

Evaluación Específica de Desempeño de los Programas F015 Apoyo a la Vivienda, E045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia, K003 Drenaje y Alcantarillado.

Informe Final de la Evaluación de Resultados del Centla, Tabasco del ejercicio 2019 Presentado por el Instituto de Administración Pública de Tabasco A.C.

30 Septiembre de 2020

En el desarrollo de la evaluación, se hace una retrospectiva de los Fondos motivos del presente estudio; su objetivo, cobertura y sus principales procesos normativos y de gestión. También se hace una breve descripción, de cada uno de los programas presupuestarios, así como su diseño metodológico.

Por último, se hace hincapié en la descripción de los instrumentos y herramientas, lo que nos permitió la recolección de la información necesaria, para la integración de dicha evaluación, así como los criterios que se utilizaron y el cronograma de actividades. Es importante mencionar, que la información que nos proporcionó el municipio nos permitió establecer y proponer conclusiones, así como hacer recomendaciones que contribuyan al cumplimiento de sus metas y objetivos.

JUSTIFICACIÓN

La Evaluación Específica de Desempeño, pretende ser una herramienta que sirva para la toma de decisiones, que mejoren los resultados y la operación de los programas y de las políticas públicas.

La Administración Municipal en su PDM 2018-2021 manifiesta en su apartado de seguridad ciudadana que la función a cargo del municipio es la de **“salvaguardar la vida, el patrimonio, la integridad y derecho de las personas, así como preservar las libertades el orden y la paz pública”**.

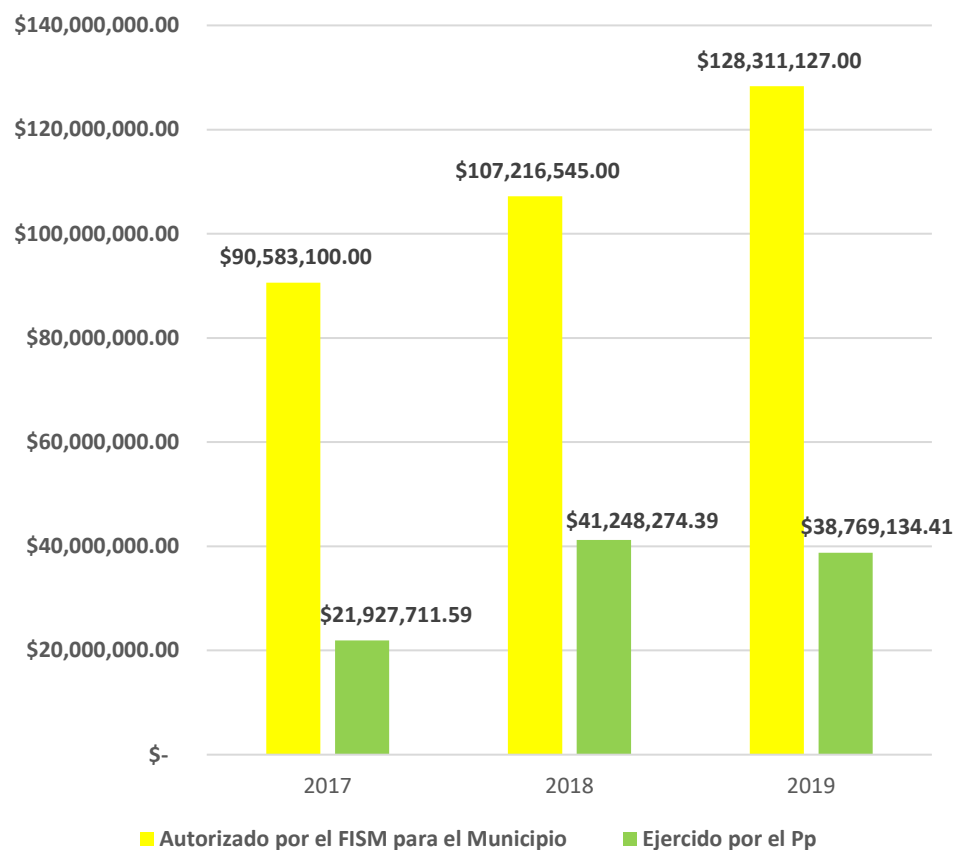
El objetivo principal de la presente Evaluación fue analizar y valorar los resultados obtenidos, en la aplicación de los recursos del Programa Presupuestario, durante el 2019; identificando áreas de oportunidad y mejora, así como la generación de información que permita contribuir al fortalecimiento y mejora de su desempeño.

F015 APOYO A LA VIVIENDA



PRESUPUESTO

Presupuesto Autorizado por el FIMS-DF al Municipio de Centla, Tabasco 2017-2019



Los recursos ejercidos del Programa Presupuestario F015 “Apoyo a la vivienda” en 2019, estos fueron distribuidos en cinco programas

