

### III. INFORME SOBRE LAS FINANZAS PÚBLICAS

#### III.1 Principales indicadores de la postura fiscal

Al tercer trimestre de 2021 la posición fiscal del país permanece robusta, con ingresos presupuestarios mayores a los programados y un gasto enfocado en mitigar los efectos de la pandemia del COVID-19 sobre la salud, el bienestar de la población y el fomento a la infraestructura económica. Además, el saldo de la deuda pública como porcentaje del PIB se mantiene en niveles sostenibles.

A septiembre de 2021, los RFSP, la medida más amplia y robusta de balance del Sector Público Federal, registraron un déficit de 544 mil 123 millones de pesos, superior al déficit observado en el mismo periodo de 2020 de 514 mil 388 millones de pesos. Lo anterior, como resultado principalmente del aumento del componente de la deuda indexada a la inflación durante el año, dado que los RFSP primarios, que excluyen el costo financiero de la deuda, registraron un superávit de 161 mil 305 millones de pesos, monto similar al superávit observado en el mismo periodo del año anterior de 161 mil 855 millones de pesos.

En el periodo enero-septiembre de 2021 el balance del Sector Público presentó un déficit de 362 mil 13 millones de pesos, que se compara favorablemente con el déficit proyectado originalmente para el periodo de 505 mil 838 millones de pesos<sup>5</sup>, aunque fue mayor que el déficit de 308 mil 450 millones de pesos observado al tercer trimestre de 2020. Por otra parte, el balance primario del Sector Público, definido como la diferencia entre los ingresos totales y los gastos distintos al costo financiero, registró un superávit de 107 mil 601 millones de pesos, que se compara positivamente con el superávit previsto originalmente de 13 mil 10 millones de pesos y con el superávit registrado el año anterior de 154 mil 293 millones de pesos.

Una vez que se excluye del balance público presupuestario hasta el 2.2% del PIB<sup>6</sup> de la inversión del Gobierno Federal y de las Empresas Productivas del Estado (Pemex y CFE) para evaluar la contribución de gasto público al equilibrio, se obtiene un superávit de 129 mil 396 millones de pesos, cifra superior en 92 mil 126 millones de pesos respecto al déficit previsto originalmente para el periodo de 37 mil 271 millones de pesos.

---

<sup>5</sup> Los balances, ingresos y gastos del programa corresponden a la Ley de Ingresos y el Presupuesto de Egresos de la Federación aprobados por el H. Congreso de Unión, así como al Acuerdo por el que se da a conocer el calendario mensual del pronóstico de los ingresos contenidos en el artículo 1 de la Ley de Ingresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 2021 y con base en la metodología utilizada para realizar este pronóstico, publicado el 16 de diciembre de 2020 en el Diario Oficial de la Federación (DOF), y a los Calendarios del Presupuesto Autorizados para el Ejercicio Fiscal 2021, publicados el 14 de diciembre de 2020 en el DOF.

<sup>6</sup> De acuerdo con el artículo 17 de la LFPRH y el artículo 1, párrafo 6, de la LIF 2021, la meta anual del balance presupuestario es de equilibrio, descontando hasta el 2.2% de la inversión física del Gobierno Federal y las EPE.



En la composición del déficit público de 362 mil 13 millones de pesos, el Gobierno Federal registró un déficit de 363 mil 177 millones de pesos y las Empresas Productivas del Estado (EPE) uno de 97 mil 897 millones de pesos, los cuales se compensaron parcialmente con los superávits de los organismos de control presupuestario directo (IMSS e ISSSTE) de 77 mil 458 millones de pesos y de las entidades bajo control presupuestario indirecto de 21 mil 603 millones de pesos.

En cuanto a las fuentes de financiamiento del balance público, se registró un endeudamiento interno de 271 mil 15 millones de pesos y un endeudamiento externo de 90 mil 998 millones de pesos<sup>7</sup>.

---

<sup>7</sup> El endeudamiento externo incluye el endeudamiento directo y la variación de los activos financieros que el Sector Público mantiene para su operación en instituciones financieras del exterior. Por su parte, el financiamiento interno a valor de colocación incluye el financiamiento neto a través de operaciones de crédito, de colocación de valores gubernamentales, así como la variación de activos financieros con el fin de administrar su liquidez. De acuerdo con la normatividad vigente para el registro de los Proyectos de Infraestructura Productiva de Largo Plazo (Pidiregas), las cifras reportadas en este apartado reflejan, en el pasivo directo, la amortización de los dos primeros años de los proyectos que entran en operación, lo cual difiere del registro del gasto presupuestario en donde el efecto se refleja cuando se realiza la amortización del pasivo.

### Situación financiera del Sector Público (Millones de pesos)

Concepto	Enero-septiembre			Diferencia nominal (3-2)	Variación % real (3/1)
	2020 (1)	2021			
		Programa (2)	Observado <sup>P/</sup> (3)		
<b>Balance Público</b>	<b>-308,450.0</b>	<b>-505,838.0</b>	<b>-362,013.4</b>	<b>143,824.6</b>	<b>11.5</b>
<b>Balance Público sin inversión<sup>L/</sup></b>	<b>153,959.2</b>	<b>37,270.6</b>	<b>129,396.4</b>	<b>92,125.8</b>	<b>-20.1</b>
Balance presupuestario	-344,323.6	-506,138.0	-383,616.5	122,521.5	5.9
Ingreso presupuestario	3,888,938.8	4,175,738.0	4,322,258.4	146,520.4	5.6
Gasto neto presupuestario	4,233,262.3	4,681,876.0	4,705,874.9	23,998.9	5.6
Gasto programable	3,084,742.9	3,421,236.7	3,523,480.3	102,243.6	8.5
Gasto no programable	1,148,519.5	1,260,639.3	1,182,394.6	-78,244.8	-2.2
Balance de entidades bajo control presupuestario indirecto	35,873.5	300.0	21,603.1	21,303.1	-42.8
Balance primario	154,292.6	13,009.8	107,600.9	94,591.2	-33.7
<b>Balance Público por entidad</b>	<b>-308,450.0</b>	<b>-505,838.0</b>	<b>-362,013.4</b>	<b>143,824.6</b>	<b>11.5</b>
Balance presupuestario	-344,323.6	-506,138.0	-383,616.5	122,521.5	5.9
Balance del Gobierno Federal	-263,304.3	-518,480.2	-363,177.0	155,303.2	31.1
Empresas productivas del Estado	-184,396.2	-70,242.1	-97,897.3	-27,655.2	-49.6
Balance de Pemex	-218,031.4	-115,557.3	-81,906.1	33,651.1	-64.3
Balance de la CFE	33,635.1	45,315.1	-15,991.2	-61,306.3	n.s.
Organismos de control presupuestario directo	103,377.0	82,584.3	77,457.8	-5,126.5	-28.8
Balance de IMSS	82,753.1	78,162.1	60,945.7	-17,216.5	-30.0
Balance de ISSSTE	20,623.9	4,422.1	16,512.1	12,090.0	-23.9
Balance de entidades bajo control presupuestario indirecto	35,873.5	300.0	21,603.1	21,303.1	-42.8
<b>Partidas informativas</b>					
RFSP	-514,387.5		-544,122.7		n.s.
RFSP primario	161,854.5		161,305.3		-5.3

