

### III. INFORME SOBRE LAS FINANZAS PÚBLICAS

Al tercer trimestre de 2020, las finanzas públicas se muestran sanas y balanceadas como resultado de los esfuerzos realizados para aumentar la eficiencia recaudatoria de manera permanente, así como la gestión prudente de los recursos públicos que garantizan una red de protección social de la población mexicana que más lo necesita.

La revisión de las estimaciones de cierre de las finanzas públicas para 2020, que se presenta en la sección III.4, considera la información observada a septiembre de finanzas públicas y las proyecciones sobre las principales variables macroeconómicas, incorporando el impacto de las medidas para contener la propagación del COVID-19 sobre el dinamismo de la economía y el presupuesto. Sin embargo, aún existe incertidumbre sobre la magnitud del impacto final, el cual dependerá de un posible rebrote, así como sobre los efectos de las medidas de mitigación.

#### III.1 Principales indicadores de la postura fiscal

A septiembre de 2020 los Requerimientos Financieros del Sector Público (RFSP), la medida más amplia y robusta de balance del Sector Público Federal, registraron un déficit de 542 mil 54 millones de pesos, que se compara con el déficit observado a septiembre de 2019 de 175 mil 474 millones de pesos. Los RFSP primarios, que excluyen el costo financiero de la deuda, registraron un superávit de 141 mil 955 millones de pesos, monto menor al superávit observado el año anterior de 497 mil 275 millones de pesos.

Entre enero y septiembre de 2020 el balance del Sector Público presentó un déficit de 308 mil 450 millones de pesos, que se compara con un déficit proyectado originalmente para el periodo de 417 mil 954 millones de pesos<sup>3</sup> y un déficit de 160 mil 226 millones de pesos al tercer trimestre de 2019. Por su parte, el balance primario del Sector Público, definido como la diferencia entre los ingresos totales y los gastos distintos al costo financiero, registró un superávit de 156 mil 684 millones de pesos, mayor al superávit previsto originalmente de 87 mil 935 millones de pesos y menor al registrado el año anterior de 277 mil 768 millones de pesos.

Una vez que se excluye del balance público presupuestario hasta el 2.0% del PIB de la inversión del Gobierno Federal y de las Empresas Productivas del Estado (EPE),<sup>4</sup> para

---

<sup>3</sup> Los balances, ingresos y gastos del programa corresponden a la Ley de Ingresos y el Presupuesto de Egresos de la Federación aprobados por el H. Congreso de Unión, así como al Acuerdo por el que se da a conocer el calendario mensual del pronóstico de los ingresos contenidos en el artículo 1 de la Ley de Ingresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 2020 y con base en la metodología utilizada para realizar este pronóstico, publicado el 16 de diciembre de 2019 en el Diario Oficial de la Federación (DOF), y en los Calendarios del Presupuesto Autorizados para el Ejercicio Fiscal 2020, publicados el 26 de diciembre de 2019 en el DOF.

<sup>4</sup> De acuerdo con el artículo 17 de la LFPRH y el artículo 1, párrafo 6, de la Ley de Ingresos de la Federación, la meta anual del balance presupuestario es de equilibrio, descontando hasta el 2.0% de la inversión física del Gobierno Federal y las empresas productivas del Estado.



evaluar la meta anual del balance presupuestario sin inversión equivalente a 0.0% del PIB, se obtiene un superávit de 153 mil 941 millones de pesos, que es mayor en 63 mil 534 millones de pesos respecto al superávit previsto originalmente para el periodo de 90 mil 407 millones de pesos.

El Gobierno Federal y Pemex registraron un déficit de 264 mil 122 millones de pesos y de 216 mil 877 millones de pesos, respectivamente. Estos se compensaron parcialmente con los superávits de la CFE por 33 mil 635 millones de pesos, de los organismos de control presupuestario directo (IMSS e ISSSTE) de 103 mil 21 millones de pesos, y de las entidades bajo control presupuestario indirecto de 35 mil 892 millones de pesos.

En cuanto a las fuentes de financiamiento del balance público, se registró un desendeudamiento interno de 74 mil 22 millones de pesos y un endeudamiento externo de 382 mil 472 millones de pesos.<sup>5</sup>

---

<sup>5</sup> El endeudamiento externo incluye el endeudamiento directo y la variación de los activos financieros que el Sector Público mantiene para su operación en instituciones financieras del exterior. Por su parte, el financiamiento interno a valor de colocación incluye el financiamiento neto a través de operaciones de crédito, de colocación de valores gubernamentales, así como la variación de activos financieros con el fin de administrar su liquidez. De acuerdo con la normatividad vigente para el registro de los Proyectos de Infraestructura Productiva de Largo Plazo (Pidiregas), las cifras reportadas en este apartado reflejan, en el pasivo directo, la amortización de los dos primeros años de los proyectos que entran en operación, lo cual difiere del registro del gasto presupuestario en donde el efecto se refleja cuando se realiza la amortización del pasivo.



