

VIII. FORTALECIMIENTO DEL FEDERALISMO

Durante enero-diciembre de 2019, los recursos federales transferidos a los gobiernos de las entidades federativas y municipios, en términos de lo establecido en la Ley de Coordinación Fiscal y en el presupuesto aprobado, ascendieron a 1 billón 910 mil 333 millones de pesos, lo que significó una disminución real de 4.0 por ciento con relación a lo pagado en el mismo periodo de 2018 y representó el 48.0 por ciento del gasto primario del Gobierno Federal, durante el mismo periodo.

Recursos Federalizados ^{1/} (Millones de pesos)

Concepto	Enero-diciembre			Diferencia Nominal (3-2)	Var. % real (3/1)	Composición %	
	2018 (1)	Programa (2)	Observado ^{p./} (3)			2018	2019
Total	1,919,618.6	1,915,887.2	1,910,332.7	-5,554.5	-4.0	100.0	100.0
Participaciones	844,045.2	919,817.4	878,924.5	-40,892.9	0.5	44.0	46.0
Aportaciones Federales	733,586.8	789,826.7	780,459.7	-9,367.0	2.7	38.2	40.9
FONE ^{2/}	412,754.8	435,810.5	427,609.1	-8,201.4	0.0	21.5	22.4
FASSA	95,340.5	99,461.3	98,792.5	-668.8	0.0	5.0	5.2
FAIS	73,348.0	83,181.6	83,098.4	-83.2	9.3	3.8	4.3
FASP	6,993.0	7,210.0	7,202.8	-7.2	-0.6	0.4	0.4
FAM	23,604.5	26,769.1	26,742.4	-26.8	9.3	1.2	1.4
FORTAMUN	74,302.1	84,263.6	84,179.3	-84.3	9.3	3.9	4.4
FAETA	6,646.4	7,090.2	6,841.0	-249.2	-0.7	0.3	0.4
FAFEF	40,597.5	46,040.3	45,994.2	-46.0	9.3	2.1	2.4
Recursos para Protección Social en Salud ^{3/}	67,657.5	71,215.5	71,912.7	697.2	2.6	3.5	3.8
Convenios	155,373.4	109,928.1	145,976.5	36,048.4	-9.3	8.1	7.6
De descentralización ^{4/}	147,115.4	109,928.1	142,109.7	32,181.6	-6.8	7.7	7.4
SEP	130,393.0	101,039.0	132,342.5	31,303.5	-2.1	6.8	6.9
Sader	2,215.7	2,000.0	2,242.6	242.6	-2.3	0.1	0.1
Semarnat-CNA	14,506.7	6,889.1	7,524.6	635.5	-49.9	0.8	0.4
De reasignación ^{5/}	8,258.0	0.0	3,866.8	3,866.8	-54.8	0.4	0.2
Subsidios	118,955.6	25,099.5	33,059.3	7,959.8	-73.2	6.2	1.7
FIES	4,307.6	0.0	0.0	0.0	n.s.	0.2	0.0
FEIEF	13,692.6	3,332.3	3,332.3	0.0	-76.5	0.7	0.2
Otros subsidios ^{6/}	100,955.4	21,767.2	29,727.1	7,959.8	-71.6	5.3	1.6

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

p./ Cifras preliminares.

n.s.: no significativo. -o-: mayor de 500 por ciento.

1./ Incluye aportaciones ISSSTE-FOVISSSTE.

2./ Incluye al Ramo 25 "Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos".

3./ Incluye el programa "Seguro Popular". Excluye los recursos para actividades de apoyo administrativo.

4./ Corresponden a acciones de colaboración y coordinación entre las dependencias federales y los gobiernos de las entidades federativas.

5./ Se refiere a los recursos transferidos a las entidades federativas por las dependencias y entidades públicas mediante convenios de reasignación para el cumplimiento de objetivos de programas federales.

