



# CAJEME

GOBIERNO MUNICIPAL 2018-2021

**Resumen Ejecutivo de la Evaluación externa  
del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura  
Social Municipal de Cajeme para el  
ejercicio fiscal 2019**

## Resumen Ejecutivo

El Municipio de Cajeme al ser el 2º en relevancia general dentro del Estado de Sonora, debe ser un ejemplo de orden y de innovación para los otros Municipios cuando de funcionamiento interno se trate, en razón de lo anterior esta Institución se ha encargado de año tras año desde el 2015 innovar y ser ejemplo de mejora continua, lo anterior lo materializa a través de la generación de las evaluaciones que mejoran trascendentalmente las formas de gestión y procesos que se realizan para el ejercicio de los Recursos Federales Transmitidos a los Municipios.

Las “Evaluaciones Externas” son ejercicios que se realizan por organizaciones y/o personas que no pertenecen a la dinámica municipal ni son beneficiarios de los recursos ejercidos de ninguna forma (beneficiario de obra, consultor, auditor, constructor, etc.) por lo cual su objetividad no se ve nunca afectada, de tal forma que sus conclusiones representan un aporte intelectual a la mejora de los procesos. En este sentido estos aportes impactan de manera precisa los trabajos “de a pie” impulsando la generación de **valor público** al resolver algunas de las más álgidas solicitudes ciudadanas que se deben en cualquier orden de gobierno, como la transparencia y la rendición de cuentas; realizar evaluaciones externas no solo aporta a dar claridad al ejercicio de los recursos (¿Dónde está el dinero?) sino que también explica como es que se llegó a determinar esa necesidad y esa decisión fue tomada (¿Por qué esa obra y esa cantidad de dinero?) otorgándole legitimidad y sobre todo explicando a la ciudadanía como funcionan estas tareas gubernamentales.

Es por lo anterior que el presente RESUMEN enmarca de manera precisa el ejercicio de los Fondos Federales Transmitidos a los Municipios, los cuales están ubicados específicamente dentro del Ramo 33 que es ejercido por Entidades Federativas y Municipios; esta forma de distribución de la riqueza del país realza nuestra organización política que es el Federalismo, por ello este elemento incidirá directamente en las acciones de Gobierno de todo el País, y, como toda acción requiere del conocimiento de resultados concretos, que se puedan verificar, de acuerdo a lo previsto en nuestra Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Ley de Coordinación Fiscal, Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria y la Ley General de Contabilidad Gubernamental.

Derivado de lo anterior el Ramo General 33 que está compuesto por 8 Fondos y entre los cuales destacan el Fondo para la Infraestructura Social (FAIS) en sus dos vertientes es decir su parte Estatal (FISE, que será administrado directamente por las Entidades Federativas) y por su parte Municipal (FISM, que es administrado por los Municipios) **Es este mismo en su segunda vertiente FISM el cual es sujeto a evaluación dentro del presente documento.**

A continuación, a manera de Resumen Ejecutivo se establece lo siguiente:

## Características del FISM

### ¿Qué es el FISM y cómo debe de funcionar?

El FISM es uno de los rubros en los que se divide el FAIS, sin embargo, el FISM en su administración y gestión depende de los Municipios, según lo establece la propia Ley de Coordinación Fiscal, en sus artículos 32 y 33. Se integra por el 2.5294% de la recaudación Fiscal participable en el Presupuesto de Egresos, como referencia.

Tiene como objetivo la creación y mantenimiento de **Infraestructura básica** para personas en situación de pobreza extrema o Zonas de Atención Prioritaria dentro de los Municipios de México; La Infraestructura que podrá ser creada con inversión de los Recursos que se deriven por el FISM, serán aplicables *a financiamiento de obras, acciones sociales básicas y a inversiones que beneficien directamente a población en pobreza extrema, localidades con alto o muy alto nivel de rezago social conforme a lo previsto en la Ley General de Desarrollo Social, y en las zonas de atención prioritaria.*

El municipio de Cajeme, Sonora, recibió el ejercicio 2019 por concepto del FISM la cantidad de **\$55'010,687.00 (son cincuenta y cinco millones diez mil seiscientos ochenta y siete pesos 00/100 M.N.)** (aprobados, modificados y ministrados), y se ejercieron y pagaron el 100% de los recursos.