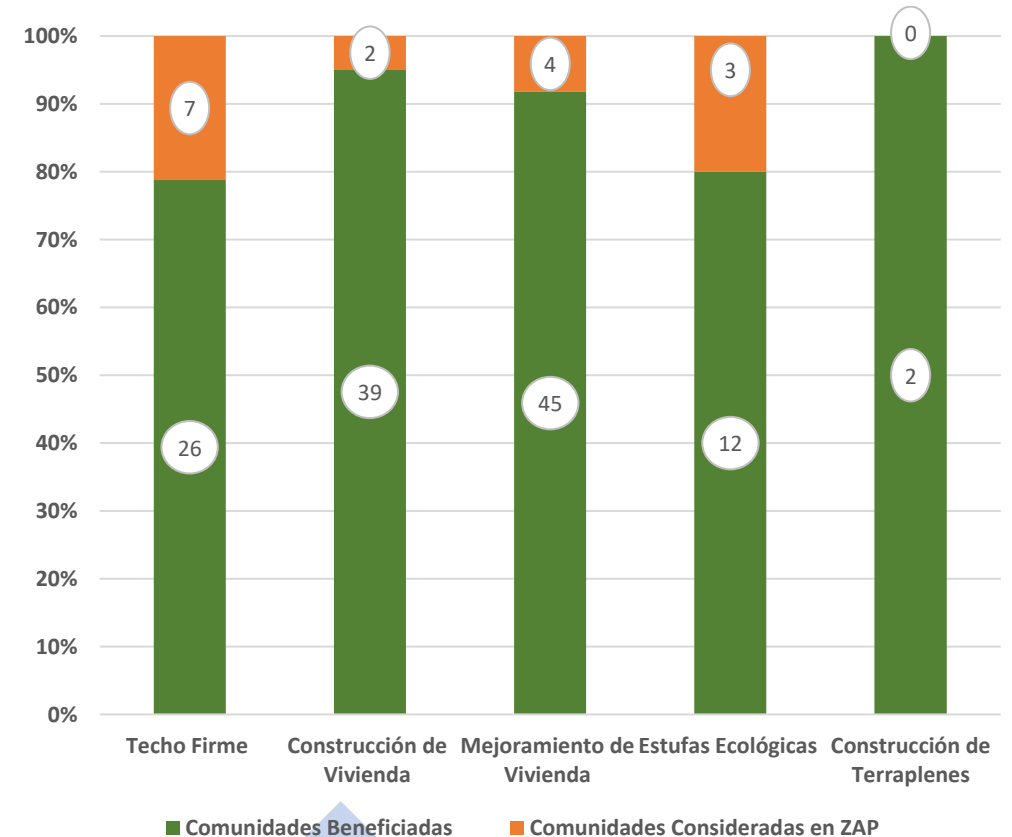
FF	Programa	Acciones	Ejercido
Ramo 33	F015 Apoyo a la Vivienda	Rehabilitación de Techo Firme	\$2,427,999.48
Ramo 33	F015 Apoyo a la Vivienda	Construcción de Vivienda	\$21,401,790.46
Ramo 33	F015 Apoyo a la Vivienda	Estufas Ecológicas	\$2,401,195.76
Ramo 33	F015 Apoyo a la Vivienda	Construcción de Terraplenes	\$2,665,908.81
Ramo 33	F015 Apoyo a la Vivienda	Mejoramiento de Vivienda	\$9,872,239.90
TOTAL			\$38,769,134.41

COBERTURA

Población Beneficiada del Municipio de Centla, Tabasco 2019

FF	Sub Programas	Núm. De Acciones	Ejercido	Población Beneficiada
Ramo 33	Rehabilitación de Techo Firme	542	\$2,427,999.48	542
Ramo 33	Construcción de Vivienda	190	\$21,401,790.46	760
Ramo 33	Estufas Ecológicas	522	\$2,401,195.76	522
Ramo 33	Construcción de Terraplenes	121	\$2,665,908.81	1,344
Ramo 33	Mejoramiento de Vivienda	100	\$9,872,239.90	400
TOTAL		1475	\$38,769,134.41	3568

Comunidades Atendidas Pertenecientes al ZAP



Las poblaciones y/o colonias beneficiadas con los recursos del Programa Presupuestario F015 “Apoyo a la vivienda”, se pudo determinar que de un total de 120 comunidades atendidas por los cinco programas ejecutados, solo 16 comunidades pertenecen a las establecidas como ZAP, de acuerdo al Decreto de Declaratoria de estas zonas para el 2019, publicado en DOF, lo que representa que solo el 13.33% de las poblaciones beneficiadas se encuentran en la premisa de lo acotado en el artículo 33 de la Ley de Coordinación Fiscal en el cual se establece que la inversión debe beneficiar directamente a población en pobreza extrema, localidades con alto o muy alto nivel de rezago social conforme a lo previsto en la Ley General de Desarrollo Social.

ASM

De acuerdo con la descripción del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social CONEVAL, los Aspectos Susceptibles de Mejora derivados de las evaluaciones externas, se pueden describir como los hallazgos, debilidades, oportunidades y amenazas identificadas en las evaluaciones externas y/o informes que pueden ser atendidos para la mejora del programa, en este sentido el municipio de Centla ha realizado tres evaluaciones previas al Programa Presupuestario F015 “Apoyo a la Vivienda” en los 2016, 2017 y 2018, en las cuales se generaron recomendaciones para la mejora de la operación de este programa, sin embargo, no fue posible identificar un documento que cumpla con el mecanismo establecido por el CONEVAL, para el seguimiento a recomendaciones de evaluaciones externas, que hagan efectivo el uso de los hallazgos de las evaluaciones, en la mejora del desempeño del Programa Presupuestario F015 “Apoyo a la Vivienda”

