

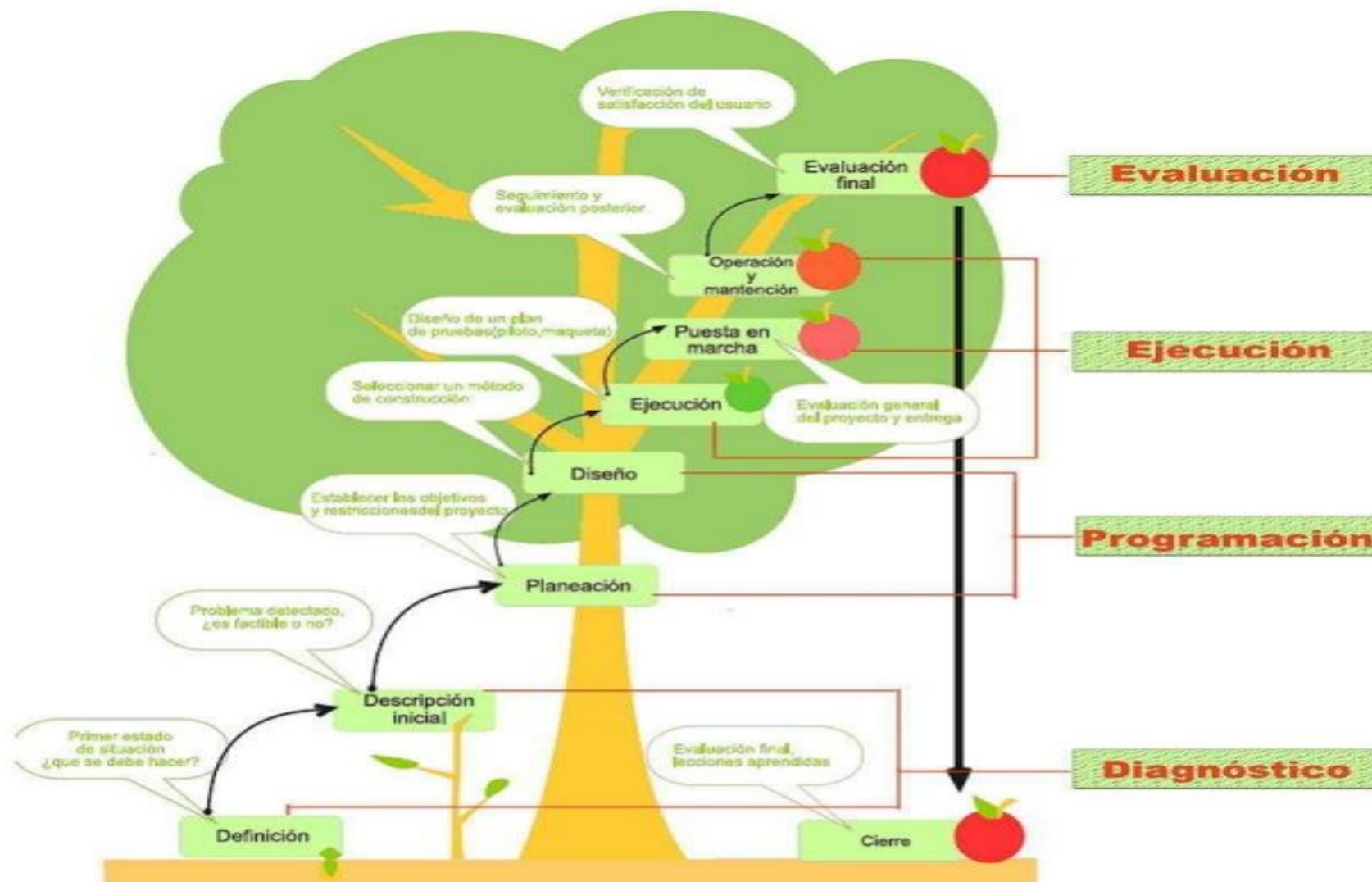
**FONDO DE APORTACIONES PARA LA
SEGURIDAD PÚBLICA DE LOS ESTADOS
Y LA CIUDAD DE MÉXICO 2019**

