Medio	Bajo	AE	AI	AID	AIG
1.1 Crear un compendio normativo físico y electrónico de consulta, que incluya los principales elementos normativos que engloban la correcta ejecución de los recursos provenientes del FISM.	X			X			
1.2 Fortalecer los mecanismos de gestión y comunicación institucional con el Gobierno del Estado y con la Federación, de tal forma que le permita buscar la manera de acceder a recursos complementarios para extender el alcance de los objetivos del fondo.	X					X	

Tema I. Ejercicio de la operación del fondo							
Aspecto Susceptible de Mejora (ASM)	Prioridad			Clasificación ASM			
	Alto	Medio	Bajo	AE	AI	AID	AIG
1.3 Implementar una base de datos institucional que permita sistematizar de forma ordenada la información recaba por el Ayuntamiento sobre la solicitudes ciudadanas, las solicitudes de los Consejeros del CODESOM, las necesidades identificadas y los compromisos adquiridos por el municipio, con el fin de tener un diagnóstico de necesidades de infraestructura social.	X			X			

Tema II. Gestión del fondo							
Aspecto Susceptible de Mejora (ASM)	Prioridad			Clasificación ASM			
	Alto	Medio	Bajo	AE	AI	AID	AIG
2.1 Crear un manual de procedimientos que reúna los principales procesos de la gestión, administración y operación del fondo, con la finalidad de brindar certidumbre y continuidad a cada una de las acciones que realiza la CODESOL para el correcto funcionamiento y aplicación de los recursos provenientes del FISM.	X			X			
2.2 Elaborar un tablero de control en el que se especifique de manera detallada únicamente las tareas de cada una de las áreas de la coordinación en cuanto a los procesos para la ejecución de los recursos del fondo. Este tablero permite asignar con precisión las tareas y funciones en cada etapa de la gestión del fondo.	X			X			
2.3 Elaborar un manual de organización de la CODESOL como una acción prioritaria de mejora que permita al Ayuntamiento especificar las tareas individuales por áreas para coordinar monitorear, medir y rendir cuentas en los pasos indispensables para la gestión del fondo.		X		X			
2.4 Elaborar el Reglamento Interno de la CODESOL con la finalidad de dar certeza y validez normativa a las acciones que realiza cada una de las acciones que realiza la coordinación en las tareas propias de la ejecución del fondo.		X		X			

Tema II. Gestión del fondo							
Aspecto Susceptible de Mejora (ASM)	Prioridad			Clasificación ASM			
	Alto	Medio	Bajo	AE	AI	AID	AIG
2.1 Generar un documento institucional que identifique los riesgos identificados que puedan desviar los objetivos del fondo y le permita al Ayuntamiento generar una serie de acciones y planes para enfrentarlos en el caso de que estos aparezcan.	X			X			

Tema III. Rendición de cuentas y participación ciudadana							
Aspecto Susceptible de Mejora (ASM)	Prioridad			Clasificación ASM			
	Alto	Medio	Bajo	AE	AI	AID	AIG
3.1 Elaborar el Reglamento Interno del Consejo de Desarrollo Social Municipal que construya el marco normativo, así como las facultades y alcances de las decisiones de este Consejo que le brinde certeza para su actuación.	X			X			
3.2 Implementar de manera periódica la evaluación de desempeño de los programas federales que le brinde la oportunidad para efectuar acciones de mejora continua que le permita alcanzar el funcionamiento ideal del fondo.	X				X		

11. Hallazgos

Las observaciones y recomendaciones planteadas, así como el análisis FODA que se realizó anteriormente, se sustentan en los siguientes hallazgos encontrados durante la evaluación al municipio de Armadillo de los Infante:

RUTA DE REFERENCIA	HALLAZGO
Cumplimiento de objetivos y metas	<ol style="list-style-type: none"> 1. Los recursos del Fondo constituyen una parte fundamental del presupuesto que destina el municipio a mejorar la infraestructura social y combatir la pobreza y el rezago social. 2. No se encontró ninguna evidencia que permitiera determinar que durante el ejercicio fiscal 2018, se haya utilizado un diagnóstico de necesidades de infraestructura social bajo el cual se haya sujetado el Ayuntamiento y el CODESOM de Armadillo de los Infante para determinar las obras y acciones que se llevaron a cabo. 3. Se constató que los funcionario de la CODESOL de Armadillo de los Infante cuentan con un amplio conocimiento de la normatividad operativa que rige el fondo. 4. Se encontró que la totalidad de los criterios de priorización y focalización de obras de infraestructura social que instrumenta el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante y su cumplimiento de manera permanente, representan una fortaleza del municipio en la instrumentación y cumplimiento de la normatividad que rige al FISM. 5. El Ayuntamiento de Armadillo de los Infante tiene identificados una amplia mayoría de factores que pueden determinar la actuación municipal en el ejercicio de los recursos del fondo y que a su vez, pueden desviar de alguna forma la consecución de sus objetivos. 6. El municipio de Armadillo de los Infante no cuenta con ningún documento normativo (manual de procedimientos y organización) en el que se establezca de forma clara y específica las responsabilidades y tareas individuales, los pasos sistematizados, criterios, formatos, procesos y directrices que lleva a cabo el área encargada de administrar y operar los recursos provenientes del Ramo 33 (FISM-FORTAMUN).