**Situación financiera del Sector Público**  
(Millones de pesos)

Concepto	Enero-septiembre			Diferencia nominal (3-2)	Variación % real (3/1)
	2019 (1)	Programa (2)	2020 Observado <sup>P./</sup> (3)		
<b>Balance Público</b>	<b>-160,226.3</b>	<b>-417,953.6</b>	<b>-308,450.0</b>	<b>109,503.6</b>	<b>n.s.</b>
<b>Balance Público sin inversión<sup>U/</sup></b>	<b>260,683.4</b>	<b>90,406.6</b>	<b>153,940.5</b>	<b>63,533.9</b>	<b>-42.9</b>
Balance presupuestario	-211,360.3	-418,253.6	-344,342.2	73,911.4	n.s.
Ingreso presupuestario	3,976,254.1	4,125,073.8	3,889,301.4	-235,772.5	-5.4
Gasto neto presupuestario	4,187,614.5	4,543,327.5	4,233,643.6	-309,683.9	-2.2
Gasto programable	3,018,902.6	3,287,386.6	3,084,828.1	-202,558.4	-1.1
Gasto no programable	1,168,711.9	1,255,940.9	1,148,815.5	-107,125.5	-4.9
Balance de entidades bajo control presupuestario indirecto	51,134.0	300.0	35,892.1	35,592.1	-32.1
Balance primario	277,768.1	87,934.6	156,684.4	68,749.8	-45.4
<b>Balance Público por entidad</b>	<b>-160,226.3</b>	<b>-417,953.6</b>	<b>-308,450.0</b>	<b>109,503.6</b>	<b>n.s.</b>
Balance presupuestario	-211,360.3	-418,253.6	-344,342.2	73,911.4	n.s.
Balance del Gobierno Federal	-278,517.7	-418,317.8	-264,121.5	154,196.3	n.s.
Empresas productivas del Estado	-34,756.9	-85,441.4	-183,241.3	-97,799.9	n.s.
Balance de Pemex	-9,921.2	-105,039.6	-216,876.5	-111,836.8	n.s.
Balance de la CFE	-24,835.7	19,598.2	33,635.1	14,036.9	n.s.
Organismos de control presupuestario directo	101,914.2	85,505.6	103,020.7	17,515.1	-2.2
Balance de IMSS	88,465.8	81,656.4	82,753.1	1,096.6	-9.5
Balance de ISSSTE	13,448.5	3,849.2	20,267.6	16,418.5	45.8
Balance de entidades bajo control presupuestario indirecto	51,134.0	300.0	35,892.1	35,592.1	-32.1
<b>Partidas informativas</b>					
RFSP	-175,473.6		-542,054.2		n.s.
RFSP primario	497,274.5		141,955.2		-72.4

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

<sup>P./</sup> Cifras preliminares.

n.s.: no significativo.

<sup>U/</sup> Excluye hasta el 2.0% del PIB de la inversión física del Gobierno Federal y las Empresas Productivas del Estado de acuerdo con el artículo 1 de la LIF 2020.

Fuente: SHCP.

### III.2 Ingresos presupuestarios

Al cierre del tercer trimestre, los ingresos presupuestarios del Sector Público se ubicaron en 3 billones 889 mil 301 millones de pesos. Este monto es inferior en 235 mil 773 millones de pesos a lo previsto en el programa para tal periodo y menor en 5.4%, en términos reales respecto a los primeros nueve meses de 2019. La disminución de los ingresos del Gobierno Federal se compensará con los recursos del FEIP, de acuerdo con la normatividad aplicable, y la recuperación de activos financieros.

Dentro de los ingresos presupuestarios, el 78.2% corresponde al Gobierno Federal; el 13.3%, a las Empresas Productivas del Estado (Pemex y CFE); y el 8.5% restante, a los organismos bajo control presupuestario directo (IMSS e ISSSTE). La composición de los ingresos presupuestarios por su fuente de generación fue la siguiente: 64.4% ingresos tributarios;



10.2% petroleros; 9.6% no tributarios del Gobierno Federal; 8.5% organismos bajo control presupuestario directo; y 7.4% la CFE.

La evolución de los principales rubros de ingresos durante el periodo enero-septiembre de 2020 fue la siguiente:

- Los ingresos petroleros del Sector Público se ubicaron en 396 mil 959 millones de pesos, monto inferior en 308 mil 207 millones de pesos respecto a lo programado y en 45.7% real respecto a lo observado al tercer trimestre de 2019, debido a los efectos particularmente adversos que han tenido sobre el sector las medidas de confinamiento y la incertidumbre sobre la velocidad de reanudación y recuperación de las actividades económicas.
- Los ingresos petroleros del Gobierno Federal fueron menores a lo programado en 137 mil 522 millones de pesos, lo que implicó una caída de 51.9% en términos reales respecto al año anterior, mientras que los ingresos propios de Pemex fueron inferiores en 170 mil 685 millones de pesos a lo programado y menores en 40.3% real respecto a 2019.
- El comportamiento de los ingresos petroleros respecto al programa obedece a una producción menor de crudo de 9.2%, así como a una reducción del precio del petróleo de 24.4% y del precio del gas natural de 31.6%. Respecto al 2019, la disminución se atribuye a una disminución del precio del petróleo de 36.5% y del gas natural de 36.6%.<sup>6</sup> Adicionalmente, los ingresos propios de Pemex se vieron afectados respecto al programa por menores ventas internas.

**Indicadores petroleros**  
(En términos de flujo de efectivo)

Concepto	Enero-septiembre			Diferencia nominal	Variación %		
	2020						
	2019	Programa	Observado				
(1)	(2)	(3)	(3-1)	(3-2)	(3/1) <sup>∩</sup>	(3/2)	
Producción de petróleo (mbd)	1,676.4	1,843.8	1,674.6	-1.9	-169.3	-0.1	-9.2
Plataforma exportación (mbd)	1,142.1	1,069.9	1,134.2	-7.9	64.2	-0.7	6.0
Precio del petróleo (dpb)	56.3	47.3	35.7	-20.5	-11.5	-36.5	-24.4
Precio de referencia del gas natural (\$MBTU)	2.9	2.7	1.9	-1.1	-0.9	-36.6	-31.6
<b>Partidas informativas</b>							
Tipo de cambio (pesos por dólar)	19.3	19.9	21.5	2.2	1.7	7.7	8.4

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

<sup>∩</sup> Para el tipo de cambio corresponde a la variación real (variación nominal ajustada por inflación).

Fuente: SHCP.

- Los ingresos tributarios sumaron 2 billones 505 mil 77 millones de pesos, lo que representó 152 mil 432 millones de pesos abajo del programa y una disminución de 0.9% en términos reales respecto a lo observado al tercer trimestre de 2019, resultado

<sup>6</sup>Las cifras están expresadas en flujo de efectivo, las cuales consideran el periodo diciembre-agosto.

destacado dado el complejo entorno económico que se atraviesa. El comportamiento de la recaudación se explica principalmente por un crecimiento del ISR de 0.1%, reflejo de los esfuerzos decididos para facilitar e incrementar el cumplimiento de las obligaciones fiscales de los contribuyentes. Por otro lado, la recaudación del IVA y el IEPS disminuyeron en 2.0 y 3.7%, respectivamente, resultado que refleja tanto la menor actividad económica por el confinamiento ante la emergencia sanitaria, como la compensación parcial que se ha realizado con las medidas implementadas para fortalecer la administración y combatir la evasión y elusión fiscales.