6./ Este componente incluye los subsidios entregados a entidades federativas y municipios a través de diversos ramos de la Administración Pública Centralizada, que se destinan para apoyar el desarrollo regional, conforme a lo establecido en las disposiciones jurídicas aplicables y que se ejercen de acuerdo a lo señalado en el Presupuesto de Egresos de la Federación.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

De los recursos canalizados a los gobiernos locales, el 54.0 por ciento correspondió a gasto programable y el 46.0 por ciento restante se asoció al pago de participaciones federales.

Las participaciones a las entidades federativas durante enero-diciembre 2019 se ubicaron en 878 mil 925 millones de pesos, cifra superior en 0.5 por ciento real a lo pagado durante el mismo periodo de 2018.

La evolución de las participaciones se explica por los incrementos observados en el Fondo de Extracción de Hidrocarburos, incentivos económicos y el Fondo ISR que crecieron 12.6, 8.7 y 8.3% en términos reales. La Recaudación Federal Participable en su conjunto disminuyó 1.3 por ciento respecto a igual lapso de 2018.

Participaciones a Entidades Federativas
(Millones de pesos)

Concepto	Enero-diciembre			Diferencia Nominal (3-2)	Var. % real (3/1)
	2018 (1)	Programa (2)	Observado ^{p./} (3)		
Total	844,045.2	847,876.2	878,924.5	31,048.3	0.5
Fondo General	609,869.7	611,665.0	628,037.0	16,372.0	-0.6
Fondo de Fomento Municipal	30,428.5	30,349.1	31,332.8	983.7	-0.6
Fondo de Fiscalización	36,831.8	38,884.5	39,519.3	634.7	3.5
Fondo de Extracción de Hidrocarburos	3,882.7	4,159.2	4,529.8	370.6	12.6
Fondo de Impuestos Especiales	13,850.2	13,689.2	15,203.9	1,514.7	5.9
IEPS Gasolinas (Art. 2A Frac. II)	26,635.3	24,943.0	25,528.5	585.5	-7.5
Impuesto a la Tenencia o Uso de Vehículos	27.8	0.0	20.1	20.1	-30.2
Impuesto sobre Automóviles Nuevos	13,636.6	12,234.9	13,113.2	878.3	-7.2
Comercio Exterior	4,137.0	4,127.5	4,262.5	135.0	-0.6
Derecho Adicional sobre Extracción de Petróleo	230.2	243.8	257.3	13.5	7.9
Incentivos Económicos	29,268.1	25,795.4	32,980.7	7,185.3	8.7
Fondo de Compensación de Repecos e Intermedios	1,660.1	2,310.4	1,531.8	-778.6	-11.0
Fondo ISR	73,587.1	79,474.2	82,607.6	3,133.4	8.3

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

p./ Cifras preliminares.

n.s.: no significativo

-o-: mayor de 500 por ciento

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Las aportaciones federales a las entidades federativas y municipios (Ramos 25 y 33), en enero-diciembre de 2019 ascendieron a 780 mil 460 millones de pesos, mostrando una crecimiento de 2.7 por ciento real, respecto al mismo periodo de 2018.

- Los fondos asociados a la educación integrados por el Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y Gasto Operativo (FONE); el Fondo de Aportaciones para Educación Tecnológica y de Adultos (FAETA); los recursos para infraestructura en educación básica y superior del Fondo de Aportaciones Múltiples (FAM); y las Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos (Ramo 25) sumaron 448 mil 891 millones de pesos, lo que representó el 57.5 por ciento de las aportaciones totales.
- Al Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA) se le asignaron 98 mil 793 millones de pesos, 12.7 por ciento del total de las aportaciones federales.
- A través de los fondos de Aportaciones para Infraestructura Social (FAIS) y de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUN), se erogaron 167 mil 278 millones de pesos, monto equivalente al 21.4 por ciento de las aportaciones federales. Los recursos para estos fondos se pagaron de acuerdo con el calendario publicado en el Diario Oficial de la Federación el 21 de enero de 2019.
- Mediante el Fondo de Aportaciones Múltiples (FAM), excluyendo los recursos destinados a educación básica y superior que se incluyen dentro de los fondos asociados a la educación, se transfirieron 12 mil 301 millones de pesos para asistencia social, lo que representó el 1.6 por ciento del total de las aportaciones federales.
- A través del Fondo de Apoyos para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF), de acuerdo con el monto aprobado por la H. Cámara de Diputados y el

calendario previsto, se pagaron 45 mil 994 millones de pesos, 5.9 por ciento de las aportaciones federales.