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

<sup>P/</sup> Cifras preliminares.

n.s.: no significativo.

<sup>L/</sup> Excluye hasta el 2.2% del PIB de la inversión física del Gobierno Federal y las Empresas Productivas del Estado de acuerdo con el artículo 1 de la LIF 2021.

Fuente: SHCP.

### III.2 Ingresos presupuestarios

Durante enero-septiembre de 2021 los ingresos presupuestarios del Sector Público se ubicaron en 4 billones 322 mil 258 millones de pesos. Este monto es superior en 146 mil 520 millones de pesos a lo previsto en el programa y mayor en 5.6%, en términos reales, respecto al mismo periodo de 2020.

En la composición de los ingresos presupuestarios, el 74.6% corresponde al Gobierno Federal; el 17.5%, a las empresas productivas del Estado; y el 7.9% restante a organismos bajo control presupuestario directo (IMSS e ISSSTE). Respecto a la composición de los ingresos por su fuente de generación, los ingresos tributarios representaron un 62.5%; los petroleros, 15.9%; los no tributarios del Gobierno Federal, 7.1%; los de organismos bajo control presupuestario directo, 7.9%; y los de CFE, 6.6%.

La evolución de los principales rubros de ingresos fue la siguiente:

- Los ingresos tributarios sumaron 2 billones 702 mil 217 millones de pesos, monto 12 mil 708 millones de pesos arriba del programa y mayores en 2.5% real respecto a lo observado en 2020, ello incluso considerando el mayor subsidio a las gasolinas ante el incremento de los precios internacionales del petróleo crudo. A su interior, como efecto de la recuperación del consumo privado y del fortalecimiento de la recaudación, la recaudación del IVA se ubicó por encima del monto programado en 116 mil 906 millones de pesos, alcanzando los 860 mil 274 millones de pesos y exhibiendo una variación real anual de 13.5% respecto a lo registrado en enero-septiembre del año pasado.
- Los ingresos tributarios sin IEPS de gasolinas y diésel fueron superiores al programa en 91 mil 562 millones de pesos y en 4.8% real, como resultado de la reactivación económica y del reforzamiento del marco tributario para maximizar la recaudación sin aumentar los impuestos.
- Los ingresos petroleros del Sector Público se ubicaron en 686 mil 921 millones de pesos, monto inferior en 324 millones de pesos respecto a lo programado y mayor en 64.6% en términos reales respecto a lo observado en 2020. El resultado con respecto al programa se explica por la menor plataforma de producción de hidrocarburos, menores ventas internas y mayor compra de combustibles para reventa, que se compensan en parte con el mayor precio del petróleo y el efecto del registro de las aportaciones patrimoniales del Gobierno Federal a Pemex. El desempeño respecto al año anterior obedece, principalmente, al incremento del precio del petróleo crudo y el gas natural, así como a mayores aportaciones del Gobierno Federal a Pemex.
- Los ingresos no tributarios sumaron 307 mil 226 millones de pesos, monto superior en 150 mil 291 millones de pesos respecto a lo aprobado. En el interior de este incremento, 38 mil 227 millones de pesos corresponden a derechos y 114 mil 140 millones de pesos a aprovechamientos. Respecto al año anterior, estos ingresos, en su conjunto, fueron menores a lo observado en el mismo periodo en 21.5% real. Destaca en el periodo la recuperación de activos financieros del Fondo de Salud para el Bienestar por 33 mil millones de pesos; del Fideicomiso Fondo de Desastres Naturales por 25 mil 400 millones de pesos; del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT) por 15 mil 900 millones de pesos; así como los ingresos derivados por operaciones de financiamiento (colocación sobre par) por 35 mil 616 millones de pesos.
- Los ingresos propios del IMSS y del ISSSTE se ubicaron en 342 mil 343 millones de pesos, monto superior en 4 mil 898 millones de pesos con respecto al programado e inferior en 1.2% en términos reales respecto al año anterior.

- Los ingresos propios de CFE ascendieron a 283 mil 551 millones de pesos, cifra menor en términos reales en 5.9% respecto a enero-septiembre de 2020 e inferior en 21 mil 53 millones de pesos respecto al programa, derivado de un menor precio implícito de las ventas a septiembre.

**Indicadores petroleros**  
(En términos de flujo de efectivo)

Concepto	Enero-septiembre			Diferencia nominal		Variación %	
	2020 (1)	2021		(3-1)	(3-2)	(3/1) <sup>*/</sup>	(3/2)
		Programa (2)	Observado (3)				
Producción de petróleo (mbd)	1,674.6	1,786.2	1,678.1	3.6	-108.1	0.2	-6.1
Plataforma exportación (mbd)	1,134.1	898.6	1,053.6	-80.5	155.0	-7.1	17.3
Precio de petróleo (dpb)	35.5	41.8	60.0	24.5	18.2	69.1	43.5
Precio de referencia del gas natural (\$MBTU)	1.9	2.7	3.0	1.2	0.4	61.7	13.9
<b>Partidas informativas</b>							
Tipo de cambio (pesos por dólar)	21.5	21.9	20.1	-1.4	-1.8	-11.2	-8.3

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

\* Para el tipo de cambio corresponde a la variación real (variación nominal ajustada por inflación).