RUTA DE REFERENCIA	HALLAZGO
Orientación de los recursos	<p>7. El Ayuntamiento de Armadillo de los Infante cumplió con lo señalado en el apartado 2.3.1 de los Lineamientos Generales para la Operación del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social, al distribuir los recursos de acuerdo a los porcentajes señalados por tipo de incidencia directa y complementaria.</p> <p>8. El Ayuntamiento de Armadillo de los Infante, tiene establecidos de forma clara y precisa los criterios para la asignación de los gastos indirectos, lo que permite que se lleve a cabo la verificación y seguimiento de las obras y acciones que se realizan, así como para la realización de estudios y evaluación de proyectos.</p> <p>9. Durante el ejercicio fiscal 2018, el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante no realizó ningún convenio de concurrencia ni complementariedad de recursos entre el FISM y cualquier fondo o programa estatal y/o federal.</p> <p>10. El municipio destinó los recursos provenientes del FISM a las acciones y obras ejecutadas con esta aportación durante el ejercicio fiscal 2018, cumpliendo con sus obligaciones constitucionales y a su vez, a mitigar las carencias sociales.</p>
Mecanismos de participación social previstos en sus lineamientos	<p>11. Los instrumentos de participación ciudadana implementados por el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante garantizan que la participación de los ciudadanos sirva para influir en la toma de decisiones gubernamentales, contribuyendo a mejorar los esquemas de gestión pública y la calidad de vida de los propios ciudadanos.</p> <p>12. El Ayuntamiento de Armadillo de los Infante cuenta con mecanismos de coordinación con el Gobierno del Estado, que si bien son en su mayoría determinados por la normatividad vigente, permiten al municipio ejecutar los recursos del fondo de una manera más transparente con la finalidad de maximizar el impacto del fondo e incrementar los beneficiarios alcanzados a través de una alianza estratégica.</p> <p>13. El Consejo de Desarrollo Social Municipal de Armadillo de los Infante se constituyó de acuerdo a la normatividad vigente. Así mismo, cumplió con las funciones establecidas de discusión, aprobación y vigilancia para el correcto funcionamiento del FISM.</p>

RUTA DE REFERENCIA	HALLAZGO
Principales fortalezas y oportunidades encontradas (la más relevante por tema analizado)	Tema I. El conocimiento de un amplio espectro de la normatividad que rige la gestión, la administración y sobre todo, la operación del fondo por parte de sus funcionario representa una fortaleza del Ayuntamiento respecto a la capacidad de este para tener un funcionamiento correcto en la aplicación de los recursos provenientes del FISM.
	Tema II. La constante capacitación que reciben los funcionarios de la CODESOL por parte de las dependencias normativas del fondo a nivel estatal y federal, le permiten mantenerse actualizados en todos los temas referentes a la gestión, la administración y la operación del fondo.
	Tema III. El Ayuntamiento de Armadillo de los Infante cuenta con mecanismos de coordinación con el Gobierno del Estado, que si bien son en su mayoría determinados por la normatividad vigente, permiten al municipio ejecutar los recursos del fondo de una manera más transparente con la finalidad de maximizar el impacto del fondo e incrementar los beneficiarios alcanzados a través de una alianza estratégica.
Principales retos o debilidades y amenazas encontradas	Tema I. No se encontró evidencia para determinar que durante el ejercicio fiscal 2018, el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante contará con algún documento, formato o base de datos que fungiera como un diagnóstico de necesidades de obras de infraestructura social en el municipio.
	Tema II. 1. El municipio de Armadillo de los Infante no cuenta con ningún documento normativo e institucional precise y enliste cada una de las funciones, tareas y responsabilidades propias de los funcionarios encargados de la gestión, administración y operación del fondo.
	Tema III. Durante la revisión documental realizada, no se encontraron evidencias que permitan constatar la existencia de un Reglamento Interno del CODESOM de Armadillo de los Infante, que le de certeza al actuar de este consejo.