GRADO DE CONSOLIDACIÓN OPERATIVA DEL PROGRAMA

F015 Apoyo a la Vivienda			
Verificación de la Existencia de Elementos Mínimos			
Proceso	Elementos Mínimos	Existe= 1 No Existe= 0	Semaforización
Planeación	Meta anual de población beneficiada, apoyos o servicios a entregar	0	
Difusión	Mecanismos institucionalizados de difusión	0	
Solicitud de apoyos	Mecanismos para la solicitud de apoyos o solicitud de afiliación	1	
Selección de beneficiarios o proyectos	Padrón de beneficiarios o base de datos que contengan los datos para la identificación de los beneficiarios del programa	1	
Producción de bienes y servicios	Documentos en el que se establecen los requisitos con los que los apoyos deben contar. Mecanismos mediante el cual se registra la producción de los bienes y servicios (en el caso de producción)	1	
Distribución de bienes y servicios	Mecanismos institucionalizados de transferencia de bienes y servicios a los beneficiarios	0	
Entrega de apoyos	Mecanismo de registro de la entrega del apoyo a los beneficiarios	1	
Seguimiento a beneficiarios y monitoreo de apoyos	Mecanismos institucionalizados para dar seguimiento a los beneficiarios Mecanismos de control y supervisión en la generación y entrega de los apoyos	0	
Contraloría social y satisfacción de usuarios	Mecanismos para recibir quejas e inconformidades por parte de los beneficiarios	0	
Evaluación y monitoreo	Mecanismos sistemáticos de evaluación de sus procesos o resultados, así como el monitoreo en el avance de sus indicadores, metas, etc.	0	
Otros Procesos	Evaluaciones externas al programa	1	
Valoración Final		5/10= 50%	

NIVEL DE CUMPLIMIENTO DE OBLIGACIONES DE TRANSPARENCIA

Pp. F015 Apoyo a la Vivienda		
Sección	Calificación	Justificación
Planeación estratégica y contribución	No cumple	No existe un planteamiento estratégico formal del programa presupuestario.
Orientación a resultados	No cumple	No se establecen Objetivos y Metas claras para el monitoreo del programa.
Rendición de cuentas transparencia	Parcial	En las consultas realizadas al portal de transparencia del municipio, no fue posible ubicar la totalidad de los informes del desempeño del Programa.
Calidad de la Información del desempeño	Parcial	No fue posible realizar una extensa valoración ya que no hay una identificación, clasificación y resguardo de información correspondiente del programa.
Análisis de resultados	Parcial	El análisis de resultado del programa no es de la calidad requerida por todos los puntos anteriormente mencionados.

PRINCIPALES HALLAZGOS

- El Programa Presupuestario tiene definido su objetivo basado en los lineamientos federales del FISM.
- Los operadores del Programa Presupuestario conocen los lineamientos para la aplicación de los recursos en las ZAP, los cuales determinan las obras que pueden realizarse, y definen las poblaciones potenciales y objetivo.
- El Programa Presupuestario no presenta una Planeación estratégica que este alineada con los objetivos de Desarrollo Sostenible, con el Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018, el Estatal de Desarrollo 2015-2021 y el Municipal de Desarrollo 2019-2021.
- El municipio ejecutó los recursos en un total de 120 comunidades a través de cinco programas, de las cuales, solo 16, pertenecen a las establecidas como ZAP, lo que representa que, solo el 13.33% de la población beneficiada, se encuentra ubicada dentro de los criterios de selección de pobreza extrema, contempladas dentro del “Decreto de Atención Prioritarias 2019”.
- El municipio, a través de la Dirección de Obras Públicas y los responsables del Programa Presupuestario, integran información sobre la población atendida en el ejercicio evaluado.
- El Cabildo Municipal avala las obras a realizarse con los recursos del FISM-DF en el municipio.
- Con el Comité Comunitario de participación ciudadana, comprueban la recepción de los bienes ejercidos con el Programa presupuestario.

RECOMENDACIONES

- Elaborar la MIR para la operación del Programa Presupuestario, atendiendo a la Metodología del Marco Lógico emitida por el CONEVAL, que permita medir el cumplimiento de los objetivos del FISM.
- Elaborar las fichas técnicas para el seguimiento de indicadores de la MIR municipal del Programa presupuestario.
- Elaborar el diagnóstico del Programa Presupuestario a nivel municipal que cuente con la identificación, definición y descripción del problema, los objetivos, su vinculación con el Plan Municipal de Desarrollo, los criterios de selección de proyectos o programas, el presupuesto y los requerimientos de ejecución de los proyectos.
- Alinear los objetivos de la MIR con relación el cumplimiento del programa para la contribución de la vivienda como parte de los objetivos de la agenda 2030; podemos identificar que se encuentra alineado al objetivo 1 el cual establece que “la vivienda promueve condiciones para aliviar la pobreza extrema, y otras dimensiones de pobreza, al garantizar que todas las personas en particular las pobres y vulnerables tengan el mismo derecho a recursos económicos y accesos a los servicios básicos, y al reducir las situaciones, exposición y vulnerabilidad a fenómenos climáticos”
- Elaborar un plan estratégico para el Fondo que describa la estrategia de cobertura de la población potencial y objetivo a ser atendida, que especifique la cobertura anual, el horizonte de atención a mediano y largo plazo y en su caso la priorización de su intervención. así como las acciones a realizarse de los proyectos especiales y la erogación de los gastos indirectos.
- Elaborar un manual de organización y/o procedimientos para la operación del programa Presupuestario F015 “Apoyo a la Vivienda” en el municipio de Centla, Tabasco.

