



H. Ayuntamiento 2018 - 2021

*Con voluntad de servir*

**Evaluación Específica del cumplimiento  
normativo del FORTASEG y FORTAMUN  
para el año 2019**

**TEAPA, TABASCO**



**Nombre de la evaluación:**

Evaluación Específica del cumplimiento normativo del FORTASEG y FORTAMUN para el año 2019.

**Fecha de inicio de la evaluación:**

10 de octubre de 2019

**Fecha de término de la evaluación:**

19 de diciembre de 2019

**Unidad Administrativa responsable de dar seguimiento a la evaluación:**

Dirección de Programación

**Titular de la Unidad Administrativa responsable de dar seguimiento a la evaluación:**

Lcp José Domingo Náñez Alvarado

**Principales colaboradores:**

Lcp Ana María Romero Cadena

C Delsi Cristhel Cornelio Ramos

**Instancia Evaluadora:**

Tecnología Social para el Desarrollo SA de CV

**Coordinador de la evaluación:**

Víctor Manuel Fajardo Correa

**Principales colaboradores:**

Carlos Antonio Pozos Valdéz

Lorena Gutiérrez Ugalde

## Contenido

Introducción .....	4
1. Análisis del cumplimiento normativo del FORTAMUN .....	8
1.1 Antecedentes del Ramo 33 .....	8
1.1.1 Estructura del FORTAMUN .....	10
1.2. Análisis del Cumplimiento Normativo de los Recursos del FORTAMUN .....	12
1.2.1. Planeación, Programación, Presupuestación.....	13
1.2.2. Operación y Resultados (ejercicio) .....	16
1.2.3. Indicadores SRFT (antes PASH) .....	25
1.2.4. Evaluación.....	30
1.2.5. Transparencia y Rendición de Cuentas .....	31
2. Análisis del Cumplimiento Normativo del FORTASEG .....	33
2.1 Antecedentes del FORTASEG .....	34
2.1.1 Estructura de los Recursos del FORTASEG. ....	36
2.2. Análisis del Cumplimiento de los Recursos del FORTASEG .....	43
2.2.1. Planeación, Programación, Presupuestación.....	44
2.2.2. Operación y Resultados (ejercicio) .....	48
2.2.3. Evaluación.....	58
2.2.4. Transparencia y Rendición de Cuentas .....	59
3. Análisis de fortalezas, oportunidades, debilidades, amenazas (FODA) y recomendaciones .....	61
Análisis Interno .....	62
Análisis Externo.....	64
4. Conclusiones .....	65
Fuentes de Consulta.....	68

## Índice de Cuadros

Cuadro No.1 Reportes de Datos Abiertos SHCP	18
Cuadro No. 2 Ejercicio del Gasto Primer Trimestre	18
Cuadro No. 3 Estado Analítico por Clasificación Económica y Objeto del Gasto	19
Cuadro No. 4 Ejercicio del Gasto Segundo Trimestre	20
Cuadro No. 5 Ejercicio del Gasto Tercer Trimestre	22
Cuadro No. 6 Reportes del SRFT al Tercer Trimestre 2019	23
Cuadro No. 7. Momentos contables del recurso proveniente del FORTAMUN	24
Cuadro No. 8. Momentos contables del recurso proveniente del FORTAMUN (Objeto del Gasto)	26
Cuadro No. 9 Datos Abiertos SHCP Indicadores	26
Cuadro No. 10 Indicadores Primer Trimestre	27
Cuadro No. 11 Indicadores Segundo Trimestre	27
Cuadro No. 12 Indicadores Tercer Trimestre	28
Cuadro No. 13 Indicadores Tercer Trimestre Datos Abiertos SHCP	29
Cuadro No. 14 Observaciones Revisor SRFT	22
Cuadro No. 15 Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia con Participación Ciudadana	40
Cuadro No. 16 Desarrollo, Profesionalización y Certificación Policial	41
Cuadro No. 17 Desarrollo, Profesionalización y Certificación Policial Coparticipación	41
Cuadro No. 18 Implementación y Desarrollo del Sistema de Justicia Penal	42
Cuadro No. 19 Informe Policial Homologado (Promedio Anual)	42
Cuadro No. 20 Iniciativa de Ley de Ingresos para el Ejercicio Fiscal 2019	46
Cuadro No. 21 Presupuesto de Egresos 2019	46
Cuadro No. 22 Datos Abiertos SHCP-FORTASEG	48
Cuadro No. 23 Ejercicio del Gasto FORTASEG Primer Trimestre	49
Cuadro No. 24 Ejercicio del Gasto FORTASEG Segundo Trimestre	50
Cuadro No. 25 Ejercicio del Gasto FORTASEG Tercer Trimestre	52
Cuadro No. 26 Momentos contables del recurso proveniente del FORTASEG para el municipio de Teapa, Tabasco, con corte al tercer trimestre de 2019.	55
Cuadro No. 27 Formato Obras FORTASEG 2019	55

## Índice de Imágenes

Imagen 1. Clasificador por Objeto del Gasto Armonizado.pdf	21
--	----

## Introducción

El sistema actual de Evaluación de Desempeño en México se ha ido transformando a lo largo de varias décadas de acuerdo con diferentes esquemas presupuestarios; para operacionalizar este enfoque se tiene todo un marco legal que se desprende de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; la cual, en su artículo 134, expone que:

Los recursos económicos de que dispongan la Federación, las entidades federativas, los Municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, se administrarán con **eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez**; para cumplir con los objetivos a los que están predestinados, (DOF 29-01-2016).

Derivado de este artículo se plantea el problema de cómo determinar que se cumplan las características de este mandato constitucional, es decir, cómo y bajo qué parámetros se miden.

Es así como en la Ley de Coordinación Fiscal (LCF), artículo 49, se señala que el control, evaluación y fiscalización del manejo de los recursos federales será de la siguiente manera:

V. El ejercicio de los recursos a que se refiere el presente capítulo deberá sujetarse a la **evaluación del desempeño a que se refiere el artículo 110 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria**. Los resultados del ejercicio de dichos recursos deberán ser evaluados, con base en indicadores, a fin de verificar el cumplimiento de los objetivos a los que se encuentran destinados los Fondos de Aportaciones Federales conforme a la presente Ley, incluyendo, en su caso, el resultado cuando concurren recursos de las Entidades Federativas, Municipios o demarcaciones territoriales de la Ciudad de México (DOF 18-07-2016).

La **evaluación de los fondos y sus resultados forma parte del Sistema de Evaluación del Desempeño (SED)**, así como del programa de mejoramiento de la gestión, mismo que a su vez, se articula sistemáticamente con la planeación y el proceso presupuestario. Ante esto el Artículo 110 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (LFPRH) menciona:

La evaluación del desempeño se realizará a través de la verificación del grado de cumplimiento de objetivos y metas, con **base en indicadores estratégicos y de gestión que permitan conocer los resultados de la aplicación de los recursos** públicos federales" (DOF 30-12-2015).

En el artículo 111, se concreta más claramente el objetivo de la medición, y se especifica que el sistema de evaluación del desempeño:

[...] permitirá identificar la eficiencia, economía, eficacia, y la calidad en la Administración Pública Federal y el impacto social del ejercicio del gasto público, [...] dicho sistema de evaluación del desempeño a que se refiere el párrafo anterior del presente artículo **será obligatorio para los ejecutores de gasto**, (DOF 30-12-2015).

A este conjunto de normas se anexa la Ley General de Contabilidad Gubernamental (LGCG), donde se señala la obligatoriedad de cumplir con la ley para todos los niveles de gobierno, lo que da origen a la armonización contable y al ente que la regula, el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC). En esta ley se menciona la integración de la cuenta pública en las entidades federativas, en sus fracciones III y IV del artículo 53 señalan que: La cuenta pública de las entidades federativas contendrá como mínimo:

III. Información programática, de acuerdo con la clasificación establecida en la fracción III del artículo 46 de esta ley, el cual indica que, la información programática deberá tener la desagregación siguiente: a) Gasto por categoría programática; b) Programas y proyectos de inversión; **c) Indicadores de resultados**; y

IV. Análisis cualitativo de los indicadores de la postura fiscal, estableciendo su vínculo con los objetivos y prioridades definidas en la materia, en el programa económico anual. (DOF 18-07-2016).

De no cumplir con la normatividad anteriormente descrita en materia de uso y destino de los recursos, existen sanciones administrativas para los servidores públicos, expuestas en los artículos 85 y 86 de esta misma ley.

Por otra parte, el CONAC en cumplimiento con la LGCG emite la NORMA para establecer el formato para la difusión de los resultados de las

evaluaciones de los recursos federales ministrados a las entidades federativas; en el numeral 11, refiere que para garantizar la evaluación orientada a resultados y retroalimentar el SED, **los entes públicos podrán aplicar los tipos de evaluación determinados en el numeral Décimo Sexto de los Lineamientos de Evaluación** de la APF, los cuales son los siguientes:

I. Evaluaciones de programas:

- ▶ Evaluación de Consistencia y Resultados
- ▶ Evaluación de Indicadores
- ▶ Evaluación de Procesos
- ▶ Evaluación de Impacto
- ▶ **Evaluación Específica**

II. Evaluaciones Estratégicas: se aplican a un programa o conjunto de programas en torno a las estrategias, políticas e instituciones.

Dentro de este contexto legal y en cumplimiento con la normativa, el **Municipio de Teapa, Tabasco** estableció en su respectivo **Programa Anual de Evaluación Municipal 2019** (PAEM 2019), realizar una “**Evaluación Específica del cumplimiento normativo del FORTASEG y FORTAMUN para el año 2019**”.

La presente evaluación contempla los siguientes objetivos:

### Objetivo General

Realizar una evaluación específica del cumplimiento normativo en cuanto al uso de los recursos del **Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUN)** y del **Fortalecimiento para la Seguridad Pública (FORTASEG)**, a fin de contar con recomendaciones y estrategias para la instrumentación de mejoras.

### Objetivos Específicos

- ▶ Analizar de la estructura jurídica normativa del FORTAMUN y del FORTASEG.

- ▶ Analizar la programación y presupuestación del FORTAMUN y del FORTASEG, con base en la apertura programática señalada en el marco normativo.
- ▶ Analizar la operación y resultados del FORTAMUN y FORTASEG conforme al marco normativo aplicable a cada recurso.
- ▶ Analizar los indicadores reportados en el Sistema de Recursos Federales Transferidos (Antes PASH).
- ▶ Establecer recomendaciones para mejorar la focalización y uso de la inversión de los recursos.

Para lograr dichos objetivos, la presente evaluación consta de cuatro capítulos. En el primero, se aborda los antecedentes del FORTAMUN, los aspectos más relevantes de la planeación, programación y presupuestación; así como de la operación y sus resultados, medidos por los indicadores reportados en SFRT, los aspectos de la evaluación, transparencia y rendición de cuentas. En el segundo, se aborda los antecedentes del FORTASEG, los aspectos más relevantes de la planeación, programación y presupuestación; así como de la operación y sus resultados, los aspectos de la evaluación, transparencia y rendición de cuentas. El capítulo tres se refiere al “*Análisis FODA y Recomendaciones*”, estableciendo las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas, así como las principales *Recomendaciones* derivadas del resultado de la evaluación y finalmente se dan las principales “*Conclusiones*”.

## 1. Análisis del cumplimiento normativo del FORTAMUN

La evaluación del ejercicio fiscal de un fondo debe partir desde la comprensión histórica del proceso que llevó al surgimiento de éste y de cómo se ha reglamentado el uso de sus recursos. Por lo que a continuación se presenta un breve recuento del proceso que llevó a su creación.

### 1.1 Antecedentes del Ramo 33

Antes de los años 1900 los gobiernos municipales no recibían recursos de la federación para aplicarlos en obras y acciones sociales bajo la modalidad de transferencias condicionadas, sus finanzas dependían fundamentalmente de las participaciones fiscales, ya que sus ingresos propios eran sumamente reducidos.

En 1922, con la creación del sistema de participaciones, las convenciones nacionales fiscales (1925, 1933 y 1947) y las modificaciones a la Ley de Coordinación Fiscal (LCF) (1948 y 1953) y hasta finales de los setenta, el sistema de coordinación fue evolucionando lentamente.

En el proceso, un punto de inflexión fue la LCF de 1980, la cual introdujo, entre otras, dos modificaciones importantes que contribuyeron a resolver sendos problemas, al considerar que:

- ▶ Cierta cantidad de las participaciones deberían distribuirse no sólo en función de donde se genera la recaudación, sino dependiendo del grado de desarrollo regional.
- ▶ La colaboración administrativa de los Estados con la Federación debería hacerse mediante convenios (Barceinas J. y Monroy Luna, 2003: 1).

La LCF de 1980, al orientar las participaciones en función del desarrollo social, entronca con la exigencia gubernamental hacia la búsqueda de estrategias que contribuyan al ejercicio efectivo de los derechos sociales.

Entre 1990 y 1997, los municipios del país recibieron recursos de la federación para el financiamiento de infraestructura social y servicios básicos para la población en pobreza extrema. Los mecanismos programáticos utilizados para realizar esas transferencias tuvieron un espíritu compensatorio, a saber:

de 1990 a 1994, **Fondos Municipales de Solidaridad**; de 1994 a 1995, **Fondo de Solidaridad Municipal**; y de 1996 a 1997, **Fondo de Desarrollo Social Municipal**<sup>1</sup>.

En diciembre de 1997, el Congreso de la Unión -mediante un decreto- incorporó el Capítulo V de la Ley de Coordinación Fiscal (LCF), denominado “De los Fondos de Aportaciones Federales” (Ramo 33) los artículos del 25 al 42, que dieron origen al “**Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal**” (**FORTAMUN**). Desde ese momento, el FORTAMUN ha representado para los municipios del país una de las fuentes de financiamiento fundamentales para la atención de las principales demandas de la población.

A partir de estos cambios, los municipios contaron con mayor disponibilidad de recursos para atender las necesidades en los usos y destinos señalados para cada uno, adquiriendo a su vez obligaciones en materia de planeación, programación, presupuestación, ejercicio, control, transparencia y evaluación de los recursos, tal y como lo establece la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM), la Ley General de Contabilidad Gubernamental (LGCG), la Ley de Coordinación Fiscal (LCF), la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (LFPRH) y su Reglamento (RLFPRH), así como, la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LFTAI) y los Lineamientos para informar sobre los recursos federales transferidos a las entidades federativas, municipios y demarcaciones territoriales del Distrito Federal y de operación de los recursos del Ramo General 33.

Siendo la Ley de Coordinación Fiscal el principal eje rector para el ejercicio de dichos recursos. En el artículo 36 señala que el Fondo de Aportaciones para el **FORTAMUN** se determinará anualmente en el Presupuesto de Egresos de la Federación con recursos federales, por un monto equivalente, sólo para efectos de referencia, como sigue:

- a) Con el 2.35% de la recaudación federal participable a que se refiere el artículo 2o. de esta Ley, según estimación que de la misma se realice en el propio presupuesto, con base en lo que al efecto establezca la Ley de Ingresos de la Federación para ese ejercicio. Este Fondo se enterará mensualmente por partes iguales a los Municipios, por conducto de los

---

<sup>1</sup> Iniciativa que reforma, deroga y adiciona diversos artículos de la Ley de Coordinación Fiscal, abril de 2013.

Estados, de manera ágil y directa sin más limitaciones ni restricciones, incluyendo aquellas de carácter administrativo, que las correspondientes a los fines que se establecen en el artículo 37 de este ordenamiento; y

b) Al Distrito Federal y a sus Demarcaciones Territoriales, los fondos correspondientes les serán entregados en la misma forma que al resto de los Estados y Municipios, pero calculados como el 0.2123% de la recaudación federal participable, según estimación que de la misma se realice en el propio presupuesto, con base en lo que al efecto establezca la Ley de Ingresos de la Federación para ese ejercicio.

Asimismo, en su artículo 37 establece que los recursos del Fondo deben destinarse a la satisfacción de sus requerimientos, dando prioridad al cumplimiento de sus obligaciones financieras, al pago de derechos y aprovechamientos por concepto de agua, descargas de aguas residuales, a la modernización de los sistemas de recaudación locales, mantenimiento de infraestructura, y a la atención de las necesidades directamente vinculadas con la seguridad pública de sus habitantes. Respecto de las aportaciones que reciban con cargo al Fondo a que se refiere este artículo, los municipios y las demarcaciones territoriales del Distrito Federal tendrán las mismas obligaciones a que se refiere el artículo 33, apartado B, fracción II, incisos a) y c), de la referida Ley de Coordinación Fiscal.

### 1.1.1 Estructura del FORTAMUN

Para el **ejercicio fiscal 2019**, en el artículo 3, fracción XVIII y anexo 22 del **Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2019 (PEF 2019)**, se aprobaron **84 mil 263 millones 551.8 miles de pesos**, de los cuales, corresponden al Estado de Tabasco **1 mil 633 millones 884.2 miles de pesos**, según lo señalado en el **ACUERDO por el que se da a conocer a los gobiernos de las entidades federativas la distribución y calendarización para la ministración durante el ejercicio fiscal 2019, de los recursos correspondientes a los Ramos Generales 28 Participaciones a Entidades Federativas y Municipios, y 33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios** publicado en el Diario Oficial de la Federación el 21 de enero de 2019.

Para el Municipio de Teapa, Tabasco, se autorizaron **39 millones 920.2 miles de pesos**, lo anterior de conformidad con el **Acuerdo por el que se da a**

**conocer la distribución de los recursos del Ramo General 33 “Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios” relativas al “Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUNDF) (Acuerdo FORTAMUN)** entre los municipios del Estado de Tabasco, para el ejercicio 2019”, publicado en el Periódico Oficial del Estado de Tabasco el 30 de enero de 2019.