RUTA DE REFERENCIA	HALLAZGO
Aspectos susceptibles de mejora de nivel prioritario (alto) a atender	1. Crear un compendio normativo físico y electrónico de consulta, que incluya los principales elementos normativos que engloban la correcta ejecución de los recursos provenientes del FISM.
	2. Fortalecer los mecanismos de gestión y comunicación institucional con el Gobierno del Estado y con la Federación, de tal forma que le permita buscar la manera de acceder a recursos complementarios para extender el alcance de los objetivos del fondo.
	3. Implementar una base de datos institucional que permita sistematizar de forma ordenada la información recaba por el Ayuntamiento sobre la solicitudes ciudadanas, las solicitudes de los Consejeros del CODESOM, las necesidades identificadas y los compromisos adquiridos por el municipio, con el fin de tener un diagnóstico de necesidades de infraestructura social.
	4. Crear un manual de procedimientos que reúna los principales procesos de la gestión, administración y operación del fondo, con la finalidad de brindar certidumbre y continuidad a cada una de las acciones que realiza la CODESOL para el correcto funcionamiento y aplicación de los recursos provenientes del FISM.
	5. Elaborar un tablero de control en el que se especifique de manera detallada únicamente las tareas de cada una de las áreas de la coordinación en cuanto a los procesos para la ejecución de los recursos del fondo. Este tablero permite asignar con precisión las tareas y funciones en cada etapa de la gestión del fondo.
	6. Elaborar el Reglamento Interno de la CODESOL con la finalidad de dar certeza y validez normativa a las acciones que realiza cada una de las acciones que realiza la coordinación en las tareas propias de la ejecución del fondo.
	7. Generar un documento institucional que identifique los riesgos identificados que puedan desviar los objetivos del fondo y le permita al Ayuntamiento generar una serie de acciones y planes para enfrentarlos en el caso de que estos aparezcan.
	8. Elaborar el Reglamento Interno del Consejo de Desarrollo Social Municipal que construya el marco normativo, así como las facultades y alcances de las decisiones de este Consejo que le brinde certeza para su actuación.
	9. Implementar de manera periódica la evaluación de desempeño de los programas federales que le brinde la oportunidad para efectuar acciones de mejora continua que le permita alcanzar el funcionamiento ideal del fondo.

12. Conclusiones

Con base en los resultados obtenidos, los hallazgos encontrados, las evidencias documentales, las observaciones y el análisis FODA realizado, se llegó a una serie de conclusiones, las cuales buscan retroalimentar el ejercicio de los recursos de forma que ofrezcan al municipio de Armadillo de los Infante, orientación para la toma de decisiones y una guía para mejorar la gestión y desempeño del FISM.

Tema I. Ejercicio de la operación del fondo.

Por lo que respecta al manejo del fondo, el personal involucrado conoce y distingue la normatividad que rige la gestión, la administración y sobre todo la operación del fondo, representando esto una fortaleza del Ayuntamiento respecto a la capacidad de este para tener un funcionamiento correcto en la aplicación de los recursos provenientes del FISM.

Igualmente, se constató que la totalidad de los criterios de priorización y focalización de obras de infraestructura social que instrumenta el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante cumplen con la normatividad que rige al FISM. Así mismo, se cumplió con lo señalado en los Lineamientos Generales para la Operación del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social, al distribuir los recursos de acuerdo a los porcentajes señalados por tipo de incidencia directa y complementaria.

Se comprobó que de acuerdo con los datos analizados sobre el avance de las carencias sociales, se muestra un avance significativo en los resultados generados por el Fondo para el combate a la pobreza en el Municipio de Armadillo de los Infante, en el período comprendido entre el 2015 y el 2018. Registrando una disminución del 7.7% de personas en pobreza y de 18.3% en personas en condición de pobreza extrema.

Un punto negativo que se determinó es que durante el ejercicio fiscal 2018, el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante no realizó ningún convenio de concurrencia ni complementariedad de recursos entre el FISM y cualquier fondo o programa estatal y/o federal. Esto, a pesar de que los Lineamientos Generales de Operación del FISM, los Informes Anuales sobre la situación de pobreza y rezago

social del municipio y la LAATEM especifican la posibilidad de generar la concurrencia de los recursos provenientes del fondo con la finalidad de ampliar el impacto y el número de beneficiarios del FISM, por lo que se recomienda que el municipio fortalezca sus mecanismos de gestión y comunicación institucional con el Gobierno del Estado y con la Federación, de tal forma que le permita buscar la manera de acceder a recursos complementarios para extender el alcance de los objetivos del fondo.

Por otra parte, no se encontró evidencia para determinar que durante el ejercicio fiscal 2018, el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante contará con algún documento, formato o base de datos que fungiera como un diagnóstico de necesidades de obras de infraestructura social en el municipio., por lo que se recomienda la implementación de una base de datos institucional que permita sistematizar de forma ordenada la información recaba por el Ayuntamiento sobre la solicitudes ciudadanas, las solicitudes de los Consejeros del CODESOM, las necesidades identificadas y los compromisos adquiridos por el municipio, con el fin de tener un diagnóstico de necesidades de infraestructura social.

Tema II. Gestión del fondo.

Se comprobó que el municipio de Armadillo de los Infante no cuenta con ningún manual de procedimientos en el que se establezca de forma clara y específica los pasos sistematizados, criterios, formatos, procesos y directrices que lleva a cabo el área encargada de administrar y operar los recursos provenientes del Ramo 33 (FISM-FORTAMUN), por lo que se recomienda la creación de uno que reúna los principales procesos de la gestión, administración y operación del fondo, con la finalidad de brindar certidumbre y continuidad a cada una de las acciones que realiza la CODESOL para el correcto funcionamiento y aplicación de los recursos provenientes del FISM.