Recursos de FISM			
Ejercicio	Federación	Sonora	Cajeme
2019	\$73,098'787,411.00	\$665'916,025.00	\$55'010,687.00

Los recursos anteriores fueron calendarizados por el Gobierno del Estado de Sonora y publicados mediante el Boletín Oficial, para que en cumplimiento de lo anterior fueran ministrados por parte de la Federación y a su vez estos entregados al Gobierno Municipal en las fechas establecidas en el calendario mencionado, otorgándole con ello ese apoyo que es parte del fin con el que fue creado al Municipio para que lo utilice con el destino que el fondo precisa.

Para verificar la utilización de los recursos de FISM, el Gobierno Federal a través de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, creo un sistema denominado *Nuevo Sistema de Recursos Federales Transmitidos* (SRFT) donde el seguimiento se corrobora con la Matriz de Indicadores de Resultados (MIR) para los recursos, en dicho portal se ve el grado de avance que su ejercicio tiene con respecto a los indicadores de resultados generados en esa matriz.

Derivado de las obligaciones normativas que se expresan en la Ley de Coordinación Fiscal, el FISM debe

de ser utilizado en diversos objetivos, los cuales deben de estar previstos en los Planes Municipales de Desarrollo; El ejercicio del FISM no podría existir si no existe dentro del Plan Nacional de Desarrollo un objetivo que le de vida a dicho FONDO como parte de sus objetivos, por lo cual el Plan Municipal de Desarrollo de Cajeme debe estar alineado a los fines, propósitos, objetivos y metas del Plan Estatal de Desarrollo y el Plan Nacional de Desarrollo, para hacer posible su existencia y ejercicio.

En el Municipio de Cajeme el ejercicio del Fondo cumple con los objetivos de este y su aplicación corresponde a los objetivos y fines planteados, los cuales están alineados al Plan Nacional y Estatal, lo anterior es verificable en los reportes del PASH.

Los objetivos de la MIR a nivel de Fin, Propósito y Componente del FISM son los siguientes:

Resumen de Matriz de Marco Lógico de FISM	
Nivel	Resumen
Fin	Contribuir a construir un entorno digno que propicie el desarrollo mediante el financiamiento de obras de infraestructura social básica en las localidades con alto o muy alto nivel de rezago social y las pertenecientes a las Zonas de Atención Prioritaria.
Propósito	Las localidades con alto o muy alto nivel de rezago social y las Zonas de Atención Prioritaria son atendidas en forma preferente, con proyectos de servicios básicos, calidad y espacios de la vivienda, urbanización, educación, salud, infraestructura productiva y asistencia social
Componente	Proyectos financiados de infraestructura de servicios básicos en la vivienda. Proyectos financiados de infraestructura para la calidad y espacios de la vivienda. Proyectos financiados de infraestructura del sector educativo. Proyectos financiados de infraestructura del sector salud. Proyectos financiados de infraestructura para la alimentación. Proyectos financiados de infraestructura para la urbanización. Otros Proyectos financiados.

En consecuencia, se aprecia que la utilización de los recursos en el municipio de Cajeme es el adecuado para contribuir a la satisfacción de sus requerimientos, dando prioridad al cumplimiento de proyectos de infraestructura de agua y saneamiento, servicios básicos en la vivienda, sector educativo y de urbanización.

## Operación del FISM

### ¿En que se usó el recurso?

Para que la operación del recurso pueda corroborarse, este debe llegar a las arcas municipales, pasando previamente por las Estatales, este fenómeno de Coordinación Fiscal encuentra su sustento normativo en los calendarios oficiales de distribución publicados tanto en el Diario Oficial de la Federación como el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Sonora, a partir del estudio se pudo constatar que esta relación intergubernamental fue precisa y puntual en relación con el FISM, en Cajeme.

Posteriormente que el recurso se encuentra dentro de las Arcas Municipales, este recurso deberá aplicarse a las actividades que precisa la Ley de Coordinación Fiscal que son los fines para los cuales se creó el mismo, por lo tanto, debe de existir un manual de procedimientos, una política del gasto o un documento normativo de carácter público que identifique de manera integral el destino del recurso. La gestión pública se apoya en diversas herramientas que ayudan al correcto desarrollo de las actividades para que logren los resultados para los que fueron creados y generar Bien Común, en el caso del Municipio de Cajeme, tampoco existe una Matriz de Indicadores de Resultados exclusiva del Fondo que verifique y corrobore la utilización de este, se desconoce su implementación mas no es verificable, mediante alguna herramienta de Gestión.