Fuente: SHCP.

En cumplimiento con lo señalado en el artículo 1 de la Ley de Ingresos de la Federación (LIF) 2021, se informa que en el periodo enero-septiembre se obtuvieron ingresos bajo la modalidad de pago de las contribuciones en especie o servicios por -290 millones de pesos.

### Ingresos del Sector Público Presupuestario (Millones de pesos)

Concepto	Enero-septiembre			Diferencia nominal (3-2)	Variación % real (3/1)
	2020 (1)	Programa (2)	2021 Observado <sup>P./J</sup> (3)		
<b>Total</b>	<b>3,888,938.8</b>	<b>4,175,738.0</b>	<b>4,322,258.4</b>	<b>146,520.4</b>	<b>5.6</b>
<b>Petroleros</b>	<b>396,542.5</b>	<b>687,245.0</b>	<b>686,921.0</b>	<b>-323.9</b>	<b>64.6</b>
Empresa productiva del Estado (Pemex) <sup>1/</sup>	232,857.2	440,158.5	472,390.6	32,232.1	92.8
Gobierno Federal <sup>2/</sup>	163,685.2	247,086.5	214,530.5	-32,556.0	24.5
Fondo Mexicano del Petróleo	163,610.7	247,048.3	214,643.4	-32,404.9	24.7
ISR de contratistas y asignatarios	74.6	38.2	-112.9	-151.1	n.s.
<b>No petroleros</b>	<b>3,492,396.3</b>	<b>3,488,493.0</b>	<b>3,635,337.3</b>	<b>146,844.3</b>	<b>-1.1</b>
Gobierno Federal	2,876,787.6	2,846,444.2	3,009,443.4	162,999.2	-0.6
Tributarios	2,505,076.7	2,689,509.2	2,702,217.4	12,708.2	2.5
Impuesto sobre la renta	1,343,033.5	1,460,192.1	1,417,144.3	-43,047.8	0.3
Impuesto al valor agregado	719,942.7	743,367.7	860,273.9	116,906.2	13.5
Producción y servicios	343,110.0	385,875.5	316,814.8	-69,060.7	-12.3
Importaciones	42,855.4	45,689.3	52,490.7	6,801.4	16.4
Impuesto por la actividad de exploración y extracción de hidrocarburos	5,255.0	5,171.4	5,251.6	80.2	-5.0
Otros	50,880.1	49,213.2	50,242.0	1,028.8	-6.2
No tributarios	371,710.9	156,935.0	307,226.0	150,291.0	-21.5
Organismos de control presupuestario directo	329,181.9	337,444.8	342,342.6	4,897.7	-1.2
IMSS	286,548.4	302,650.1	309,467.0	6,816.9	2.6
ISSSTE	42,633.5	34,794.8	32,875.6	-1,919.2	-26.7
Empresa productiva del Estado (CFE)	286,426.8	304,603.9	283,551.4	-21,052.6	-5.9
<b>Partidas informativas</b>					
Ingresos tributarios sin IEPS de combustibles	2,282,136.0	2,425,238.1	2,516,800.5	91,562.4	4.8

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

<sup>P./J</sup> Cifras preliminares.

n.s.: no significativo.

<sup>1/</sup> Los ingresos propios incluyen los ingresos netos por ventas internas y externas, así como ingresos diversos derivados de servicios y aportaciones patrimoniales, entre otros.

<sup>2/</sup> Incluye los ingresos que el gobierno recibe a través del Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo y la recaudación de ISR que se produce por los nuevos contratos y asignaciones en materia de hidrocarburos.

Fuente: SHCP.

### III.3 Gasto presupuestario

Al tercer trimestre de 2021, el gasto neto pagado se ubicó en 4 billones 705 mil 875 millones de pesos, monto mayor al registrado en el mismo periodo del año anterior en 5.6% real y superior al previsto en el programa<sup>8</sup> en 23 mil 999 millones de pesos. Respecto al periodo enero-septiembre de 2020, el gasto primario fue superior en 7.4% en términos reales; el gasto neto total excluyendo la inversión financiera, las pensiones, las participaciones y el costo financiero aumentó 2.4% real; y el gasto corriente estructural fue menor en 0.4% real.<sup>9</sup>

<sup>8</sup> Corresponde a los Calendarios de Presupuesto Autorizados para el Ejercicio Fiscal 2021, publicados el 14 de diciembre de 2020 en el DOF.

<sup>9</sup> El gasto corriente estructural se establece en el artículo 2, Fracción XXIV Bis y 17, de la Ley de Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, como el gasto neto total menos el costo financiero, participaciones, Adefas, pensiones y

Las mayores erogaciones respecto al programa obedecen a un mayor gasto programable, el cual se ubicó por encima del monto previsto en el programa en 102 mil 244 millones de pesos. A su interior destacan las erogaciones de la Administración Pública Centralizada y de las empresas productivas del Estado (Pemex y CFE), que fueron mayores en 59 mil 304 millones de pesos y en 57 mil 202 millones de pesos, respectivamente, mientras que, los entes autónomos y los organismos bajo control presupuestario directo (IMSS e ISSSTE) registraron menor gasto en 17 mil 8 millones de pesos y 5 mil 756 millones de pesos, respectivamente.