CONCLUSIONES

- El Programa Presupuestario F015 tiene definido su objetivo basado en los lineamientos federales del FISM.
- Los operadores del Programa Presupuestario conocen los lineamientos para la aplicación de los recursos en las Zonas de Atención Prioritaria, los cuales determinan las obras que pueden realizarse, y definen las poblaciones potenciales y objetivo.
- El Programa Presupuestario no presenta una Planeación estratégica que este alineada con los objetivos de Desarrollo Sostenible
- El municipio ejecutó los recursos en un total de 120 comunidades a través de cinco programas, de las cuales solo 16 comunidades pertenecen a las establecidas como Zona de Atención Prioritaria
- Con relación a la asignación, integración de los expedientes de las obras realizadas con los recursos del FISM se encontró que:
 1. El Cabildo Municipal avala las obras a realizarse con los recursos del FISM-DF en el municipio.
 2. El municipio a través de la Dirección de Obras Públicas y los responsables del Programa Presupuestario, integran información sobre la población atendida en el ejercicio evaluado.
 3. Con el Comité Comunitario de participación ciudadana, comprueban la recepción de los bienes ejercidos con el Programa presupuestario.

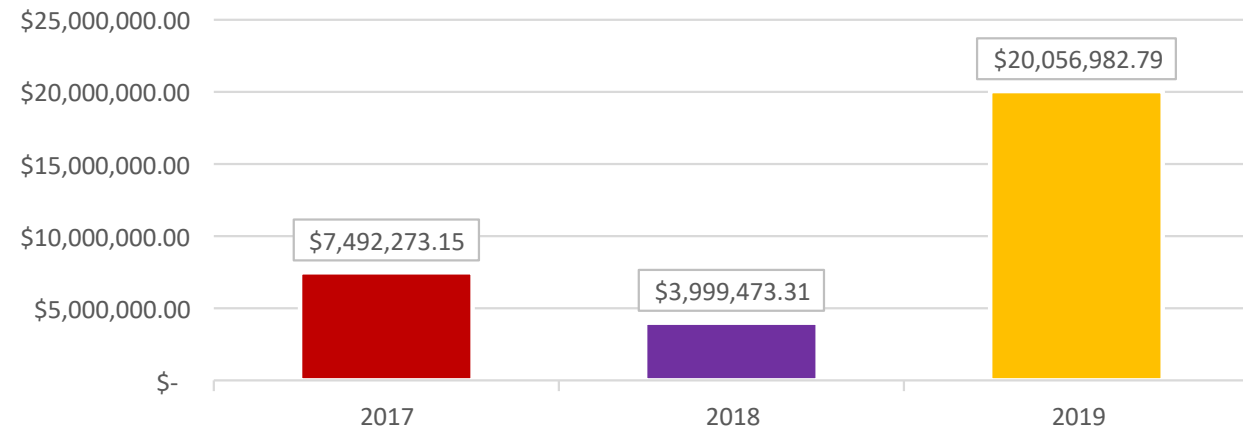
K003 DRENAJE Y ALCANTARILLADO



PRESUPUESTO

Año	Monto
2017	\$ 7,492,273.15
2018	\$ 3,999,473.31
2019	\$ 20,056,982.79

Gráfica 3. Presupuesto pagado para obras drenaje y alcantarillado, en el municipio de Centla, Tabasco, en los años fiscales 2017, 2018 y 2019.



COBERTURA

Número	Clave de la Localidad	Nombre de la Localidad	Población	Grado de Marginación	AGEB*
1	2700300001	Frontera	22,795	Baja	0355, 036A, 043A, 0514, 0529, 0567, 0571, 0618
2	2700300015	Cuauhtémoc	3,589	Alto	0590, 0603
3	2700300035	Ignacio Allende	3,408	Alto	0548, 0552
4	2700030056	Simón Sarlat	3,044	Alto	0181
5	2700030061	Vicente Guerrero	8,188	Alto	0425, 0497, 050A