ESTADO DE TABASCO
ESTADO DE TABASCO

SIGLAS Y ACRÓNIMOS:

ASM	Aspectos Susceptibles de Mejora
AT	Anexo Técnico del Convenio de Coordinación FASP
CC-FASP	Convenio de Coordinación que, en el marco del Sistema Nacional de Seguridad Pública, celebran el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública y el Estado de Tabasco, relativo al Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y del Distrito Federal (FASP) 2019.
CDFVARF	Criterios de distribución, fórmulas y variables para la asignación de los recursos del FASP de los Estados y del Distrito Federal
CGARF	Criterios generales para la administración y ejercicio de los recursos del Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y del Distrito Federal (FASP) 2019
CNSP	Consejo Nacional de Seguridad Pública
CONAC	Consejo Nacional de Armonización Contable
CENEPRED	Centro Estatal de Prevención del Delito
CONEVAL	Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social
FASP	Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública
FODA	Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas
FGE	Fiscalía General del Estado
FORTASEG	Subsidio para el fortalecimiento del desempeño en materia de seguridad pública a los municipios y demarcaciones territoriales de la Ciudad de México y, en su caso, a las entidades federativas que ejerzan de manera directa o coordinada la función
LCF	Ley de Coordinación Fiscal
LFPRH	Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria
LGCG	Ley General de Contabilidad Gubernamental
LGEPPRFEC	Lineamientos Generales de Evaluación del Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y del Distrito Federal para el Ejercicio fiscal 2019
LGSNSP	Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública
LGTAIP	Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública
LTAIT	Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Tabasco
MIR	Matriz de Indicadores para Resultados 2019
PEF	Presupuesto de Egresos de la Federación 2019
PLED	Plan Estatal de Desarrollo 2019-2024
PND	Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024
PI-PPN	Proyectos de Inversión de los Programas y Subprogramas de Prioridad Nacional
PPN	Programas (y subprogramas) con Prioridad Nacional
SESESP	Secretariado Ejecutivo del Sistema Estatal de Seguridad Pública
SESNSP	Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública
SSyPC	Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana
SFU	Sistema de Formato Único
SHCP	Secretaría de Hacienda y Crédito Público
TdR	Términos de Referencia

EVALUACIÓN SEGURIDAD PÚBLICA 2019 ESTADO DE TABASCO



I. INDICE

INDICE	4
INTRODUCCIÓN	11
PROGRAMAS CON PRIORIDAD NACIONAL	17
Avance Presupuestario	18
Análisis de los Recursos FASP 2019	18
Distribución	23
Avance	25
Capítulo 1. Programa de Desarrollo de Capacidades en las Instituciones Locales para el Diseño de Políticas Públicas Destinadas a la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia con Participación Ciudadana en Temas de Seguridad Pública.	29
Sección 1. Subprograma de Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia con Participación Ciudadana	30
Avance Presupuestario	
Cumplimiento de metas convenidas	
Avance General del Subprograma	
Sección 2. Subprograma de Acceso a la Justicia para las Mujeres	40
Avance Presupuestario	
Cumplimiento de metas convenidas	
Avance General del Subprograma	
Capítulo 2. Programa de Desarrollo, Profesionalización y Certificación Policial.	46
Sección 1. Subprograma de Profesionalización de las Instituciones de Seguridad Pública	47
Avance Presupuestario	
Cumplimiento de metas convenidas	
Avance General del Subprograma	
Sección 2. Subprograma de Fortalecimiento de las Capacidades de Evaluación en Control de Confianza	72

Avance Presupuestario
Cumplimiento de metas convenidas
Avance General del Subprograma

Capítulo 3. Programa de Tecnologías, Infraestructura y Equipamiento de Apoyo a la Operación Policial. 80

Sección 1. Subprograma de la Red Nacional de Telecomunicación 81

Avance Presupuestario
Cumplimiento de metas convenidas
Avance General del Subprograma