Tema III. Rendición de cuentas y participación ciudadana.

Se verificó que el Ayuntamiento de Armadillo del Infante implementa instrumentos que garantizan que la participación de los ciudadanos sirva para influir en la toma

de decisiones gubernamentales, contribuyendo a mejorar los esquemas de gestión pública y la calidad de vida de los propios habitantes. Su Consejo de Desarrollo Social Municipal se constituyó de acuerdo a la normatividad vigente. Así mismo, cumplió con las funciones establecidas de discusión, aprobación y vigilancia para el correcto funcionamiento del FISM.

Sin embargo durante la revisión documental realizada, no se encontraron evidencias que permitan constatar la existencia de un Reglamento Interno del CODESOM de Armadillo de los Infante, que le dé certeza al actuar de este consejo, por lo que se recomienda la elaboración de un Reglamento Interno del Consejo que construya el marco normativo, así como las facultades y alcances de las decisiones de este Consejo que le brinde certeza para su actuación.

En términos generales, se observó que el Ayuntamiento lleva la gestión, la planeación, la presupuestación, la operación, la comunicación de resultados, la participación ciudadana y la rendición de cuentas correspondiente al ejercicio del fondo, en apego a la normatividad estatal y federal, lo que le permite potencializar el uso de los recursos que ejerce bajo este fondo. Así mismo, de acuerdo a la revisión realizada, fue posible concluir que los recursos del Fondo constituyen una parte fundamental del presupuesto que destina el municipio a mejorar la infraestructura social del municipio en la búsqueda de mejorar las condiciones de vida de sus habitantes.

13. Anexos

Anexo 1. Destino de las aportaciones del FAIS-FISM en el municipio de Armadillo de los Infante

Tabla 1. Clasificación de los proyectos del FAIS-FISM por categoría de incidencia

	Cantidad de proyectos	Monto	Porcentaje
Directa	15	\$6,890,993.50	78.18%
Complementaria	4	\$1,658,933.78	18.82%
Subtotal	19	\$8,549,927.28	97.00%
Gastos indirectos		\$264,430.74	3.00%
PRODIM		\$0.00	0.00%
Subtotal		\$264,430.74	3.00%
Total	19	\$8,814,358.05	100%

Tabla 2. Clasificación de los proyectos del FAIS-FISM por rubro de gasto

	Cantidad de proyectos	Monto	Porcentaje
Agua y saneamiento	3	\$869,419.07	9.86%
Educación	1	\$274,000.00	3.11%
Salud	0	\$ 0.00	0.00%
Urbanización	2	\$1,320,933.78	14.99%
Vivienda	12	\$6,021,574.43	68.32%
Otros proyectos	1	\$64,000.00	0.73%
Subtotal	19	\$8,549,927.28	97.00%
Gastos indirectos		\$264,430.74	3.00%
PRODIM			
Subtotal		\$264,430.74	3.00%
Total	19	\$8,814,358.03	100%

Tabla 3. Clasificación de los proyectos del FAIS-FISM por carencia social

	Cantidad de proyectos	Monto	Porcentaje
Alimentación	0	\$0.00	0.00%
Servicios de Salud	0	\$0.00	0.00%
Vivienda	11	\$5,961,574.43	67.63%
Educación	1	\$274,000.00	3.11%
Servicios Básicos	4	\$929,419.07	10.54%
No aplica	3	\$1,384,933.78	15.71%
Subtotal	19	\$8,549,927.28	97.00%
Gastos indirectos		\$264,430.74	3.00%
PRODIM			
Subtotal		\$264,430.74	3.00%
Total	19	\$8,814,358.02	100%

Anexo 2. Fuentes de información

A. Fuentes Primarias

1. Actas de Instalación y de Sesión Ordinaria del Consejo de Desarrollo Social Municipal de Armadillo de los Infante (archivos pdf)
2. Acuerdo Administrativo por medio del cual se da a conocer la Distribución de los recursos previstos en el Fondo para la Infraestructura Social Municipal para el Ejercicio Fiscal 2018 para el Estado de San Luis Potosí. (archivo pdf)
3. Apertura Programática de los fondos para la Infraestructura Social del Estado, para la Infraestructura Social Municipal y para el Fortalecimiento de los Municipios, para el Ejercicio Fiscal 2018. (archivo pdf)
4. Entrevistas a profundidad a los tomadores de decisiones de la Coordinación de Desarrollo Social del Ayuntamiento de Armadillo de los Infante. (archivos de audio).
5. Formato de expediente técnico 2018 proporcionado por la Coordinación de Desarrollo Social del Municipio. (archivo pdf)
6. Grupo de enfoque con los tomadores de decisiones de la Coordinación de Desarrollo Social del Ayuntamiento de Armadillo de los Infante. (archivos de audio)
7. Manual de la Matriz de Inversión de Desarrollo Social. SEDESOL. (archivo pdf)
8. Programa Anual de Evaluación del Ayuntamiento de Armadillo de los Infante (PAE) 2019. (archivo pdf)
9. Programa Operativo Anual informe final 2018 del Municipio de Armadillo de los Infante. (archivos pdf)
10. Reporte de actualización de la Matriz de Inversión de Desarrollo Social (MIDS) del municipio de Armadillo de los Infante. (archivo pdf)