La evolución del gasto programable respecto al periodo enero-septiembre de 2020, fue la siguiente:

- El gasto programable presentó un incremento real de 8.5%. A su interior destaca:
  - El gasto en subsidios, transferencias y aportaciones fue superior en 3.6% real respecto al periodo enero-septiembre de 2020 debido al robustecimiento de la red de protección social para coadyuvar al bienestar de la población.
  - Al interior del gasto focalizado en desarrollo social destacan las funciones de salud y de protección social con crecimientos de 4.8 y 5.7% real, en línea con los continuos esfuerzos por robustecer la red de protección social, así como el fortalecimiento del sector salud para continuar combatiendo los efectos de la pandemia de COVID-19.
  - Mayor gasto en las funciones de transportes y de energía, las cuales registraron un crecimiento real de 34.6% y 33.9%, respectivamente.
  - Aumento del gasto de operación en 4.4% real, debido a que los gastos de operación distintos de servicios personales fueron superiores en 17.2% real, mientras que las erogaciones para servicios personales fueron inferiores en 1.4% real. El crecimiento del gasto de operación refleja el impacto en los costos de los combustibles para generar electricidad por el desabasto de gas natural asociado al vórtice polar que afectó a Estados Unidos en febrero. Si se excluye el costo de los combustibles del gasto de operación, éste aumentó en solo 1.1% en términos reales.
  - Mayor pago de pensiones y jubilaciones de 3.9% real.
  - El gasto de capital aumentó 29.9% real respecto a 2020 y, a su interior, el gasto en inversión física se mantuvo prácticamente constante en términos reales, disminuyendo un 0.2% anual.
  - El gasto en servicios personales de los ramos administrativos se redujo 3.2% en términos reales con respecto al mismo periodo del 2020, de acuerdo con la política de austeridad implementada desde el inicio de la administración.

---

jubilaciones y la inversión física y financiera directa de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal y excluyendo a Empresas Productivas del Estado (Pemex y CFE).

- Por último, la inversión financiera fue 2.2 veces mayor en términos reales a la registrada el año anterior, derivado del registro de las aportaciones patrimoniales del Gobierno Federal a Pemex para fortalecer su posición financiera vía mayor inversión al mismo tiempo que cumple con sus obligaciones financieras y en la construcción de la Refinería Dos Bocas.

Por otro lado, el gasto no programable fue inferior al programa en 78 mil 245 millones de pesos, que se explica por un menor costo financiero en 46 mil 112 millones de pesos, por un menor pago de Adefas y otros en 31 mil 592 millones de pesos y una ligera reducción en el pago de participaciones a los estados y municipios en 541 millones de pesos.

- El gasto no programable fue menor en 2.2% real respecto a enero-septiembre de 2020 debido a:
  - Menor pago de Adefas y otros en 96.8% real.
  - Disminución del costo financiero de la deuda en 7.8% real.
  - Las participaciones a las entidades federativas fueron mayores en 4.3% real, en línea con la evolución de la recaudación federal participable.

La inversión impulsada, que considera la inversión presupuestaria más la inversión financiada, es decir, los Proyectos de Infraestructura Productiva de Largo Plazo (Pidiregas), que permiten complementar la infraestructura pública requerida para el abasto de energéticos, sumó 485 mil 195 millones de pesos y fue inferior a la del año anterior en 0.5% en términos reales. Los recursos para inversión financiada ascendieron a 163 millones de pesos, mismos que se orientaron a apoyar proyectos de generación, transmisión y transformación de energía eléctrica en diversas zonas del país. El total de este monto corresponde a inversión financiada directa.



### Gasto total del Sector Público Presupuestario (Millones de pesos)

Concepto	Enero-septiembre			Diferencia nominal (3-2)	Variación % real (3/1)
	2020 (1)	2021			
		Programa (2)	Observado <sup>P./</sup> (3)		
<b>Total</b>	<b>4,233,262.3</b>	<b>4,681,876.0</b>	<b>4,705,874.9</b>	<b>23,998.9</b>	<b>5.6</b>
<b>Gasto primario</b>	<b>3,745,999.9</b>	<b>4,163,102.6</b>	<b>4,233,213.9</b>	<b>70,111.3</b>	<b>7.4</b>
Programable	3,084,742.9	3,421,236.7	3,523,480.3	102,243.6	8.5
Gobierno Federal	2,288,299.5	2,500,335.6	2,542,631.6	42,296.0	5.6
Ramos autónomos	83,479.7	108,329.1	91,321.5	-17,007.7	3.9
Ramos administrativos	880,090.9	942,980.8	1,058,883.2	115,902.4	14.3
Ramos generales	1,324,728.9	1,449,025.6	1,392,426.9	-56,598.7	-0.1
Organismos de control presupuestario directo	827,802.6	925,790.7	920,035.0	-5,755.7	5.6
IMSS	562,188.2	627,737.0	644,110.0	16,373.0	8.9
ISSSTE	265,614.4	298,053.7	275,925.0	-22,128.8	-1.3
Empresas productivas del Estado	633,638.5	729,040.5	786,243.0	57,202.4	17.9
Pemex	336,712.3	428,639.9	433,249.8	4,609.9	22.3
CFE	296,926.2	300,400.6	352,993.2	52,592.6	13.0
(-) Operaciones compensadas	664,997.7	733,930.2	725,429.2	-8,501.0	3.6
No programable	661,257.1	741,865.9	709,733.6	-32,132.3	2.0
Participaciones	646,218.6	709,769.7	709,228.9	-540.8	4.3
Adefas y otros	15,038.5	32,096.2	504.7	-31,591.5	-96.8
<b>Costo financiero</b>	<b>487,262.4</b>	<b>518,773.4</b>	<b>472,661.0</b>	<b>-46,112.4</b>	<b>-7.8</b>
<b>Partidas informativas</b>					
Gasto neto total sin erogaciones en inversiones financieras, pago de pensiones, participaciones y costo financiero	2,332,518.5	2,578,932.5	2,514,810.6	-64,122.0	2.4
Gasto neto total sin erogaciones en inversiones financieras, pago de pensiones y participaciones	2,819,780.9	3,097,705.9	2,987,471.6	-110,234.4	0.7
Gasto neto total sin erogaciones en inversiones financieras	4,157,282.0	4,582,295.8	4,452,974.6	-129,321.2	1.8
Gasto corriente estructural	1,716,813.2	1,818,673.2	1,800,476.3	-18,196.9	-0.4

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

<sup>P./</sup> Cifras preliminares.

Fuente: SHCP.