Sección 2. Subprograma de Sistemas de Video vigilancia 97

Avance Presupuestario
Cumplimiento de metas convenidas
Avance General del Subprograma

Sección 3. Subprograma de Fortalecimiento de Programas Prioritarios Locales de las Instituciones de Seguridad Pública e Impartición de Justicia. 108

Avance Presupuestario
Cumplimiento de metas convenidas
Avance General del Subprograma

Capítulo 4. Programa de Implementación y Desarrollo del Sistema de Justicia Penal y Sistemas Complementarios 119

Sección 1. Subprograma de Implementación y Desarrollo del Sistema de Justicia Penal 120

Avance Presupuestario
Cumplimiento de metas convenidas
Avance General del Subprograma

Sección 2. Subprograma de Fortalecimiento de las Unidades Estatales de Supervisión a Medidas Cautelares y Suspensión Condicional del Proceso. 129

Avance Presupuestario
Cumplimiento de metas convenidas
Avance General del Subprograma

Sección 3. Subprograma de Fortalecimiento de Órganos Especializados en Mecanismos Alternativos de Solución de Controversias en Materia Penal y las Unidades de Atención Temprana. 132

Avance Presupuestario
Cumplimiento de metas convenidas
Avance General del Subprograma

Sección 4. Subprograma de Modelo Nacional de Policía en Funciones de Seguridad Procesal 135

Avance Presupuestario
Cumplimiento de metas convenidas
Avance General del Subprograma

Sección 5. Subprograma de Fortalecimiento de Asesorías Jurídicas de Víctimas 143

Avance Presupuestario
Cumplimiento de metas convenidas
Avance General del Subprograma

Capítulo 5. Programa de Fortalecimiento al Sistema Penitenciario Nacional y de Ejecución de Medidas para Adolescentes. 148

Sección 1. Subprograma de Fortalecimiento al Sistema Penitenciario Nacional. 149

Avance Presupuestario
Cumplimiento de metas convenidas
Avance General del Subprograma

Sección 2. Fortalecimiento de la autoridad administrativa especializada del sistema de justicia penal para adolescente.	159
Avance Presupuestario	
Cumplimiento de metas convenidas	
Avance General del Subprograma	
Sección 3. Acreditación (certificación de establecimientos penitenciarios).	171
Avance Presupuestario	
Cumplimiento de metas convenidas	
Avance General del Subprograma	
Capítulo 6. Programa de Desarrollo de Ciencias Forenses en la Investigación de Hechos Delictivos	173
Avance Presupuestario	
Cumplimiento de metas convenidas	
Avance General del Subprograma	
Capítulo 7. Sistema Nacional de Información para la Seguridad Pública	186
Sección 1. Subprograma de Sistema Nacional de Información	187
Avance Presupuestario	
Cumplimiento de metas convenidas	
Avance General del Subprograma	
Sección 2. Registro Público Vehicular	203
Avance Presupuestario	
Cumplimiento de metas convenidas	
Avance General del Subprograma	
Sección 3. Fortalecimiento y/o creación de las Unidades de Inteligencia Financiera.	212
Avance Presupuestario	
Cumplimiento de metas convenidas	
Avance General del Subprograma	

Capítulo 8. Programa de Sistema Nacional de Atención de Llamadas de Emergencia y de Denuncia Ciudadana	216
Avance Presupuestario	
Cumplimiento de metas convenidas	
Avance General del Subprograma	
Capítulo 9. Fortalecimiento de Capacidades para la Prevención y Combate a Delitos de Alto Impacto	229
Sección 1. Subprograma de Fortalecimiento de Capacidades para la Prevención y Combate a Delitos de Alto Impacto	230
Avance Presupuestario	
Cumplimiento de metas convenidas	
Avance General del Subprograma	
Sección 2. Subprograma de Modelo Homologado de las Unidades de Policía Cibernética	239
Avance Presupuestario	
Cumplimiento de metas convenidas	
Avance General del Subprograma	
Capítulo 10. Especialización de las Instancias Responsables de la Búsqueda de Personas	247
Avance Presupuestario	
Cumplimiento de metas convenidas	
Avance General del Subprograma	
Conclusiones Generales	254
Análisis FODA de las Instituciones Estatales de Seguridad Pública	255

