

IX. FORTALECIMIENTO DEL FEDERALISMO

Durante enero-diciembre de 2018, los recursos federales transferidos a los gobiernos de las entidades federativas y municipios, en términos de lo establecido en la Ley de Coordinación Fiscal y en el presupuesto aprobado, ascendieron a 1 billón 918 mil 967 millones de pesos, lo que significó un incremento real de 1.0 por ciento con relación a lo pagado en el mismo periodo de 2017 y representó el 49.2 por ciento del gasto primario del Gobierno Federal, durante el mismo periodo.

Recursos Federalizados ^{1/} (Millones de pesos)

Concepto	Enero-diciembre			Diferencia Nominal (3-2)	Var. % real (3/1)	Composición %	
	2017 (1)	Programa (2)	Observado ^{p./} (3)			2017	2018
Total	1,811,771.1	1,792,161.2	1,918,967.2	126,806.0	1.0	100.0	100.0
Participaciones	772,417.6	811,931.6	843,665.3	31,733.6	4.1	42.6	44.0
Aportaciones Federales	698,693.5	741,070.0	733,586.8	-7,483.1	0.1	38.6	38.2
FONE ^{2/}	399,913.3	421,725.3	412,754.8	-8,970.5	-1.6	22.1	21.5
FASSA	90,952.3	93,385.8	95,340.5	1,954.7	-0.1	5.0	5.0
FAIS	67,352.8	73,421.4	73,348.0	-73.4	3.8	3.7	3.8
FASP	6,993.0	7,000.0	6,993.0	-7.0	-4.7	0.4	0.4
FAM	21,675.2	23,628.2	23,604.5	-23.6	3.8	1.2	1.2
FORTAMUN	68,228.9	74,376.4	74,302.1	-74.4	3.8	3.8	3.9
FAETA	6,298.9	6,894.8	6,646.4	-248.3	0.6	0.3	0.3
FAFEF	37,279.2	40,638.1	40,597.5	-40.6	3.8	2.1	2.1
Recursos para Protección Social en Salud ^{3/}	67,405.7	68,974.6	67,657.5	-1,317.1	-4.3	3.7	3.5
Convenios	141,433.7	112,447.9	155,102.0	42,654.1	4.5	7.8	8.1
De descentralización ^{4/}	136,303.0	112,447.9	146,844.0	34,396.1	2.7	7.5	7.7
SEP	120,607.2	102,731.2	130,393.0	27,661.8	3.1	6.7	6.8
Sagarpa	2,250.7	2,000.0	2,215.7	215.7	-6.2	0.1	0.1
Semarnat-CNA	13,445.1	7,716.7	14,235.3	6,518.6	0.9	0.7	0.7
De reasignación ^{5/}	5,130.7	0.0	8,258.0	8,258.0	53.4	0.3	0.4
Subsidios	131,820.7	57,737.1	118,955.6	61,218.5	-14.0	7.3	6.2
FIES	5,619.5	0.0	4,307.6	4,307.6	-26.9	0.3	0.2
FEIEF	16,525.0	2,923.5	13,692.6	10,769.1	-21.0	0.9	0.7
Otros subsidios ^{6/}	109,676.2	54,813.6	100,955.4	46,141.8	-12.3	6.1	5.3

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

p./ Cifras preliminares.

n.s.: no significativo. -o-: mayor de 500 por ciento.

1./ Incluye aportaciones ISSSTE-FOVISSSTE.

2./ Incluye al Ramo 25 "Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos".

3./ Incluye el programa "Seguro Popular". Excluye los recursos para actividades de apoyo administrativo.

4./ Corresponden a acciones de colaboración y coordinación entre las dependencias federales y los gobiernos de las entidades federativas.

5./ Se refiere a los recursos transferidos a las entidades federativas por las dependencias y entidades públicas mediante convenios de reasignación para el cumplimiento de objetivos de programas federales.

6./ Este componente incluye los subsidios entregados a entidades federativas y municipios a través de diversos ramos de la Administración Pública Centralizada, que se destinan para apoyar el desarrollo regional, conforme a lo establecido en las disposiciones jurídicas aplicables y que se ejercen de acuerdo a lo señalado en el Presupuesto de Egresos de la Federación.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

De los recursos canalizados a los gobiernos locales, el 56.0 por ciento correspondió a gasto programable y el 44.0 por ciento restante se asoció al pago de participaciones federales.

Las participaciones a las entidades federativas durante enero-diciembre 2018 se ubicaron en 843 mil 665 millones de pesos, cifra superior en 4.1 por ciento real a lo pagado durante el mismo periodo de 2017.

La evolución de las participaciones se explica por la mayor recaudación federal participable en 4.0 por ciento real, que se ubicó en 3 billones 126 mil 344 millones de pesos¹.