De conformidad con el punto TERCERO del Acuerdo FORTAMUN, los recursos de las aportaciones federales previstas en el FORTAMUN que reciban los municipios a través de los Estados, deberán ser canalizados prioritariamente a la satisfacción de sus requerimientos, encauzándolos a los siguientes objetivos:

- I. Obligaciones financieras.
- II. Pago de derechos y aprovechamientos por concepto de agua.
- III. Descargas de aguas residuales.
- IV. Modernización de los sistemas de recaudación locales.
- V. Mantenimiento de infraestructura.
- VI. Atención de las necesidades directamente vinculadas con la seguridad pública de sus habitantes.

De conformidad con el punto CUARTO del Acuerdo FORTAMUN, los municipios deberán programar proyectos productivos fomentando la participación comunitaria en la planeación del desarrollo municipal e integrarán los expedientes técnicos, los cuales deberán contar con la validación del Comité de Planeación para el Desarrollo Municipal.

De conformidad con el punto QUINTO del Acuerdo FORTAMUN, los municipios con deudas contraídas con el Gobierno del Estado o con instituciones financieras, podrán cubrirlas con los recursos de este fondo. Así mismo, las aportaciones con cargo a este fondo podrán afectarse como garantías del cumplimiento de obligaciones.

De conformidad con el punto SEXTO del Acuerdo FORTAMUN, respecto a los recursos que le corresponden, los Municipios deberán:

- I. Hacer del conocimiento de sus habitantes, al menos a través de la página oficial de internet de la entidad federativa conforme a los lineamientos de información pública financiera en línea del

Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC), los montos que reciban, las obras y acciones a realizar, el costo de cada una, su ubicación, metas y beneficiarios.

- II. Informar a sus habitantes los avances del ejercicio de los recursos trimestralmente y al término de cada ejercicio, sobre los resultados alcanzados; al menos a través de la página oficial de internet de la entidad federativa conforme a los lineamientos de información pública del CONAC, en los términos de la Ley General de Contabilidad Gubernamental.

De conformidad con el punto DÉCIMO del Acuerdo FORTAMUN, los municipios estarán obligados a ejercer, informar y rendir cuentas de manera trimestral sobre los recursos federales correspondientes al Ramo General 33, conforme a lo dispuesto en los artículos 79 y 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en las Leyes de Coordinación Fiscal, Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria y de Fiscalización y Rendición de Cuentas de la Federación.

En atención a lo anterior, deberán informar en términos del artículo 48 de la Ley de Coordinación Fiscal sobre el ejercicio de las Aportaciones Federales, incluyendo un informe pormenorizado del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal, reportando el avance de las obras respectivas, los recursos suministrados y ejercidos conforme a los conceptos, actividades y programas autorizados, acciones, metas e indicadores comprometidos, así como los resultados obtenidos; y/o en los términos que el Ejecutivo Federal, establezca por conducto de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

## **1.2. Análisis del Cumplimiento Normativo de los Recursos del FORTAMUN**

En este apartado se presenta el análisis en cuanto al cumplimiento normativo con respecto al ejercicio de los recursos del FORTAMUN, que se llevó a cabo en el municipio de Teapa con corte al tercer trimestre del ejercicio fiscal 2019.

Analizar el cumplimiento normativo del fondo tiene por objeto evaluar la pertinencia en la inversión de los recursos correspondientes y la posible contribución al fortalecimiento municipal. Así, este análisis derivará en

recomendaciones y estrategias propuestas para instrumentar mejoras en el uso e inversión de los recursos.

### 1.2.1. Planeación, Programación, Presupuestación.

El artículo 61 de la **Ley General de Contabilidad Gubernamental**, señala que “además de la información prevista en las respectivas leyes en materia financiera, fiscal y presupuestaria y la información señalada en los artículos 46 a 48 de esta Ley, ... los municipios, incluirán en sus respectivas leyes de ingresos y presupuestos de egresos u ordenamientos equivalentes, apartados específicos con la información siguiente:

#### I. Leyes de Ingresos:

- a) Las fuentes de sus ingresos sean ordinarios o extraordinarios, desagregando el monto de cada una ... incluyendo los recursos federales que se estime serán transferidos por la Federación a través de los fondos de participaciones y aportaciones federales, subsidios y convenios de reasignación; así como los ingresos recaudados con base en las disposiciones locales, y
- b) Las obligaciones de garantía o pago causante de deuda pública ...;

#### II. Presupuestos de Egresos:

- a) Las prioridades de gasto, los programas y proyectos, así como la distribución del presupuesto, ...
- b) El listado de programas, así como sus indicadores estratégicos y de gestión aprobados, y
- c) La aplicación de los recursos conforme a las clasificaciones administrativa, funcional, programática, económica y, en su caso, geográfica y sus interrelaciones que faciliten el análisis para valorar la eficiencia y eficacia en el uso y destino de los recursos y sus resultados”.

Adicionalmente, el artículo 18 de la **Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios**, señala que “las iniciativas de las Leyes de Ingresos y los proyectos de Presupuestos de Egresos de los Municipios se deberán elaborar conforme a lo establecido en la legislación local aplicable, en la Ley General de Contabilidad Gubernamental y las

normas que emita el Consejo Nacional de Armonización Contable, con base en objetivos, parámetros cuantificables e indicadores del desempeño; deberán ser congruentes con los planes estatales y municipales de desarrollo y los programas derivados de los mismos; e incluirán cuando menos objetivos anuales, estrategias y metas.

Las Leyes de Ingresos y los Presupuestos de Egresos de los Municipios deberán ser congruentes con los Criterios Generales de Política Económica y las estimaciones de las participaciones y Transferencias federales etiquetadas que se incluyan no deberán exceder a las previstas en la iniciativa de la Ley de Ingresos de la Federación y en el proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación, así como aquellas transferencias de la Entidad Federativa correspondiente.

Los Municipios, en adición a lo previsto en los párrafos anteriores, deberán incluir en las iniciativas de las Leyes de Ingresos y los proyectos de Presupuestos de Egresos:

- I. Proyecciones de finanzas públicas, considerando las premisas empleadas en los Criterios Generales de Política Económica.
- II. Descripción de los riesgos relevantes para las finanzas públicas, incluyendo los montos de Deuda Contingente, acompañados de propuestas de acción para enfrentarlos;
- III. Los resultados de las finanzas públicas que abarquen un periodo de los tres últimos años y el ejercicio fiscal en cuestión, de acuerdo con los formatos que emita el Consejo Nacional de Armonización Contable para este fin, y
- IV. Un estudio actuarial de las pensiones de sus trabajadores, el cual como mínimo deberá actualizarse cada cuatro años".

El artículo 48 de la **Ley General de Contabilidad Gubernamental**, en lo relativo a la información financiera gubernamental, dicta que los ayuntamientos de los municipios "... los sistemas (contables) deberán producir, como mínimo, la información contable y presupuestaria a que se refiere el artículo 46, fracciones I, incisos a), b), c), d), e), g) y h), y II, incisos a) y b) de la presente Ley"; es decir, la información presupuestaria

(presupuesto de egresos) que se debe generar, como mínimo, debe de contener, artículo 46, fracción II, inciso b):

b) Estado analítico del ejercicio del presupuesto de egresos del que se derivarán las clasificaciones siguientes:

1. Administrativa;
2. Económica;
3. Por objeto del gasto, y
4. Funcional.

El estado analítico del ejercicio del presupuesto de egresos deberá identificar los montos y adecuaciones presupuestarias y subejercicios por ramo y programa.

El artículo 7 segundo párrafo de la **Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública**, señala el **principio de máxima publicidad**, el cual se entiende como (artículo 8 fracción VI misma Ley) "toda la información en posesión de los sujetos obligados será pública, completa, oportuna y accesible, sujeta a un claro régimen de excepciones que deberán estar definidas y ser además legítimas y estrictamente necesarias en una sociedad democrática".

En este sentido el artículo 70 fracción XXI y artículo 71 fracción I inciso b), dicta que los sujetos obligados deben poner a disposición del público y actualizar la siguiente información (principio de máxima publicidad): "la información financiera sobre el presupuesto asignado, así como los informes del ejercicio trimestral del gasto, en términos de la Ley General de Contabilidad Gubernamental y demás normatividad aplicable, y el presupuesto de egresos y las fórmulas de distribución de los recursos otorgados.

Si bien, el objetivo de la presente evaluación es relativo al cumplimiento normativo del ejercicio de los recursos del FORTAMUN y del FORTASEG, este se encuentra inmerso en el cumplimiento general de las disposiciones señaladas en la Ley General de Contabilidad Gubernamental, la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, así como

la Ley General de Transparencia; en particular lo relativo a la Ley de Ingresos y el Presupuesto de Egresos, ambos para el ejercicio fiscal 2019.

La Ley de Ingresos para el Ejercicio Fiscal 2019, se encontró para su consulta en el sitio web del Municipio de Teapa, en el apartado SEVAC. Es importante destacar que la iniciativa de Ley cumple con los elementos requeridos por la Ley de Disciplina Financiera.

En particular, la cifra estimada a recibir por el FORTAMUN se presenta en la Ley de Ingresos por la cantidad de 35 millones 300 mil pesos, y se realiza la acotación (en la misma Ley de Ingresos) que “Los Ingresos provenientes de las aportaciones Federales del ramo general 33, fondo III y IV, que le correspondan al Municipio, se sujetara a las cantidades que sean Publicadas por el Gobierno Estatal en el periódico oficial del Estado o quedando obligado el H. ayuntamiento a través de los servidores públicos competentes, a informar en su ejercicio al rendir la cuenta pública correspondiente”.

Lo anterior, es congruente con lo establecido en el artículo 5 penúltimo párrafo de la Ley de Disciplina Financiera, en el sentido que “las Leyes de Ingresos y los Presupuestos de Egresos ... deberán ser congruentes con ... las estimaciones de las participaciones y Transferencias federales etiquetadas”. Es decir, en el ejercicio fiscal respectivo se determinan las cifras definitivas del FORTAMUN, en su caso, y estas debieran reflejarse en adecuaciones presupuestarias para disponer solo del monto autorizado en el PEF y documentos derivados de estos.

### 1.2.2. Operación y Resultados (ejercicio)

En el presente apartado se muestra el destino de estos recursos, conforme a la normatividad del FORTAMUN, comprendiendo de esta manera hacia donde fue dirigida la inversión del fondo, conforme a lo establecido en el marco jurídico que sustenta su operación.

El artículo 85 de la **Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria**, señala que “los recursos federales aprobados en el Presupuesto de Egresos para ser transferidos a ... los municipios se sujetarán a lo siguiente:

- I. Los recursos federales que ejerzan ... los municipios ..., serán evaluados conforme a las bases establecidas en el artículo 110 de esta Ley, con base

en indicadores estratégicos y de gestión, por instancias técnicas independientes de las instituciones que ejerzan dichos recursos, observando los requisitos de información correspondientes, y

II. Las entidades federativas enviarán al Ejecutivo Federal, de conformidad con los lineamientos y mediante el sistema de información establecido para tal fin por la Secretaría, informes sobre el ejercicio, destino y los resultados obtenidos, respecto de los recursos federales que les sean transferidos.

Los informes a los que se refiere esta fracción deberán incluir información sobre la incidencia del ejercicio de los recursos de los **Fondos de Aportaciones Federales** a que se refiere el **Capítulo V** de la **Ley de Coordinación Fiscal**, de manera diferenciada entre mujeres y hombres.

Para los efectos de esta fracción, las entidades federativas y, por conducto de éstas, los municipios y las demarcaciones territoriales del Distrito Federal, remitirán al Ejecutivo Federal la información consolidada a más tardar a los 20 días naturales posteriores a la terminación de cada trimestre del ejercicio fiscal.

La Secretaría incluirá los reportes señalados en esta fracción, por entidad federativa, en los informes trimestrales; asimismo, pondrá dicha información a disposición para consulta en su página electrónica de Internet, la cual deberá actualizar a más tardar en la fecha en que el Ejecutivo Federal entregue los citados informes.

Las entidades federativas, los municipios y las demarcaciones territoriales del Distrito Federal, publicarán los informes a que se refiere esta fracción en los órganos locales oficiales de difusión y los pondrán a disposición del público en general a través de sus respectivas páginas electrónicas de Internet o de otros medios locales de difusión, a más tardar a los 5 días hábiles posteriores a la fecha señalada en el párrafo anterior".

En el apartado "Sistema de Recursos Federales Transferidos" de la página de Transparencia, se identificaron tres documentos para el Primer, Segundo y Tercer Trimestre el ejercicio fiscal 2019, siendo estos:

► Módulo Destino de Gasto.pdf

► Módulo Ejercicio del Gasto.pdf

En el sitio del observatorio del gasto de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público denominado “Transparencia Presupuestaria”, en la sección “Datos Abiertos” se tuvo acceso a las bases de datos siguientes:

Cuadro No.1 Reportes de Datos Abiertos SHCP			
Nombre	Año	Período	Formato
Gasto Federalizado (Proyectos)	2019	Trimestre 3	csv
Gasto Federalizado (Avance Financiero)	2019	Trimestre 3	csv
<b>Fuente:</b> Elaborado por TECSO, con base en Secretaría de Hacienda y Crédito Público.			

Por lo que, el análisis del Tercer Trimestre 2019, se compararán los reportes del observatorio de gasto de hacienda, con los de municipio.

## Primer Trimestre 2019

### Módulo Destino de Gasto

Para el Primer Trimestre de 2019 no se reporta el FORTAMUN.

### Módulo Ejercicio del Gasto

Para el Primer Trimestre de 2019, se reportan los siguientes movimientos.

Cuadro No. 2 Ejercicio del Gasto Primer Trimestre Entidad: Tabasco Municipio: Teapa Tipo de Registro: Partida Genérica Ciclo: 2019 Tipo de Recurso: Federales (Aportaciones, Subsidios y Convenios) Descripción Ramo: Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios Clave Ramo 33										
Descripción Programa	Clave	Tipo de Gasto	Partida	Aprobado	Modificado	Recaudado	Compro metido	Devengado	Ejercido	Pagado
FORTAMUN	I005	1	113	15,730,554	15,730,554	4,472,617	15,730,554	4,472,617	4,472,617	4,472,617
FORTAMUN	I005	1	131	1,295,544	1,295,544	295,206	1,295,544	295,206	295,206	295,206
FORTAMUN	I005	1	132	1,072,890	1,072,890	0	1,072,890	0	0	0
FORTAMUN	I005	1	133	160,000	160,000	0	160,000	0	0	0
FORTAMUN	I005	1	134	1,092,511	1,092,511	290,028	1,092,511	290,028	290,028	290,028
FORTAMUN	I005	1	141	4,089,949	4,089,949	1,162,880	4,089,949	1,162,880	1,162,880	1,162,880
FORTAMUN	I005	1	154	9,199,818	9,199,818	1,413,797	6,315,818	1,413,797	1,413,797	1,413,797
FORTAMUN	I005	1	159	2,140,585	5,024,585	1,505,677	5,024,585	1,505,677	1,505,677	1,505,677
FORTAMUN	I005	1	171	518,150	518,150	155,455	518,150	155,455	155,455	155,455
FORTAMUN	I005	1	261	0	310,000	300,750	300,750	300,750	300,750	300,750
FORTAMUN	I005	1	799	0	4,310,228	383,658	0	0	0	0
<b>TOTAL</b>				<b>35,300,001</b>	<b>42,804,229</b>	<b>9,980,068</b>	<b>35,600,751</b>	<b>9,596,410</b>	<b>9,596,410</b>	<b>9,596,410</b>
<b>Fuente:</b> Elaborado por TECSO, con base en Informe sobre el Ejercicio, Destino, y Resultados de los Recursos Federales Transferidos, Primer Trimestre 2019. <b>Notas:</b> Tipo de Gasto 1. Gasto Corriente Partida 113 - Sueldos base al personal permanente Partida 131 - Primas por años de servicios efectivos prestados Partida 132 - Primas de vacaciones, dominical y gratificación de fin de año Partida 133 – Horas extraordinarias										

<b>Cuadro No. 2 Ejercicio del Gasto Primer Trimestre</b> <b>Entidad: Tabasco Municipio: Teapa</b> <b>Tipo de Registro: Partida Genérica Ciclo: 2019</b> <b>Tipo de Recurso: Federales (Aportaciones, Subsidios y Convenios)</b> <b>Descripción Ramo: Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios Clave Ramo 33</b>										
Descripción Programa	Clave	Tipo de Gasto	Partida	Aprobado	Modificado	Recaudado	Compro metido	Devengado	Ejercido	Pagado
Partida 134 - Compensaciones Partida 141 - Aportaciones de seguridad social Partida 154 - Prestaciones contractuales Partida 159 - Otras prestaciones sociales y económicas Partida 171 - Estímulos Partida 261 - Combustibles, lubricantes y aditivos Partida 799 - Otras erogaciones especiales										

De acuerdo al Estado Analítico por Clasificación Económica y Objeto del Gasto corte al mes de marzo de 2019, disponible para su consulta en:  
[http://teapa.gob.mx/pot/archivos/Sevac/2019/1er\\_trimestre/D.3.4%20Clasificacion%20por%20Objeto%20Gasto%20Presupuesto%20de%20Egresos.pdf](http://teapa.gob.mx/pot/archivos/Sevac/2019/1er_trimestre/D.3.4%20Clasificacion%20por%20Objeto%20Gasto%20Presupuesto%20de%20Egresos.pdf)

Los recursos del FORTAMUN son destinados al financiamiento de la Seguridad Pública, como se detalla:

<b>Cuadro No. 3 Estado Analítico por Clasificación Económica y Objeto del Gasto</b> <b>Primer Trimestre</b>								
P.P	U.R	Capítulo / Partida	Aprobado	Modificado	Compro metido	Devengado	Ejercido	Pagado
<b>P007</b>	<b>11</b>	<b>Seguridad Pública</b>						
		11301	15,730,554	15,730,554	15,730,554	4,472,617	4,472,617	4,472,617
		13101	1,295,544	1,295,544	1,295,544	295,206	295,206	295,206
		13202	1,072,890	1,072,890	1,072,890	0	0	0
		13301	160,000	160,000	160,000	0	0	0
		13415	1,092,511	1,092,511	1,092,511	290,028	290,028	290,028
		14106	4,089,949	4,089,949	4,089,949	1,162,880	1,162,880	1,162,880
		15401	9,199,818	6,315,818	6,315,818	1,413,797	1,413,797	1,413,797
		15901	2,140,585	5,024,585	5,024,585	1,505,677	1,505,677	1,505,677
		17102	518,150	518,150	518,150	155,455	155,455	155,455
		26101	0	310,000	300,750	300,750	300,750	300,750
<b>Totales</b>			<b>35,300,001</b>	<b>35,610,001</b>	<b>35,600,751</b>	<b>9,596,410</b>	<b>9,596,410</b>	<b>9,596,410</b>
<b>Fuente:</b> Elaborado por TECSO, con base en Estado Analítico por Clasificación Económica y Objeto del Gasto. <b>Notas:</b> Partida 11301 - Sueldos base Partida 13101 - Prima quincenal por años de servicio efectivamente prestados Partida 13202 - Aguinaldo o gratificación de fin de año Partida 13301 - Remuneraciones Partida 13415 - Compensaciones Partida 14106 - Aportaciones al ISSET Partida 15401 - Prestaciones establecidas por condiciones generales de trabajo Partida 15901 - Otras prestaciones Partida 17102 - Estímulos al personal operativo Partida 26101 - Combustibles, lubricantes y aditivos para vehículos terrestres, aéreos, marítimos, acústicos y fluviales destinados a la ejecución de Programas de Seguridad Pública Partida 79902 - Provisiones para Erogaciones Contingentes								

## Segundo Trimestre 2019

### Módulo Destino de Gasto

Para el Segundo Trimestre de 2019 no se reporta el FORTAMUN.