Conclusiones	259
Recomendaciones	263
Reporte de la MIR	268
Seguimiento y Evaluación	274
Bibliografía	280

El contenido que se desarrolla en el Informe Anual de Evaluación 2019, para la fracción IV del Artículo 15 de los Lineamientos Generales de Evaluación para el Ejercicio Fiscal 2019 del Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y del Distrito Federal emitidos por el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública es el siguiente:

Valoraciones:

- a) Objetivo del Programa
- b) Objetivo del Proyecto
- c) Metas
Variaciones o desviaciones presentadas en las metas comprometidas, respecto de las alcanzadas, y las causas que las motivaron
- d) Alcances y/o Compromisos
- e) Avance en el cumplimiento por Programa y/o subprograma con recursos asignados
Avance físico financiero
Resultados

II. INTRODUCCIÓN

II. INTRODUCCIÓN

Los nuevos mecanismos de gobernanza basados en el establecimiento de una correlación de fuerzas horizontales en las formas de conducir los procesos de gobierno bajo el enfoque de las políticas públicas, comprendidas como el arte de las decisiones públicas consensuadas en el seno de los espacios de la sociedad civil; así como, los cambios de paradigmas de gobernabilidad fundados en una nueva gestión pública que sienta sus bases en los principios de la Gestión para Resultados (GpR), han provocado una transformación de fondo en los mecanismos de valoración sobre la actuación del quehacer público gubernamental y sobre ello rendir cuentas y transparentar la información pública.

Dentro del contexto de la Gestión para Resultados (GpR) y el Presupuesto Basado en Resultados (PbR) surge la evaluación como una fase importante de las políticas y públicas, que a su vez, tiene un rol importante como herramienta de valoración sistemática de las acciones de gobierno para dar seguimiento a los compromisos, monitorear el comportamiento en el que se desenvuelven, comparar objetivos y metas trazadas con los resultados obtenidos, identificar fallas para implementar mejoras, pero lo más importante aún, medir el grado de efectividad que estas han tenido sobre la problemática que busca atender.

Por otra parte, las políticas de gobierno para una mejor capacidad de gestión, atención y desempeño son sectorizadas en diferentes materias de importancia nacional, regional y local. Así, la “Seguridad Pública” como asunto público de interés, en este informe, es un eje de mayor trascendencia en nuestros días porque significa un estado de bienestar colectivo que percibe la sociedad en su conjunto a partir de la protección de sus derechos humanos como respuesta que el Estado ofrece.

El preámbulo citado en los párrafos anteriores, han motivado que en Tabasco existan reglas constitucionales claras en materia de modernización de la gestión gubernamental y la evaluación del desempeño de las acciones y programas de gobierno en materia de seguridad pública, mismas que tienen fundamento legal en sus leyes secundarias en materia de Sistema Nacional de Seguridad Pública, Coordinación Fiscal, Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, Contabilidad Gubernamental; así como en reglamentaciones que constituyen la normatividad del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública y los Criterios Generales para la Administración y Ejercicio de los Recursos del Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y del Distrito Federal (FASP).

En respuesta a lo anterior, la Unidad de Evaluación del Desempeño del Poder Ejecutivo de Tabasco, tiene bajo su responsabilidad la de evaluar de forma oportuna y bajo un parámetro de periodicidad anual, el Desempeño de los Programas Presupuestarios de la Administración Pública Estatal, como un medio de apreciación y estimación del comportamiento del programa P007 de Seguridad Pública del Ejercicio Fiscal 2019, mismo que incluye los recursos del

Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública (FASP) del Secretariado Ejecutivo del Sistema Estatal de Seguridad Pública de Tabasco (SESESP).