Proyecto	Descripción	Monto	Localidad
OP040	MANTENIMIENTO DE DRENAJE PÚBLICO (REPARACIÓN DE HUNDIMIENTOS) CALLE IGNACIO ZARAGOZA TRAMO: CALLE FRANCISCO. I. MADERO - 5 DE MAYO	\$947,776.68	Frontera
OP0120	CONSTRUCCIÓN DE RED DE DRENAJE SANITARIO, DE LA CALLE 5 DE MAYO TRAMO: CALLE REFORMA - CALLE ANDRÉS SÁNCHEZ MAGALLANES.	\$737,262.99	Vicente Guerrero
OP0129	REHABILITACIÓN DE DRENAJE SANITARIO SUBCOLECTOR Y LÍNEA MADRINA, CALLE ADOLFO LÓPEZ MATEO, TRAMO: CALLE QUINTÍN ARAUZ - CALLE FCO VILLA	\$881,937.77	Vicente Guerrero
OP026	(BSA63) CONSTRUCCIÓN DE RED DE DRENAJE SANITARIO EN LA CALLE REFORMA DE LA VILLA VICENTE GUERRERO, EN EL MUNICIPIO DE CENTLA TABASCO	\$1,276,666.67	Vicente Guerrero
OP059	AMPLIACIÓN DE LA RED DE DRENAJE SANITARIO DE LA CALLE CONSTITUCIÓN ENTRE CALLE ANDRÉS SÁNCHEZ MAGALLANES Y CALLE PROGRESO	\$713,571.42	Frontera
OP061	CONSTRUCCIÓN DE RED DE ALCANTARILLADO SANITARIO DE LA CALLE MELCHOR OCAMPO, ENTRE CALLE MARIANO ESCOBEDO - CALLE EJIDO (CARRETERA FEDERAL)	\$1,346,802.58	Frontera
OP063	CONSTRUCCIÓN DE RED DE ALCANTARILLADO SANITARIO DE LA CALLE IGNACIO MEJÍA, ENTRE CALLE MELCHOR OCAMPO - CALLE JUAN DE GRIJALVA	\$801,756.55	Frontera
OP068	RED DE DRENAJE SANITARIO SUBCOLECTOR Y LÍNEA MADRINA EN LA CALLE 5 DE MAYO TRAMO: CALLE FRANCISCO I. MADERO - MARIANO MATAMOROS	\$3,068,231.59	Vicente Guerrero
OP072	CONSTRUCCIÓN DE RED DE ALCANTARILLADO SANITARIO DE LA CALLE PRINCIPAL 1 DE LA COLONIA SOCIALISTA	\$1,243,443.60	Frontera
OP074	REHABILITACIÓN DE DRENAJE SANITARIO EN LA CALLE CUAUHTÉMOC ENTRE CALLE QUINTÍN ARAUZ Y CALLE FRANCISCO VILLA	\$855,494.71	61 Vicente Guerrero
OP075	REHABILITACIÓN DE DRENAJE SANITARIO EN LA CALLE IGNACIO ZARAGOZA ENTRE CALLE 5 DE MAYO Y CALLE ADOLFO LÓPEZ MATEOS	\$311,198.16	61 Vicente Guerrero
OP079	CONSTRUCCIÓN DE RED DE ALCANTARILLADO SANITARIO DE LA CALLE CARLOS A. MADRAZO, ENTRE CALLE PEDRO C. COLORADO - CALLE ANDRÉS SÁNCHEZ MAGALLANES	\$395,840.64	Frontera
OP080	CONSTRUCCIÓN DE RED DE ALCANTARILLADO SANITARIO DE LA CALLE NICOLÁS BRAVO, ENTRE CALLE HONORATO JIMÉNEZ - CALLE SIMÓN SARLAT	\$1,344,159.12	Cuauhtémoc
OP081	REHABILITACIÓN DE DRENAJE SANITARIO EN LA CALLE ADOLFO LÓPEZ MATEO ENTRE CALLE IGNACIO ZARAGOZA Y CALLE QUINTÍN ARAUZ	\$253,609.92	Vicente Guerrero
OP085	REHABILITACIÓN DE DRENAJE SANITARIO EN LA CALLE VICENTE GUERRERO ENTRE CALLE FRANCISCO I. MADERO Y CALLE NICOLÁS BRAVO	\$391,132.29	Cuauhtémoc
OP099	RED DE DRENAJE SANITARIO EN LA CALLE VICENTE GUERRERO TRAMO: CALLE GREGORIO MENDEZ-FCO. I. MADERO, SUBCOLECTOR Y LÍNEA MADRINA DE LA VILLA CUAUHTÉMOC, EN EL MUNICIPIO DE CENTLA, TABASCO	\$1,414,845.04	Cuauhtémoc
OP100	RED DE DRENAJE SANITARIO EN LA CALLE GREGORIO MENDEZ TRAMO: CALLE CERRADA - IGNACIO ZARAGOZA DE LA VILLA CUAUHTÉMOC, EN EL MUNICIPIO DE CENTLA, TABASCO.	\$3,399,284.64	Cuauhtémoc
OP0153	CONSTRUCCIÓN DE DRENAJE SANITARIO EN LA CALLE CONSTITUCIÓN TRAMO: CALLE VICENTE GUERRERO - CALLE SANTOS DEGOLLADOS.	\$347,172.14	Frontera
OP0180	REHABILITACIÓN DE DRENAJE DE LA CALLE QUINTANA ROO TRAMO: CALLE JUAN DE GRIJALVA - CALLE VICENTE GUERRERO, SECTOR 180	\$326,796.28	Frontera
	Total Pp K003 Drenaje y Alcantarillado 2019	\$20,056,982.79	

Durante 2019 se ejecutaron diversas obras, aunque es importante señalar que las que se realizaron durante los primeros meses de 2019, fueron financiadas con presupuesto de 2018, lo que se conoce como remanentes. Por lo que para efectos de la presente evaluación no se consideran dentro del alcance señalado en los términos de referencia donde se indica que el año a evaluar es 2019. Situación similar se presentó durante 2018.

Se puede apreciar que de 2018 a 2019 se tuvo un incremento importante tanto en el número de obras como en el monto total pagado durante 2019. Sin embargo, las obras del programa K003 Drenaje y Alcantarillado, no se ejecutaron en todas las Zonas de Atención Prioritarias que fueron establecidas para el municipio de Centla, Tabasco, las cuales están publicadas en el Diario Oficial de la Federación. Aunque este enfoque es solo para el ramo 33 del FAIS es importante señalarlo, ya que es área de oportunidad para los siguientes años.

ASM

De acuerdo con la descripción del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social CONEVAL, los Aspectos Susceptibles de Mejora derivados de las evaluaciones externas, se pueden describir como los hallazgos, debilidades, oportunidades y amenazas identificadas en las evaluaciones externas y/o informes que pueden ser atendidos para la mejora del programa, en este sentido el municipio de Centla no ha realizado evaluaciones previas al Programa Presupuestario K003 “Drenaje y Alcantarillado” .