- Finalmente, con cargo al Fondo de Aportaciones para Seguridad Pública (FASP) se aportaron a las entidades federativas 7 mil 203 millones de pesos, 0.9 por ciento de las aportaciones federales.

Los recursos para servicios de salud se ubicaron en 170 mil 705 millones de pesos, lo que representa el 8.9 por ciento de los recursos federalizados. Estos recursos se conforman por los asignados vía el Sistema de Protección Social en Salud, 71 mil 913 millones de pesos, y las aportaciones del FASSA.

De acuerdo con lo establecido en el presupuesto, durante enero-diciembre de 2019 las dependencias y entidades transfirieron recursos a las entidades federativas por medio de convenios de coordinación con cargo a sus presupuestos, con el fin de descentralizar funciones o reasignar recursos correspondientes a programas federales y, en su caso, recursos humanos y materiales. Los recursos destinados a las entidades federativas a través de convenios de descentralización y de reasignación se ubicaron en 145 mil 977 millones de pesos, monto inferior en 9.3 por ciento en términos reales a lo ejercido en el año anterior.

- A través de convenios establecidos en el sector educativo, se canalizaron 132 mil 343 millones de pesos, monto menor en 2.1 por ciento en términos reales a lo ejercido en enero-diciembre de 2018, los cuales se orientaron al pago de remuneraciones y otros gastos de operación de las universidades públicas, universidades tecnológicas, los colegios de bachilleres, los institutos tecnológicos superiores, los colegios de estudios científicos y tecnológicos, y los institutos de capacitación para el trabajo en las entidades federativas.
- Para fortalecer los consejos estatales agropecuarios y apoyar a los productores agrícolas, a través de la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural (Sader) y la Comisión Nacional del Agua (Conagua), se transfirieron a las entidades federativas recursos por 9 mil 767 millones de pesos, monto 43.6 por ciento menor en términos reales al ejercido en el mismo periodo del año anterior.

Los subsidios entregados a las entidades federativas¹ a través del Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas y otros ramos de la Administración Pública Centralizada, sumaron 33 mil 59 millones de pesos.

¹ En este agregado se incluyen las transferencias de recursos entregados a entidades federativas y municipios a través de diversos ramos de la Administración Pública Centralizada, que se destinan para apoyar el desarrollo regional, conforme a lo establecido en las disposiciones jurídicas aplicables y que se ejercen de acuerdo con lo señalado en el Presupuesto de Egresos de la Federación.

Gasto Federalizado por Entidad Federativa, 2019 ^{p./}
Enero-diciembre
(Millones de pesos)