Al respecto, la Evaluación realizada es específica en su componente externo y de resultados, desempeño y de diseño en lo interno con un trabajo de gabinete y de campo. La metodología aplicada es la mixta, pues utiliza el enfoque cuantitativo a través del uso de procedimientos matemáticos y estadísticos para describir los problemas encontrados; mientras que el enfoque cualitativo, ha sido implementado para profundizar en los avances presupuestarios, cumplimiento de metas, contribución de los programas en la atención del problema, así como, el proceso de formulación de los proyectos e interpretar la congruencia que existe entre las propuestas y alternativas de solución, mismas que han sido plasmados bajo la denominación de un programa o subprograma prioritario.

Con la finalidad de dar cumplimiento a los procesos de evaluación del Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y del Distrito Federal (FASP) 2019 el Secretariado Ejecutivo del Sistema Estatal de Seguridad Pública, elabora los Lineamientos Generales de Evaluación del Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y del Distrito Federal para el Ejercicio Fiscal 2019 (Lineamientos), con el propósito de que las entidades federativas den cumplimiento a la obligación de realizar un informe que permita medir las acciones tomadas contra la delincuencia y la inseguridad estatal a través de la medición de los resultados que se deriven del cumplimiento a los objetivos, compromisos y alcances que se establecen en los Programas Prioritarios Nacionales aprobados por el Consejo Nacional de Seguridad Pública, así como de los avances en los proyectos, acciones y metas comprometidas en los Convenios de Coordinación de Acciones en la materia, el Anexo Técnico y los Proyectos de Inversión que se desprenden de éste último, correspondientes del Ejercicio Fiscal 2019.

El presente, es el documento mediante el cual se realiza el análisis de los elementos que proveyeron las distintas autoridades estatales en materia de seguridad pública, a través de los responsables estatales que fueron designados para otorgar la información inherente a cada uno de los programas y subprogramas prioritarios, conforme los distintos compromisos signados con la federación en el marco del CONVENIO de Coordinación que en el marco del Sistema Nacional de Seguridad Pública, celebran el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública y el Estado de Tabasco, relativo al Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y del Distrito Federal (FASP) 2019 (en adelante CC-FASP), con la información emanada del propio CC-FASP, Anexo Técnico (AT) y Proyectos de Inversión (PI) y las evidencias documentales generadas, que dan cuenta de los avances logrados en el ejercicio fiscal y el cumplimiento general de los Programas Prioritarios. Con dicha información como base sustentable, es que se disponen los resultados del informe de evaluación FASP que da cobertura al cumplimiento de la entidad federativa.

El trabajo se ajusta en los temas señalados en los Lineamientos para el año 2019 tanto los relativos a la parte programática presupuestal referente a los recursos convenidos entre la federación y el estado de Tabasco.

El “Análisis de resultado de los Programas de Prioridad Nacional (PPN)”, se enfoca en, el “Cumplimiento de Metas Convenidas”, el “Avance General del Subprograma” y la “Descripción de la Problemática”, centrando su atención en los siguientes elementos:

- ⇒ Información de los resultados en términos de avance presupuestario relativo a la aplicación de los recursos del financiamiento conjunto.
- ⇒ Cumplimiento de las metas convenidas en los proyectos de inversión del Anexo Técnico del convenio de coordinación.
- ⇒ Contribución de los Programas de Prioridad Nacional a la atención del problema para el cual fueron creados.
- ⇒ Avances generales de los Programas con Prioridad Nacional y Subprogramas.
- ⇒ Descripción de la problemática y de qué forma la inversión en los Programas con Prioridad Nacional y subprogramas han contribuido a la solución de esta.
- ⇒ Avance en la implementación de los ASM derivados de evaluaciones previas.

La información generada mediante la presente Evaluación, pretende ser un insumo de retroalimentación a las instancias locales del ámbito de seguridad pública y, que los resultados emanados de ésta, sirvan para fortalecer la visualización de objetivos, metas, alcances e impactos que se pretendan lograr en ejercicios subsecuentes, con resultados que simplifiquen la carga administrativa, que sean insumos permanentes para la programación y que sirvan de base para la toma de decisiones de la entidad federativa, con independencia de la conformación o distribución de los Programas con Prioridad Nacional que se aprueben en el seno del Consejo Nacional de Seguridad Pública respecto del destino de los recursos presupuestarios del FASP y la coparticipación estatal.