11. Términos de Referencia para la evaluación del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social componente Municipal proporcionado por la de la Coordinación de Desarrollo Social del Ayuntamiento de Armadillo de los Infante. (archivo pdf)

B. Fuentes Secundarias

12. Agencia Estatal de Evaluación de Políticas Públicas y Calidad de los Servicios. "Fundamentos de Evaluación de Políticas Públicas" . Ministerio de Política Territorial y Administración Pública. Madrid, 2010. Disponible en: http://www.aeval.es/export/sites/aeval/comun/pdf/evaluaciones/Fundamentos_de_evaluacion.pdf

13. Armijo, Marianela. Manual de Planificación Estratégica e Indicadores de Desempeño en el Sector Público. Área de Políticas Presupuestarias y Gestión Pública ILPES/CEPAL 2009.

14. Ballart Xavier. ¿Cómo evaluar programas y servicios públicos? Instituto de Administración Pública. 1992.

15. Comisión de las comunidades europeas. El libro blanco de la gobernanza europea. Bruselas.2001.Disponible en: <http://www.bioeticanet.info/documentos/GobernanzaEuropea01.pdf>

16. Centro de Estudios de la Finanzas Públicas del Congreso de la Unión. El Sistema de Evaluación del Desempeño y el Programa Anual de Evaluación. Disponible en: <https://www.cefp.gob.mx/intr/edocumentos/pdf/cefp/2008/cefp1152008.pdf>

17. Comisión Económica para América Latina y el Caribe. "Acerca de la Evaluación de Políticas y Programas Públicos" , disponible en <https://www.cepal.org/es/temas/evaluacion-de-politicas-y-programas/acerca-evaluacion-politicas-programas-publicos>

18. Curcio Curcio, Pasqualina Metodología para la evaluación de políticas públicas de salud. Politeia [en línea]. 2007, 30(38), 59-85. ISSN: 0303-9757. Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=170018285003>

19. Debold B. Van Dalen y William J. Meyer. Manual de técnica de la investigación educacional.
20. De Serna de la Garza, José María. "El concepto de gobernanza" del libro: Globalización y gobernanza: las transformaciones del Estado y sus implicaciones para el derecho público. Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM. Disponible en <http://ru.juridicas.unam.mx/xmlui/handle/123456789/11728>
21. Ley de Coordinación Fiscal. (archivo pdf)
22. Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de San Luis Potosí. (archivo pdf)
23. Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria. (archivo pdf)
24. Ley General de Contabilidad Gubernamental. (archivo pdf)
25. Ley Orgánica del Municipio Libre del Estado de San Luis Potosí. (archivo pdf)
26. Ley para la Administración de las Aportaciones Transferidas al Estado y Municipios de San Luis Potosí. (archivo pdf)
27. Lineamientos Generales de Operación del FAIS. (archivo pdf)
28. Plan Municipal de Desarrollo 2015-2018 del Municipio de Armadillo de los Infante, SLP. (archivo pdf)
29. Plan Municipal de Desarrollo 2018-2021 del Municipio de Armadillo de los Infante, SLP. (archivo pdf)
30. SECRETARÍA DE BIENESTAR. Informe Anual sobre la situación de pobreza y rezago social 2019 para el municipio de Armadillo de los Infante, San Luis Potosí. (archivo pdf)

31. SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL. Informe Anual sobre la situación de pobreza y rezago social 2018 para el municipio de Armadillo de los Infante, San Luis Potosí. (archivo pdf)

32. SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL. Criterios generales para la acreditación de beneficio a población en pobreza extrema en el marco de los proyectos financiados con recursos del fondo de aportaciones para la infraestructura social 2018. (archivo pdf)

Anexo 3. Ficha Técnica de la evaluación

Ficha Técnica de la Evaluación del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social componente Municipal (FAIS-FISM) ejercicio fiscal 2018	
Nombre de la instancia evaluadora	MC&CC Consultores
Nombre del Coordinador de la evaluación	Mario Montante Contreras
Nombre de los principales colaboradores	Daniel Acosta Delgado Eduardo Velázquez Leyer
Nombre de la unidad administrativa responsable de dar seguimiento a la evaluación	Coordinación de Desarrollo Social
Nombre del titular de la unidad administrativa responsable de dar seguimiento a la evaluación	Ing. Diana Laura Zitle Pérez
Forma de contratación de la instancia evaluadora	Adjudicación directa
Costo total de la evaluación	\$45,000.00 IVA incluido
Fuente de financiamiento	Recursos propios