### Módulo Ejercicio del Gasto

Para el Segundo Trimestre de 2019, se reportan los siguientes movimientos.

<b>Cuadro No. 4 Ejercicio del Gasto Segundo Trimestre</b> <b>Entidad: Tabasco Municipio: Teapa</b> <b>Tipo de Registro: Partida Genérica Ciclo: 2019</b> <b>Tipo de Recurso: Federales (Aportaciones, Subsidios y Convenios)</b> <b>Descripción Ramo: Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios Clave Ramo 33</b>										
Descripción Programa	Clave	Tipo de Gasto	Partida	Aprobado	Modificado	Recaudado	Compro metido	Devengado	Ejercido	Pagado
FORTAMUN	I005	1	113	15,730,554	15,730,554	6,695,589	15,730,554	6,695,589	6,695,589	6,126,895
FORTAMUN	I005	1	131	1,295,544	1,295,544	443,158	1,295,544	443,158	443,158	443,158
FORTAMUN	I005	1	132	1,072,890	1,401,138	1,379,699	1,401,138	328,256	328,256	328,256
FORTAMUN	I005	1	133	160,000	160,000	0	160,000	0	0	0
FORTAMUN	I005	1	134	1,092,511	1,092,511	436,789	1,092,511	436,789	436,789	436,789
FORTAMUN	I005	1	141	4,089,949	4,089,949	1,740,853	4,089,949	1,740,853	1,740,853	1,740,853
FORTAMUN	I005	1	154	9,199,818	9,199,818	2,791,364	9,199,818	2,791,364	2,791,364	2,791,364
FORTAMUN	I005	1	159	2,140,585	5,024,585	2,254,492	5,024,585	2,254,492	2,254,492	2,254,492
FORTAMUN	I005	1	171	518,150	518,150	232,459	518,150	232,459	232,459	229,747
FORTAMUN	I005	1	261	0	310,000	983,374	983,374	983,374	983,374	983,374
FORTAMUN	I005	1	335	0	80,000	0	0	0	0	0
FORTAMUN	I005	1	355	0	50,000	4,200	4,200	4,200	4,200	4,200
FORTAMUN	I005	1	799	0	1,159,732	1,159,732	0	0	0	0
FORTAMUN	I005	1	853	0	1,838,408	1,838,408	1,838,408	1,838,408	1,838,408	1,838,408
<b>Totales</b>				<b>35,300,001</b>	<b>41,950,389</b>	<b>19,960,117</b>	<b>41,338,231</b>	<b>17,748,942</b>	<b>17,748,942</b>	<b>17,177,536</b>
<b>Fuente:</b> Elaborado por TECSO, con base en Informe sobre el Ejercicio, Destino, y Resultados de los Recursos Federales Transferidos, Primer Trimestre 2019. <b>Notas:</b> Tipo de Gasto 1. Gasto Corriente Partida 113 - Sueldos base al personal permanente Partida 131 - Primas por años de servicios efectivos prestados Partida 132 - Primas de vacaciones, dominical y gratificación de fin de año Partida 133 - Horas extraordinarias Partida 134 - Compensaciones Partida 141 - Aportaciones de seguridad social Partida 154 - Prestaciones contractuales Partida 159 - Otras prestaciones sociales y económicas Partida 171 - Estímulos Partida 261 - Combustibles, lubricantes y aditivos Partida 335 - Servicios de investigación científica y desarrollo Partida 335 - Reparación y mantenimiento de equipo de transporte Partida 799 - Otras erogaciones especiales Partida 853 - Otros convenios										

El Estado Analítico por Clasificación Económica y Objeto del Gasto corte al mes de junio de 2019, está disponible para su consulta en el sitio de Transparencia como imagen, "captura de pantalla" que, si bien cumple con el fin de informar el avance financiero, dificulta el análisis por la baja resolución de la imagen. Adicionalmente, solo se presenta el detalle de

Agua Potable y Drenaje y Alcantarillado, es decir la información está incompleta. Ante ello, se recomienda poner a disposición de la ciudadanía esta información en datos abiertos, para cumplir con el principio de máxima publicidad.

**Imagen 1. Clasificador por Objeto del Gasto Armonizado.pdf**

**B.1.2 Clasificador por Objeto del Gasto Armonizado.pdf** 1 / 1

ESTADO ANALITICO POR CLASIFICACION ECONOMICA Y OBJETO DEL GASTO  
CORTE AL MES DE JUNIO

P.P. U.R.	Capítulo	Partida	Descripción	Subprograma	Subfunción	Modificado	Comprometido	Devengado	Ejercido	Por comprometer	Por devengar	Saldo
001	001	001	AGUA POTABLE	001	001	001	001	001	001	001	001	001
001	001	001	DIRECCION DE OBRAS, ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y SERVICIOS MUNICIPALES	001	001	001	001	001	001	001	001	001
1201	1201	1201	SUELDO BASE AL PERSONAL FIJATO	1201	1201	1201	1201	1201	1201	1201	1201	1201
1202	1202	1202	PRIMA DE VACACIONES Y DOMINICAL	1202	1202	1202	1202	1202	1202	1202	1202	1202
1203	1203	1203	AGUINALDO O GRATIFICACION DE FIN DE AÑO	1203	1203	1203	1203	1203	1203	1203	1203	1203
1204	1204	1204	OTRAS GRATIFICACIONES POR DE AÑO	1204	1204	1204	1204	1204	1204	1204	1204	1204
1205	1205	1205	REINTEGRACIONES	1205	1205	1205	1205	1205	1205	1205	1205	1205
1206	1206	1206	COMPARACIONES	1206	1206	1206	1206	1206	1206	1206	1206	1206
1207	1207	1207	APORTACIONES AL ISEET	1207	1207	1207	1207	1207	1207	1207	1207	1207
1208	1208	1208	PRESTACIONES ESTABLECIDAS POR CONDICIONES GENERALES DE TRABAJO	1208	1208	1208	1208	1208	1208	1208	1208	1208
1209	1209	1209	PRESTACIONES ADICIONALES	1209	1209	1209	1209	1209	1209	1209	1209	1209
1210	1210	1210	SERVICIOS PERSONALES	1210	1210	1210	1210	1210	1210	1210	1210	1210
1211	1211	1211	PRODUCTOS MINERALES Y METALURGICOS	1211	1211	1211	1211	1211	1211	1211	1211	1211
1212	1212	1212	CEMENTO Y PRODUCTOS DE CONCRETO	1212	1212	1212	1212	1212	1212	1212	1212	1212
1213	1213	1213	CAL, YESO Y PRODUCTOS DE YESO	1213	1213	1213	1213	1213	1213	1213	1213	1213
1214	1214	1214	MADERA Y PRODUCTOS DE MADERA	1214	1214	1214	1214	1214	1214	1214	1214	1214
1215	1215	1215	MATERIAL ELECTRONICO Y ELECTRONICO	1215	1215	1215	1215	1215	1215	1215	1215	1215
1216	1216	1216	ARTICULOS METALURGICOS PARA LA CONSTRUCCION	1216	1216	1216	1216	1216	1216	1216	1216	1216
1217	1217	1217	OTROS MATERIALES Y ARTICULOS DE CONSTRUCCION Y REPARACION	1217	1217	1217	1217	1217	1217	1217	1217	1217
1218	1218	1218	PIERAS OPTICAS, FILAS Y QUARTZOS Y SUS DERIVADOS	1218	1218	1218	1218	1218	1218	1218	1218	1218
1219	1219	1219	HERRAMIENTAS MENORES	1219	1219	1219	1219	1219	1219	1219	1219	1219
1220	1220	1220	REPLICACIONES Y ACCESORIOS MENORES DE MAQUINARIA Y OTROS EQUIPO	1220	1220	1220	1220	1220	1220	1220	1220	1220
1221	1221	1221	MATERIALES Y SUMINISTROS	1221	1221	1221	1221	1221	1221	1221	1221	1221
1222	1222	1222	ARRENDAMIENTO DE MAQUINARIA Y EQUIPO	1222	1222	1222	1222	1222	1222	1222	1222	1222
1223	1223	1223	SERVICIOS GENERALES	1223	1223	1223	1223	1223	1223	1223	1223	1223
1224	1224	1224	DIRECCION DE OBRAS, ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y SERVICIOS MUNICIPALES	1224	1224	1224	1224	1224	1224	1224	1224	1224
1225	1225	1225	SUELDO DE BASE	1225	1225	1225	1225	1225	1225	1225	1225	1225
1226	1226	1226	PRIMA QUINCENAL POR AÑOS DE SERVIDIO EFECTIVOS PRESTADOS	1226	1226	1226	1226	1226	1226	1226	1226	1226
1227	1227	1227	AGUINALDO O GRATIFICACION DE FIN DE AÑO	1227	1227	1227	1227	1227	1227	1227	1227	1227
1228	1228	1228	OTRAS GRATIFICACIONES POR DE AÑO	1228	1228	1228	1228	1228	1228	1228	1228	1228
1229	1229	1229	REINTEGRACIONES	1229	1229	1229	1229	1229	1229	1229	1229	1229
1230	1230	1230	COMPARACIONES	1230	1230	1230	1230	1230	1230	1230	1230	1230
1231	1231	1231	APORTACIONES AL ISEET	1231	1231	1231	1231	1231	1231	1231	1231	1231
1232	1232	1232	PRESTACIONES ESTABLECIDAS POR CONDICIONES GENERALES DE TRABAJO	1232	1232	1232	1232	1232	1232	1232	1232	1232

**Fuente:** Elaborado por TECSO con información del sitio de Transparencia del Municipio de Teapa.

## Tercer Trimestre 2019

### Módulo Destino de Gasto

Para el Tercer Trimestre de 2019 no se reporta el FORTAMUN.

### Módulo Ejercicio del Gasto

Para el Tercer Trimestre de 2019, se reportan los siguientes movimientos:

**Cuadro No. 5 Ejercicio del Gasto Tercer Trimestre**  
Entidad: Tabasco Municipio: Teapa  
Tipo de Registro: Partida Genérica Ciclo: 2019  
Tipo de Recurso: Federales (Aportaciones, Subsidios y Convenios)  
Descripción Ramo: Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios Clave Ramo 33

Descripción Programa	Clave	Tipo de Gasto	Partida	Aprobado	Modificado	Recaudado	Comprometido	Devengado	Ejercido	Pagado
FORTAMUN	I005	1	113	15,730,554	15,858,111	13,246,491	15,858,111	11,165,977	11,165,977	10,059,382
FORTAMUN	I005	1	131	1,295,544	1,060,040	744,701	1,060,040	744,701	744,701	691,672
FORTAMUN	I005	1	132	1,072,890	2,091,037	347,653	2,091,037	347,653	347,653	347,653

**Cuadro No. 5 Ejercicio del Gasto Tercer Trimestre**  
**Entidad: Tabasco Municipio: Teapa**  
**Tipo de Registro: Partida Genérica Ciclo: 2019**  
**Tipo de Recurso: Federales (Aportaciones, Subsidios y Convenios)**  
**Descripción Ramo: Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios Clave Ramo 33**

Descripción Programa	Clave	Tipo de Gasto	Partida	Aprobado	Modificado	Recaudado	Compro metido	Devengado	Ejercido	Pagado
FORTAMUN	I005	1	133	160,000	0	0	0	0	0	0
FORTAMUN	I005	1	134	1,092,511	977,306	683,569	977,306	683,569	683,569	634,613
FORTAMUN	I005	1	141	4,089,949	4,190,889	2,903,154	4,190,889	2,903,154	2,903,154	2,949,631
FORTAMUN	I005	1	144	0	840,912	840,912	840,912	840,912	840,912	0
FORTAMUN	I005	1	154	9,199,818	5,853,019	4,171,465	5,853,019	4,171,465	4,171,465	3,958,197
FORTAMUN	I005	1	159	2,140,585	5,285,548	3,500,107	5,285,548	3,500,107	3,500,107	3,250,984
FORTAMUN	I005	1	171	518,150	525,915	369,470	369,470	369,470	369,470	341,448
FORTAMUN	I005	1	261	0	1,269,321	1,269,321	1,269,321	1,269,321	1,269,321	1,269,321
FORTAMUN	I005	1	335	0	80,000	0	0	0	0	0
FORTAMUN	I005	1	355	0	50,000	25,200	25,200	25,200	25,200	25,200
FORTAMUN	I005	1	853	0	1,838,409	1,838,408	1,838,408	1,838,408	1,838,408	1,838,408
<b>Totales</b>				<b>35,300,000</b>	<b>39,920,507</b>	<b>29,940,453</b>	<b>39,815,707</b>	<b>27,859,938</b>	<b>27,859,938</b>	<b>24,911,509</b>

**Fuente:** Elaborado por TECSO, con base en Informe sobre el Ejercicio, Destino, y Resultados de los Recursos Federales Transferidos, Primer Trimestre 2019.

**Notas:**

Tipo de Gasto 1. Gasto Corriente

Partida 113 - Sueldos base al personal permanente

Partida 131 - Primas por años de servicios efectivos prestados

Partida 132 - Primas de vacaciones, dominical y gratificación de fin de año

Partida 133 - Horas extraordinarias

Partida 134 - Compensaciones

Partida 144 - Aportaciones para seguros

Partida 141 - Aportaciones de seguridad social

Partida 154 - Prestaciones contractuales

Partida 159 - Otras prestaciones sociales y económicas

Partida 171 - Estímulos

Partida 261 - Combustibles, lubricantes y aditivos

Partida 335 - Servicios de investigación científica y desarrollo

Partida 355 - Reparación y mantenimiento de equipo de transporte

Partida 853 - Otros convenios

De la anterior información, se concluye que han existido movimientos en las partidas presupuestales, en los tres trimestres. Por ejemplo, en el tercer trimestre hubo una redistribución presupuestal, en algunas partidas, se incorpora la partida de gasto específica 144 Aportaciones para seguros y se elimina la partida 799 Otras erogaciones especiales. Revisando las cifras, se observa que la partida 799 no tenía gasto devengado ni pagado, por lo cual no significaría problema, en términos de la Ley General de Contabilidad Gubernamental.

## Reportes del SRFT al Tercer Trimestre 2019.

Cuadro No. 6 Reportes del SRFT al Tercer Trimestre 2019								
ID	DESC_PARTIDA_GENERICA	MONTO_APROBADO	MONTO_MODIFICADO	MONTO_RECAUDADO	MONTO_COMPROMETIDO	MONTO_DEVENGADO	MONTO_EJERCIDO	MONTO_PAGADO
113	Sueldos base al personal permanente	15,730,554	15,858,111	13,246,491	15,858,111	11,165,977	11,165,977	10,059,382
131	Primas por años de servicios efectivos prestados	1,295,543	1,060,040	744,701	1,060,040	744,701	744,701	691,672
132	Primas de vacaciones, dominical y gratificación de fin de año	1,072,890	2,091,037	347,653	2,091,037	347,653	347,653	347,653
133	Horas extraordinarias	160,000	0	0	0	0	0	0
134	Compensaciones	1,092,511	977,306	683,569	977,306	683,569	683,569	634,613
141	Aportaciones de seguridad social	4,089,949	4,190,889	2,903,154	4,190,889	2,903,154	2,903,154	2,494,631
144	Aportaciones para seguros	0	840,913	840,913	840,913	840,913	840,913	0
154	Prestaciones contractuales	9,199,818	5,853,019	4,171,465	5,853,019	4,171,465	4,171,465	3,958,197
159	Otras prestaciones sociales y económicas	2,140,585	5,285,548	3,500,107	5,285,548	3,500,107	3,500,107	3,250,984
171	Estímulos	518,150	525,915	369,470	525,915	369,470	369,470	341,448
261	Combustibles, lubricantes y aditivos	0	1,269,321	1,269,321	1,269,321	1,269,321	1,269,321	1,269,321
335	Servicios de investigación científica y desarrollo	0	80,000	0	0	0	0	0
355	Reparación y mantenimiento de equipo de transporte	0	50,000	25,200	25,200	25,200	25,200	25,200
853	Otros convenios	0	1,838,408	1,838,408	1,838,408	1,838,408	1,838,408	1,838,408
<b>Totales</b>		<b>35,300,000</b>	<b>39,920,507</b>	<b>29,940,453</b>	<b>39,815,707</b>	<b>27,859,939</b>	<b>27,859,939</b>	<b>24,911,509</b>

**Fuente:** Elaborado por TECSO con información de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

## Ampliación de Información por parte del Ente Ejecutor

La autoridad municipal enteró al equipo evaluador de la información financiera, respecto del ejercicio de los recursos FORTAMUN 2019, con fecha de corte al tercer trimestre de 2019.