A continuación, se presenta la desagregación del gasto programable con base en sus tres clasificaciones: i) administrativa, que identifica las erogaciones de acuerdo con el ramo administrativo, la entidad que ejerce los recursos y los canalizados a los gobiernos de las entidades federativas y municipios; ii) funcional, que relaciona el gasto con las principales actividades que realizan las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, y iii) económica, que ordena los recursos de acuerdo con su naturaleza y tipo de gasto.



**Gasto programable presupuestario**  
Clasificación Administrativa  
(Millones de pesos)

Concepto	Enero-septiembre			Diferencia nominal (3-2)	Variación % real (3/1)
	2020 (1)	Programa (2)	2021 Observado <sup>p./</sup> (3)		
<b>Total</b>	<b>3,084,742.9</b>	<b>3,421,236.7</b>	<b>3,523,480.3</b>	<b>102,243.6</b>	<b>8.5</b>
<b>Ramos Autónomos</b>	<b>83,479.7</b>	<b>108,329.1</b>	<b>91,321.5</b>	<b>-17,007.7</b>	<b>3.9</b>
Legislativo	8,066.4	11,663.0	9,069.0	-2,594.0	6.8
Judicial	40,423.2	52,129.8	43,356.2	-8,773.6	1.9
Instituto Nacional Electoral	9,787.3	21,292.3	21,512.9	220.5	108.8
Comisión Nacional de los Derechos Humanos	825.5	1,150.0	892.3	-257.8	2.7
Instituto Nacional de Estadística y Geografía	12,177.9	5,509.8	4,751.0	-758.8	-62.9
Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa	1,618.6	2,025.6	1,465.2	-560.3	-14.0
Comisión Federal de Competencia Económica	353.5	412.1	360.8	-51.3	-3.0
Instituto Federal de Telecomunicaciones	808.1	1,089.4	855.0	-234.4	0.5
Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales	542.8	636.3	531.4	-104.8	-7.0
Fiscalía General de la República	8,876.4	12,420.9	8,527.7	-3,893.2	-8.7
<b>Poder Ejecutivo</b>	<b>3,666,260.9</b>	<b>4,046,837.7</b>	<b>4,157,588.0</b>	<b>110,750.3</b>	<b>7.7</b>
<b>Administración Pública Centralizada</b>	<b>2,204,819.8</b>	<b>2,392,006.4</b>	<b>2,451,310.1</b>	<b>59,303.7</b>	<b>5.6</b>
<b>Ramos Administrativos</b>	<b>880,090.9</b>	<b>942,980.8</b>	<b>1,058,883.2</b>	<b>115,902.4</b>	<b>14.3</b>
Presidencia de la República	362.7	539.8	346.3	-193.5	-9.3
Gobernación	4,935.6	3,627.6	5,813.5	2,185.9	11.9
Relaciones Exteriores	7,494.1	6,153.0	7,745.6	1,592.7	-1.8
Hacienda y Crédito Público	17,737.0	14,895.4	21,841.9	6,946.5	17.0
Defensa Nacional	65,966.1	87,232.9	82,231.0	-5,002.0	18.4
Agricultura y Desarrollo Rural	41,045.3	43,571.0	43,681.6	110.6	1.1
Comunicaciones y transportes	39,477.6	41,993.6	37,442.8	-4,550.8	-9.9
Economía	36,003.8	3,035.7	3,644.8	609.1	-90.4
Educación Pública	233,254.3	241,208.3	254,198.1	12,989.7	3.5
Salud	91,984.6	101,828.5	99,684.7	-2,143.7	3.0
Marina	23,798.7	27,669.8	26,843.0	-826.9	7.2
Trabajo y Previsión Social	21,963.6	17,469.4	16,493.1	-976.2	-28.7
Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	10,147.2	15,767.7	14,345.7	-1,422.0	34.3
Medio Ambiente y Recursos Naturales	19,367.6	24,047.4	20,695.2	-3,352.2	1.5
Energía	50,656.1	46,642.9	169,830.7	123,187.8	218.5
Bienestar	136,584.7	154,031.5	157,925.2	3,893.7	9.9
Turismo	6,330.3	26,766.8	24,841.3	-1,925.5	272.9
Función Pública	930.4	1,015.4	943.5	-71.9	-3.7
Tribunales Agrarios	565.2	584.6	580.8	-3.8	-2.4
Seguridad Pública y Protección Ciudadana	37,834.7	43,215.6	31,779.4	-11,436.2	-20.2
Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal	93.3	103.0	91.8	-11.1	-6.5
Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	20,145.6	20,653.0	20,683.3	30.3	-2.4
Comisión Reguladora de Energía	238.1	211.4	223.2	11.7	-10.9
Comisión Nacional de Hidrocarburos	263.7	180.1	296.5	116.4	6.8
Entidades no Sectorizadas	5,196.3	9,087.9	6,578.8	-2,509.0	20.3
Cultura	7,714.4	11,448.5	10,101.4	-1,347.1	24.4
<b>Ramos Generales</b>	<b>1,324,728.9</b>	<b>1,449,025.6</b>	<b>1,392,426.9</b>	<b>-56,598.7</b>	<b>-0.1</b>
Aportaciones a Seguridad Social	653,558.7	737,569.0	714,926.4	-22,642.5	3.9
Provisiones Salariales y Económicas	90,526.9	98,286.8	87,451.1	-10,835.7	-8.2
Prev.y Aport.p/los Sist.de Educ. Básica, Normal, Tec. y de Adultos	25,697.2	36,996.5	25,471.1	-11,525.4	-5.8
Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios	554,946.1	576,173.4	564,578.3	-11,595.1	-3.3
<b>Empresas productivas del Estado</b>	<b>633,638.5</b>	<b>729,040.5</b>	<b>786,243.0</b>	<b>57,202.4</b>	<b>17.9</b>
Petróleos Mexicanos	336,712.3	428,639.9	433,249.8	4,609.9	22.3
Comisión Federal de Electricidad	296,926.2	300,400.6	352,993.2	52,592.6	13.0
<b>Organismos de control presupuestario directo</b>	<b>827,802.6</b>	<b>925,790.7</b>	<b>920,035.0</b>	<b>-5,755.7</b>	<b>5.6</b>
IMSS	562,188.2	627,737.0	644,110.0	16,373.0	8.9
ISSSTE	265,614.4	298,053.7	275,925.0	-22,128.8	-1.3
<b>(-) Subsidios, transferencias y aportaciones al ISSSTE</b>	<b>664,997.7</b>	<b>733,930.2</b>	<b>725,429.2</b>	<b>-8,501.0</b>	<b>3.6</b>

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

<sup>p./</sup> Cifras preliminares.