Es importante señalar que el FASP forma parte de un Fondo de Programas y Acciones que el Gobierno Federal transfiere a las Haciendas Públicas de los Estados y el Distrito Federal cuyo gasto está condicionado a la consecución y cumplimiento de los objetivos que la Ley de Coordinación Fiscal dispone, en su artículo 45 y que corresponden al ámbito de seguridad pública, por lo que se espera que la valoración sea pertinente y en concordancia con el cumplimiento de los compromisos concertados para el ejercicio 2019.

DATOS GENERALES DEL FONDO EVALUADO

Nombre completo del Programa o Fondo evaluado.				Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y del Distrito Federal (FASP).		
La dependencia, entidad y unidad responsable del Programa o Fondo evaluado.				Secretariado Ejecutivo del Sistema Estatal de Seguridad Pública		
El presupuesto autorizado, modificado y ejercido en el ejercicio fiscal que se está evaluando.	ORIGEN DE LOS RECURSOS			RECURSOS CONVENIDOS/MODIFICADOS		
	FEDERAL	ESTATAL	FINANCIAMIENTO CONJUNTO	FEDERAL	ESTATAL	FINANCIAMIENTO CONJUNTO
	\$ 196'363,506.00	\$ 49'090,876.50	\$ 245'454,382.50	\$ 196'363,506.00	\$ 49'090,876.50	\$ 245'454,382.50
	RECURSOS EJERCIDOS					
	FEDERAL	ESTATAL	FINANCIAMIENTO CONJUNTO			
	\$192'101,565.76	\$47'560,691.22	\$239'662,256.98			
El objetivo, las metas planteadas a lograr y/o los rubros a atender, obras o productos que genera.				El FASP, está destinado a una de las áreas más complicadas de la administración pública: la seguridad de la ciudadanía. Su aplicación debe estar dirigida a aspectos sustantivos de cada una de las corporaciones responsables, con la finalidad fortalecer su actuación y otorgar confianza a la población de que se estará cada día mejor preparados para el combate a la delincuencia, cualquiera que sea la modalidad en que ésta se desarrolle.		
La población objetivo y la atendida en el ejercicio fiscal que se está evaluando.				La aplicación del Fondo atiende a la población en general, sin distinción de vecindad o eventualidad de su concurrencia en el territorio estatal.		
La Alineación del Programa o Fondo al Plan Nacional de Desarrollo (PND) en su caso, al Plan Estatal de Desarrollo (PLED) y al Programa Sectorial que corresponda.				Se alinea al PND – 1.- Política y Gobierno. - Cambio de paradigma en seguridad y al PLED – 2019-2024 en su Eje Rector V.1 Seguridad, Justicia y Estado de Derecho.		

El presente estudio pretende servir como coadyuvante para el replanteamiento de políticas públicas contra la inseguridad, a quienes participan en el diseño, ejecución o evaluación de programas tanto preventivos como reactivos de la delincuencia, especialmente para quienes se interesan por ahondar en el conocimiento de las manifestaciones de la seguridad en territorio tabasqueño.

Se desarrolla el capitulo contenido en los propios Lineamientos, tal como se señala en la Sección III, artículo 15, apartados I, II, III, (en sus capítulos del 1 al 10), IV y V, e incluyendo los cumplimientos de alcances y metas, así como de los efectos producidos en las Instituciones de Seguridad Pública y los impactos de los Programas Prioritarios..

Después de efectuar la evaluación de la seguridad pública estatal, se presentan conclusiones generales; un análisis FODA, conclusiones y recomendaciones y con propuesta de líneas de acción para que la entidad elabore el plan de mejora que establece el PEF 2019, para la Evaluación del FASP.