El reporte por momentos contables es el siguiente.

Cuadro No. 7. Momentos contables del recurso proveniente del FORTAMUN para el municipio de Teapa, Tabasco, con corte al tercer trimestre de 2019	
Momento contable	Monto
Aprobado	35,300,000.00
Modificado	39,815,436.31
<b>Comprometido</b>	<b>39,815,436.31</b>
Devengado	30,997,790.09
Ejercido	30,997,790.09
Pagado	29,823,754.34

**Fuente:** Elaborado por TECSO con base en información proporcionada por el Municipio "Relación de Obras FORTAMUN 2019"

El reporte por Objeto del Gasto, a nivel capítulo, desglosado por momentos del gasto es el siguiente.

Cuadro No. 8. Momentos contables del recurso proveniente del FORTAMUN para el municipio de Teapa, Tabasco, con corte al tercer trimestre de 2019 (Objeto del Gasto)							
Capítulo	Concepto	Aprobado	Modificado	Comprometido	Devengado	Ejercido	Pagado
1000	Servicios personales	35,300,000.00	36,682,507.04	36,682,507.04	27,864,860.82	27,864,860.82	26,690,825.07
2000	Materiales y Suministros	0.00	1,269,321.47	1,269,321.47	1,269,321.47	1,269,321.47	1,269,321.47
3000	Servicios Generales	0.00	130,000.00	25,200.00	25,200.00	25,200.00	25,200.00
7000	Inversiones financieras y otras provisiones	270.72	270.72	0.00	0.00	0.00	0.00
8000	Participaciones y Aportaciones	1,838,407.80	1,838,407.80	1,838,407.80	1,838,407.80	1,838,407.80	1,838,407.80
<b>Totales</b>		<b>35,300,000.00</b>	<b>39,815,436.31</b>	<b>39,815,436.31</b>	<b>30,997,790.09</b>	<b>30,997,790.09</b>	<b>29,823,754.34</b>
<b>Fuente:</b> Elaborado por TECSO con base en información proporcionada por el Municipio "Relación de Obras FORTAMUN 2019"							

Existen diferencias en los reportes presentados en el apartado "Sistema de Recursos Federales Transferidos" de la página de Transparencia, los reportados en el observatorio del gasto de la Secretaría de Hacienda y los presentados al equipo evaluador por parte de la autoridad municipal.

Las cifras presentadas el portal de la SHCP y las presentadas en la página de transparencia son consistentes, no así las enteradas al equipo evaluador, es importante que la información reportada ante los distintos medios en especial aquella que es requerida por la normatividad sea congruente y consistente. Ante ello se recomienda validar y verificar que cada uno de los reportes e información requerida del uso y manejo de los recursos sean consistentes para así evitar posibles observaciones por parte de los entes reguladores.

En general en cuanto al uso de los recursos, es importante comprender que gran parte de este fondo ha sido destinado al fortalecimiento de la Seguridad Pública en el Municipio de Teapa, pues este es uno de los campos más importante para cubrir en la administración actual.

Con ello podemos afirmar que **se han invertido de forma correcta los recursos del FORTAMUN con corte al tercer trimestre de 2019, al ser utilizado principalmente en necesidades vinculadas con la sanidad financiera y**

**seguridad pública**, lo cual contribuye directamente al Fortalecimiento Municipal en congruencia con lo señalado en el artículo 37 de la Ley de Coordinación Fiscal.

### 1.2.3. Indicadores SRFT (antes PASH)

De acuerdo al **artículo 85** de la **LFPRH**, en el numeral II establece que “Las entidades federativas enviarán al Ejecutivo Federal, de conformidad con los lineamientos y mediante el sistema de información establecido para tal fin por la Secretaría, informes sobre el ejercicio, destino y los resultados obtenidos, respecto de los recursos federales que les sean transferidos.”

Aunado a ello, en los Lineamientos para informar sobre los recursos federales transferidos a las entidades federativas, municipios y demarcaciones territoriales del Distrito Federal y de operación de los recursos del Ramo General 33 cuyo objeto es establecer las disposiciones para que las entidades federativas, los municipios y las demarcaciones territoriales del Distrito Federal, envíen a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, informes sobre el ejercicio, destino y resultados obtenidos de los recursos federales que les sean transferidos por concepto de aportaciones federales, convenios de coordinación en materia de descentralización o reasignación y subsidios, y los resultados de las evaluaciones que se lleven a cabo al respecto, así como las relacionadas con la operación para la entrega de los recursos del Ramo General 33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios.

Establece en el numeral octavo que: “Las entidades federativas, municipios y Demarcaciones enviarán a la Secretaría, mediante el SFU, informes sobre el ejercicio, destino, subejercicios que, en su caso, se presenten y los resultados obtenidos de los recursos federales transferidos vía Aportaciones Federales.”

Así, la SHCP estableció el Sistema de Formato Único en el Portal Aplicativo de la Secretaría de Hacienda (PASH), que en 2018 se renueva dicho sistema por el Sistema de Recursos Federales Transferidos, donde los módulos de indicadores y evaluaciones se mantienen y se ajustan los antes denominados gestión de proyectos y nivel financiero a Destino del gasto y ejercicio del gasto.

En el apartado “Sistema de Recursos Federales Transferidos” de la página de Transparencia, se identificaron el documento denominado “Modulo de Indicadores”, para el Primer, Segundo y Tercer Trimestre el ejercicio fiscal 2019.

En el sitio del observatorio del gasto de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público denominado “Transparencia Presupuestaria”, en la sección “Datos Abiertos” se tuvo acceso a la base de datos siguiente:

Cuadro No. 9 Datos Abiertos SHCP Indicadores			
Nombre	Año	Período	Formato
Gasto Federalizado (Indicadores)	2019	Trimestre 3	csv
Fuente: Elaborado por TECSO, con base en Secretaría de Hacienda y Crédito Público.			

Por lo que, para el análisis del Tercer Trimestre 2019, se comparan las cifras presentadas por el Municipio y las que se reporta el portal de la Secretaría de Hacienda.

## Módulo Indicadores

### Primer Trimestre

Para el Primer Trimestre de 2019 se reportan dos indicadores para el FORTAMUN, siendo estos los siguientes:

Cuadro No. 10 Indicadores Segundo Trimestre				
Entidad: TabascoMunicipio: Teapa				
Ciclo: 2019Período: 1Trimestre: 1				
Ramo: 33 - Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios				
Unidad: 416 – Dirección General de Programación y Presupuesto A				
Programa Presupuestario I005 FORTAMUN				
Nombre del Indicador / Definición /Cálculo	Meta			
	Programada	Modificada	Realizada al período	Avance
Índice en el Ejercicio de Recursos				
Mide el porcentaje de gasto acumulado al periodo que se reporta, respecto al monto anual aprobado de FORTAMUN DF al municipio.	25.00	25.00	24.00	96.00
(Gasto ejercido del FORTAMUN DF por el municipio o demarcación territorial / Monto anual aprobado del FORTAMUN DF al municipio o demarcación territorial)*100				
Porcentaje de avance en las metas				
Mide el avance promedio en la ejecución física de los programas, obras o acciones que se realizan con recursos del FORTAMUN DF. Dónde: i= número de programas, obras o acciones. Los porcentajes correspondientes a las dos variables son acumulados al periodo que se reporta.	10.00	10.00	10.00	100.00
(Promedio de avance en las metas porcentuales de i / Promedio de las metas programadas porcentuales de i ) * 100				
Fuente: Elaborado por TECSO, con base en Informe sobre el Ejercicio, Destino, y Resultados de los Recursos Federales Transferidos, Modulo Indicadores				

## Segundo Trimestre

Para el Segundo Trimestre de 2019 se reportan tres indicadores para el FORTAMUN, siendo estos los siguientes:

Cuadro No. 11 Indicadores Segundo Trimestre				
Entidad: Tabasco		Municipio: Teapa		
Ciclo: 2019		Período: 1		Trimestre: 2
Ramo: 33 - Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios				
Unidad: 416 – Dirección General de Programación y Presupuesto A				
Programa Presupuestario I005 FORTAMUN				
Nombre del Indicador / Definición /Cálculo	Meta			
	Programada	Modificada	Realizada al periodo	Avance
<b>Índice de Dependencia Financiera</b>				
Mide la evolución de la dependencia financiera municipal o de la demarcación territorial, expresada como la importancia relativa del FORTAMUN DF en los ingresos propios. El indicador se lee de la siguiente forma: con cuántos pesos de FORTAMUN DF cuenta el municipio o demarcación territorial, por cada peso por concepto de ingresos por recaudación. Permite establecer si a pesar de contar con fuentes seguras de origen federal, el municipio implanta una política recaudatoria activa para complementar sus ingresos disponibles y expandir el gasto público para beneficio de sus habitantes. Para una mayor comprensión de las variables se informa que los ingresos propios incluyen: impuestos por predial, nóminas y otros impuestos, así como, Otros ingresos como derechos, productos y aprovechamientos. Se aclara que los montos correspondientes a las dos variables son acumulados al periodo que se reporta.	3.40	3.40	1.50	226.67
(Recursos ministrados del FORTAMUN DF al municipio o demarcación territorial / Ingresos propios registrados por el municipio o demarcación territorial del Distrito Federal).				
<b>Índice en el Ejercicio de Recursos</b>				
Mide el porcentaje de gasto acumulado al periodo que se reporta, respecto al monto anual aprobado de FORTAMUN DF al municipio.	50.00	50.00	44.50	89.00
(Gasto ejercido del FORTAMUN DF por el municipio o demarcación territorial / Monto anual aprobado del FORTAMUN DF al municipio o demarcación territorial)*100				
<b>Porcentaje de Avance en las Metas</b>				
Mide el avance promedio en la ejecución física de los programas, obras o acciones que se realizan con recursos del FORTAMUN DF. Dónde: i= número de programas, obras o acciones. Los porcentajes correspondientes a las dos variables son acumulados al periodo que se reporta.	40.00	40.00	10.00	25.00
(Promedio de avance en las metas porcentuales de i / Promedio de las metas programadas porcentuales de i ) * 100				
<b>Fuente:</b> Elaborado por TECSO, con base en Informe sobre el Ejercicio, Destino, y Resultados de los Recursos Federales Transferidos, Modulo Indicadores				

## Tercer Trimestre

Para el Tercer Trimestre de 2019 se reportan dos indicadores para el FORTAMUN, siendo estos los siguientes:

Cuadro No. 12 Indicadores Tercer Trimestre				
Entidad: Tabasco		Municipio: Teapa		
Ciclo: 2019		Período: 1		Trimestre: 3
Ramo: 33 - Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios				
Unidad: 416 – Dirección General de Programación y Presupuesto A				
Programa Presupuestario I005 FORTAMUN				
Nombre del Indicador / Definición /Cálculo	Meta			
	Programada	Modificada	Realizada al período	Avance
Índice de Dependencia Financiera				
Mide la evolución de la dependencia financiera municipal o de la demarcación territorial, expresada como la importancia relativa del FORTAMUN DF en los ingresos propios. El indicador se lee de la siguiente forma: con cuántos pesos de FORTAMUN DF cuenta el municipio o demarcación territorial, por cada peso por concepto de ingresos por recaudación. Permite establecer si a pesar de contar con fuentes seguras de origen federal, el municipio implanta una política recaudatoria activa para complementar sus ingresos disponibles y expandir el gasto público para beneficio de sus habitantes. Para una mayor comprensión de las variables se informa que los ingresos propios incluyen: impuestos por predial, nóminas y otros impuestos, así como, Otros ingresos como derechos, productos y aprovechamientos. Se aclara que los montos correspondientes a las dos variables son acumulados al periodo que se reporta.	3.40	3.40	1.50	226.67
(Recursos ministrados del FORTAMUN DF al municipio o demarcación territorial / Ingresos propios registrados por el municipio o demarcación territorial del Distrito Federal).				
Índice en el Ejercicio de Recursos				
Mide el porcentaje de gasto acumulado al periodo que se reporta, respecto al monto anual aprobado de FORTAMUN DF al municipio.	75	75	69.8	93.07
(Gasto ejercido del FORTAMUN DF por el municipio o demarcación territorial / Monto anual aprobado del FORTAMUN DF al municipio o demarcación territorial)*100				
Porcentaje de Avance en las Metas				
Mide el avance promedio en la ejecución física de los programas, obras o acciones que se realizan con recursos del FORTAMUN DF. Dónde: i= número de programas, obras o acciones. Los porcentajes correspondientes a las dos variables son acumulados al periodo que se reporta.	25	25	25	100
(Promedio de avance en las metas porcentuales de i / Promedio de las metas programadas porcentuales de i ) * 100				
Fuente: Elaborado por TECSO, con base en Informe sobre el Ejercicio, Destino, y Resultados de los Recursos Federales Transferidos, Modulo Indicadores				

## Reportes del SRFT al Tercer Trimestre 2019.

En el apartado datos abiertos, del observatorio del gasto de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, se tuvo acceso al siguiente reporte:

Cuadro No. 13 Indicadores Tercer Trimestre Datos Abiertos SHCP				
Entidad: Tabasco		Municipio: Teapa		
Ciclo: 2019		Período: 1	Trimestre: 3	
Ramo: 33 - Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios				
Unidad: 416 – Dirección General de Programación y Presupuesto A				
Programa Presupuestario I005 FORTAMUN				
Nombre del Indicador / Definición /Cálculo	Meta			
	Programada	Modificada	Avance	Avance_ Parámetro_ Max
Índice en el Ejercicio de Recursos				
Mide el porcentaje de gasto acumulado al periodo que se reporta, respecto al monto anual aprobado de FORTAMUN DF al municipio.	75	75	69.8	999
(Gasto ejercido del FORTAMUN DF por el municipio o demarcación territorial / Monto anual aprobado del FORTAMUN DF al municipio o demarcación territorial)*100				
Porcentaje de avance en las metas				
Mide el avance promedio en la ejecución física de los programas, obras o acciones que se realizan con recursos del FORTAMUN DF. Dónde: i= número de programas, obras o acciones. Los porcentajes correspondientes a las dos variables son acumulados al periodo que se reporta.	25	25	25	115
(Promedio de avance en las metas porcentuales de i / Promedio de las metas programadas porcentuales de i ) * 100				
Fuente: Elaborado por TECSO, con base datos abiertos de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.				

Dentro de la base de datos consultada en la sección de Datos Abiertos del observatorio de gasto "Transparencia Presupuestaria" de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, tiene la siguiente observación para el tercer trimestre del indicador "Porcentaje de avance en las metas", siendo este el siguiente:

Cuadro No. 14 Observaciones Revisor SRFT						
Tercer Trimestre 2019						
DESC_PP	ID_INDICADOR	DESC_INDICADOR	observacion	trimestre	usuario	fecha
FORTAMUN	143214	Porcentaje de avance en las metas	Se sugiere revisar indicador mayor a 120%	3	eduardosanchezv	22/10/2019
FORTAMUN	143214	Porcentaje de avance en las metas	solventar las observaciones del administrador	3	luismchavezr	23/10/2019

Con la revisión de los reportes del avance de los indicadores revisados, se puede concluir que **se ha cumplido con la normativa legal al informar y rendir cuentas de manera trimestral del ejercicio de los recursos del FORTAMUN con corte al tercer trimestre de 2019**, conforme a lo dispuesto en los artículos 79 y 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en la Leyes de Coordinación Fiscal, Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria y de Fiscalización y Rendición de Cuentas de la Federación.

#### 1.2.4. Evaluación

De conformidad con el artículo 49 fracción V de la Ley de Coordinación Fiscal, que señala: “el ejercicio de los recursos a que se refiere el presente capítulo deberá sujetarse a la evaluación del desempeño en términos del artículo 110 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria. Los resultados del ejercicio de dichos recursos deberán ser evaluados, con base en indicadores, a fin de verificar el cumplimiento de los objetivos a los que se encuentran destinados los Fondos de Aportaciones Federales conforme a la presente Ley, incluyendo, en su caso, el resultado cuando concurren recursos de las entidades federativas, municipios o demarcaciones territoriales de la Ciudad de México”.

El artículo 110 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria señala la metodología y requisitos de las evaluaciones del desempeño.

Para realizar la evaluación de los recursos del FORTAMUN 2019, se hace necesario generar la información financiera y de desempeño suficiente y necesaria, para que el evaluador pueda determinar el correcto uso o no, de los recursos del FORTAMUN.

En particular lo relativo a la información de desempeño, es decir, actualizar el cumplimiento de metas establecidas en el SRTF, para verificar el grado de cumplimiento de las metas establecidas en el ejercicio fiscal.

Así, la evaluación tiene como propósito verificar que se haya cumplido con la normatividad aplicable, en este caso al FORTAMUN. En ese sentido, el municipio de Teapa, Tabasco ha venido realizando la evaluación del FORTAMUN en los últimos años esperando no solamente cumplir con cabalidad la normatividad que lo regula, sino también dotar a las autoridades de información útil.

En primer lugar, en cuanto al desarrollo del Programa Anual de Evaluación (PAE) del Ejercicio Fiscal 2019, es pertinente señalar que fue elaborado y publicado con el propósito de identificar las evaluaciones al desempeño a realizar en el periodo fiscal.

De igual forma, el municipio elaboró los términos de referencia (TdR) que son públicos y están a disposición de los interesados en realizar esta y otras evaluaciones a partir de características específicas.