Por lo anterior el recurso se debió de utilizar dentro del tipo de obras que sus propias reglas de operación señalan, además de especificar los lugares de las obras, que buscan reducir, a que indicador impacta, que necesidad atienden, cuantas personas se benefician.

Municipio de Cajeme destino de FISM 2019	
Destino de las aplicaciones	Monto Presupuestado
Agua y Saneamiento.	\$ 42,905,172.69
Urbanización (Transportes y Vialidades)	\$ 11,754,948.17
Vivienda	\$ 165,285.14
Mantenimiento y conservación de vehículos terrestres, aéreos, marítimos, lacustres y fluviales	\$ 69,390.00

## Evolución de la Cobertura

### ¿Quiénes se beneficiaron y por qué obras?

Para el caso del Municipio de Cajeme, no se identifican criterios del tipo de población que se deban atender con los recursos del FISM. Para este Fondo, cualquier habitante conforma en si la población potencial y objetivo. En gran medida, esto obedece a que este Fondo se destina a satisfacer los requerimientos de infraestructura de Agua y Saneamiento, Urbanización, Vivienda, Gastos Indirectos, y PRODIM.

Resultados por Proyectos FISM Cajeme 2019					
Tipo de proyecto	Cantidad de proyectos	Recurso	Porcentaje del recurso	Clasificación de los proyectos	
				Directos	Complementarios
Agua y Saneamiento	16	\$ 42,905,172.69	78.16%	16	0
Urbanización (Transportes y vialidades)	8	\$ 11,754,948.17	21.41%	0	8
Vivienda	2	\$ 165,285.14	0.30%	2	0
Mantenimiento y conservación de vehículos terrestres, aéreos, marítimos, lacustres y fluviales	1	\$ 69,390.00	0.13%	0	1
Total	27	\$ 54,894,796.00	100%	18	9

El FISM en Cajeme se ejerció de manera adecuada en la localización de los proyectos de infraestructura, aunque para este ejercicio realizó menos obras, cuando existió un aumento interesante en los recursos.

De nueva cuenta omitió obras de infraestructura directas o complementarias en las 5 zonas donde presenta Rezago Social dentro de los 2 grados.

Proyectos FISM Cobertura por Zona - Cajeme 2019				
	Enfocados en ZAP urbana	Enfocados en Pobreza extrema	Enfocados en Localidades con los 2 grados de rezago social más alto	Año
Cantidad de Proyectos por año	23	3	0	2019

Como resultados de la medición de la población beneficiada directamente por las obras de infraestructura realizadas, se mencionan:

Beneficiarios directos FISM - Cajeme	
Rubro de Proyecto	Población Beneficiada
Agua y Saneamiento	5,967
Urbanización	2388
Vivienda	10
Mantenimiento y conservación de vehículos.	0
	8,365

# Resultados y ejercicio de los recursos

¿Qué indicadores impacta?

Con referencia a los reportes que el Municipio de Cajeme ingreso al sistema del SRFT se puede verificar lo siguiente:

Seguimiento de Indicadores Seleccionados FISM 2019 - Cajeme													
Indicadores								Meta y Avance al periodo					
Nombre del Indicador	Método de Cálculo	Nivel del Indicador	Frecuencia de Medición	Unidad de Medida	Tipo	Dimensión del Indicador	Sentido	Meta programada	Meta modificada	Realizado en el Periodo	Avance (%)	Justificación	Flujo
Porcentaje de otros proyectos registrados en la MIDS	(Número total de proyectos FISMDF registrados en la MIDS que tienen información de avance físico financiero en el SFU/Número total de proyectos registrados en la MIDS) *100	Actividad	anual	Porcentaje	Gestión	Eficacia	Ascendente	80%	NA	100	100	Otras Causas	Validado
Porcentaje de proyectos de contribución directa registrados en la MIDS	(Sumatoria de proyectos de contribución directa registrados en la MIDS anual correspondiente/Sumatoria de proyectos totales registrados en la MIDS anual correspondiente) *100	Actividad	anual	Porcentaje	Gestión	Eficacia	Ascendente	70%	75.9	66.66666667	66%	Menor demanda de bienes y servicios	Validado
Porcentaje de proyectos Complementarios registrados en la MIDS	(Sumatoria de proyectos complementarios registrados en la MIDS anual correspondiente/Sumatoria de proyectos totales registrados en la MIDS anual correspondiente) *100	Actividad	anual	Porcentaje	Gestión	Eficacia	Descendente	30%	20.7	29.62962963	69.86	Menor demanda de bienes y servicios	Validado
Porcentaje de Proyectos Directos Año contra Año	(Sumatoria de proyectos directos año inmediato anterior/Sumatoria de proyectos directos registrados en el año) *100	Estratégico	Bi anual	Porcentaje	Gestión	Eficacia	Ascendente	10%	NA	60	60%	Proyectos más complejos	Validado
Porcentaje de Proyectos Complementarios Año contra Año	(Sumatoria de proyectos complementarios registrados en el año anterior/ Sumatoria de proyectos registrados año actual) *100	Estratégico	Bi anual	Porcentaje	Gestión	Eficacia	Descendente	5%	NA	0	0%	No hubo necesidades de instrumentación	Validado