GRADO DE CONSOLIDACIÓN OPERATIVA DEL PROGRAMA

K003 Drenaje y Alcantarillado			
Verificación de la Existencia de Elementos Mínimos			
Proceso	Elementos Mínimos	Existe= 1No Existe= 0	Semaforización
Planeación	Meta anual de población beneficiada, apoyos o servicios a entregar	0	
Difusión	Mecanismos institucionalizados de difusión	0	
Solicitud de apoyos	Mecanismos para la solicitud de apoyos o solicitud de afiliación	0	
Selección de beneficiarios o proyectos	Padrón de beneficiarios o base de datos que contengan los datos para la identificación de los beneficiarios del programa	0	
Producción de bienes y servicios	Documentos en el que se establecen los requisitos con los que los apoyos deben contar (en el caso de compras)Mecanismos mediante el cual se registra la producción de los bienes y servicios (en el caso de producción)	1	
Distribución de bienes y servicios	Mecanismos institucionalizados de transferencia de bienes y servicios a los beneficiarios	0	
Entrega de apoyos	Mecanismo de registro de la entrega del apoyo a los beneficiarios	1	
Seguimiento a beneficiarios y monitoreo de apoyos	Mecanismos institucionalizados para dar seguimiento a los beneficiariosMecanismos de control y supervisión en la generación y entrega de los apoyos	0	
Contraloría social y satisfacción de usuarios	Mecanismos para recibir quejas e inconformidades por parte de los beneficiarios	0	
Evaluación y monitoreo	Mecanismos sistemáticos de evaluación de sus procesos o resultados, así como el monitoreo en el avance de sus indicadores, metas, etc.	0	
Otros Procesos	No Aplica		
Valoración Final		2/10=20%	

NIVEL DE CUMPLIMIENTO DE OBLIGACIONES DE TRANSPARENCIA

Pp. K003 DRENAJE Y ALCANTARILLADO		
Sección	Calificación	Justificación
Planeación estratégica y contribución	No cumple = 0	No existe un Planteamiento Estratégico formal para la Contribución de Objetivos Superiores del Programa Presupuestario
Orientación a resultados	No cumple = 0	No determina Objetivos y Metas establecidas para el Monitoreo del Programa Presupuestario.
Rendición de cuentas transparencia	No cumple = 0	En las consultas realizadas al Portal de Transparencia del municipio, no fue posible ubicar informes de Indicadores Desempeño del Programa Presupuestario.
Calidad de la Información del desempeño	No cumple = 0	Para realizar una Valoración de la Calidad de la Información del Desempeño del Programa Presupuestario, no hay información al respecto.
Análisis de resultados	No cumple=0	No fue posible calificar este rubro, porque no se publicaron los informes respectivos.
Total	0	

PRINCIPALES HALLAZGOS

- Programa Presupuestario no está específicamente planteado y carece de elementos metodológicos en su diseño.
- El Pp K003 se encuentra alineado los objetivos de planeación superior (PLED 2019-2024, PSBSCC 2019-2024).
- El Pp no ha realizado acciones en 2 de las 5 zonas de atención prioritarias. No ha realizado obras en las localidades de Ignacio Allende y Simón Sarlat.
- .El 96% de las obras realizadas fueron por asignaciones directas.
- Es prioritario elaborar el Programa anual de obra pública, pues es el documento rector de las acciones del programa presupuestario.
- El Cabildo Municipal avala las obras a realizarse con los recursos del FISM-DF en el municipio.
- Con el Comité Comunitario de participación ciudadana, comprueban la recepción de los bienes ejercidos con el Programa presupuestario.

RECOMENDACIONES

- Se recomienda elaborar una nueva MIR del programa presupuestario en donde participen todas las áreas involucradas, y que cumpla con todos los elementos metodológicos establecidos por CONEVAL.
- Se recomienda una consultoría especializada para realizar la alineación del diseño del Pp con los Objetivos de la Agenda 2030, es particular con el objetivo 6: Agua limpia y saneamiento
- Se recomienda capacitación al personal del Ayuntamiento, en temas relacionados con la Gestión por Resultados (GpR, Presupuesto Basado en Resultados (PbR) y Nueva Gerencia Pública.
- Elaborar las fichas técnicas para el seguimiento de indicadores de la MIR municipal del Programa presupuestario.
- Se recomienda establecer y oficializar un mecanismo de seguimiento de las obras realizadas haciendo énfasis en los habitantes que se benefician con dicha obra.
- Se recomienda presupuestar con anticipación y en base a un Plan anual de obras.
- Es recomendable la publicación en los portales oficiales de la Entidad y Dependencias de esta, que participan en las actividades de ejecución del programa presupuestario, de toda la información relativa a la MIR y de todos los reportes trimestrales de manera completa.
- Elaborar un censo municipal que permita contar con mayor nivel de detalle con la información de los habitantes de las localidades del municipio que se encuentran clasificadas como Zonas de Atención Prioritarias (ZAP)

CONCLUSIONES

- Los avances de cumplimiento de los indicadores señalados por la MIR no fueron verificados debido a que el ente evaluado no presento reporte de informes de la documentación correspondiente.
- Los hallazgos encontrados, en el Árbol del Problema presentado en la MML aunque cumple con la definición y redacción adecuada del problema, no menciona a población objetivo o área de enfoque, por lo que el problema no está acotado, ni clarificado, no da la magnitud y alcance del problema.
- En el análisis de la información de gabinete se observó que el proceso de planeación no está normado en el ámbito municipal.
- No fue posible realizar una valoración de los resultados en virtud de que no se obtuvo evidencia de reportes e informes trimestrales o anuales relacionados con seguimiento de los indicadores establecidos en su Matriz de Indicadores de Resultados.
- En el presupuesto 2019 del municipio de Centla para el Pp K003 no tiene componentes metodológicos de un Presupuesto basado en Resultados (PbR).
- El Pp K003 Drenaje y alcantarillado necesita medir sus resultados para poder evaluar el grado de atención del problema para el que fue creado.

E045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia.