- Los ingresos no tributarios del Gobierno Federal sumaron 371 mil 711 millones de pesos, monto superior en 243 mil 164 millones de pesos respecto a lo aprobado, de los cuales 228 mil 429 millones de pesos corresponden a aprovechamientos, 15 mil 563 millones de pesos a derechos, mientras que los productos y otros registraron menores ingresos en 828 millones de pesos. Respecto al año anterior, estos ingresos fueron mayores a lo observado en el mismo periodo en 76.7% real. En los aprovechamientos, destaca la recuperación de activos financieros como política para evitar endeudamiento adicional y desequilibrios macroeconómicos durante un periodo particularmente incierto a nivel global en materia económica y financiera. Del FEIP se recuperaron 119 mil 129 millones de pesos; de otros Fideicomisos, 55 mil 252 millones de pesos, incluido el Fideicomiso del Nuevo Aeropuerto de la Ciudad de México por 21 mil 634 millones de pesos; de ingresos derivados de financiamiento por operaciones de colocaciones de deuda, 28 mil 37 millones de pesos, y de entidades paraestatales, 8 mil 828 millones de pesos.
- Los ingresos propios de CFE ascendieron a 286 mil 427 millones de pesos, cifra menor en términos reales en 10.0% respecto a 2019 e inferior en 19 mil 808 millones de pesos respecto al programa, derivado principalmente de menores ingresos por ventas.
- Los ingresos propios del IMSS y del ISSSTE se ubicaron en 329 mil 128 millones de pesos, monto superior en 1 mil 510 millones de pesos respecto al programado y superior en 2.1% en términos reales respecto al año anterior. Los ingresos del IMSS fueron inferiores a lo previsto para el periodo en 8 mil 939 millones de pesos, reflejo del menor dinamismo de la actividad económica y del empleo formal. Por su parte, los ingresos del ISSSTE fueron superiores a los previsto en 10 mil 450 millones de pesos por la venta de inmuebles y la recuperación de cuotas y aportaciones de años anteriores.

En cumplimiento con lo señalado en el artículo 1 de la Ley de Ingresos de la Federación (LIF) para el ejercicio fiscal 2020, se informa que en el periodo enero-septiembre se obtuvieron ingresos bajo la modalidad de pago de las contribuciones en especie o servicios por 921.3 millones de pesos.



**Ingresos del Sector Público Presupuestario**  
(Millones de pesos)

Concepto	Enero-septiembre			Diferencia nominal (3-2)	Variación % real (3/1)
	2019 (1)	Programa (2)	Observado <sup>P./J</sup> (3)		
<b>Total</b>	<b>3,976,254.1</b>	<b>4,125,073.9</b>	<b>3,889,301.4</b>	<b>-235,772.5</b>	<b>-5.4</b>
<b>Petroleros</b>	<b>707,351.5</b>	<b>705,165.6</b>	<b>396,959.0</b>	<b>-308,206.6</b>	<b>-45.7</b>
Empresa productiva del Estado (Pemex) <sup>1/</sup>	377,837.4	403,958.7	233,273.8	-170,684.9	-40.3
Gobierno Federal <sup>2/</sup>	329,514.1	301,206.9	163,685.2	-137,521.7	-51.9
Fondo Mexicano del Petróleo	329,471.8	301,206.9	163,610.7	-137,596.2	-52.0
ISR de contratistas y asignatarios	42.3	0.0	74.6	74.6	70.5
<b>No petroleros</b>	<b>3,268,902.7</b>	<b>3,419,908.3</b>	<b>3,492,342.4</b>	<b>72,434.1</b>	<b>3.4</b>
Gobierno Federal	2,649,016.2	2,786,055.5	2,876,787.6	90,732.1	5.1
Tributarios	2,445,465.5	2,657,508.6	2,505,076.7	-152,431.9	-0.9
Impuesto sobre la renta	1,298,010.5	1,408,355.5	1,343,033.5	-65,322.0	0.1
Impuesto al valor agregado	710,774.8	765,818.9	719,942.7	-45,876.2	-2.0
Producción y servicios	344,690.3	387,147.1	343,110.0	-44,037.1	-3.7
Importaciones	49,134.8	52,067.9	42,855.4	-9,212.5	-15.6
Impuesto por la actividad de exploración y extracción de hidrocarburos	4,422.7	5,133.7	5,255.0	121.3	15.0
Otros	38,432.5	38,985.5	50,880.2	11,894.7	28.1
No tributarios	203,550.6	128,546.9	371,710.9	243,164.0	76.7
Organismos de control presupuestario directo	312,044.0	327,617.7	329,127.9	1,510.2	2.1
IMSS	279,619.3	295,487.6	286,548.4	-8,939.3	-0.8
ISSSTE	32,424.7	32,130.1	42,579.6	10,449.5	27.1
Empresa productiva del Estado (CFE)	307,842.5	306,235.0	286,426.8	-19,808.2	-10.0
<b>Partidas informativas</b>					
Ingresos tributarios sin IEPS de combustibles	2,226,521.5	2,403,542.4	2,282,136.0	-121,406.4	-0.8

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

<sup>P./J</sup> Cifras preliminares.

<sup>1/</sup> Los ingresos propios incluyen los ingresos netos por ventas internas y externas, así como ingresos diversos derivados de servicios y aportaciones patrimoniales, entre otros.

<sup>2/</sup> Incluye los ingresos que el gobierno recibe a través del Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo y la recaudación de ISR que se produce por los nuevos contratos y asignaciones en materia de hidrocarburos.

Fuente: SHCP.

### III.3 Gasto presupuestario

El gasto público refleja las acciones implementadas para enfrentar la emergencia sanitaria, las cuales están enfocadas en proteger la salud de la población, a la vez que se impulsa la economía en un marco de estricta disciplina fiscal.