Fuente: SHCP.

**Gasto programable presupuestario**  
 Clasificación Funcional  
 (Millones de pesos)

Concepto	Enero-septiembre			Diferencia nominal (3-2)	Variación % real (3/1)
	2020 (1)	2021 Programa (2)	Observado <sup>P/J</sup> (3)		
<b>Total</b>	<b>3,084,742.9</b>	<b>3,421,236.7</b>	<b>3,523,480.3</b>	<b>102,243.6</b>	<b>8.5</b>
<b>Gobierno</b>	<b>241,129.8</b>	<b>301,624.9</b>	<b>263,023.2</b>	<b>-38,601.6</b>	<b>3.6</b>
Legislación	7,907.7	11,451.6	8,906.9	-2,544.8	7.0
Justicia	65,663.1	85,414.7	65,615.8	-19,798.8	-5.1
Coordinación de la Política de Gobierno	16,969.1	27,683.4	28,999.3	1,315.9	62.4
Relaciones Exteriores	7,452.4	6,093.8	7,706.8	1,613.0	-1.7
Asuntos Financieros y Hacendarios	18,104.7	25,420.9	17,814.3	-7,606.6	-6.5
Seguridad Nacional	81,065.9	105,931.2	99,155.6	-6,775.6	16.2
Asuntos de Orden Público y de Seguridad Interior	30,004.4	31,545.7	27,253.9	-4,291.8	-13.7
Otros Servicios Generales	13,962.5	8,083.5	7,570.6	-512.9	-48.5
<b>Desarrollo social</b>	<b>1,981,583.9</b>	<b>2,181,771.0</b>	<b>2,158,989.6</b>	<b>-22,781.4</b>	<b>3.5</b>
Protección Ambiental	9,115.7	10,326.2	9,216.1	-1,110.1	-3.9
Vivienda y Servicios a la Comunidad	192,505.7	198,198.5	195,151.3	-3,047.2	-3.7
Salud	413,269.3	458,172.8	455,950.4	-2,222.4	4.8
Recreación, Cultura y Otras Manifestaciones Sociales	11,765.6	16,258.7	14,948.9	-1,309.8	20.7
Educación	515,461.0	554,854.7	544,689.7	-10,165.1	0.4
Protección Social	839,271.1	943,655.2	933,653.7	-10,001.5	5.7
Otros Asuntos Sociales	195.5	304.8	5,379.6	5,074.8	-o-
<b>Desarrollo económico</b>	<b>850,305.7</b>	<b>928,098.5</b>	<b>1,091,725.2</b>	<b>163,626.7</b>	<b>22.0</b>
Asuntos Económicos, Comerciales y Laborales en General	57,394.9	20,236.9	19,607.1	-629.8	-67.5
Agropecuaria, Silvicultura, Pesca y Caza	38,472.5	41,846.5	41,176.8	-669.7	1.7
Combustibles y Energía	657,675.7	744,817.4	926,616.0	181,798.6	33.9
Minería, Manufacturas y Construcción	54.0	47.8	45.2	-2.7	-20.6
Transporte	40,713.4	66,595.1	57,695.0	-8,900.1	34.6
Comunicaciones	3,886.7	4,316.9	4,726.0	409.1	15.5
Turismo	2,993.8	1,606.9	1,683.2	76.3	-46.6
Ciencia, Tecnología e Innovación	36,654.8	38,676.4	36,915.8	-1,760.6	-4.3
Otras Industrias y Otros Asuntos Económicos	12,459.9	9,954.6	3,260.0	-6,694.5	-75.1
<b>Fondos de Estabilización</b>	<b>11,723.5</b>	<b>9,742.3</b>	<b>9,742.3</b>	<b>0.0</b>	<b>-21.0</b>
Fondo de Estabilización de los Ingresos Presupuestarios (FEIP)	9,081.5	7,546.9	7,546.9	0.0	-21.0
Fondo de Estabilización de los Ingresos en las Entidades Federativas (FEIEF)	2,641.9	2,195.4	2,195.4	0.0	-21.0

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

P/J Cifras preliminares.

-o-: mayor de 500 por ciento.

Fuente: SHCP.