Anexo 4. Formato para la Difusión de los Resultados de las Evaluaciones CONAC

1. DESCRIPCIÓN DE LA EVALUACIÓN	
1.1 Nombre de la evaluación: Evaluación de Desempeño del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social componente Municipal (FAIS-FISM)	
1.2 Fecha de inicio de la evaluación (dd/mm/aaaa): 1/10/2019	
1.3 Fecha de término de la evaluación (dd/mm/aaaa): 20/12/2019	
1.4 Nombre de las personas responsable de darle seguimiento a la evaluación y nombre de las unidades administrativas a la que pertenecen:	
Nombre: a) Ing. Diana Laura Zitle Pérez	Unidad administrativa: a) Coordinadora de Desarrollo Social
1.5 Objetivo general de la evaluación: Evaluar el desempeño de las aportaciones provenientes del FAIS-FISM en el municipio de Armadillo de los Infante durante el ejercicio fiscal 2018, a fin de conocer la pertinencia de la planeación, los procesos de gestión, la operación, los resultados y la rendición de cuentas.	
1.6 Objetivos específicos de la evaluación: <ul style="list-style-type: none"> • Analizar la planeación que el municipio de Armadillo de los Infante lleva a cabo, respecto los recursos del Fondo, para la atención de las necesidades identificadas. • Examinar la contribución y el destino de las aportaciones mediante análisis de las normas, información institucional, indicadores, información programática y presupuestal. • Valorar los principales procesos en la gestión y operación de las aportaciones en el municipio de Armadillo de los Infante, con el objetivo de identificar los problemas o limitantes que obstaculizan la gestión del Fondo, así como las fortalezas y buenas prácticas que mejoran la capacidad de gestión de éste en el municipio. • Determinar el grado de sistematización de la información referente al ejercicio y resultados de la implementación de las aportaciones en el municipio, así como los mecanismos de rendición de cuentas. • Evaluar la orientación a resultados y el desempeño del Fondo en el municipio de Armadillo de los Infante. 	
1.7 Metodología utilizada en la evaluación:	
Instrumentos de recolección de información:	
Cuestionarios <input type="checkbox"/> Entrevistas <input checked="" type="checkbox"/> Formatos <input type="checkbox"/> Otros <input checked="" type="checkbox"/> Especifique: Grupos focales y análisis de gabinete.	
Descripción de las técnicas y modelos utilizados: <p>La evaluación es un mecanismo mediante el cual se realiza una medición del grado de cumplimiento de los objetivos planteados; del desempeño organizacional en el uso de los recursos públicos en un marco del proceso democrático de rendición de cuentas, y todo ello asociado a la finalidad de encontrar medidas que puedan llevarse a cabo en la gestión pública, tendientes a mejorar el ejercicio de los recursos públicos.</p> <p>Debido a lo anterior, se optó por adoptar un enfoque de metodología descriptiva, a efecto de recopilar la información mediante un método confiable de forma que se cumpla con las finalidades</p>	

de la evaluación. En razón de la necesidad de asegurar información veraz, pertinente, útil, consistente y de calidad que permita al equipo evaluador aportar al Municipio de un análisis confiable y generar alternativas de decisión tendientes a mejorar el desempeño del ejercicio del gasto público, así como con base en los términos de referencia expedidos por el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante, se determinó por parte del equipo de trabajo que la evaluación practicada al Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal (FAIS-FISM) emplearía la metodología descriptiva.

La metodología descriptiva consiste en la revisión, análisis y descripción de los indicadores que reflejan el comportamiento, en el tiempo, de las variables que identificadas que miden los cambios del problema a partir de la operación del programa o política pública. Lo anterior implica la recopilación y organización de información, para posteriormente ser interpretada por el equipo evaluador, y generar conclusiones.

Para lo anterior, se recopiló información y se observó la gestión del Fondo mediante investigación de gabinete; la realización de entrevistas a profundidad a funcionarios públicos involucrados en la gestión, así como el análisis de documentación que fue proporcionada por el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante, con la finalidad de observar y describir la operación, resultados e impactos en la gestión del fondo.

2. PRINCIPALES HALLAZGOS DE LA EVALUACIÓN

2.1 Describir los hallazgos más relevantes de la evaluación:

1. Los recursos del Fondo constituyen una parte fundamental del presupuesto que destina el municipio a mejorar la infraestructura social y combatir la pobreza y el rezago social.
2. No se encontró ninguna evidencia que permitiera determinar que durante el ejercicio fiscal 2018, se haya utilizado un diagnóstico de necesidades de infraestructura social bajo el cual se haya sujetado el Ayuntamiento y el CODESOM de Armadillo de los Infante para determinar las obras y acciones que se llevaron a cabo.
3. Se constató que los funcionario de la CODESOL de Armadillo de los Infante cuentan con un amplio conocimiento de la normatividad operativa que rige el fondo.
4. Se encontró que la totalidad de los criterios de priorización y focalización de obras de infraestructura social que instrumenta el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante y su cumplimiento de manera permanente, representan una fortaleza del municipio en la instrumentación y cumplimiento de la normatividad que rige al FISM.
5. El Ayuntamiento de Armadillo de los Infante tiene identificados una amplia mayoría de factores que pueden determinar la actuación municipal en el ejercicio de los recursos del fondo y que a su vez, pueden desviar de alguna forma la consecución de sus objetivos.