Al tercer trimestre de 2020, el gasto neto pagado se ubicó en 4 billones 233 mil 644 millones de pesos, monto menor al registrado en el mismo periodo del año anterior en 2.2% real, e inferior al previsto en el programa<sup>7</sup> en 309 mil 684 millones de pesos. Respecto al periodo enero-septiembre de 2019, el gasto primario fue inferior en 2.6% en términos

<sup>7</sup> Corresponde a los Calendarios de Presupuesto Autorizados para el Ejercicio Fiscal 2020, publicados el 26 de diciembre de 2019 en el DOF.

reales; mientras que el gasto neto total excluyendo la inversión financiera, las pensiones, las participaciones y el costo financiero aumentó 0.4% real y el gasto corriente estructural aumentó 2.8% real.<sup>8</sup>

El gasto inferior al programa obedece a los menores niveles de gasto programable de 202 mil 558 millones de pesos y de gasto no programable de 107 mil 126 millones de pesos. La evolución de los principales rubros del gasto programable y no programable fue la siguiente:

- El menor gasto programable con relación al programa se debe a que las erogaciones de las empresas productivas del Estado (Pemex y CFE) fueron menores por 112 mil 684 millones de pesos; las de los entes autónomos en 18 mil 890 millones de pesos, las de los organismos bajo control presupuestario directo (IMSS e ISSSTE) por 22 mil 932 millones de pesos y las de la Administración Pública Centralizada por 54 mil 979 millones de pesos.
- La evolución del gasto no programable se explica por un menor costo financiero por 18 mil 551 millones de pesos, por un menor pago de participaciones a los estados y municipios por 82 mil 113 millones de pesos, de acuerdo con la evolución de la recaudación federal participable, y por un menor pago de Adefas y otros por 6 mil 462 millones de pesos.
- Con respecto a las participaciones, las entidades han recibido 32 mil 659 millones de pesos del Fondo de Estabilización de los Ingresos de las Entidades Federativas (FEIEF) para compensar las menores participaciones y permitir la ejecución adecuada de sus programas y proyectos.

La evolución de los principales rubros del gasto neto pagado en 2020 respecto a 2019, fue la siguiente:

- El gasto programable fue menor en 1.1% real debido a:
  - Una disminución del gasto de operación en 3.3% real: gastos de operación distintos de servicios personales menores en 16.2% real, mientras que las erogaciones para servicios personales fueron superiores en 3.9% real.
  - El mayor pago de pensiones y jubilaciones de 4.9% real.
  - Un incremento en los subsidios, transferencias y aportaciones corrientes en 3.3% en términos reales.

---

<sup>8</sup> El gasto corriente estructural se establece en el artículo 2, Fracción XXIV Bis y 17, de la Ley de Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, como el gasto neto total menos el costo financiero, participaciones, Adefas, pensiones y jubilaciones y la inversión física y financiera directa de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal y excluyendo a Empresas Productivas del Estado (Pemex y CFE).

- 
- El gasto programable de la Administración Pública Centralizada se incrementó en 0.3% real anual y la inversión física en 7.7% real anual. Aunadas a diversas medidas financieras y regulatorias, estas acciones ayudan a la economía de hogares y empresas sin generar presiones excesivas sobre las finanzas públicas y desequilibrios macroeconómicos.
  - El gasto no programable fue menor en 4.9% real debido a que:
    - Las participaciones a las entidades federativas fueron menores en 9.6% real como efecto de la menor recaudación federal, impacto que se reduce con el uso del FEIEF.
    - El pago de Adefas y otros fue superior en 25.1% real, y el costo financiero de la deuda aumentó en 1.4% real, por mayores recursos para el costo de la deuda de Pemex y del Gobierno Federal.

La inversión impulsada, que considera la inversión presupuestaria más la inversión financiada, es decir, los Proyectos de Infraestructura Productiva de Largo Plazo (Pidiregas) que permiten complementar la infraestructura pública requerida para el abasto de energéticos, sumó 463 mil 229 millones de pesos y fue superior a la de 2019 en 7.9% en términos reales. Los recursos para inversión financiada ascendieron a 1 mil 880 millones de pesos, mismos que se orientaron a apoyar proyectos de generación, transmisión y transformación de energía eléctrica en diversas zonas del país. El 90.4% de este monto corresponde a inversión financiada directa y 9.6% a inversión financiada condicionada.



**Gasto total del Sector Público Presupuestario**  
(Millones de pesos)

Concepto	Enero-septiembre			Diferencia nominal (3-2)	Variación % real (3/1)
	2020				
	2019 (1)	Programa (2)	Observado <sup>P/J</sup> (3)		
<b>Total</b>	<b>4,187,614.5</b>	<b>4,543,327.5</b>	<b>4,233,643.6</b>	<b>-309,683.9</b>	<b>-2.2</b>
<b>Gasto primario</b>	<b>3,722,727.7</b>	<b>4,037,513.7</b>	<b>3,746,381.1</b>	<b>-291,132.6</b>	<b>-2.6</b>
Programable	3,018,902.6	3,287,386.6	3,084,828.1	-202,558.4	-1.1
Gobierno Federal	2,205,051.1	2,362,690.2	2,288,820.8	-73,869.4	0.4
Ramos autónomos	78,432.4	102,891.1	84,001.0	-18,890.1	3.6
Ramos administrativos	892,229.8	871,502.2	880,090.9	8,588.7	-4.6
Ramos generales	1,234,388.9	1,388,297.0	1,324,728.9	-63,568.0	3.8
Organismos de control presupuestario directo	762,215.3	851,084.2	828,152.1	-22,932.1	5.1
IMSS	513,579.5	574,608.8	562,188.2	-12,420.6	5.9
ISSSTE	248,635.8	276,475.3	265,963.8	-10,511.5	3.5
Empresas productivas del Estado	645,390.4	745,584.2	632,900.1	-112,684.2	-5.1
Pemex	290,557.8	418,268.9	335,973.9	-82,295.1	11.9
CFE	354,832.6	327,315.3	296,926.2	-30,389.1	-19.0
(-) Operaciones compensadas	593,754.2	671,972.0	665,044.8	-6,927.2	8.4
No programable	703,825.1	750,127.1	661,553.0	-88,574.1	-9.1
Participaciones	692,192.0	728,627.0	646,514.5	-82,112.5	-9.6
Adefas y otros	11,633.1	21,500.2	15,038.5	-6,461.7	25.1
<b>Costo financiero</b>	<b>464,886.8</b>	<b>505,813.8</b>	<b>487,262.5</b>	<b>-18,551.3</b>	<b>1.4</b>
<b>Partidas informativas</b>					
Gasto neto total sin erogaciones en inversiones financieras, pago de pensiones, participaciones y costo financiero	2,248,102.9	2,493,774.0	2,332,603.8	-161,170.3	0.4
Gasto neto total sin erogaciones en inversiones financieras, pago de pensiones y participaciones	2,712,989.7	2,999,587.8	2,819,866.2	-179,721.6	0.6
Gasto neto total sin erogaciones en inversiones financieras	4,042,556.1	4,440,314.7	4,157,663.2	-282,651.5	-0.5
Gasto corriente estructural	1,613,994.7	1,774,641.8	1,714,894.8	-59,747.0	2.8