Lo anterior debe considerarse como una fortaleza en virtud de que el gobierno municipal obtiene información sobre su desempeño en cuanto al cumplimiento en la inversión de los recursos del FORTAMUN. Es pertinente recomendar que este tipo de acciones sean retomadas año con año con el fin, no únicamente de dar cumplimiento a las obligaciones legales y evitar sanciones administrativas o de otra índole, sino de que ese aprendizaje pueda ser aprovechado estratégicamente para tener un manejo eficiente de los recursos.

### **1.2.5. Transparencia y Rendición de Cuentas**

De conformidad con el artículo 56 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, “la generación y publicación de la información financiera de los entes públicos, se hará conforme a las normas, estructura, formatos y contenido de la información, que para tal efecto establezca el Consejo Nacional de Armonización Contable y difundirse en la página de Internet del respectivo ente público”.

El municipio de Teapa, Tabasco, cuenta con un sitio web oficial, donde se hace público diversos informes sobre el uso de los recursos, sin embargo, se observó que varios botones no redirigen a ninguna página porque se encuentran inactivos o los informes publicados están como imagen y no son muy legibles. Esto dificulta acceder a la información, en particular a la relacionada con datos sobre FORTAMUN. Por esta razón, es recomendable organizar los botones que se encuentran en la página de internet y publicarlos en formatos legibles para la ciudadanía en general, a fin de facilitar la consulta de información y permitir al usuario hallar aquello que esté buscando a partir de las obligaciones de transparencia que tienen todos los municipios.

En este sentido, se hace necesario poner a la disposición de la ciudadanía la información financiera y de desempeño relativa al ejercicio del FORTAMUN, en particular la relativa al tercer y cuarto trimestre del periodo en estudio.

Contar con la información publicada en forma clara, sencilla, organizada e intuitiva propicia que el municipio sea percibido como uno de vanguardia y que es receptivo a demandas sociales. En ese sentido, también se fortalecen las prácticas de transparencia y rendición de cuentas en el ámbito municipal con el propósito de dar cumplimiento a la normatividad aplicable y sentar las bases para continuar con la coordinación y colaboración intergubernamental.

## 2. Análisis del Cumplimiento Normativo del FORTASEG

Un primer tema que se debe presentar para entender en qué consiste el Programa de Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG), es comprender el contexto histórico que dio su origen y las distintas reformas y adiciones a la normatividad, pues ha sido un proceso que ha implicado la creación y transformación de instituciones y programas relacionados con la seguridad pública.

En primera instancia se debe tener claro que la seguridad pública, es un tema responsabilidad del Estado, tal como lo marca la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en su artículo 21:

“La seguridad pública es una función **a cargo de la Federación, las entidades federativas y los municipios**, que comprende la prevención de los delitos; la investigación y persecución para hacerla efectiva, así como la sanción de las infracciones administrativas, en los términos de la ley, en las respectivas competencias que esta Constitución señala”. (CPEUM, Artículo 21)

De igual forma en el artículo 115, se especifica el tema de la seguridad pública como una de las funciones de los municipios:

III. Los municipios tendrán a su cargo las funciones y servicios públicos siguientes:

h) Seguridad pública, en los términos del artículo 21 de esta Constitución, policía preventiva municipal y tránsito; (...) (CPEUM, Artículo 115).

Aunado a lo anterior, en la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública se establece en su artículo 2 que:

La seguridad pública es una función a cargo de la Federación, el Distrito Federal, los Estados y los municipios, que tiene como fines salvaguardar la integridad y derechos de las personas, así como preservar las libertades, el orden y la paz públicos, y comprende la prevención especial y general de los delitos, la investigación para hacerla efectiva, la sanción de las infracciones administrativas, así como la investigación y la persecución de los delitos y la reinserción social del individuo”. (LGSNSP, Artículo 2)

Siendo lo anterior el principal marco referente que instaura la obligación de los tres niveles de gobierno de garantizar condiciones de seguridad pública a la población.

## 2.1 Antecedentes del FORTASEG

La Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria en el artículo 74 establece que el ejecutivo federal mediante, la Secretaría autorizará la ministración de los subsidios y transferencias. Siendo esto parte del gasto federalizado, entendiéndose éste como los recursos que el gobierno federal transfiere a las entidades federativas y municipios por medio de participaciones, aportaciones federales, subsidios y convenios.

El **Programa de Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG)** es un subsidio que se otorga a los Municipios y, en su caso, a los Estados, cuando éstos ejercen la función de seguridad pública en lugar de los primeros o coordinados con ellos, para el fortalecimiento de los temas de Seguridad.

Deriva de lo señalado por el artículo 21 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, que señala:

“La seguridad pública es una función del Estado a cargo de la Federación, las entidades federativas y los Municipios, cuyos fines son salvaguardar la vida, las libertades, la integridad y el patrimonio de las personas, así como contribuir a la generación y preservación del orden público y la paz social, de conformidad con lo previsto en esta Constitución y las leyes en la materia”.

Así, el origen del FORTASEG se remonta a la década de los noventa, cuando se establecen los primeros pasos para la creación del Subsidio para la Seguridad en los municipios (SUBSEMUN), esto por todo el contexto económico y social por el que atravesaba el país, ya que en esos años se presentó un incremento de los delitos de forma desacelerada pero concentrada en mayor medida en algunas ciudades y municipios, donde el problema era más agudo de acuerdo a datos del IMCO en su informe seguridad pública: el calibre y la celda.

Este contexto, trajo consigo la necesidad de crear nuevos mecanismos de coordinación entre los cuerpos policiales de los tres órdenes de gobierno, para orientarlos a la prevención del delito y el combate a la delincuencia,

focalizando la atención en municipios específicos con alta incidencia delictiva o estratégica.

Dentro del marco que forman el Sistema Nacional de Seguridad Pública, las instituciones que lo componen y sus programas, se determinó la creación del nuevo modelo policial, que tenía como fin establecer un nuevo esquema para el ataque frontal a la delincuencia por parte del gobierno federal. De este modo se creó el Subsidio para la Seguridad en los Municipios (SUBSEMUN), para aplicar una estrategia dirigida a municipios determinados como prioritarios cuya operación inició en 2008 y quedó a cargo del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública (SESNSP), adscrito entonces a la Secretaría de Seguridad Pública (SSP) y transferido en 2009 a la Secretaría de Gobernación.

No obstante, para el año 2016, se sustituye al (SUBSEMUN) el cual se reestructuró, creándose el FORTASEG.

El objetivo del FORTASEG es apoyar el fortalecimiento del desempeño en materia de seguridad pública a los Beneficiarios (Municipios o Entidades Federativas, en su caso); mediante la profesionalización, la certificación y el equipamiento de los elementos policiales de las instituciones de seguridad pública, así como al fortalecimiento tecnológico, de equipo e infraestructura de las instituciones de seguridad pública y a la prevención social de la violencia y la delincuencia, en alineación con los Programas con Prioridad Nacional aprobados por el Consejo Nacional de Seguridad Pública.

Con este subsidio se cubren aspectos de evaluación de control de confianza de los elementos operativos de las instituciones policiales municipales, su capacitación, recursos destinados a la homologación policial y a la mejora de condiciones laborales de los policías, su equipamiento, la construcción de infraestructura, prevención del delito y la conformación de bases de datos de seguridad pública y centros telefónicos de atención de llamadas de emergencia y en general apoyar la profesionalización, certificación y equipamiento de los elementos de las instituciones de seguridad pública.

En la planeación del ejercicio de los recursos del FORTASEG y de coparticipación se deberá considerar el cumplimiento de los **Programas con Prioridad Nacional aprobados por el Consejo Nacional**.

El Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública es el responsable de supervisar, la correcta aplicación de los recursos del FORTASEG, así como el grado de cumplimiento de los objetivos y metas asociados a los Programas con Prioridad Nacional y Subprogramas convenidos en los Anexos Técnicos de los Convenios Específicos de Adhesión suscritos para el Otorgamiento del subsidio FORTASEG a los municipios beneficiarios.

### **2.1.1 Estructura de los Recursos del FORTASEG.**

Para el **ejercicio fiscal 2019**, se aprobaron en el **Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF 2019)**, **\$4,009,124,098**, para el otorgamiento del FORTASEG. Estos recursos serán destinados para los conceptos y conforme a los lineamientos que establezca el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública en alineación con los programas con prioridad nacional definidos por el Consejo Nacional de Seguridad Pública, con el objeto de apoyar la profesionalización, la certificación y el equipamiento de los elementos policiales de las instituciones de seguridad pública, así como al fortalecimiento tecnológico, de equipo e infraestructura de las instituciones de seguridad pública y a la prevención social de la violencia y la delincuencia.

El 15 de febrero de 2019, el Secretario Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública publicó en el Diario Oficial de la Federación, la norma denominada **"Lineamientos para el otorgamiento del subsidio para el fortalecimiento del desempeño en materia de seguridad pública a los municipios y demarcaciones territoriales de la Ciudad de México y, en su caso, a las entidades federativas que ejerzan de manera directa o coordinada la función para el ejercicio fiscal 2019"** (Lineamientos).

En el artículo 4 de los lineamientos en comento, se señala que: en la planeación del ejercicio de los recursos del FORTASEG y de coparticipación se deberá considerar el cumplimiento de los Programas con Prioridad Nacional aprobados por el Consejo Nacional, conforme a lo siguiente:

#### **I. Recursos del FORTASEG:**

- a) Desarrollo de Capacidades en las Instituciones Locales para el Diseño de Políticas Públicas Destinadas a la Prevención Social de la Violencia

y la Delincuencia con Participación Ciudadana en Temas de Seguridad Pública.

- b) Desarrollo, Profesionalización y Certificación Policial.
- c) Tecnologías, Infraestructura y Equipamiento de Apoyo a la Operación Policial.
- d) Implementación y Desarrollo del Sistema de Justicia Penal y Sistemas Complementarios.
- e) Sistema Nacional de Información para la Seguridad Pública.
- f) Sistema Nacional de Atención de Llamadas de Emergencia y Denuncias Ciudadanas.

## II. Recursos de COPARTICIPACIÓN:

- a) Desarrollo, Profesionalización y Certificación Policial.

De los recursos, aprobados para el FORTASEG en el PEF 2019, el artículo 8 de los Lineamientos, asigna la cantidad de **\$3,930,824,098**, para el cumplimiento de los Programas con Prioridad Nacional y se distribuirá a los Beneficiarios que hayan sido seleccionados conforme a la fórmula de elegibilidad y lista de municipios y alcaldías de la Ciudad de México.

Derivado de lo anterior, se aprobaron **\$9,192,039** como aportación del FORTASEG para el Municipio de Teapa, Tabasco, recursos correspondientes al ejercicio fiscal 2019.

De conformidad con el artículo 10 de los Lineamientos, el Municipio de Teapa, Tabasco, deberá aportar en una sola exhibición una coparticipación que será equivalente al veinte (20) por ciento del monto asignado, dentro de los veinte (20) días hábiles siguientes contados a partir de que reciban la primera ministración. Lo anterior, implica que el Municipio aporte como **coparticipación** la cantidad de **\$1,838,407.80**.

Con fecha 28 de mayo de 2019, se publica en el Diario Oficial de la Federación el “**Convenio Específico de Adhesión para el otorgamiento del subsidio para el fortalecimiento del desempeño en materia de seguridad pública a los municipios y demarcaciones territoriales de la Ciudad de México y, en su caso, a las entidades federativas que ejerzan de manera directa o coordinada la función (FORTASEG), para el ejercicio fiscal 2019, que celebran el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad**

**Pública, el Estado de Tabasco y los municipios de Balancán, Cárdenas, Centla, Comalcalco, Cunduacán, Huimanguillo, Macuspana, Nacajuca, Paraíso, Teapa y Tenosique" (Convenio).**

El Convenio en comento, señala las obligaciones que asume el Municipio al ejercer los recursos del FORTASEG, siendo estas las siguientes:

- A. Destinar recursos del "FORTASEG" para las compras consolidadas, mecanismos o la transferencia de los recursos en especie, que en su caso determine la Federación para el ejercicio del "FORTASEG".
- B. Realizar conforme a las disposiciones federales aplicables, la contratación de los conceptos de gasto que no se efectúen bajo los esquemas previstos en el inciso anterior;
- C. Establecer cuentas bancarias productivas específicas para la administración de los recursos federales del "FORTASEG" que le sean transferidos, así como los rendimientos financieros que generen, y para los de coparticipación, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 69 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, para efectos de su fiscalización;
- D. Orientar las acciones del personal policial, a la búsqueda de personas desaparecidas y no localizadas, y esclarecer los hechos, así como para prevenir, investigar, sancionar y erradicar los delitos en materia de desaparición forzada de personas y desaparición cometida por particulares, así como los delitos vinculados que establece la Ley General en Materia de Desaparición Forzada de Personas, Desaparición Cometida por Particulares y del Sistema Nacional de Búsqueda de Personas, en materia de su competencia atendiendo a lo dispuesto por los artículos 24 y 25 de dicho ordenamiento;
- E. Remitir al Centro Nacional de Prevención del Delito y Participación Ciudadana de "EL SECRETARIADO" el Programa de Prevención del Delito de Tortura, de conformidad con lo establecido por el artículo 62 de la Ley General para Prevenir, Investigar y Sancionar la Tortura y otros Tratos o Penas Cruelles, Inhumanos o Degradantes;
- F. Desarrollar e implementar, en el ámbito de su competencia, Medidas de Prevención, así como investigar y sancionar las agresiones de las que sean objeto las personas defensoras de derechos humanos y periodistas,

de conformidad con los artículos 34, 41 y 44 de la Ley para la Protección de Personas Defensoras de Derechos Humanos y Periodistas;

- G. Abstenerse de adquirir para el uso de sus instituciones policiales, uniformes o vehículos con colores, imágenes o diseños similares que puedan confundirse con aquellos que son de uso exclusivo de las Fuerzas Armadas Nacionales, con recursos propios o del "FORTASEG", a fin de cumplir el Acuerdo 09/XXXIX/15, del Consejo Nacional de Seguridad Pública, aprobado en su Trigésima Novena Sesión Ordinaria, celebrada el 18 de diciembre de 2015; en caso contrario, se podrían actualizar los supuestos previstos en el artículo 250 bis 1, fracciones II y IV del Código Penal Federal;
- H. Registrar los recursos que por el "FORTASEG" reciban en sus respectivos presupuestos e informar para efectos de la cuenta pública local y rendir informes previstos en la legislación local y federal;
- I. Informar mensual y trimestralmente a "EL SECRETARIADO" a través de la Dirección General de Vinculación y Seguimiento sobre las acciones realizadas con base en el presente "CONVENIO", así como los movimientos que presenten las cuentas bancarias específicas productivas, la situación en el ejercicio de los recursos y su destino, considerando el avance presupuestal y de cumplimiento de metas por Programa y las acciones efectuadas con rendimientos financieros, diferenciando para tal efecto el gasto comprometido, devengado, ejercido y pagado. Las Presidentas y los Presidentes Municipales de "LOS BENEFICIARIOS" deberán designar cada uno a un Servidor Público con competencia y nivel de decisión, como responsable de proporcionar a "EL SECRETARIADO" los informes mensuales y trimestrales sobre los movimientos que presenten las cuentas bancarias productivas específicas, el ejercicio de los recursos y avance en el cumplimiento de los objetivos, metas, indicadores y porcentajes de inversión de los proyectos establecidos en el Anexo Técnico del presente "CONVENIO", así como el destino y resultados obtenidos de la aplicación de los recursos;
- J. Informar mensual y trimestralmente al Secretariado Ejecutivo del Sistema Estatal de Seguridad Pública de "LA ENTIDAD FEDERATIVA", sobre las acciones realizadas con base en el presente "CONVENIO";

- K. Incorporar en el sistema de información que opere "EL SECRETARIADO", la fecha en que recibieron los recursos del "FORTASEG", en la que éstos fueron ejercidos, así como los destinos y conceptos específicos en los cuales fueron aplicados;
- L. Entregar a "EL SECRETARIADO" toda la información que solicite en los términos, plazos y formatos que al efecto establezca;
- M. Publicar en su página de Internet, el avance en el ejercicio de los recursos que les fueron otorgados para transparentar el ejercicio de los mismos;
- N. De conformidad con lo dispuesto en los artículos 7, fracción X, de la "LEY GENERAL" y 40, fracción VIII, de la Ley General para Prevenir y Sancionar los Delitos en Materia de Secuestro, Reglamentaria de la fracción XXI, del artículo 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, realizar cuando así se requiera, las acciones y operativos de manera conjunta con las Instituciones de Seguridad Pública federales y, en su caso, estatales, para el cumplimiento de los fines de la seguridad pública, en cuyo caso, se podrán firmar los convenios específicos conforme a las disposiciones aplicables, y
- O. Colaborar y participar en términos de la normativa aplicable, en operativos conjuntos con las autoridades competentes.

El destino y conceptos de gasto, las metas y las acciones prioritarias a realizar para el cumplimiento del "Convenio", se establecen en el Anexo Técnico del Convenio (**Anexo**).

La **Cláusula D** del Anexo, señala la obligación de presentar los siguientes informes:

**I. Informe mensual** sobre los movimientos que presenten las cuentas bancarias productivas específicas de los recursos del FORTASEG y la coparticipación, el ejercicio de los recursos y el avance en el cumplimiento de los objetivos, metas, indicadores y porcentajes de inversión de los proyectos establecidos, conforme a lo siguiente:

- a). Situación en la aplicación de los recursos y su destino, así como los recursos comprometidos, devengados y pagados, señalado las acciones efectuadas con rendimientos financieros.

b). Disponibilidad presupuestal y financiera con la que se cuente a la fecha de corte del reporte.

**I. Informe trimestral** sobre los movimientos que presenten las cuentas bancarias productivas específicas, el ejercicio, destino y resultados obtenidos de los recursos del FORTASEG, señalando los recursos que están comprometidos, devengados y pagados, así como la disponibilidad presupuestal y financiera con la que cuenten a la fecha de corte del reporte.