**Gasto programable presupuestario**  
Clasificación Económica  
(Millones de pesos)

Concepto	Enero-septiembre			Diferencia nominal (3-2)	Variación % real (3/1)
	2020 (1)	2021			
		Programa (2)	Observado <sup>P./</sup> (3)		
<b>Total</b>	<b>3,084,742.9</b>	<b>3,421,236.7</b>	<b>3,523,480.3</b>	<b>102,243.6</b>	<b>8.5</b>
Gasto de operación	1,275,314.9	1,400,643.6	1,400,773.9	130.3	4.4
Servicios personales	879,522.4	950,205.4	912,654.1	-37,551.3	-1.4
Ramos autónomos	65,031.9	75,039.9	64,159.1	-10,880.8	-6.3
Administración Pública Federal	515,998.1	544,637.8	540,840.7	-3,797.1	-0.4
Dependencias del Gobierno Federal	162,854.2	182,502.7	164,380.7	-18,122.0	-4.1
Entidades de control directo	291,813.1	298,266.3	311,900.2	13,633.9	1.6
Transferencias	61,330.9	63,868.8	64,559.8	691.0	0.0
Gobiernos de las Entidades Federativas y Municipios	298,492.4	330,527.6	307,654.3	-22,873.3	-2.1
Otros gastos de operación	395,792.4	450,438.2	488,119.8	37,681.6	17.2
Pensiones y jubilaciones	691,282.5	774,820.2	756,274.2	-18,546.0	3.9
Subsidios, transferencias y aportaciones	547,165.9	576,349.1	596,486.5	20,137.4	3.6
Subsidios	243,452.1	297,676.2	292,124.8	-5,551.4	14.0
Transferencias	44,424.1	41,016.0	54,359.5	13,343.4	16.3
Gobiernos de las Entidades Federativas y Municipios	259,289.7	237,656.9	250,002.3	12,345.4	-8.4
Ayudas y otros gastos	25,246.6	6,558.8	23,805.9	17,247.0	-10.4
Inversión física	469,752.7	563,284.8	493,239.6	-70,045.2	-0.2
Directa	244,258.0	360,628.6	279,336.5	-81,292.1	8.7
Subsidios, transferencias y aportaciones	225,494.7	202,656.3	213,903.2	11,246.9	-9.9
Subsidios	30,568.6	3,073.6	2,891.3	-182.3	-91.0
Transferencias	9,308.9	31,805.1	28,366.7	-3,438.5	189.5
Gobiernos de las Entidades Federativas y Municipios	185,617.2	167,777.5	182,645.2	14,867.7	-6.5
Otros gastos de capital	75,980.4	99,580.2	252,900.3	153,320.1	216.3
Directa	72,761.0	97,384.8	250,704.8	153,320.0	227.4
Transferencias	577.5	0.0	0.0	0.0	n.s.
Gobiernos de las Entidades Federativas y Municipios	2,641.9	2,195.4	2,195.4	0.0	-21.0
<b>Subsidios, transferencias y aportaciones totales<sup>1/</sup></b>	<b>775,880.0</b>	<b>781,200.7</b>	<b>812,585.1</b>	<b>31,384.4</b>	<b>-0.5</b>
Subsidios	274,020.7	300,749.8	295,016.1	-5,733.7	2.3
Transferencias	54,310.5	72,821.1	82,726.1	9,905.0	44.7
Gobiernos de las Entidades Federativas y Municipios	447,548.8	407,629.8	434,842.9	27,213.1	-7.7

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

<sup>P./</sup> Cifras preliminares.

n.s.: no significativo.

<sup>1/</sup> Se refiere a la suma de recursos de naturaleza corriente (sin servicios personales) y de capital, por estos conceptos.

Fuente: SHCP.

**Gasto Corriente Estructural**  
(Millones de pesos)

Concepto	Enero-septiembre			Diferencia nominal (3-2)	Variación % real (3/1)
	2020 (1)	2021			
		Programa (2)	Observado <sup>P./</sup> (3)		
<b>Total</b>	<b>1,716,813.2</b>	<b>1,818,673.2</b>	<b>1,800,476.3</b>	<b>-18,196.9</b>	<b>-0.4</b>
Sueldos y salarios	769,153.7	835,123.7	801,139.4	-33,984.3	-1.0
Gastos de operación	178,270.5	227,595.1	206,406.4	-21,188.7	10.0
Subsidios, transferencias y aportaciones corrientes	547,165.9	576,349.1	596,486.5	20,137.4	3.6
Subsidios	243,452.1	297,676.2	292,124.8	-5,551.4	14.0
Transferencias	44,424.1	41,016.0	54,359.5	13,343.4	16.3
Gobiernos de las Entidades Federativas y Municipios	259,289.7	237,656.9	250,002.3	12,345.4	-8.4
Ayudas y otros gastos	3,395.3	6,558.8	8,712.0	2,153.1	143.8
Gasto de capital indirecto	218,827.7	173,046.5	187,732.0	14,685.4	-18.5
Inversión física	216,185.8	170,851.1	185,536.5	14,685.4	-18.5
Subsidios	30,568.6	3,073.6	2,891.3	-182.3	-91.0
Gobiernos de las Entidades Fed. y Municipios	185,617.2	167,777.5	182,645.2	14,867.7	-6.5
Inversión financiera	2,641.9	2,195.4	2,195.4	0.0	-21.0
Gobiernos de las Entidades Fed. y Municipios	2,641.9	2,195.4	2,195.4	0.0	-21.0

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

P./ Cifras preliminares.

Fuente: SHCP.

### III.4 Actualización de la estimación de cierre de las finanzas públicas

A continuación, se presenta una revisión de las estimaciones de finanzas públicas correspondientes al cierre de 2021, que incorpora supuestos macroeconómicos prudentes que toman en cuenta la evolución de las principales variables, así como la información observada en materia de ingresos y gastos al tercer trimestre.

En particular, se utilizan: i) una estimación del crecimiento real del PIB de 6.3%, que considera los efectos de la pandemia en actividades secundarias y terciarias durante el tercer trimestre, así como la recuperación observada en el empleo y el progreso en el programa de vacunación; ii) un tipo de cambio promedio y de cierre de 20.2 pesos por dólar, consistente con la evolución observada y la mayor estabilidad de los mercados financieros; iii) una inflación al fin del periodo igual a 6.0%, congruente con la recomposición en patrones de consumo y la persistencia de interrupciones en las cadenas globales de suministro; iv) un precio promedio anual de la MME de 62.6 dólares por barril (dpb), acorde con la trayectoria del precio y los futuros de los principales crudos; y v) una plataforma de producción de petróleo promedio de 1,753 miles de barriles diarios (mbd), en línea con la información reportada por Pemex y las empresas privadas.

Considerando lo anterior y la evolución de los ingresos observada al tercer trimestre, se prevé que los ingresos presupuestarios al cierre de 2021 se ubiquen en 5,768.7 mil millones de pesos, superiores en 229.8 mil millones de pesos con respecto a los previstos en la LIF 2021, debido principalmente a mayores ingresos petroleros en 76.9 mil millones de pesos y mayores ingresos tributarios y no tributarios en 16.7 y 150.0 mil millones de pesos, respectivamente. Vale la pena señalar que al excluir la recaudación de IEPS sobre combustibles, que incorpora los efectos de una recuperación de la movilidad menor a la

esperada y las acciones del Gobierno Federal para mantener los precios internos de los combustibles estables, se anticipa que los ingresos tributarios superen en 138.6 mil millones de pesos a los previstos en la LIF 2021. Dicha cifra está en línea con el avance registrado a septiembre y con las cifras utilizadas en la elaboración del Paquete Económico 2022.