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

<sup>P/J</sup> Cifras preliminares.

Fuente: SHCP.

A continuación se presenta la desagregación del gasto programable con base en sus tres clasificaciones: i) administrativa, que identifica las erogaciones de acuerdo con el ramo administrativo, la entidad que ejerce los recursos y los canalizados a los gobiernos de las entidades federativas y municipios; ii) funcional, que relaciona el gasto con las principales actividades que realizan las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, y iii) económica, que ordena los recursos de acuerdo con su naturaleza y tipo de gasto.



**Gasto programable presupuestario**  
Clasificación Administrativa  
(Millones de pesos)

Concepto	Enero-septiembre			Diferencia nominal (3-2)	Variación % real (3/1)
	2019 (1)	Programa (2)	Observado <sup>P/J</sup> (3)		
<b>Total</b>	<b>3,018,902.6</b>	<b>3,287,386.6</b>	<b>3,084,828.1</b>	<b>-202,558.4</b>	<b>-1.1</b>
<b>Ramos Autónomos</b>	<b>78,432.4</b>	<b>102,891.1</b>	<b>84,001.0</b>	<b>-18,890.1</b>	<b>3.6</b>
Legislativo	7,866.4	10,534.6	8,066.4	-2,468.2	-0.8
Judicial	38,947.7	49,032.7	40,472.5	-8,560.2	0.5
Instituto Nacional Electoral	10,570.7	11,808.8	9,787.3	-2,021.5	-10.4
Comisión Nacional de los Derechos Humanos	1,119.7	1,290.6	1,550.8	260.2	34.0
Instituto Nacional de Estadística y Geografía	6,800.9	13,794.1	12,177.9	-1,616.3	73.2
Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa	1,380.3	2,093.5	1,365.3	-728.2	-4.3
Comisión Federal de Competencia Económica	319.8	402.6	353.5	-49.2	6.9
Instituto Federal de Telecomunicaciones	848.8	1,099.9	808.1	-291.8	-7.9
INAI	536.9	614.6	542.8	-71.7	-2.2
Fiscalía General de la República	10,041.3	12,219.6	8,876.4	-3,343.2	-14.5
<b>Poder Ejecutivo</b>	<b>3,534,224.4</b>	<b>3,856,467.5</b>	<b>3,665,871.9</b>	<b>-190,595.6</b>	<b>0.4</b>
<b>Administración Pública Centralizada</b>	<b>2,126,618.7</b>	<b>2,259,799.1</b>	<b>2,204,819.8</b>	<b>-54,979.3</b>	<b>0.3</b>
<b>Ramos Administrativos</b>	<b>892,229.8</b>	<b>871,502.2</b>	<b>880,090.9</b>	<b>8,588.7</b>	<b>-4.6</b>
Presidencia de la República	459.2	632.7	362.7	-270.0	-23.6
Gobernación	4,820.0	3,657.5	4,935.6	1,278.1	-0.9
Relaciones Exteriores	6,921.2	6,628.5	7,494.1	865.6	4.8
Hacienda y Crédito Público	18,015.4	17,600.7	17,737.0	136.3	-4.7
Defensa Nacional	63,802.0	66,154.9	65,966.1	-188.9	0.0
Agricultura y Desarrollo Rural	49,280.6	43,447.0	41,045.3	-2,401.8	-19.4
Comunicaciones y transportes	42,231.5	42,537.7	39,477.6	-3,060.2	-9.6
Economía	8,804.0	3,935.8	36,003.8	32,068.0	295.7
Educación Pública	212,374.4	236,113.2	233,254.3	-2,859.0	6.3
Salud	91,069.0	93,184.9	91,984.6	-1,200.3	-2.3
Marina	22,518.8	24,182.8	23,798.7	-384.1	2.3
Trabajo y Previsión Social	14,987.7	21,864.7	21,963.6	98.9	41.8
Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	15,632.3	8,920.1	10,147.2	1,227.1	-37.2
Medio Ambiente y Recursos Naturales	20,777.8	22,746.6	19,379.6	-3,379.0	-9.8
Energía	127,304.0	48,093.1	50,656.1	2,563.0	-61.5
Bienestar	114,666.1	142,751.6	136,639.9	-6,111.7	15.3
Turismo	1,784.6	3,327.0	6,330.3	3,003.3	243.2
Función Pública	825.7	1,081.9	930.4	-151.4	9.0
Tribunales Agrarios	591.4	678.8	565.2	-113.6	-7.5
Seguridad Pública y Protección Ciudadana	40,901.6	43,878.4	37,834.7	-6,043.6	-10.5
Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal	96.0	103.1	93.3	-9.8	-5.9
Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	19,698.6	20,604.7	20,145.6	-459.1	-1.1
Comisión Reguladora de Energía	364.1	211.0	238.1	27.1	-36.7
Comisión Nacional de Hidrocarburos	362.6	184.1	263.7	79.6	-29.6
Entidades no Sectorizadas	5,980.0	8,949.8	5,196.3	-3,753.6	-15.9
Cultura	7,961.2	10,031.2	7,659.1	-2,372.1	-6.9
<b>Ramos Generales</b>	<b>1,234,388.9</b>	<b>1,388,297.0</b>	<b>1,324,728.9</b>	<b>-63,568.0</b>	<b>3.8</b>
Aportaciones a Seguridad Social	603,006.3	668,149.7	653,558.7	-14,591.0	4.9
Provisiones Salariales y Económicas	73,066.0	114,797.0	90,526.9	-24,270.1	19.9
Prev.y Aport.p/los Sist.de Educ. Básica, Normal, Tec. y de Adultos	24,052.9	38,354.0	25,697.2	-12,656.7	3.4
Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios	534,263.8	566,996.3	554,946.1	-12,050.2	0.5
<b>Empresas productivas del Estado</b>	<b>645,390.4</b>	<b>745,584.2</b>	<b>632,900.1</b>	<b>-112,684.2</b>	<b>-5.1</b>
Petróleos Mexicanos	290,557.8	418,268.9	335,973.9	-82,295.1	11.9
Comisión Federal de Electricidad	354,832.6	327,315.3	296,926.2	-30,389.1	-19.0
<b>Organismos de control presupuestario directo</b>	<b>762,215.3</b>	<b>851,084.2</b>	<b>828,152.1</b>	<b>-22,932.1</b>	<b>5.1</b>
IMSS	513,579.5	574,608.8	562,188.2	-12,420.6	5.9
ISSSTE	248,635.8	276,475.3	265,963.8	-10,511.5	3.5
<b>(-) Subsidios, transferencias y aportaciones al ISSSTE</b>	<b>593,754.2</b>	<b>671,972.0</b>	<b>665,044.8</b>	<b>-6,927.2</b>	<b>8.4</b>