La **Cláusula G** del Anexo, señala las acciones, metas, conceptos de gasto y montos establecidos en los Proyectos de Inversión, siendo estos los siguientes:

Respecto a la inversión en la **Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia con Participación Ciudadana**, el municipio podrá erogar los siguientes montos en los conceptos señalados en el cuadro siguiente.

Cuadro No. 15 Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia con Participación Ciudadana.						
Destino	Subdestino	Concepto	Meta	Total	Meta Junio	Meta Diciembre
Prevención de Violencia Escolar	Servicios profesionales, científicos y técnicos integrales.	Proyecto	1	450,000	0	1
Prevención de Violencia Familiar y de Género	Servicios profesionales, científicos y técnicos integrales.	Seguimiento y Evaluación	1	50,000	0	1
Prevención de Violencia Escolar	Servicios profesionales, científicos y técnicos integrales.	Seguimiento y Evaluación	1	50,000	0	1
Prevención de Violencia Familiar y de Género	Servicios profesionales, científicos y técnicos integrales.	Proyecto	1	450,000	0	1
<b>Totales</b>			<b>4</b>	<b>1,000,000</b>		
<b>Fuente:</b> Elaborado por TECSO, con base en el Convenio Específico FORTASEG 2019.						

Respecto a la inversión en el **Desarrollo, Profesionalización y Certificación Policial**, el municipio podrá erogar los siguientes montos en los conceptos señalados en el cuadro siguiente:

Cuadro No. 16 Desarrollo, Profesionalización y Certificación Policial						
Destino	Subdestino	Concepto	Meta	Total	Meta Junio	Meta Diciembre
Fortalecimiento de las Capacidades de Evaluación en Control y Confianza	Servicios profesionales, científicos y técnicos integrales.	Evaluaciones de Personal Activo	43	236,500	23	20
Profesionalización de las Instituciones de Seguridad Pública	Servicios de capacitación	Competencias Básicas de la Función Policial	139	486,500	139	0
Profesionalización de las Instituciones de Seguridad Pública	Materiales, útiles y equipos menores de oficina y 212 materiales y útiles de impresión y reproducción.	Evaluaciones de Desempeño	199	29,850	0	199
Profesionalización de las Instituciones de Seguridad Pública	Servicios profesionales, científicos y técnicos integrales.	Evaluación de Competencias Básicas de la Función para Policías Municipales	139	139,000	139	0
Profesionalización de las Instituciones de Seguridad Pública	Difusión por radio, televisión y otros medios de mensajes sobre programas y actividades gubernamentales.	Difusión Externa (Convocatoria para Policía Municipal)	1	0	0	1
Profesionalización de las Instituciones de Seguridad Pública	Servicios de capacitación	Formación Inicial (Elementos en activo)	60	1,200,000	0	60
<b>Totales</b>			<b>538</b>	<b>1,855,350</b>		
<b>Fuente:</b> Elaborado por TECSO, con base en el Convenio Específico FORTASEG 2019.						

Respecto a la inversión en el **Desarrollo, Profesionalización y Certificación Policial Coparticipación**, el municipio podrá erogar los siguientes montos en los conceptos señalados en el cuadro siguiente.

Cuadro No. 17 Desarrollo, Profesionalización y Certificación Policial Coparticipación						
Destino	Subdestino	Concepto	Meta	Total	Meta Junio	Meta Diciembre
Inversión		Reestructuración y homologación salarial de los elementos policiales.	1	1,790,408	0	1
Inversión		Gastos de Operación	1	48,000	0	1
<b>Totales</b>			<b>2</b>	<b>1,838,408</b>		
<b>Fuente:</b> Elaborado por TECSO, con base en el Convenio Específico FORTASEG 2019.						

Respecto a la inversión en la **Implementación y Desarrollo del Sistema de Justicia Penal**, el municipio podrá erogar los siguientes montos en los conceptos señalados en el cuadro siguiente.

Cuadro No. 18 Implementación y Desarrollo del Sistema de Justicia Penal						
Destino	Subdestino	Concepto	Meta	Total	Meta Junio	Meta Diciembre
Inversión	Prendas de protección para seguridad pública y nacional	Lampara sorda	215	344,000	0	215
Inversión	Materiales, útiles y equios menores de oficina	Mochila	215	236,500	0	215
<b>Totales</b>			<b>430</b>	<b>580,500</b>		
<b>Fuente:</b> Elaborado por TECSO, con base en el Convenio Específico FORTASEG 2019.						

Respecto a las Bases de Datos de Criminalística y de Personal de Seguridad Pública, el Municipio debe de incrementar el número de capturas del **Informe Policial Homologado (IPH)**, como se señala en el siguiente cuadro.

Cuadro No. 19 Informe Policial Homologado (Promedio Anual)			
Indicador	Línea Base 2018	% Meta	Número de Capturas 2019
Captura del IPH (Suministro)	1,157	30	1,504
Captura dentro de las 24 hrs. (Oportunidad)	NA	95	1,429
Calidad de la información (Integridad)	NA	95	1,429
<b>Fuente:</b> Elaborado por TECSO, con base en el Convenio Específico FORTASEG 2019.			

Lo anterior mencionado, son las metas comprometida para el ejercicio del FORTASEG. Luego entonces, en la sección siguiente, se revisará que durante el ejercicio se dio cabal cumplimiento.

Desde la perspectiva del gasto, se verificará que los recursos FORTASEG se hayan destinado en los montos y en los conceptos de gasto comprometidos. En el sentido de desempeño, se verificará que se cumplan las metas comprometidas.

En este sentido, si la autoridad municipal ejerce los recursos de acuerdo a lo comprometido, habrá una opinión positiva por parte del equipo evaluador en el sentido de cumplimiento normativo del FORTASEG.

## 2.2. Análisis del Cumplimiento de los Recursos del FORTASEG

En este capítulo se presenta el análisis del cumplimiento normativo con respecto a la ejecución de los recursos del FORTASEG, que se llevó a cabo en el municipio de Teapa, Tabasco, con corte al tercer trimestre del ejercicio fiscal 2019. Con base en la normatividad que ya fue expuesta anteriormente. Analizar su cumplimiento tiene por objeto evaluar la pertinencia en la

inversión de los recursos correspondientes a FORTASEG según la normatividad aplicable y así dar recomendaciones y estrategias para instrumentar mejoras en el uso e inversión de los recursos.

### 2.2.1. Planeación, Programación, Presupuestación

El artículo 61 de la **Ley General de Contabilidad Gubernamental**, señala que “además de la información prevista en las respectivas leyes en materia financiera, fiscal y presupuestaria y la información señalada en los artículos 46 a 48 de esta Ley, ... los municipios, incluirán en sus respectivas leyes de ingresos y presupuestos de egresos u ordenamientos equivalentes, apartados específicos con la información siguiente:

#### I. Leyes de Ingresos:

- a) Las fuentes de sus ingresos sean ordinarios o extraordinarios, desagregando el monto de cada una ... incluyendo los recursos federales que se estime serán transferidos por la Federación a través de los fondos de participaciones y aportaciones federales, subsidios y convenios de reasignación; así como los ingresos recaudados con base en las disposiciones locales, y
- b) Las obligaciones de garantía o pago causante de deuda pública ...;

#### II. Presupuestos de Egresos:

- a) Las prioridades de gasto, los programas y proyectos, así como la distribución del presupuesto, ...
- b) El listado de programas, así como sus indicadores estratégicos y de gestión aprobados, y
- c) La aplicación de los recursos conforme a las clasificaciones administrativa, funcional, programática, económica y, en su caso, geográfica y sus interrelaciones que faciliten el análisis para valorar la eficiencia y eficacia en el uso y destino de los recursos y sus resultados”.

Adicionalmente, el artículo 18 de la **Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios**, señala que “las iniciativas de las Leyes de Ingresos y los proyectos de Presupuestos de Egresos de los Municipios se deberán elaborar conforme a lo establecido en la legislación local aplicable, en la Ley General de Contabilidad Gubernamental y las

normas que emita el Consejo Nacional de Armonización Contable, con base en objetivos, parámetros cuantificables e indicadores del desempeño; deberán ser congruentes con los planes estatales y municipales de desarrollo y los programas derivados de los mismos; e incluirán cuando menos objetivos anuales, estrategias y metas.

Las Leyes de Ingresos y los Presupuestos de Egresos de los Municipios deberán ser congruentes con los Criterios Generales de Política Económica y las estimaciones de las participaciones y Transferencias federales etiquetadas que se incluyan no deberán exceder a las previstas en la iniciativa de la Ley de Ingresos de la Federación y en el proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación, así como aquellas transferencias de la Entidad Federativa correspondiente.

Los Municipios, en adición a lo previsto en los párrafos anteriores, deberán incluir en las iniciativas de las Leyes de Ingresos y los proyectos de Presupuestos de Egresos:

- I. Proyecciones de finanzas públicas, considerando las premisas empleadas en los Criterios Generales de Política Económica.
- II. Descripción de los riesgos relevantes para las finanzas públicas, incluyendo los montos de Deuda Contingente, acompañados de propuestas de acción para enfrentarlos;
- III. Los resultados de las finanzas públicas que abarquen un periodo de los tres últimos años y el ejercicio fiscal en cuestión, de acuerdo con los formatos que emita el Consejo Nacional de Armonización Contable para este fin, y
- IV. Un estudio actuarial de las pensiones de sus trabajadores, el cual como mínimo deberá actualizarse cada cuatro años".

El artículo 48 de la **Ley General de Contabilidad Gubernamental**, en lo relativo a la información financiera gubernamental, dicta que los ayuntamientos de los municipios "... los sistemas (contables) deberán producir, como mínimo, la información contable y presupuestaria a que se refiere el artículo 46, fracciones I, incisos a), b), c), d), e), g) y h), y II, incisos a) y b) de la presente Ley"; es decir, la información presupuestaria (presupuesto de egresos) que se debe generar, como mínimo, debe de contener, artículo 46, fracción II, inciso b):

b) Estado analítico del ejercicio del presupuesto de egresos del que se derivarán las clasificaciones siguientes:

1. Administrativa;
2. Económica;
3. Por objeto del gasto, y
4. Funcional.

El estado analítico del ejercicio del presupuesto de egresos deberá identificar los montos y adecuaciones presupuestarias y subejercicios por ramo y programa.

El artículo 7 segundo párrafo de la **Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública**, señala el **principio de máxima publicidad**, el cual se entiende como (artículo 8 fracción VI misma Ley) "toda la información en posesión de los sujetos obligados será pública, completa, oportuna y accesible, sujeta a un claro régimen de excepciones que deberán estar definidas y ser además legítimas y estrictamente necesarias en una sociedad democrática".

En este sentido el artículo 70 fracción XXI y artículo 71 fracción I inciso b), dicta que los sujetos obligados deben poner a disposición del público y actualizar la siguiente información (principio de máxima publicidad): "la información financiera sobre el presupuesto asignado, así como los informes del ejercicio trimestral del gasto, en términos de la Ley General de Contabilidad Gubernamental y demás normatividad aplicable, y el presupuesto de egresos y las fórmulas de distribución de los recursos otorgados.

Si bien, el objetivo de la presente evaluación es relativo al cumplimiento normativo del ejercicio de los recursos del FORTAMUN y del FORTASEG, este se encuentra inmerso en el cumplimiento general de las disposiciones señaladas en la Ley General de Contabilidad Gubernamental, la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, así como la Ley General de Transparencia; en particular lo relativo a la Ley de Ingresos y el Presupuesto de Egresos, ambos para el ejercicio fiscal 2019.

La Ley de Ingresos para el Ejercicio Fiscal 2019, se encontró para su consulta en el sitio web del Municipio de Teapa, en el apartado SEVAC. Es importante

destacar que la iniciativa de Ley cumple con los elementos requeridos por la Ley de Disciplina Financiera.

En la Ley de Ingresos, se presentan los recursos del FORTASEG bajo la siguiente clasificación.

Cuadro No. 20 Iniciativa de Ley de Ingresos para el Ejercicio Fiscal 2019					
Total					Ingresos Estimados
R	Tipo	Concepto	Descripción		
...	...	...	...	...	...
8					
	83		Convenios	...	
	83	831	Convenios de Colaboración	14,100,000.00	
<b>Fuente:</b> Elaborado por TECSO, con base en la Iniciativa de Ley de Ingresos para el Ejercicio Fiscal 2019.					

Respecto al Presupuesto de Egresos para el ejercicio fiscal 2019, en el cuadro "Resumen por Fuente de Financiamiento" se presenta la estimación del gasto de la siguiente manera.

Cuadro No. 21 Presupuesto de Egresos 2019		
Clave	Fuente de Financiamiento	Monto
...	...	...
04	Ramo 04. Gobernación	14,100,000.00
...	...	...
<b>Fuente:</b> Elaborado por TECSO, con base en el Presupuesto de Egresos para el Ejercicio Fiscal 2019.		

Las normas emitidas por el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC), nos permiten dar claridad al ciclo del gasto. Por ejemplo, el "Clasificador por Fuentes de Financiamiento" (publicado en el DOF el 02-01-2013, última reforma 20-12-2016); tiene como objetivo "presentar los gastos públicos según los agregados genéricos de los recursos empleados para su financiamiento, esta clasificación permite identificar las fuentes u orígenes de los ingresos que financian los egresos y precisar la orientación específica de cada fuente a efecto de controlar su aplicación". En este sentido, se recomienda a la autoridad municipal, generar la información considerando las mejores prácticas contables nacionales e internacionales en apoyo a las tareas de planeación financiera, control de recursos, análisis y fiscalización

### 2.2.2. Operación y Resultados (ejercicio)

El artículo 85 de la **Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria**, señala que “los recursos federales aprobados en el Presupuesto de Egresos para ser transferidos a ... los municipios se sujetarán a lo siguiente:

I. Los recursos federales que ejerzan ... los municipios ..., serán evaluados conforme a las bases establecidas en el artículo 110 de esta Ley, con base en indicadores estratégicos y de gestión, por instancias técnicas independientes de las instituciones que ejerzan dichos recursos, observando los requisitos de información correspondientes, y

II. Las entidades federativas enviarán al Ejecutivo Federal, de conformidad con los lineamientos y mediante el sistema de información establecido para tal fin por la Secretaría, informes sobre el ejercicio, destino y los resultados obtenidos, respecto de los recursos federales que les sean transferidos.

Los informes a los que se refiere esta fracción deberán incluir información sobre la incidencia del ejercicio de los recursos de los Fondos de Aportaciones Federales a que se refiere el Capítulo V de la Ley de Coordinación Fiscal, de manera diferenciada entre mujeres y hombres.

Para los efectos de esta fracción, las entidades federativas y, por conducto de éstas, los municipios y las demarcaciones territoriales del Distrito Federal, remitirán al Ejecutivo Federal la información consolidada a más tardar a los 20 días naturales posteriores a la terminación de cada trimestre del ejercicio fiscal.

La Secretaría incluirá los reportes señalados en esta fracción, por entidad federativa, en los informes trimestrales; asimismo, pondrá dicha información a disposición para consulta en su página electrónica de Internet, la cual deberá actualizar a más tardar en la fecha en que el Ejecutivo Federal entregue los citados informes.

Las entidades federativas, los municipios y las demarcaciones territoriales del Distrito Federal, publicarán los informes a que se refiere esta fracción en los órganos locales oficiales de difusión y los pondrán a disposición del público en general a través de sus respectivas páginas electrónicas de Internet o de otros medios locales de difusión, a más tardar a los 5 días hábiles posteriores a la fecha señalada en el párrafo anterior”.

En el apartado “Sistema de Recursos Federales Transferidos” de la página de Transparencia, se identificaron tres documentos para el Primer y Segundo Trimestre el ejercicio fiscal 2019, siendo estos:

- ▶ Módulo Destino de Gasto.pdf
- ▶ Módulo Ejercicio del Gasto.pdf
- ▶ Modulo Indicadores.pdf

En tales documentos aparece la referencia Ramo 4 Gobernación, Programa U007 Subsidios en materia de seguridad pública, con los conceptos de gasto señalados por el Convenio FORTASEG.

Destacar que a la fecha de elaboración de la presente evaluación específica no se ha presentado información del Tercer Trimestre del ejercicio fiscal 2019, en el sitio de Transparencia del Municipio de Teapa, Tabasco.

En el sitio del observatorio del gasto de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público denominado “Transparencia Presupuestaria”, en la sección “Datos Abiertos” se tuvo acceso a las bases de datos siguientes:

Cuadro No. 22 Datos Abiertos SHCP-FORTASEG			
Nombre	Año	Período	Formato
Gasto Federalizado (Proyectos)	2019	Trimestre 3	csv
Gasto Federalizado (Avance Financiero)	2019	Trimestre 3	csv
Gasto Federalizado (Indicadores)	2019	Trimestre 3	csv
Fuente: Elaborado por TECSO, con base en Secretaría de Hacienda y Crédito Público.			

Por lo que, el análisis del tercer trimestre 2019, se basará en los datos en comento.

## Primer Trimestre 2019

### Módulo Destino de Gasto

Para el Primer Trimestre de 2019 no se reporta el FORTASEG.

### Módulo Ejercicio del Gasto

Para el Primer Trimestre de 2019, se reportan los siguientes movimientos. Señalar que solo se presenta para el momento de gasto “Aprobado”. Es decir, durante el primer trimestre no se ejercieron recursos, dado que el Convenio FORTASEG se aprobó durante el segundo trimestre y el monto reportado corresponde a lo aprobado en la Ley de Ingresos y Presupuesto de Egresos, ambos del Municipio de Teapa para el ejercicio fiscal 2019.

### Cuadro No. 23 Ejercicio del Gasto FORTASEG Primer Trimestre

Entidad: Tabasco

Municipio: Teapa

Entidad	Municipio	Tipo de Registro	Ciclo	Tipo de Recurso	Descripción Ramo	Clave Ramo	Descripción Programa	Clave	Tipo de Gasto	Aprobado
Tabasco	Teapa	Partida Genérica	2019	Federales (Aportaciones, Subsidios y Convenios)	Gobernación	4	Subsidios en materia de seguridad	U007	Gasto Corriente	14,100,000

**Fuente:** Elaborado por TECSO, con base en Informe sobre el Ejercicio, Destino, y Resultados de los Recursos Federales Transferidos, Primer Trimestre 2019.