En congruencia con la evolución de los ingresos, se prevé que el gasto neto presupuestario se ubique en 6,605.1 mil millones de pesos, superiores en 347.9 mil millones de pesos con respecto a lo aprobado. Al interior, destaca el mayor gasto programable en 383.7 mil millones de pesos y menor gasto no programable en 35.7 mil millones de pesos. Esto último es resultado del manejo estratégico del portafolio de la deuda pública, que se refleja en un menor costo financiero respecto a lo aprobado por 18.5 mil millones de pesos, así como de menores Adefas en 25.2 mil millones de pesos.

Como resultado, se anticipa un déficit público al cierre de 836.3 mil millones de pesos o 3.2% del PIB, igual a la cifra estimada en los CGPE 2022. El cambio en -15.2 mil millones de pesos respecto a la estimación presentada en el Paquete Económico 2022 se explica por menores ventas de combustibles de Pemex, a causa de la menor movilidad que la anticipada; los esfuerzos realizados por CFE en febrero para mantener la continuidad del Sistema Eléctrico Nacional, ante el desabasto de gas natural; y una revisión a las previsiones para el gasto no programable y el gasto programable del Gobierno Federal, congruentes con la información disponible y las acciones continuas para mejorar la eficiencia del gasto.

Así, se prevé que al cierre de 2021 los RFSP se ubiquen en -4.3% del PIB, cifra ligeramente superior en magnitud respecto a la estimación presentada en los CGPE 2022, de -4.2%. Lo anterior se debe a un deterioro neto de 4.9 mil millones de pesos, resultado del cambio ya explicado en el déficit presupuestario, que se compensó parcialmente con menores requerimientos financieros extrapresupuestarios por 10.3 mil millones de pesos. Con esto, la estimación del SHRFSP se ubica en 51.0% del PIB, igual a la cifra presentada en el Paquete Económico 2022 y menor en 2.7 pp a la prevista originalmente de 53.7%.





**Situación financiera del Sector Público**  
(Miles de millones de pesos)

Concepto	Enero-septiembre		Variación % real (2/1)	Anual			Avance % respecto a:		
	2020 (1)	2021 <sup>p./</sup> (2)		2020 (3)	2021		2020 (1/3)	2021	
					Original <sup>1/</sup> (4)	Estimado <sup>2/</sup> (5)		Original <sup>1/</sup> (2/4)	Estimado <sup>2/</sup> (2/5)
<b>Balance público</b>	<b>-308.5</b>	<b>-362.0</b>	<b>n.a.</b>	<b>-676.4</b>	<b>-718.2</b>	<b>-836.3</b>	<b>45.6</b>	<b>50.4</b>	<b>43.3</b>
<b>Balance público sin inversión<sup>3/</sup></b>	<b>154.0</b>	<b>129.4</b>	<b>-20.1</b>	<b>-214.9</b>	<b>-175.1</b>	<b>-293.2</b>	<b>-71.6</b>	<b>-73.9</b>	<b>-44.1</b>
Balance presupuestario	-344.3	-383.6	n.a.	-655.0	-718.2	-836.3	52.6	53.4	45.9
Ingreso presupuestario	3,888.9	4,322.3	5.6	5,340.0	5,538.9	5,768.7	72.8	78.0	74.9
Petrolero	396.5	686.9	64.6	605.9	936.8	1,013.6	65.5	73.3	67.8
No petrolero	3,492.4	3,635.3	-1.1	4,734.1	4,602.2	4,755.1	73.8	79.0	76.5
Gobierno Federal	2,876.8	3,009.4	-0.6	3,890.2	3,737.1	3,903.8	73.9	80.5	77.1
Tributario	2,505.1	2,702.2	2.5	3,338.9	3,533.0	3,549.6	75.0	76.5	76.1
No tributario	371.7	307.2	-21.5	551.3	204.1	354.1	67.4	150.5	86.8
Organismos y empresas <sup>4/</sup>	615.6	625.9	-3.4	843.9	865.1	851.3	72.9	72.4	73.5
Gasto neto presupuestario	4,233.3	4,705.9	5.6	5,995.0	6,257.1	6,605.1	70.6	75.2	71.2
Programable	3,084.7	3,523.5	8.5	4,450.4	4,579.7	4,963.4	69.3	76.9	71.0
No programable	1,148.5	1,182.4	-2.2	1,544.6	1,677.4	1,641.7	74.4	70.5	72.0
Costo financiero	487.3	472.7	-7.8	686.1	723.9	705.4	71.0	65.3	67.0
Participaciones	646.2	709.2	4.3	843.5	921.4	929.3	76.6	77.0	76.3
Adefas y otros	15.0	0.5	-96.8	14.9	32.1	6.9	100.6	1.6	7.3
Balance de entidades bajo control presupuestario indirecto	35.9	21.6	-42.8	-21.4	0.0	0.0	-167.7	n.a.	n.a.
Balance primario	154.3	107.6	-33.7	29.7	6.2	-130.4	-o-	-o-	-82.5
<b>Partidas informativas:</b>									
RFSP	-514.4	-544.1	n.a.	-922.8	-842.4	-1,112.1	55.7	64.6	48.9
SHRFSP	12,159.3	12,640.9	-1.2	12,082.8	13,404.7	13,280.4	100.6	94.3	95.2

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

<sup>p./</sup> Cifras preliminares.

n.a.: no aplica; -o-: mayor de 500%.

<sup>1/</sup> Corresponde a la Ley de Ingresos y al Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2021 aprobados por el H. Congreso de la Unión.

<sup>2/</sup> Corresponde a la revisión de la estimación de finanzas públicas de 2021.

<sup>3/</sup> Excluye hasta el 2.2% del PIB de la inversión física del Gobierno Federal y las Empresas Productivas del Estado de acuerdo con el artículo 1 de la LIF 2021.

<sup>4/</sup> Incluye los ingresos propios de los organismos de control presupuestario directo (IMSS e ISSSTE) y los de la empresa productiva del Estado (CFE).

Fuente: SHCP.