PRESUPUESTO

Tabla 1. Presupuesto Autorizado del Programa E-045 para el Ejercicio Fiscal 2019.					
No.	F.F.	CONCEPTO	MODALIDAD	NOMBRE DE LA FUENTE DE PROCEDENCIA	IMPORTE AUTORIZADO
01	FEDERAL	FORTAMUNDF	CONVENIO	Ramo General 33, Fondo IV	\$70,595,535.91
02	FEDERAL	FORTASEG	CONVENIO	Ramo 04 de la Secretaría de Gobernación	\$8,473,773.99
03	PROPIOS	ECONOMINAS DE EJERCICIOS ANTERIORES	ECONOMIAS	Recursos provenientes de Economías de los Ejercicios 2017 y 2018 del Ayuntamiento	\$209,837.82
04	PROPIOS	RENDIMIENTOS FINANCIEROS	ECONOMIAS	Recursos provenientes de Rendimientos Financieros	\$43,704.28
Total					\$79'322,582.00

Fuente: Elaboración Propia IAP 2020.

EJERCICIO DEL PRESUPUESTO

Tabla 2. Estado del Ejercicio del Presupuesto 2019, Clasificación Económica

CONCEPTO	MONTO	PORCENTAJE
Gasto Corriente	\$77'652,584.42	97.89
Gasto de Inversión	\$1'669,997.58	2.11
Total	\$79'322,582.00	100.00

Tabla 3. Resumen del Ejercicio de Recursos a Nivel de Capítulos, Ejercicio 2019

CONCEPTO	MONTO	PORCENTAJE
Capítulo 1000.- Servicios Personales	\$62'334,002.34	78.58
Capítulo 2000.- Materiales y Suministros	\$9'417,273.90	11.87
Capítulo 3000.- Servicios Generales	\$5'901,308.18	7.44
Capítulo 5000.- Bienes Muebles, Inmuebles e Intangibles	\$1'669,997.58	2.11
Total	\$79'322,582.00	100.00

COBERTURA

- La cobertura aplicable al Programa presupuestario E045, es de carácter universal y corresponde al área de enfoque que circunscribe al Municipio de Centla, Tabasco.
- Por lo anterior, el análisis de la cobertura se enfocó en la revisión de la estrategia de focalización de los recursos de la DSPM, con el conocimiento de la intención expresa en el PDM de atender las comunidades o entornos inseguros, entre las cuales se encuentra: La colonia Gobernador Cruz de la Villa Vicente Guerrero; la Villa Vicente Guerrero, la Villa Cuauhtémoc, Poblado Simón Sarlat; en la ciudad de frontera las siguientes colonias: Colonia Revolución, Colonia Arenal, Colonia Francisco Villa, Colonia Quinta María, Colonia Ulises García y Colonia el Guanál.
- En virtud de lo anterior, al momento de requerir la información relativa a la estratégica de cobertura por parte de la DSPM, manifestaron que, por cuestiones de estrategia, esta se encuentra reservada.

ASM

- De acuerdo con la descripción del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social CONEVAL, los Aspectos Susceptibles de Mejora derivados de las evaluaciones externas, se pueden describir como los hallazgos, debilidades, oportunidades y amenazas identificadas en las evaluaciones externas y/o informes que pueden ser atendidos para la mejora del programa, en este sentido el municipio de Centla no ha realizado evaluaciones previas al Programa Presupuestario.
- Por tanto, y como el **Programa Presupuestario E-045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia**, no ha sido evaluado anteriormente, por lo que no hay registros de Aspectos Susceptibles de Mejora a los que se deba dar seguimiento en la presente Evaluación Específica de Desempeño.
- Por lo que, el presente Apartado se presenta sin información al respecto.

GRADO DE CONSOLIDACIÓN OPERATIVA DEL PROGRAMA

E045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia			
Verificación de la Existencia de Elementos Mínimos			
Proceso	Elementos Mínimos	Existe= 1 No Existe= 0	Semaforización
Planeación	Meta anual de población beneficiada, apoyos o servicios a entregar	0	
Difusión	Mecanismos institucionalizados de difusión	0	
Solicitud de apoyos	Mecanismos para la solicitud de apoyos o solicitud de afiliación	1	
Selección de beneficiarios o proyectos	Padrón de beneficiarios o base de datos que contengan los datos para la identificación de los beneficiarios del programa	0	
Producción de bienes y servicios	Documentos en el que se establecen los requisitos con los que los apoyos deben contar (en el caso de compras)	0	
	Mecanismos mediante el cual se registra la producción de los bienes y servicios (en el caso de producción)		
Distribución de bienes y servicios	Mecanismos institucionalizados de transferencia de bienes y servicios a los beneficiarios	0	
Entrega de apoyos	Mecanismo de registro de la entrega del apoyo a los beneficiarios	1	
Seguimiento a beneficiarios y monitoreo de apoyos	Mecanismos institucionalizados para dar seguimiento a los beneficiarios	0	
	Mecanismos de control y supervisión en la generación y entrega de los apoyos		
Contraloría social y satisfacción de usuarios	Mecanismos para recibir quejas e inconformidades por parte de los beneficiarios	0	
Evaluación y monitoreo	Mecanismos sistemáticos de evaluación de sus procesos o resultados, así como el monitoreo en el avance de sus indicadores, metas, etc.	0	
Otros Procesos			
Valoración Final		2/10= 20%	

NIVEL DE CUMPLIMIENTO DE OBLIGACIONES DE TRANSPARENCIA

Pp. E045 Investigación, Persecución del Delito y Atención a Víctimas para la Procuración de Justicia		
Sección	Calificación	Justificación
Planeación estratégica y Contribución a Objetivos Superiores.	No Cumple	No existe un planteamiento estratégico formal del programa presupuestario.
Orientación a Resultados	No Cumple	No se establecen Objetivos y Metas claras para el monitoreo del programa.
Transparencia y Rendición de Cuentas	No Cumple	En las consultas realizadas al portal de transparencia del municipio, no fue posible ubicar informes del desempeño del Programa.
Calidad de la Información para la evaluación del Desempeño	No Cumple	No fue posible realizar una valoración al respecto, en virtud de la inexistencia de información.
Análisis de Resultados	No Cumple	No fue posible realizar una valoración al respecto debido a que no se publicaron los informes respectivos.