## Módulo Indicadores

Para el Primer Trimestre de 2019 no se reporta el FORTASEG.

## Segundo Trimestre 2019

## Módulo Destino de Gasto

Para el Segundo Trimestre de 2019 no se reporta el FORTASEG.

## Módulo Ejercicio del Gasto

Para el Segundo Trimestre de 2019, se reportan los siguientes movimientos. Señalar que, para esta fecha se reporta la modificación del monto asignado para el FORTASEG, dado que se conoció el Convenio FORTASEG, así como su apertura programática. Se detalla.

### Cuadro No. 24 Ejercicio del Gasto FORTASEG Segundo Trimestre

Entidad: Tabasco Municipio: Teapa

Tipo de Registro: Partida Genérica Ciclo: 2019

Tipo de Recurso: Federales (Aportaciones, Subsidios y Convenios)

Descripción Ramo: Gobernación Clave Ramo 4

Descripción Programa	Clave	Tipo de Gasto	Partida	Aprobado	Modificado	Recaudado	Comprometido	Devengado	Ejercido	Pagado
Subsidios en materia de seguridad	U007	1	211	0	266,350	266,350	0	0	0	0
Subsidios en materia de seguridad	U007	1	249	0	105,000	105,000	0	0	0	0
Subsidios en materia de seguridad	U007	1	271	0	3,332,500	3,332,500	0	0	0	0
Subsidios en materia de seguridad	U007	1	283	0	344,000	0	0	0	0	0
Subsidios en materia de seguridad	U007	1	334	0	1,686,500	1,686,500	486,500	0	0	0

### Cuadro No. 24 Ejercicio del Gasto FORTASEG Segundo Trimestre

Entidad: Tabasco Municipio: Teapa  
Tipo de Registro: Partida Genérica Ciclo: 2019  
Tipo de Recurso: Federales (Aportaciones, Subsidios y Convenios)  
Descripción Ramo: Gobernación Clave Ramo 4

Descripción Programa	Clave	Tipo de Gasto	Partida	Aprobado	Modificado	Recaudado	Compro metido	Devengado	Ejercido	Pagado
Subsidios en materia de seguridad	U007	1	335	0	104,300	104,300	0	0	0	0
Subsidios en materia de seguridad	U007	1	339	0	762,000	762,000	500,000	500,000	500,000	500,000
Subsidios en materia de seguridad	U007	1	361	0	100,000	100,000	0	0	0	0
Subsidios en materia de seguridad	U007	1	371	0	20,000	20,000	0	0	0	0
Subsidios en materia de seguridad	U007	1	375	0	28,000	28,000	0	0	0	0
Subsidios en materia de seguridad	U007	1	441	0	67,700	0	0	0	0	0
Subsidios en materia de seguridad	U007	1	799	14,100,000	2,375,777	29,865	0	0	0	0
<b>Totales</b>				<b>14,100,000</b>	<b>9,192,127</b>	<b>6,434,515</b>	<b>986,500</b>	<b>500,000</b>	<b>500,000</b>	<b>500,000</b>

**Fuente:** Elaborado por TECSO, con base en Informe sobre el Ejercicio, Destino, y Resultados de los Recursos Federales Transferidos, Segundo Trimestre 2019.

**Notas:**

Tipo de Gasto 1. Gasto Corriente

Partida 211 - Materiales, útiles y equipos menores de oficina

Partida 249 - Otros materiales y artículos de construcción y reparación

Partida 271 - Vestuario y uniformes

Partida 283 - Prendas de protección para seguridad pública y nacional

Partida 334 - Servicios de capacitación

Partida 335 - Servicios de investigación científica y desarrollo

Partida 339 - Servicios profesionales, científicos y técnicos integrales

Partida 361 - Difusión por radio, televisión y otros medios de mensajes sobre programas y actividades gubernamentales

Partida 371 - Pasajes aéreos

Partida 375 - Viáticos en el país

Partida 441 - Ayudas sociales a personas

Partida 799 - Otras erogaciones especiales

De lo anterior, se desprenden los siguientes comentarios.

1. El total de los recursos reportados corresponden a la aportación federal del FORTASEG, es decir los 9 millones 192.1 miles de pesos.
2. A la fecha de corte del segundo trimestre, se reporta en el momento Recaudado (Ministrado) un monto de 6 millones 434.5 miles de pesos, que corresponde a la primera ministración, en atención a lo dispuesto por el Cláusula Quinta del Convenio FORTASEG.

3. Se recomienda elaborar y publicitar el documento denominado "Estructura Programática FORTASEG 2019", disponible en el sitio del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, Programa de Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG), disponible para su consulta en: <https://www.gob.mx/sesnsp/acciones-y-programas/programa-de-fortalecimiento-para-la-seguridad-fortaseg>

Lo anterior, para conocer el avance de cada subprograma aprobado en el Convenio. Dado que el formato homologado solo presenta el resumen por partida específica de gasto del programa en global.

4. De conformidad con la Cláusula Tercera inciso I del Convenio FORTASEG, es obligación del Beneficiario (Municipio): "informar mensual y trimestralmente a el Secretariado Ejecutivo ... sobre las acciones realizadas, así como los movimientos que presenten las cuentas bancarias específicas productivas, la situación en el ejercicio de los recursos y su destino, considerando el avance presupuestal y de cumplimiento de metas por Programa y las acciones efectuadas con rendimientos financieros, diferenciando para tal efecto el gasto comprometido, devengado, ejercido y pagado".

Respecto a este punto, a la fecha de elaboración de la presente evaluación, el Municipio no había publicado los informes referidos en el sitio de Transparencia, así como no los puso a disposición del grupo evaluador.

5. De conformidad con lo dispuesto por la Cláusula Octava del Convenio FORTASEG, denominada "Transparencia", que a la letra dicta:

"Con la finalidad de dar transparencia al ejercicio de los recursos federales del "FORTASEG", "EL SECRETARIADO" hará públicos los montos asignados, criterios de acceso y los resultados de la evaluación del desempeño de los recursos.

"EL SECRETARIADO" y "LOS BENEFICIARIOS" deberán publicar el "CONVENIO" en su respectivo medio de difusión oficial, y los Anexos Técnicos en sus páginas de Internet, atendiendo lo previsto en las disposiciones aplicables".

Se recomienda al municipio poner a la disposición de la ciudadanía el Convenio FORTASEG y el Anexo Técnico.

## Módulo Indicadores

Para el Segundo Trimestre de 2019 no se reporta el FORTASEG.

## Tercer Trimestre 2019

## Módulo Destino de Gasto

Para el Tercer Trimestre de 2019 no se reporta el FORTASEG.

## Módulo Ejercicio del Gasto

Para el Tercer Trimestre de 2019, se reportan los siguientes movimientos.

<b>Cuadro No. 25 Ejercicio del Gasto FORTASEG Tercer Trimestre</b> Entidad: Tabasco Municipio: Teapa Tipo de Registro: Partida Genérica Ciclo: 2019 Tipo de Recurso: Federales (Aportaciones, Subsidios y Convenios) Descripción Ramo: Gobernación Clave Ramo 4										
Descripción Programa	Clave	Tipo de Gasto	Partida	Aprobado	Modificado	Recaudado	Compro metido	Devengado	Ejercido	Pagado
Subsidios en materia de seguridad	U007	1	211	0	266,350	266,350	236,500	236,500	236,500	236,500
Subsidios en materia de seguridad	U007	1	249	0	45,000	45,000	0	0	0	0
Subsidios en materia de seguridad	U007	1	271	0	3,332,500	3,332,500	3,328,495	3,328,495	3,328,495	3,328,495
Subsidios en materia de seguridad	U007	1	283	0	344,000	344,000	344,000	344,000	344,000	344,000
Subsidios en materia de seguridad	U007	1	334	0	1,686,500	1,686,500	1,686,500	843,250	843,250	843,250
Subsidios en materia de seguridad	U007	1	335	0	104,300	104,300	0	0	0	0
Subsidios en materia de seguridad	U007	1	339	0	1,058,500	1,058,500	975,500	875,500	875,500	639,000
Subsidios en materia de seguridad	U007	1	361	0	100,000	100,000	0	0	0	0
Subsidios en materia de seguridad	U007	1	371	0	0	0	0	0	0	0
Subsidios en materia de seguridad	U007	1	375	0	0	0	0	0	0	0

### Cuadro No. 25 Ejercicio del Gasto FORTASEG Tercer Trimestre

Entidad: Tabasco Municipio: Teapa  
Tipo de Registro: Partida Genérica Ciclo: 2019  
Tipo de Recurso: Federales (Aportaciones, Subsidios y Convenios)  
Descripción Ramo: Gobernación Clave Ramo 4

Descripción Programa	Clave	Tipo de Gasto	Partida	Aprobado	Modificado	Recaudado	Compro metido	Devengado	Ejercido	Pagado
Subsidios en materia de seguridad	U007	1	441	0	67,700	67,700	0	0	0	0
Subsidios en materia de seguridad	U007	1	799	14,100,000	2,187,759	2,187,759	0	0	0	0
<b>Totales</b>				<b>14,100,000</b>	<b>9,192,609</b>	<b>9,192,609</b>	<b>6,570,995</b>	<b>5,627,745</b>	<b>5,627,745</b>	<b>5,391,245</b>

**Fuente:** Elaborado por TECSO, con base en Datos Abiertos de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

**Notas:**

Tipo de Gasto 1. Gasto Corriente

Partida 211 - Materiales, útiles y equipos menores de oficina

Partida 249 - Otros materiales y artículos de construcción y reparación

Partida 271 - Vestuario y uniformes

Partida 283 - Prendas de protección para seguridad pública y nacional

Partida 334 - Servicios de capacitación

Partida 335 - Servicios de investigación científica y desarrollo

Partida 339 - Servicios profesionales, científicos y técnicos integrales

Partida 361 - Difusión por radio, televisión y otros medios de mensajes sobre programas y actividades gubernamentales

Partida 371 - Pasajes aéreos

Partida 375 - Viáticos en el país

Partida 441 - Ayudas sociales a personas

Partida 799 - Otras erogaciones especiales

La información anterior fue consultada en el sitio de Transparencia Presupuestaria de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, dado que, en la página de Transparencia del Municipio de Teapa, no estaba disponible en la fecha de elaboración del presente documento. Por lo anterior, se recomienda a la autoridad municipal, que mantenga actualizado el sitio de Transparencia con la información financiera y de resultados del ejercicio de los recursos del FORTASEG. Lo anterior, para cumplir con el Principio de Máxima Publicidad establecido a nivel constitucional.

## Módulo Indicadores

Para el Tercer Trimestre de 2019 aún no se reporta el FORTASEG.

## Ampliación de Información por parte del Ente Ejecutor

El municipio puso a disposición del equipo evaluador la información referente al ejercicio del FORTASEG, agrupados bajo los rubros comprometidos en el Convenio Específico FORTASEG. Se detalla.

El reporte por momentos contables es el siguiente.

Cuadro No. 26 Momentos contables del recurso proveniente del FORTASEG para el municipio de Teapa, Tabasco, con corte al tercer trimestre de 2019	
Momento contable	Monto
Aprobado	9,192,609.22
Coparticipación	1,838,407.80
Modificado	11,031,017.02
Comprometido	8,427,841.29
Devengado	8,207,140.53
Ejercido	8,207,140.53
Pagado	8,067,125.99
<b>Fuente:</b> Elaborado por TECSO con base en información proporcionada por el Municipio "Relación de Obras FORTASEG 2019"	

El reporte por Objeto del Gasto, a nivel Programa y Subprograma es el siguiente:

Cuadro No. 27 Formato Obras FORTASEG 2019 Municipio de Teapa, Tabasco							
Programas con Prioridad Nacional	Subprograma	Nombre de la Obra / Servicio	Unidad de Medida	Beneficiarios	Recursos Del Fondo (FORTASEG)	Recursos de Coparticipación	Presupuesto Aprobado
		Provisiones para Erogaciones Contingentes			2,187,759.22		2,187,759.22
Fortalecimiento de Programas Prioritarios locales de las Instituciones de Seguridad Pública (FORTASEG 2019)	Vestuario y uniformes	Fortalecimiento de Programas Prioritarios locales de las Instituciones de Seguridad Pública (FORTASEG 2019)		215	3,569,000.00		3,569,000.00
Desarrollo, Profesionalización y Certificación policial	Reestructuración y homologación salarial de los elementos policiales y gastos de operación	Gastos de operación de la dirección de seguridad pública (coparticipación - FORTASEG 2019)		167		1,838,407.80	1,838,407.80
Prevención social de la violencia y la delincuencia con participación ciudadana.	Servicios profesionales, científicos y técnicos integrales	Prevención social de la violencia y la delincuencia con participación ciudadana (Prevención de Violencia Escolar)		1569	500,000.00		500,000.00

Cuadro No. 27 Formato Obras FORTASEG 2019 Municipio de Teapa, Tabasco							
Programas con Prioridad Nacional	Subprograma	Nombre de la Obra / Servicio	Unidad de Medida	Beneficiarios	Recursos Del Fondo (FORTASEG)	Recursos de Coparticipación	Presupuesto Aprobado
Prevención social de la violencia y la delincuencia con participación ciudadana	Servicios profesionales, científicos y técnicos integrales	Prevención social de la violencia y la delincuencia con participación ciudadana (prevención de violencia familiar y de genero)		30 familias	500,000.00		500,000.00
Desarrollo, profesionalización y certificación policial	Servicios de capacitación, materiales y útiles de oficina, materiales y útiles de impresión y reproducción servicios profesionales, científicos y técnicos integrales, difusión por radio, televisión y otros medios de mensajes sobre programas y actividades gubernamentales	Profesionalización de las instituciones de seguridad pública (FORTASEG 2019)		581	1,855,350.00		1,855,350.00
Implementación y desarrollo del sistema de justicia penal (FORTASEG 2019)	Prendas de protección para seguridad pública y nacional, materiales, y equipos menores de oficina.	Implementación y desarrollo del sistema de justicia penal (FORTASEG 2019)		215	580,500.00		580,500.00
<b>Total Global</b>					<b>9,192,609.22</b>	<b>1,838,407.80</b>	<b>11,031,017.02</b>
<b>Fuente:</b> Elaborado por TECSO, con información del Municipio de Teapa, Tabasco.							

De lo anterior se deriva lo siguiente:

En la narración del presente apartado, se señaló lo siguiente:

1. En el Convenio marco del FORTASEG, se aprobaron recursos para el Municipio de Teapa, por \$9,192,039, como aportación federal. Debiendo el municipio realizar la coparticipación por \$1,838,407.80; que hace un total de \$11,030,447.

2. En el apartado "Sistema de Recursos Federales Transferidos" de la página de Transparencia, se identificaron tres documentos para el Primer y Segundo Trimestre el ejercicio fiscal 2019, en tales documentos aparece la referencia

Ramo 4 Gobernación, Programa U007 Subsidios en materia de seguridad pública, con los conceptos de gasto señalados por el Convenio FORTASEG. Estos documentos suman 14.1 millones de pesos en el momento de gasto “aprobado” y de \$9,192,127 en el momento del gasto “modificado”. Lo cual llevo a las afirmaciones señaladas en los párrafos precedentes.

3. En la consulta de los datos del observatorio del gasto de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, se conocieron recursos que el concepto de “Subsidios en materia de seguridad pública” U007 es por 14.1 millones de pesos en el momento del gasto “aprobado” y \$9,192,609 en el momento de gasto “modificado”.

Finalmente, en la información a disposición del equipo evaluador, enterada por el municipio, se presenta un reporte del FORTASEG, con un total de \$9,192,609.22. Es decir, hay una diferencia entre lo reportado en el sitio de transparencia y lo enterado al equipo evaluador, por un monto de \$570.22, correspondientes a rendimientos financieros.

3. La información proporcionada por la entidad evaluada, presenta la apertura programática aprobada (global) en el Convenio Específico, pero con diferencias en términos financieros. Falta el detalle de cada acción, como se presenta en los cuadros 12, 13, 14 y 15 del presente documento.

Siendo estas:

4. No se presenta el reporte referente al cumplimiento de las metas, solo el reporte financiero que presenta la columna “Unidad de Meta” sin información alguna. Se recomienda generar la información relativa a los resultados del ejercicio de los recursos. Ejemplo.

Se comprometió en el Convenio, la evaluación de 43 elementos de personal activo. Con el reporte presentado, no se identifica si ya se cumplió la meta programa.

Se aprobó en el convenio, la compra de 215 lámpara sorda y 215 mochila, en el componente de inversión en la implementación y desarrollo del Sistema de Justicia Penal. Dentro de la información enterada por el Municipio, no es posible identificar el cumplimiento de la meta.

5. La información enterada por el municipio, no está a disposición de la ciudadanía en el sitio de Transparencia respectivo, por lo que se incumple con el principio de Máxima Publicidad.

Por lo anterior, se recomienda a la autoridad municipal, hacer la corrección o precisión, en su caso, de la diferencia identificada entre lo reportado en el sitio de transparencia, la cifra que aparece en el observatorio del gasto de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Además, que debe presentar en el sitio de Transparencia los reportes del FORTASEG, con la estructura aprobada en el Convenio específico.

### 2.2.3. Evaluación

De conformidad con el artículo 3 de los **Lineamientos Generales de Evaluación del Desempeño del Subsidio para el Fortalecimiento del Desempeño en materia de Seguridad Pública a los Municipios y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México y, en su caso, a las Entidades Federativas que ejerzan de manera directa o coordinada la función en el ámbito municipal (FORTASEG) para el ejercicio fiscal 2019**, los beneficiarios (el Municipio) deberán realizar la evaluación de los Programas con Prioridad Nacional respecto al cumplimiento de sus objetivos con relación a la aplicación de los recursos y las metas convenidas en los Anexos Técnicos de los Convenios Específicos de Adhesión para el otorgamiento del FORTASEG, a través de la verificación del grado de cumplimiento de las metas, respectivamente.