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

<sup>P/J</sup> Cifras preliminares.

Fuente: SHCP.

**Gasto programable presupuestario**  
Clasificación Funcional  
(Millones de pesos)

Concepto	Enero-septiembre			Diferencia nominal (3-2)	Variación % real (3/1)
	2019 (1)	2020			
		Programa (2)	Observado <sup>p./</sup> (3)		
<b>Total</b>	<b>3,018,902.6</b>	<b>3,287,386.6</b>	<b>3,084,828.1</b>	<b>-202,558.4</b>	<b>-1.1</b>
<b>Gobierno</b>	<b>234,258.8</b>	<b>283,138.5</b>	<b>241,632.2</b>	<b>-41,506.4</b>	<b>-0.2</b>
Legislación	7,737.1	10,351.1	7,907.7	-2,443.4	-1.1
Justicia	67,773.6	82,837.5	66,165.7	-16,671.8	-5.5
Coordinación de la Política de Gobierno	18,371.8	18,414.1	16,968.9	-1,445.2	-10.6
Relaciones Exteriores	6,873.5	6,570.4	7,452.4	882.1	4.9
Asuntos Financieros y Hacendarios	15,924.2	36,476.3	18,104.7	-18,371.6	10.0
Seguridad Nacional	78,182.0	81,434.4	81,065.9	-368.5	0.3
Asuntos de Orden Público y de Seguridad Interior	30,033.5	31,368.5	30,004.4	-1,364.1	-3.3
Otros Servicios Generales	9,363.0	15,686.2	13,962.5	-1,723.8	44.3
<b>Desarrollo social</b>	<b>1,862,958.2</b>	<b>2,056,227.5</b>	<b>1,981,901.5</b>	<b>-74,326.0</b>	<b>2.9</b>
Protección Ambiental	11,172.6	10,168.1	9,115.8	-1,052.3	-21.1
Vivienda y Servicios a la Comunidad	191,908.2	191,527.9	192,502.0	974.1	-2.9
Salud	390,813.4	434,694.4	413,848.7	-20,845.7	2.5
Recreación, Cultura y Otras Manifestaciones Sociales	12,735.2	14,774.2	11,765.6	-3,008.6	-10.6
Educación	484,245.8	541,925.0	515,436.9	-26,488.1	3.0
Protección Social	768,448.7	862,776.4	839,037.2	-23,739.2	5.6
Otros Asuntos Sociales	3,634.2	361.6	195.5	-166.1	-94.8
<b>Desarrollo económico</b>	<b>906,898.7</b>	<b>936,297.1</b>	<b>849,571.0</b>	<b>-86,726.1</b>	<b>-9.4</b>
Asuntos Económicos, Comerciales y Laborales en General	20,017.9	27,857.7	57,394.9	29,537.2	177.4
Agropecuaria, Silvicultura, Pesca y Caza	47,778.3	45,560.3	38,472.5	-7,087.8	-22.1
Combustibles y Energía	745,388.4	765,254.6	656,937.3	-108,317.3	-14.7
Minería, Manufacturas y Construcción	62.2	60.1	54.0	-6.0	-15.9
Transporte	39,926.0	39,836.0	40,710.1	874.1	-1.3
Comunicaciones	3,542.0	3,643.4	3,886.7	243.3	6.2
Turismo	1,736.8	3,289.7	2,993.8	-295.9	66.8
Ciencia, Tecnología e Innovación	35,190.1	38,732.9	36,661.8	-2,071.1	0.8
Otras Industrias y Otros Asuntos Económicos	13,257.0	12,062.5	12,459.9	397.4	-9.1
<b>Fondos de Estabilización</b>	<b>14,786.9</b>	<b>11,723.4</b>	<b>11,723.5</b>	<b>0.1</b>	<b>-23.3</b>
Fondo de Estabilización de los Ingresos Presupuestarios (FEIP)	11,454.6	9,081.5	9,081.5	0.0	-23.3
Fondo de Estabilización de los Ingresos en las Entidades Federativas (FEIEF)	3,332.3	2,641.9	2,641.9	0.0	-23.3

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

<sup>p./</sup> Cifras preliminares.

Fuente: SHCP.