6. El municipio de Armadillo de los Infante no cuenta con ningún documento normativo (manual de procedimientos y organización) en el que se establezca de forma clara y específica las responsabilidades y tareas individuales, los pasos sistematizados, criterios, formatos, procesos y directrices que lleva a cabo el área encargada de administrar y operar los recursos provenientes del Ramo 33 (FISM-FORTAMUN).
7. El Ayuntamiento de Armadillo de los Infante cumplió con lo señalado en el apartado 2.3.1 de los Lineamientos Generales para la Operación del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social, al distribuir los recursos de acuerdo a los porcentajes señalados por tipo de incidencia directa y complementaria.
8. El Ayuntamiento de Armadillo de los Infante, tiene establecidos de forma clara y precisa los criterios para la asignación de los gastos indirectos, lo que permite que se lleve a cabo la verificación y seguimiento de las obras y acciones que se realizan, así como para la realización de estudios y evaluación de proyectos.
9. Durante el ejercicio fiscal 2018, el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante no realizó ningún convenio de concurrencia ni complementariedad de recursos entre el FISM y cualquier fondo o programa estatal y/o federal.
10. El municipio destinó los recursos provenientes del FISM a las acciones y obras ejecutadas con esta aportación durante el ejercicio fiscal 2018, cumpliendo con sus obligaciones constitucionales y a su vez, a mitigar las carencias sociales.
11. Los instrumentos de participación ciudadana implementados por el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante garantizan que la participación de los ciudadanos sirva para influir en la toma de decisiones gubernamentales, contribuyendo a mejorar los esquemas de gestión pública y la calidad de vida de los propios ciudadanos.
12. El Ayuntamiento de Armadillo de los Infante cuenta con mecanismos de coordinación con el Gobierno del Estado, que si bien son en su mayoría determinados por la normatividad vigente, permiten al municipio ejecutar los recursos del fondo de una manera más transparente con la finalidad de maximizar el impacto del fondo e incrementar los beneficiarios alcanzados a través de una alianza estratégica.
13. El Consejo de Desarrollo Social Municipal de Armadillo de los Infante se constituyó de acuerdo a la normatividad vigente. Así mismo, cumplió con las funciones establecidas de discusión, aprobación y vigilancia para el correcto funcionamiento del FISM.

2.2 Señalar cuáles son las principales fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas (FODA), de acuerdo con los temas del programa, estrategias o instituciones:

2.2.1 y 2.2.2 Fortalezas y Oportunidades

Tema 1

1. El conocimiento de un amplio espectro de la normatividad que rige la gestión, la administración y sobre todo, la operación del fondo por parte de sus funcionario representa una fortaleza del Ayuntamiento respecto a la capacidad de este para tener un funcionamiento correcto en la aplicación de los recursos provenientes del FISM.

Tema 2

1. La constante capacitación que reciben los funcionarios de la CODESOL por parte de las dependencias normativas del fondo a nivel estatal y federal, le permiten mantenerse actualizados en todos los temas referentes a la gestión, la administración y la operación del fondo.

Tema 3

1. El Ayuntamiento de Armadillo de los Infante cuenta con mecanismos de coordinación con el Gobierno del Estado, que si bien son en su mayoría determinados por la normatividad vigente, permiten al municipio ejecutar los recursos del fondo de una manera más transparente con la finalidad de maximizar el impacto del fondo e incrementar los beneficiarios alcanzados a través de una alianza estratégica.

2.2.3 y 2.2.4 Debilidades y Amenazas:

Tema 1

1. No se encontró evidencia para determinar que durante el ejercicio fiscal 2018, el Ayuntamiento de Armadillo de los Infante contará con algún documento, formato o base de datos que fungiera como un diagnóstico de necesidades de obras de infraestructura social en el municipio.

Tema 2

1. El municipio de Armadillo de los Infante no cuenta con ningún documento normativo e institucional precise y enliste cada una de las funciones, tareas y responsabilidades propias de los funcionarios encargados de la gestión, administración y operación del fondo.

Tema 3

1. Durante la revisión documental realizada, no se encontraron evidencias que permitan constatar la existencia de un Reglamento Interno del CODESOM de Armadillo de los Infante, que le de certeza al actuar de este consejo.

3. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES DE LA EVALUACIÓN

3.1 Describir brevemente las conclusiones y recomendaciones de la evaluación:

Aspectos susceptibles de mejora de nivel prioritario (alto) a atender

1. Crear un compendio normativo físico y electrónico de consulta, que incluya los principales elementos normativos que engloban la correcta ejecución de los recursos provenientes del FISM.
2. Fortalecer los mecanismos de gestión y comunicación institucional con el Gobierno del Estado y con la Federación, de tal forma que le permita buscar la manera de acceder a recursos complementarios para extender el alcance de los objetivos del fondo.
3. Implementar una base de datos institucional que permita sistematizar de forma ordenada la información recaba por el Ayuntamiento sobre la solicitudes ciudadanas, las solicitudes de los Consejeros del CODESOM, las necesidades identificadas y los compromisos adquiridos por el municipio, con el fin de tener un diagnóstico de necesidades de infraestructura social.
4. Crear un manual de procedimientos que reúna los principales procesos de la gestión, administración y operación del fondo, con la finalidad de brindar certidumbre y continuidad a cada una de las acciones que realiza la CODESOL para el correcto funcionamiento y aplicación de los recursos provenientes del FISM.
5. Elaborar un tablero de control en el que se especifique de manera detallada únicamente las tareas de cada una de las áreas de la coordinación en cuanto a los procesos para la ejecución de los recursos del fondo. Este tablero permite asignar con precisión las tareas y funciones en cada etapa de la gestión del fondo.
5. Elaborar un tablero de control en el que se especifique de manera detallada únicamente las tareas de cada una de las áreas de la coordinación en cuanto a los procesos para la ejecución de los recursos del fondo. Este tablero permite asignar con precisión las tareas y funciones en cada etapa de la gestión del fondo.
6. Elaborar el Reglamento Interno de la CODESOL con la finalidad de dar certeza y validez normativa a las acciones que realiza cada una de las acciones que realiza la coordinación en las tareas propias de la ejecución del fondo.
7. Generar un documento institucional que identifique los riesgos identificados que puedan desviar los objetivos del fondo y le permita al Ayuntamiento generar una serie de acciones y planes para enfrentarlos en el caso de que estos aparezcan.
8. Elaborar el Reglamento Interno del Consejo de Desarrollo Social Municipal que construya el marco normativo, así como las facultades y alcances de las decisiones de este Consejo que le brinde certeza para su actuación.

9. Implementar de manera periódica la evaluación de desempeño de los programas federales que le brinde la oportunidad para efectuar acciones de mejora continua que le permita alcanzar el funcionamiento ideal del fondo.

4. DATOS DE LA INSTANCIA EVALUADORA

4.1 Nombre del coordinador de la evaluación: Mario Montante Contreras
4.2 Cargo: Coordinador de la evaluación
4.3 Institución a la que pertenece: MC&CC Consultores
4.4 Principales colaboradores: Daniel Acosta Delgado, Eduardo Velázquez Leyer
4.5 Correo electrónico del coordinador de la evaluación: mario.montante@hotmail.com
4.6 Teléfono (con clave lada): (44) 48297901

5. IDENTIFICACIÓN DEL PROGRAMA

5.1 Nombre del programa evaluado: Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social componente Municipal
5.2 Siglas: FAIS-FISM
5.3 Ente público coordinador del programa: Ayuntamiento de Armadillo de los Infante, San Luis Potosí
5.4 Poder público al que pertenece el programa:
Poder Ejecutivo <u>X</u> Poder Legislativo <u> </u> Poder Judicial <u> </u> Ente Autónoma <u> </u>
5.5 Ámbito gubernamental al que pertenece el programa:
Federal <u> </u> Estatal <u> </u> Local <u>X</u>
5.6 Nombre de la unidad administrativa y de los titulares a cargo del programa:
5.6.1 Nombre de las unidades administrativas a cargo del programa:
Coordinación de Desarrollo Social (CODESOL)
5.6.2 Nombre de los titulares de la unidad administrativa a cargo del programa:
Nombre:
a) Ing. Diana Laura Zitle Pérez
Unidad Administrativa:
a) Coordinadora de Desarrollo Social
Teléfono:
a) (444) 581-1623

6. DATOS DE CONTRATACIÓN DE LA EVALUACIÓN

6.1 Tipo de contratación:
6.1.1 Adjudicación directa <u>X</u> 6.1.2 Invitación a tres <u> </u> 6.1.3 Licitación pública nacional <u> </u>
6.1.4 Licitación pública internacional <u> </u> 6.1.5 Otro: (Señalar) <u> </u>
6.2 Unidad administrativa responsable de contratar la evaluación: Coordinación de Desarrollo Social
6.3 Costo total de la evaluación: \$45,000.00 IVA incluido
6.4 Fuente de financiamiento: Recursos propios

7. DIFUSIÓN DE LA EVALUACIÓN

7.1 Difusión en internet de la evaluación: https://armadillodelosinfante.gob.mx
7.2 Difusión en internet del formato: https://armadillodelosinfante.gob.mx

14. Anexos alfabéticos

Anexo A. Acuerdo Administrativo por medio del cual se da a conocer la Distribución de los recursos previstos en el Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social - componente municipal para el Ejercicio Fiscal 2018 para el Estado de San Luis Potosí.

Anexo B. Informe Anual sobre la situación de pobreza y rezago social 2018 para el municipio de Armadillo de los Infante, San Luis Potosí.

Anexo C. Informe Anual sobre la situación de pobreza y rezago social 2019 para el municipio de Armadillo de los Infante, San Luis Potosí.