Para ello, continua el artículo 3 de los Lineamientos, los beneficiarios (el Municipio) deberán elaborar un Informe Municipal de Evaluación que contenga la valoración de la aplicación de los recursos y el cumplimiento de las metas establecidas en los Programas con Prioridad Nacional y Subprogramas convenidos en los Anexos Técnicos asociando el avance en la aplicación de los recursos del FORTASEG y de la coparticipación en un análisis del cumplimiento de los fines y propósitos para los que fueron destinados los recursos respectivos.

De conformidad con el artículo 5 de los Lineamientos, la evaluación corresponderá del período del 1 de enero al 31 de diciembre de 2019, y deberá entregarse a más tardar el 20 de abril de 2020. Adicionalmente, el informe deberá publicarse a más tardar 5 días hábiles posteriores a la

entrega ante el Secretariado Ejecutivo; poniéndolos a disposición del público en general a través de sus respectivas páginas de internet.

Si bien, el objetivo del presente documento es evaluar el cumplimiento normativo del ejercicio de los recursos del FORTASEG; y considerando que la fecha de evaluación del FORTASEG es al final del ejercicio fiscal 2019. Es importante, revisar los elementos que se requieren para llevar a cabo tal ejercicio.

En síntesis la evaluación debe de: “cumplimiento de sus objetivos con relación a la aplicación de los recursos y las metas convenidas en los Anexos Técnicos de los Convenios Específicos de Adhesión para el otorgamiento del FORTASEG, a través de la verificación del grado de cumplimiento de las metas, respectivamente”. Es decir, se deben de revisar las asignaciones presupuestales y las metas asociadas a estas establecidas en el Convenio FORTASEG y su respectivo Anexo. Para compárarlo, con los informes mensual y trimestral, enterados al Secretariado Ejecutivo. Estos, los informes, deben estar a disposición de la ciudadanía a través de la plataforma de Transparencia del Municipio (Principio de Máxima Publicidad).

Por lo anterior, se recomienda a la autoridad municipal, publicar en el sitio de Transparencia, la información financiera y de desempeño del ejercicio de los recursos del FORTASEG.

Lo anterior, salvo que el informe se integre con apartados o secciones clasificadas como confidenciales o reservadas en términos de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, en cuyo caso deberá elaborar una versión pública fundando y motivando la clasificación de las partes o secciones que se testen, siguiendo los procedimientos establecidos en el Capítulo IX de los Lineamientos generales en materia de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de las versiones públicas, publicados en el Diario Oficial de la Federación el 15 de abril de 2018, y demás disposiciones normativas en materia de transparencia.

#### **2.2.4. Transparencia y Rendición de Cuentas**

El artículo 6, inciso A, fracción I de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, relativo al derecho de acceso a la información, señala:

“Toda información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo ... que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de

autoridad en el ámbito ... municipal ... en la interpretación de este derecho deberá prevalecer el **principio de máxima publicidad**".

El principio de máxima publicidad, se define en el artículo 8 fracción VI de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública:

"Toda información en posesión de los sujetos obligados será **publica, completa, oportuna y accesible**, sujeta a un claro régimen de excepciones que deberán estar definidas y ser además legítimas y estrictamente necesarias en una sociedad democrática".

Bajo esta tesitura, el ejercicio de los recursos del FORTASEG para el ejercicio fiscal 2019, presenta las siguientes observaciones:

1. El Convenio FORTASEG y su Anexo Técnico, no se encuentran publicados en la página de Transparencia del Municipio de Teapa, Tabasco.

Señalar, que los documentos a que se hace alusión, se encuentran disponibles en el sitio de Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, disponible para su consulta en: <https://www.gob.mx/sesnsp/acciones-y-programas/programa-de-fortalecimiento-para-la-seguridad-fortaseg>

Es decir, no se encuentran clasificados como reservados por la autoridad federal; luego entonces, la autoridad municipal los debe de publicar

2. Los informes mensuales y trimestrales del ejercicio de los recursos del FORTASEG, no se encuentran publicados en la página de Transparencia del Municipio de Teapa, Tabasco.

Cabe destacar que en caso de que alguna parte del informe se clasifique como reservada, se deberá publicar la versión pública de los mismos.

3. A la fecha de elaboración del presente documento, la información del ejercicio de los recursos federales transferidos del Tercer Trimestre del ejercicio fiscal 2019, no ha sido publicada en el sitio "Sistema de Recursos Federales Transferidos".

Se recomienda, que, para cumplir el criterio de oportunidad del Principio de Máxima Publicidad, se debe actualizar en tiempo y forma la plataforma de transparencia, en particular la señalada. Máxime que el portal del observatorio de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, denominado “Transparencia Presupuestaria”, la tiene disponible.

### 3. Análisis de fortalezas, oportunidades, debilidades, amenazas (FODA) y recomendaciones

El objetivo primario del análisis FODA consiste en obtener conclusiones sobre la forma en que el objeto estudiado será capaz de afrontar los cambios y las turbulencias en el contexto, (oportunidades y amenazas) a partir de sus fortalezas y debilidades internas.

Ese constituye el primer paso esencial para realizar un correcto análisis FODA. Cumplido el mismo, el siguiente consiste en determinar las estrategias a seguir.

Para comenzar un análisis FODA se debe hacer una distinción crucial entre las cuatro variables por separado y determinar qué elementos corresponden a cada una.

A su vez, en cada punto del tiempo en que se realice dicho análisis, resultaría aconsejable no sólo construir la matriz FODA correspondiente al presente, sino también proyectar distintos escenarios de futuro con sus consiguientes matrices FODA y plantear estrategias alternativas.

Tanto las fortalezas como las debilidades son internas de la organización, por lo que es posible actuar directamente sobre ellas. En cambio, las oportunidades y las amenazas son externas, y solo se puede tener injerencia sobre las ellas modificando los aspectos internos.

- ▶ **Fortalezas:** son las capacidades especiales con que cuenta el municipio, y que le permite tener una posición privilegiada frente a la competencia. Recursos que se controlan, capacidades y habilidades que se poseen, actividades que se desarrollan positivamente, etc.
- ▶ **Oportunidades:** son aquellos factores que resultan positivos, favorables, explotables, que se deben descubrir en el entorno en el

que actúa el municipio, y que permiten obtener ventajas competitivas.

- **Debilidades:** son aquellos factores que provocan una posición desfavorable frente a la competencia, recursos de los que se carece, habilidades que no se poseen, actividades que no se desarrollan positivamente, etc.
- **Amenazas:** son aquellas situaciones que provienen del entorno y que pueden llegar a atentar incluso contra la permanencia de la organización.

## Análisis Interno

FORTALEZAS	RECOMENDACIONES
Se tienen registradas las fuentes de financiamiento en la Ley de Ingresos y Presupuesto de Egresos para el ejercicio fiscal 2019.	Poner a disposición de la ciudadanía la versión de datos abiertos de la Ley de Ingresos y Presupuesto de Egresos.
Se reportaron en la plataforma SRFT, los indicadores del ejercicio de los recursos del FORTAMUN, cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 48 de la Ley de Coordinación Fiscal.	Se recomienda a la autoridad municipal, que la información financiera y de desempeño sea consistente en los diversos medios de publicación.
Se cuenta con la información de desempeño del ejercicio de los recursos del FORTASEG, presentados con la estructura programática aprobada en el Convenio específico.	Presentar en la página de Transparencia del municipio el reporte específico de cumplimiento financiero y de desempeño del FORTASEG.

DEBILIDADES	RECOMENDACIONES
<p>La información del ejercicio de los recursos del FORTAMUN y del FORTASEG, se limita al cumplimiento de la clasificación por objeto del gasto, a nivel agregado, no se informa de las obras y acciones realizadas.</p>	<p>Incorporar al sitio de transparencia del municipio de Teapa, los informes de destino de gasto referentes al FORTAMUN y FORTASEG, así como las obras y acciones realizadas, metas cumplidas y beneficiarios de las mismas, de conformidad con los lineamientos de información del CONAC.</p>
<p>El Presupuesto de Egresos, solo presenta tres clasificaciones, de las cuatro que señala el artículo 48 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental.</p>	<p>Presentar las clasificaciones a que se refiere la norma legal, tanto de manera global como al detalle requerida.</p>
<p>No se reportan indicadores respecto al ejercicio de los recursos del FORTASEG, aunado a que en el Convenio y Anexo Técnico respectivo, definen tres indicadores y sus metas.</p>	<p>Elaborar la versión pública del ejercicio de los recursos del FORTASEG, y, en su caso, evaluar la viabilidad legal de publicar el informe mensual y trimestral a que se refieren los lineamientos del FORTASEG.</p>
<p>En el apartado de transparencia no se identificó el documento relativo al cumplimiento del artículo 48 de la Ley de Coordinación Fiscal, relativo al ejercicio de las Aportaciones Federales.</p>	<p>Elaborar y publicar el informe pormenorizado del FORTAMUN, donde se reporte el avance de las obras respectivas los recursos suministrados y ejercidos conforme a los conceptos, actividades y programas autorizados, acciones, metas e indicadores comprometidos.</p>

## Análisis Externo

OPORTUNIDADES	RECOMENDACIONES
Dentro de la base de datos consultada en la sección de Datos Abiertos del observatorio de gasto "Transparencia Presupuestaria" de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, existen una observación al indicador "Porcentaje de avance en las metas".	Se recomienda a la autoridad municipal, atender la observación de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.
Los recursos del FORTAMUN, se destinan al financiamiento de las acciones de seguridad pública del municipio. Según el cruce de información de los documentos comentados en el cuerpo del presente informe.	Elaborar y publicar los documentos que den claridad sobre el uso y destino de los recursos del FORTAMUN.

AMENAZAS	RECOMENDACIONES
No se encuentran publicadas en el sitio de internet del municipio, las actas del cabildo, en particular donde se aprueba el uso y destino de los recursos del FORTAMUN.	Publicar en el apartado respectivo, la totalidad de las actas de Cabildo, y en particular, el acta donde se aprueba el uso y destino del FORTAMUN.

## 4. Conclusiones

### FORTAMUN

El presente documento tiene como finalidad realizar una evaluación específica del cumplimiento normativo en cuanto al uso de los recursos del **Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUN)**, a fin de contar con recomendaciones y estrategias para la instrumentación de mejoras.

La Ley de Coordinación Fiscal contempla en su artículo 36 señala que el Fondo de Aportaciones para el **FORTAMUN** se determinará anualmente en el Presupuesto de Egresos de la Federación con recursos federales, por un monto equivalente, sólo para efectos de referencia, como sigue:

- a) Con el 2.35% de la recaudación federal participable; y
- b) Al Distrito Federal y a sus Demarcaciones Territoriales, los fondos correspondientes les serán entregados en la misma forma que al resto de los Estados y Municipios, pero calculados como el 0.2123% de la recaudación federal participable.

Para el Municipio de Teapa, Tabasco, se autorizaron 39 millones 920.2 miles de pesos, lo anterior de conformidad con el **Acuerdo por el que se da a conocer la distribución de los recursos del Ramo General 33 “Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios” relativas al “Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUNDF) (Acuerdo FORTAMUN)** entre los municipios del Estado de Tabasco, para el ejercicio 2019”, publicado en el Periódico Oficial del Estado de Tabasco el 30 de enero de 2019.

De conformidad con el punto TERCERO del Acuerdo FORTAMUN, las aportaciones federales que reciban los municipios a través de los Estados, deberán ser canalizados prioritariamente a la satisfacción de sus requerimientos, encauzándolos a los siguientes objetivos:

- I. Obligaciones financieras.
- II. Pago de derechos y aprovechamientos por concepto de agua.
- III. Descargas de aguas residuales.

- IV. Modernización de los sistemas de recaudación locales.
- V. Mantenimiento de infraestructura.
- VI. Atención de las necesidades directamente vinculadas con la seguridad pública de sus habitantes.

A través del cruce de información, se concluye que la totalidad de los recursos del FORTAMUN se ejercieron en la atención de las necesidades directamente vinculadas con la seguridad pública de sus habitantes. A través del financiamiento de la Dirección de Seguridad Pública Municipal.

Con la revisión realizada a la información disponible, se puede concluir que **se ha cumplido con la normativa legal en la programación y ejercicio, así como de informar (rendir cuentas) de manera trimestral del ejercicio de los recursos del FORTAMUN con corte al tercer trimestre de 2019**, conforme a lo dispuesto en los artículos 79 y 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en la Leyes de Coordinación Fiscal, Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria y de Fiscalización y Rendición de Cuentas de la Federación.

## FORTASEG

1. En el Convenio marco del FORTASEG, se aprobaron recursos para el Municipio de Teapa, por \$9,192,039, como aportación federal. Debiendo el municipio realizar la coparticipación por \$1,838,407.80; que hace un total de \$11,030,447.
2. En el apartado "Sistema de Recursos Federales Transferidos" de la página de Transparencia, se identificaron tres documentos para el Primer y Segundo Trimestre el ejercicio fiscal 2019, en tales documentos aparece la referencia Ramo 4 Gobernación, Programa U007 Subsidios en materia de seguridad pública, con los conceptos de gasto señalados por el Convenio FORTASEG. Estos documentos suman 14.1 millones de pesos en el momento de gasto "aprobado" y de \$9,192,127 en el momento del gasto "modificado". Lo cual llevo a las afirmaciones señaladas en los párrafos precedentes.
3. En la consulta de los datos del observatorio del gasto de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, se conocieron recursos que el concepto de "Subsidios en materia de seguridad pública" U007 es por 14.1 millones de pesos en el momento del gasto "aprobado" y \$9,192,609 en el momento de gasto "modificado".

Finalmente, en la información a disposición del equipo evaluador, enterada por el municipio, se presenta un reporte del FORTASEG, con un global de \$1,192,609.22.

Es decir, hay una diferencia entre lo reportado en el sitio de transparencia y lo enterado al equipo evaluador, por un monto de \$570.22.

3. La información proporcionada por la entidad evaluada, presenta la apertura programática aprobada (global) en el Convenio Específico, pero con diferencias en términos financieros. Falta el detalle de cada acción, como se presenta en los cuadros 12, 13, 14 y 15 del presente documento.

Siendo estas:

4. No se presenta el reporte referente al cumplimiento de las metas, solo el reporte financiero que presenta la columna "Unidad de Meta" sin información alguna. Se recomienda generar la información relativa a los resultados del ejercicio de los recursos. Ejemplo.

Se comprometió en el Convenio, la evaluación de 43 elementos de personal activo. Con el reporte presentado, no se identifica si ya se cumplió la meta programa.

Se aprobó en el convenio, la compra de 215 lámpara sorda y 215 mochila, en el componente de inversión en la implementación y desarrollo del Sistema de Justicia Penal. Dentro de la información enterada por el Municipio, no es posible identificar el cumplimiento de la meta.

5. La información enterada por el municipio, no está a disposición de la ciudadanía en el sitio de Transparencia respectivo, por lo que se incumple con el principio de Máxima Publicidad.

Por lo anterior, se recomienda a la autoridad municipal, hacer la corrección o precisión, en su caso, de la diferencia identificada entre lo reportado en el sitio de transparencia, la cifra que aparece en el observatorio del gasto de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Además, que debe presentar en el sitio de Transparencia los reportes del FORTASEG, con la estructura aprobada en el Convenio específico.

## Fuentes de Consulta

ACUERDO por el que se da a conocer a los gobiernos de las entidades federativas la distribución y calendarización para la ministración durante el ejercicio fiscal 2019, de los recursos correspondientes a los Ramos Generales 28 Participaciones a Entidades Federativas y Municipios, y 33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios. Disponible en:

[https://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5548475&fecha=21/01/2019](https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5548475&fecha=21/01/2019)

Acuerdo por el que se da a conocer la distribución de los recursos del Ramo General 33 “Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios” relativas al “Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUNDF). Disponible en:

<https://tabasco.gob.mx/sites/default/files/users/spftabasco/FORTAMUNDF-ACUERDO-RAMO-33-2019.pdf>

Clasificador por Rubro de Ingresos. Disponible en:

[https://www.conac.gob.mx/work/models/CONAC/normatividad/NOR\\_01\\_02\\_001.pdf](https://www.conac.gob.mx/work/models/CONAC/normatividad/NOR_01_02_001.pdf)

CONVENIO Específico de Adhesión para el otorgamiento del subsidio para el fortalecimiento del desempeño en materia de seguridad pública a los municipios y demarcaciones territoriales de la Ciudad de México y, en su caso, a las entidades federativas que ejerzan de manera directa o coordinada la función (FORTASEG), para el ejercicio fiscal 2019, que celebran el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, el Estado de Tabasco y los municipios de Balancán, Cárdenas, Centla, Comalcalco, Cunduacán, Huimanguillo, Macuspana, Nacajuca, Paraíso, Teapa y Tenosique.

IMCO, (2012), Seguridad pública: El calibre y la celda. Disponible en: [https://imco.org.mx/indice\\_de\\_competitividad\\_estatal\\_2012/archivos/libro/seguridad\\_publica.pdf](https://imco.org.mx/indice_de_competitividad_estatal_2012/archivos/libro/seguridad_publica.pdf)

Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios. Disponible en:

[http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LDFEFM\\_300118.pdf](http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LDFEFM_300118.pdf)

Ley de Coordinación Fiscal. Disponible para su consulta en:  
[http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/31\\_300118.pdf](http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/31_300118.pdf)

Ley General de Contabilidad Gubernamental. Disponible en:

[http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGCG\\_300118.pdf](http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGCG_300118.pdf)

Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública.  
Disponible en:

<http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGTAIP.pdf>

Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2019.  
Disponible para su consulta en:

[http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/PEF\\_2019\\_281218.pdf](http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/PEF_2019_281218.pdf)