	Total	Participaciones	Aportaciones Federales ^{1./}	Recursos para Protección Social en Salud ^{2./}	Convenios de Descentralización ^{3./}	Convenios de Reasignación ^{4./}	Subsidios ^{5./}
Total	1,910,332.7	878,924.5	780,459.7	71,912.7	142,109.7	3,866.8	33,059.3
Aguascalientes	21,406.6	9,254.3	9,986.2	325.9	1,649.6	0.0	190.6
Baja California	50,117.3	24,471.6	19,554.9	936.6	4,465.0	0.0	689.2
Baja California Sur	16,025.9	6,670.1	7,648.2	152.2	1,415.8	0.0	139.6
Campeche	21,676.2	9,761.2	8,548.6	367.1	2,115.1	0.0	884.3
Coahuila	43,314.0	20,894.3	17,575.9	484.5	3,381.8	0.0	977.5
Colima	14,829.5	5,657.1	6,450.9	137.5	2,380.5	0.0	203.5
Chiapas	90,825.5	31,811.7	46,861.9	3,966.4	7,225.1	41.0	919.4
Chihuahua	53,661.7	25,618.4	22,011.0	1,037.3	4,597.4	55.0	342.7
Ciudad de México	179,777.5	93,335.8	53,355.5	20,658.1	1,579.1	2,817.2	8,031.7
Durango	29,658.3	11,162.1	13,912.2	526.0	3,777.9	0.0	280.1
Guanajuato	77,554.0	39,114.6	30,170.2	3,958.5	3,768.5	0.0	542.1
Guerrero	64,538.9	20,198.6	36,083.5	1,990.2	5,536.1	0.0	730.4
Hidalgo	48,620.7	17,974.0	24,692.7	1,245.6	4,320.1	0.0	388.3
Jalisco	105,432.4	57,286.0	36,063.7	3,061.6	8,025.4	390.9	604.8
México	217,759.6	121,181.6	78,626.8	8,737.6	8,093.6	0.0	1,120.0
Michoacán	72,120.4	28,614.5	32,277.6	2,881.5	7,932.1	0.0	414.7
Morelos	28,425.9	11,888.9	12,840.2	1,024.5	2,243.8	0.0	428.5
Nayarit	22,619.1	8,884.0	10,124.1	329.3	3,097.2	0.0	184.4
Nuevo León	76,359.6	42,097.4	24,718.7	1,188.2	7,596.9	249.0	509.4
Oaxaca	75,381.6	22,925.7	43,532.8	2,316.4	4,420.0	0.0	2,186.7
Puebla	85,944.1	38,198.5	36,160.8	4,483.3	6,387.2	0.0	714.3
Querétaro	31,769.7	15,858.5	12,126.1	649.3	2,602.2	313.6	220.0
Quintana Roo	24,990.1	11,734.2	11,078.2	392.7	1,546.2	0.0	238.9
San Luis Potosí	44,227.1	19,112.7	19,747.8	1,298.0	3,676.7	0.0	391.9
Sinaloa	50,017.1	21,391.8	19,287.1	703.3	7,935.2	0.0	699.7
Sonora	47,567.7	24,265.7	16,583.2	543.0	5,480.1	0.0	695.7
Tabasco	50,201.4	26,068.4	15,809.3	1,534.7	4,656.4	0.0	2,132.6
Tamaulipas	56,185.6	27,680.9	22,084.9	929.7	3,835.3	0.0	1,654.8
Tlaxcala	21,327.7	8,580.7	10,162.3	776.2	1,651.5	0.0	157.0
Veracruz	121,387.4	51,005.7	55,837.0	4,010.8	7,943.7	0.0	2,590.2
Yucatán	33,767.5	15,024.8	13,550.1	659.2	4,283.4	0.0	249.9
Zacatecas	29,517.4	11,200.8	12,997.1	607.5	4,498.1	0.0	213.9
No distribuible	3,325.3	0.0	0.0	0.0	-7.2	0.0	3,325.3

Nota: Las sumas parciales pueden no coincidir con el total debido al redondeo.

p./ Cifras preliminares.

1./ Incluye Ramo 25 "Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos".

2./ Incluye el programa "Seguro Popular". Excluye los recursos para actividades de apoyo administrativo.

3./ Corresponden a acciones de colaboración y coordinación entre las dependencias federales y los gobiernos de las entidades federativas.

4./ Se refiere a los recursos transferidos a las entidades federativas por las dependencias y entidades públicas mediante convenios de reasignación para el cumplimiento de objetivos de programas federales.

5./ Incluye el Fondo de Estabilización de los Ingresos de las Entidades Federativas (FEIEF), el Fideicomiso para la Infraestructura en los Estados (FIES) y los subsidios entregados a entidades federativas y municipios a través de diversos ramos de la Administración Pública Centralizada, que se destinan para apoyar el desarrollo regional, conforme a lo establecido en las disposiciones jurídicas aplicables y que se ejercen de acuerdo a lo señalado en el Presupuesto de Egresos de la Federación.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.