**Gasto programable presupuestario**  
Clasificación Económica  
(Millones de pesos)

Concepto	Enero-septiembre			Diferencia nominal (3-2)	Variación % real (3/1)
	2019 (1)	2020			
		Programa (2)	Observado <sup>P./</sup> (3)		
<b>Total</b>	<b>3,018,902.6</b>	<b>3,287,386.6</b>	<b>3,084,828.1</b>	<b>-202,558.4</b>	<b>-1.1</b>
Gasto de operación	1,276,241.8	1,385,335.3	1,276,123.3	-109,212.0	-3.3
Servicios personales	819,990.9	930,236.7	880,860.4	-49,376.3	3.9
Ramos autónomos	58,409.0	74,614.8	65,469.8	-9,145.0	8.5
Administración Pública Federal	474,881.6	534,005.5	516,923.0	-17,082.5	5.3
Dependencias del Gobierno Federal	145,575.1	189,220.5	162,888.2	-26,332.3	8.3
Entidades de control directo	272,996.9	286,234.4	292,703.9	6,469.5	3.7
Transferencias	56,309.5	58,550.5	61,330.9	2,780.4	5.4
Gobiernos de las Entidades Federativas y Municipios	286,700.4	321,616.3	298,467.5	-23,148.8	0.7
Otros gastos de operación	456,250.8	455,098.7	395,262.9	-59,835.8	-16.2
Pensiones y jubilaciones	637,374.5	712,099.9	691,282.5	-20,817.4	4.9
Subsidios, transferencias y aportaciones	512,279.7	561,365.4	547,150.9	-14,214.5	3.3
Subsidios	224,124.5	267,429.2	286,231.2	18,802.0	23.6
Transferencias	41,092.5	41,424.0	55,795.1	14,371.2	31.4
Gobiernos de las Entidades Federativas y Municipios	247,062.7	252,512.3	205,124.6	-47,387.7	-19.7
Ayudas y otros gastos	25,776.3	4,753.6	24,557.1	19,803.5	-7.8
Inversión física	422,171.9	520,819.5	469,734.0	-51,085.5	7.7
Directa	232,269.4	331,431.4	244,239.3	-87,192.2	1.7
Subsidios, transferencias y aportaciones	189,902.5	189,388.1	225,494.7	36,106.7	14.9
Subsidios	1,082.9	1,801.0	35,203.7	33,402.7	-0-
Transferencias	5,289.4	9,033.5	12,064.7	3,031.2	120.7
Gobiernos de las Entidades Federativas y Municipios	183,530.3	178,553.5	178,226.3	-327.2	-6.0
Otros gastos de capital	145,058.3	103,012.8	75,980.4	-27,032.5	-49.3
Directa	140,941.4	98,088.4	72,761.0	-25,327.5	-50.1
Transferencias	784.7	2,282.5	577.5	-1,705.0	-28.8
Gobiernos de las Entidades Federativas y Municipios	3,332.3	2,641.9	2,641.9	0.0	-23.3
<b>Subsidios, transferencias y aportaciones totales<sup>1/</sup></b>	<b>706,299.2</b>	<b>755,677.9</b>	<b>775,865.0</b>	<b>20,187.2</b>	<b>6.3</b>
Subsidios	225,207.4	269,230.2	321,434.9	52,204.7	38.1
Transferencias	47,166.6	52,740.0	68,437.4	15,697.3	40.4
Gobiernos de las Entidades Federativas y Municipios	433,925.2	433,707.7	385,992.8	-47,714.9	-13.9

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

<sup>P./</sup> Cifras preliminares.

-0-: mayor de 500 por ciento.

<sup>1/</sup> Se refiere a la suma de recursos de naturaleza corriente (sin servicios personales) y de capital, por estos conceptos.

Fuente: SHCP.

**Gasto Corriente Estructural**  
(Millones de pesos)

Concepto	Enero-septiembre			Diferencia nominal (3-2)	Variación % real (3/1)
	2019 (1)	2020			
		Programa (2)	Observado <sup>P./</sup> (3)		
<b>Total</b>	<b>1,613,994.7</b>	<b>1,774,641.8</b>	<b>1,714,894.8</b>	<b>-59,747.0</b>	<b>2.8</b>
Sueldos y salarios	713,389.4	820,153.9	770,491.7	-49,662.2	4.5
Gastos de operación	184,383.5	205,372.5	177,741.0	-27,631.5	-6.7
Subsidios, transferencias y aportaciones corrientes	512,279.7	561,365.4	547,150.9	-14,214.5	3.3
Subsidios	224,124.5	267,429.2	286,231.2	18,802.0	23.6
Transferencias	41,092.5	41,424.0	55,795.1	14,371.2	31.4
Gobiernos de las Entidades Federativas y Municipios	247,062.7	252,512.3	205,124.6	-47,387.7	-19.7
Ayudas y otros gastos	15,996.7	4,753.6	3,439.4	-1,314.2	-79.2
Gasto de capital indirecto	187,945.4	182,996.4	216,071.9	33,075.5	11.2
Inversión física	184,613.2	180,354.5	213,430.0	33,075.5	11.9
Subsidios	1,082.9	1,801.0	35,203.7	33,402.7	-0-
Gobiernos de las Entidades Fed. y Municipios	183,530.3	178,553.5	178,226.3	-327.2	-6.0
Inversión financiera	3,332.3	2,641.9	2,641.9	0.0	-23.3
Gobiernos de las Entidades Fed. y Municipios	3,332.3	2,641.9	2,641.9	0.0	-23.3

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

P./ Cifras preliminares.

-0-: mayor de 500 por ciento.

Fuente: SHCP.

### III.4 Actualización de la estimación de cierre de las finanzas públicas

Con base en la información disponible de finanzas públicas al cierre de septiembre y las últimas proyecciones del marco macroeconómico que consideran el efecto de la crisis sanitaria en la economía y el presupuesto, se presenta una revisión de las estimaciones de cierre de las finanzas públicas para 2020.

En 2020, se estima que los RFSP alcanzarán un nivel de 4.8% del PIB, mayor al déficit de 2.6% del PIB considerado originalmente. El SHRFSP se prevé en 54.7% del PIB en lugar del 45.6% del PIB esperado originalmente, efecto del mayor déficit, la depreciación del tipo de cambio y el menor dinamismo de la economía. Asimismo, el balance primario pasa de un superávit de 0.7% del PIB a un superávit de 0.1% del PIB, resultado de las medidas implementadas para enfrentar la emergencia en materia económica y de salud por la pandemia del COVID-19.