Por su parte, el destino del gasto se realizó de acuerdo con lo expresado en la Ley de Coordinación Fiscal, ya que se aplicó en los siguientes programas, reportados en el SRFT:

Porcentaje de avance de Proyectos FISM Cajeme 2019				
Nombre del Proyecto	Municipio	Programa	Avance Físico	Avance Financiero
Agua y Saneamiento	Cajeme	FISM	100%	100%
Urbanización	Cajeme	FISM	100%	100%
Vivienda	Cajeme	FISM	100%	100%
Mantenimiento y conservación de vehículos	Cajeme	FISM	100%	100%

Por tanto, se resume que se ejercieron todos los recursos y se cumplieron las metas con un ejercicio eficiente de los recursos.

## Principales Aspectos Susceptibles de Mejora

*¡Que podemos mejorar!*

Los Aspectos Susceptibles de Mejora es la contribución del estudio que enmarca de manera clara y específica aquellas actividades que se requieren atender para lograr un ejercicio de los recursos ideal.

Por lo anterior establecemos los siguientes;

- Revisar y atender los ASM de evaluaciones anteriores.
- Actualizar MIR del Fondo.
- Mejorar la eficiencia en el proceso de asignación de obras.
- Medir el impacto de las obras directas y complementarias.
- Realizar obras en localidades con 2 grados más altos de rezago social.

Como se podrá notar este año los aspectos tienen que ver directamente con la capacidad que se ha generado en los años anteriores, es decir, resulta prioritario saber lo que se ha avanzado respecto de años anteriores, ya que claramente la información multianual muestra una tendencia hacia las ZAP's urbanas de Cajeme.

## Conclusión General

El municipio de Cajeme, Sonora; ejerció completamente la cantidad de \$55'010,687.00 en 27 proyectos, los cuales se encuentran previstos dentro de los rubros establecidos por la LCF.

El destino de las aplicaciones fue de \$42'905,172.69 en Agua Potable y Saneamiento lo que representa el 78% del recurso, a su vez aplicó en Urbanización la cantidad de \$11'754,948.17 lo que conlleva a un 21% del recurso, en Vivienda se aplicó la cantidad de \$165,285.14 lo que representa el .30% del recurso, en Mantenimiento y conservación de vehículos se aplicó la cantidad de \$69,390.00 representando el .13% del recurso.

Derivado de la presente evaluación podemos concluir que el destino de los recursos, los avances y los porcentajes detectados y analizados en los indicadores señalados para ello, el Municipio de Cajeme, Sonora; ejerce de manera eficiente los Recursos del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal para el año 2019, y con ello contribuye a la generación de Valor Público y la erradicación de la pobreza y la desigualdad en su Municipio.

**"La información de los resultados alcanzados en el cumplimiento de los objetivos y metas y la obtenida de las evaluaciones realizadas en los ejercicios fiscales anteriores y en curso, será un elemento para considerar, entre otros derivados de los diversos sistemas o mecanismos de evaluación, para la toma de decisiones para las asignaciones de recursos y la mejora de las políticas, de los Programas presupuestarios y del desempeño institucional. (...)"**

ATENTAMENTE

Mtro. Jesús Anwar Benítez Acosta.

Director General de Ax Civil A.C.

**"Construimos Ciudadanía, Mejoramos Sociedades"**

"Construimos Ciudadanía, Mejoramos Sociedades"



Tel. 41 79 88 29 - [Axcivil@gmail.com](mailto:Axcivil@gmail.com)  
5 de febrero entre Norte y Bulle #848 Col. Zona Norte