PRINCIPALES HALLAZGOS

Análisis de Objetivos y Metas:

1. Desvinculación de los objetivos del programa con los objetivos de planeación superior (PLED, PND 2019-2024 y ODS Agenda 20-30).
2. Programa Presupuestario inadecuadamente definido.
3. No se cuenta con los elementos base para la construcción de un Programa Presupuestario conforme a la Metodología de Marco Lógico (Diagnóstico, diagrama de árbol de problemas, árbol de objetivos, definición del problema)
4. Se presenta la necesidad de realizar un rediseño de la Matriz de Indicadores de Resultados
5. No se contó con evidencia de que se tengan metas previstas para los indicadores de gestión.

Análisis del fondo, el programa y las acciones

1. Desvinculación de los objetivos del programa con los objetivos de planeación superior (PLED, PND 2019-2024 y ODS Agenda 20-30).
 2. Programa Presupuestario inadecuadamente definido.
 3. No se cuenta con los elementos base para la construcción de un Programa Presupuestario conforme a la Metodología de Marco Lógico (Diagnóstico, diagrama de árbol de problemas, árbol de objetivos, definición del problema)
 4. Se presenta la necesidad de realizar un rediseño de la Matriz de Indicadores de Resultados
- No se contó con evidencia de que se tengan metas previstas para los indicadores de gestión.

PRINCIPALES HALLAZGOS

Análisis del Presupuesto

1. Inexistencia de informes de Avances Financieros relativos a la ejecución del Programa.
2. Inexistencia de una Planeación del Presupuesto de Egresos que esté Orientada a Resultados.

Transparencia y Rendición de Cuentas

1. Bajo o Nulo nivel de cumplimiento en materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública correspondiente al ejercicio 2019.

Análisis de la Cobertura

1. No se contó con evidencia de una estrategia de la focalización de los Recursos Humanos, Financieros, Técnicos y Logísticos por parte de la DSPM en relación con el ejercicio de la función de Seguridad Pública.
2. Sólo en el PDM se tiene cierta información cualitativa en calidad de diagnóstico relativa a la identificación de Comunidades o Entornos Inseguros.

RECOMENDACIONES

Análisis de Objetivos y Metas

1. Es necesario hacer una revisión integral del proceso de planeación de acuerdo a la Metodología del Marco Lógico, así como de la Matriz de Indicadores de Resultados del programa presupuestario con la finalidad de complementar el proceso de Planeación Orientada a Resultados,
2. Definir objetivos y metas anuales y periódicas del programa presupuestario, para poder contar con elementos que permitan evaluar su desempeño en el transcurso del tiempo y de los periodos pertinentes.

Análisis del Fondo, el Programa y las Acciones

1. Implementar mecanismos de control interno para organizar, homologar, registrar, validar y respaldar la información reportada de las actividades de la DSPM en un sistema único, que sirva de base para la medición de resultados y la planeación futura del programa presupuestario,
2. Llevar a cabo una evaluación de satisfacción de los habitantes del municipio, para determinar la percepción que se tiene en materia de Seguridad Pública.

RECOMENDACIONES

Análisis del Presupuesto

1. Continuar con el fortalecimiento del proceso de planeación para consolidar un enfoque de Presupuesto Basado en Resultados,
2. Se recomienda reforzar la implementación de la planeación y gestión del presupuesto en los términos que la normatividad establece.

Transparencia y Rendición de Cuentas

Es recomendable realizar a la brevedad posible, la publicación en los portales oficiales de Transparencia y Acceso a la Información Pública de la Dependencia Evaluada (DSPM) y las que participan en las actividades de ejecución del programa presupuestario, de toda la información mínima de oficio que se indica en La Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Tabasco, y la que corresponda a cada uno de los fondos que representan su fuente de financiamiento de acuerdo a su normatividad específica.

CONCLUSIONES

- La información de los resultados alcanzados en el cumplimiento de los objetivos y metas obtenidos de la evaluación realizada, deberían ser el insumo para considerar, entre otros derivados de los diversos procesos o mecanismos de evaluación, para la toma de decisiones en las subsecuentes asignaciones presupuestales, de igual manera, la mejora continua de las políticas y programas públicos, así como del desempeño institucional.
- También es destacable mencionar que, en la planeación, programación, presupuestación, ejercicio y control, así como el seguimiento que se realiza al presupuesto, no cuenta con un documento que considere una Planeación Orientada a Resultados.
- Así mismo, no se presenta un documento de diagnóstico que identifique, defina y describa el problema que se busca atender con su intervención que describa las causas, efectos y características del problema, la cuantificación, características y distribución territorial de la población o área de enfoque, ni el plazo para su revisión y actualización.
- Resulta idóneo llevar a cabo un ejercicio de propuesta de planeación estratégica del programa haciendo énfasis en el uso de La MML, para establecer un Proceso PoR.
- Es necesario reconocer que la Transparencia y el acceso a la Información Pública es un Derecho Constitucional para todos los ciudadanos de este país, y el cual se establece como una obligación inherente para quienes manejan recursos públicos o toman decisiones que afecten o modifiquen la vida de sus habitantes.