Las estimaciones se realizaron considerando los siguientes cambios en las variables del marco macroeconómico:

- La estimación puntual de una variación real del PIB de -8.0% para las estimaciones de finanzas públicas, que se compara con el 2.0% utilizado para el Paquete Económico 2020.



- El tipo de cambio promedio utilizado para las estimaciones de finanzas públicas de 22.0 pesos por dólar, en lugar de los 19.9 pesos por dólar que se utilizó para la estimación de la LIF 2020.
- Los pronósticos de inflación empleados son consistentes con las previsiones publicadas por el Banco de México.
- El precio promedio anual de la mezcla mexicana de exportación de petróleo se estima en 34.6 dólares por barril (dpb), cifra que contrasta con los 49 dpb aprobados para la LIF 2020.
- La plataforma de producción de petróleo se prevé en 1,744 miles de barriles diarios (mbd), en lugar de los 1,951 mbd previstos para las estimaciones de LIF 2020.

Se anticipa que los ingresos presupuestarios en 2020 sean inferiores en 268.2 mil millones de pesos respecto a los previstos en la LIF 2020, por menores ingresos petroleros en 312.5 mil millones de pesos, menor precio y plataforma de producción petróleo, y demanda de combustibles ante la disminución de actividades por la pandemia; menores ingresos tributarios no petroleros en 273.7 mil millones de pesos asociado a la menor actividad económica; mientras que, los ingresos no tributarios serán superiores a los previstos en 335.4 mil millones de pesos por los recursos del FEIP y la recuperación de otros activos para mitigar los efectos de la crisis económica.

Derivado de la caída de los ingresos del Gobierno Federal, se prevé una disminución en el pago de participaciones a los estados y municipios de 114.7 mil millones de pesos, el cual será compensado en parte con recursos del Fondo de Estabilización de los Ingresos de la Entidades Federativas, y un mayor gasto programable en 19.9 mil millones de pesos. En consecuencia, se estima que el gasto neto presupuestario pagado sea menor en 128.6 mil millones de pesos.



**Situación financiera del Sector Público**  
(Miles de millones de pesos)

Concepto	Enero-septiembre			Anual			Avance % respecto a:		
	2019 <sup>p./</sup>	2020 <sup>p./</sup>	Variación % real (2/1)	2019 <sup>p./</sup>	2020		2019 (1/3)	2020	
					Original <sup>1/</sup>	Estimado <sup>2/</sup>		Original <sup>1/</sup>	Estimado <sup>2/</sup>
	(1)	(2)	(2/1)	(3)	(4)	(5)	(1/3)	(2/4)	(2/5)
<b>Balance público</b>	<b>-160.2</b>	<b>-308.5</b>	<b>n.a.</b>	<b>-393.6</b>	<b>-547.1</b>	<b>-686.7</b>	<b>40.7</b>	<b>56.4</b>	<b>44.9</b>
<b>Balance público sin inversión<sup>3/</sup></b>	<b>260.7</b>	<b>153.9</b>	<b>-42.9</b>	<b>76.7</b>	<b>-22.1</b>	<b>-161.6</b>	<b>339.7</b>	<b>-697.8</b>	<b>-95.3</b>
Balance presupuestario	-211.4	-344.3	n.a.	-407.6	-547.1	-686.7	51.8	62.9	50.1
Ingreso presupuestario	3,976.3	3,889.3	-5.4	5,385.0	5,523.3	5,255.1	73.8	70.4	74.0
Petrolero	707.4	397.0	-45.7	955.7	987.3	674.8	74.0	40.2	58.8
No petrolero	3,268.9	3,492.3	3.4	4,429.3	4,535.9	4,580.3	73.8	77.0	76.2
Gobierno Federal	2,649.0	2,876.8	5.1	3,574.2	3,671.3	3,733.0	74.1	78.4	77.1
Tributario	2,445.5	2,505.1	-0.9	3,202.6	3,505.8	3,232.1	76.4	71.5	77.5
No tributario	203.6	371.7	76.7	371.5	165.5	500.8	54.8	224.6	74.2
Organismos y empresas <sup>4/</sup>	619.9	615.6	-3.9	855.1	864.6	847.3	72.5	71.2	72.6
Gasto neto presupuestario	4,187.6	4,233.6	-2.2	5,792.6	6,070.4	5,941.8	72.3	69.7	71.3
Programable	3,018.9	3,084.8	-1.1	4,232.6	4,370.1	4,390.0	71.3	70.6	70.3
No programable	1,168.7	1,148.8	-4.9	1,560.0	1,700.3	1,551.8	74.9	67.6	74.0
Costo financiero	464.9	487.3	1.4	666.5	727.4	698.6	69.8	67.0	69.8
Participaciones	692.2	646.5	-9.6	879.0	951.5	836.7	78.7	68.0	77.3
Adefas y otros	11.6	15.0	25.1	14.5	21.5	16.5	80.0	69.9	91.1
Balance de entidades bajo control presupuestario indirecto	51.1	35.9	-32.1	14.0	0.0	0.0	364.4	n.a.	n.a.
Balance primario	277.8	156.7	-45.4	268.0	180.7	12.4	103.6	86.7	-o-
<b>Partidas informativas:</b>									
RFSP	-175.5	-542.1	n.a.	-569.3	-678.5	-1,106.0	30.8	79.9	49.0
SHRFSP	10,692.2	12,163.8	10.1	10,870.0	11,961.6	12,626.6	98.4	101.7	96.3

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

<sup>p./</sup> Cifras preliminares.

n.a.: no aplica; -o-: mayor de 500 por ciento.

<sup>1/</sup> Corresponde a la Ley de Ingresos y al Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2020 aprobados por el H. Congreso de la Unión.

<sup>2/</sup> Corresponde a la revisión de la estimación de finanzas públicas de 2020.

<sup>3/</sup> Excluye hasta el 2.0% del PIB de la inversión física del Gobierno Federal y las Empresas Productivas del Estado de acuerdo con el artículo 1 de la LIF 2020.

<sup>4/</sup> Incluye los ingresos propios de los organismos de control presupuestario directo (IMSS e ISSSTE) y los de la empresa productiva del Estado (CFE).

Fuente: SHCP.