Participaciones a Entidades Federativas
(Millones de pesos)

Concepto	Enero-diciembre			Diferencia Nominal (3-2)	Var. % real (3/1)
	2017	2018			
	(1)	Programa (2)	Observado ^{p./} (3)		
Total	772,417.6	811,931.6	843,665.3	31,733.6	4.1
Fondo General	560,725.0	585,347.3	609,869.7	24,522.3	3.7
Fondo de Fomento Municipal	27,974.3	29,027.2	30,428.5	1,401.3	3.7
Fondo de Fiscalización	34,508.6	36,284.0	36,831.8	547.8	1.7
Fondo de Extracción de Hidrocarburos	3,250.5	3,882.7	3,882.7	0.0	13.9
Fondo de Impuestos Especiales	13,871.8	14,233.1	13,595.5	-637.6	-6.6
IEPS Gasolinas (Art. 2A Frac. II)	26,339.1	27,383.3	26,635.3	-748.0	-3.6
Impuesto a la Tenencia o Uso de Vehículos	60.8	0.0	27.5	27.5	-56.9
Impuesto sobre Automóviles Nuevos	13,097.5	13,112.0	13,567.1	455.1	-1.3
Comercio Exterior	3,804.5	3,947.7	4,137.0	189.3	3.7
Derecho Adicional sobre Extracción de Petróleo	197.4	233.0	230.2	-2.8	11.2
Incentivos Económicos	27,443.3	23,269.9	29,212.7	5,942.8	1.5
Fondo de Compensación de Repecos e Intermedios	1,740.2	2,151.3	1,660.1	-491.2	-9.1
Fondo ISR	59,404.5	73,060.0	73,587.1	527.1	18.1

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

p./ Cifras preliminares.

n.s.: no significativo

-o-: mayor de 500 por ciento

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Las aportaciones federales a las entidades federativas y municipios (Ramos 25 y 33), en enero-diciembre de 2018 ascendieron a 733 mil 587 millones de pesos, mostrando un crecimiento de 1.0 por ciento real, respecto al mismo periodo de 2017.

- Los fondos asociados a la educación integrados por el Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y Gasto Operativo (FONE); el Fondo de Aportaciones para Educación Tecnológica y de Adultos (FAETA); los recursos para infraestructura en educación básica y superior del Fondo de Aportaciones Múltiples (FAM); y las Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos (Ramo 25) sumaron 432 mil 148 millones de pesos, lo que representó el 58.9 por ciento de las aportaciones totales.
- Al Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA) se le asignaron 95 mil 340 millones de pesos, 13.0 por ciento del total de las aportaciones federales.
- A través de los fondos de Aportaciones para Infraestructura Social (FAIS) y de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUN), se erogaron 147 mil 650 millones de pesos, monto equivalente al 20.1 por ciento de las aportaciones federales. Los recursos para estos fondos se pagaron de acuerdo con el calendario publicado en el Diario Oficial de la Federación el 20 de diciembre de 2017.
- Mediante el Fondo de Aportaciones Múltiples (FAM), excluyendo los recursos destinados a educación básica y superior que se incluyen dentro de los fondos asociados a la

¹ La recaudación federal participable es la base para el pago de las participaciones a las entidades federativas, que de acuerdo con lo establecido en la Ley de Coordinación Fiscal corresponde, principalmente, a la recaudación de diciembre de 2017 a noviembre de 2018.

educación, se transfirieron 10 mil 858 millones de pesos para asistencia social, lo que representó el 1.5 por ciento del total de las aportaciones federales.

- A través del Fondo de Apoyos para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF), de acuerdo con el monto aprobado por la H. Cámara de Diputados y el calendario previsto, se pagaron 40 mil 597 millones de pesos, 1.5 por ciento de las aportaciones federales.
- Finalmente, con cargo al Fondo de Aportaciones para Seguridad Pública (FASP) se aportaron a las entidades federativas 6 mil 993 millones de pesos, 1.0 por ciento de las aportaciones federales.

Los recursos para servicios de salud se ubicaron en 162 mil 998 millones de pesos, lo que representa el 8.5 por ciento de los recursos federalizados. Estos recursos se conforman por los asignados vía el Sistema de Protección Social en Salud, 67 mil 658 millones de pesos, y las aportaciones del FASSA.

De acuerdo con lo establecido en el presupuesto, durante enero-diciembre de 2018 las dependencias y entidades transfirieron recursos a las entidades federativas por medio de convenios de coordinación con cargo a sus presupuestos, con el fin de descentralizar funciones o reasignar recursos correspondientes a programas federales y, en su caso, recursos humanos y materiales. Los recursos destinados a las entidades federativas a través de convenios de descentralización y de reasignación se ubicaron en 146 mil 844 millones de pesos, monto superior en 2.7 por ciento en términos reales a lo ejercido en el año anterior.

- A través de convenios establecidos en el sector educativo, se canalizaron 130 mil 393 millones de pesos, monto mayor en 3.1 por ciento en términos reales a lo ejercido en enero-diciembre de 2017, los cuales se orientaron al pago de remuneraciones y otros gastos de operación de las universidades públicas, universidades tecnológicas, los colegios de bachilleres, los institutos tecnológicos superiores, los colegios de estudios científicos y tecnológicos, y los institutos de capacitación para el trabajo en las entidades federativas.
- Para fortalecer los consejos estatales agropecuarios y apoyar a los productores agrícolas, a través de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA) y la Comisión Nacional del Agua (Conagua), se transfirieron a las entidades federativas recursos por 16 mil 451 millones de pesos, monto 0.1 por ciento menor en términos reales al ejercido en el mismo periodo del año anterior.

Los subsidios entregados a las entidades federativas² a través del Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas y otros ramos de la Administración Pública Centralizada, sumaron 118 mil 956 millones de pesos.

² En este agregado se incluyen las transferencias de recursos entregados a entidades federativas y municipios a través de diversos ramos de la Administración Pública Centralizada, que se destinan para apoyar el desarrollo regional, conforme a lo establecido en las disposiciones jurídicas aplicables y que se ejercen de acuerdo con lo señalado en el Presupuesto de Egresos de la Federación.

Gasto Federalizado por Entidad Federativa, 2018 P./
Enero-diciembre
(Millones de pesos)

	Total	Participaciones	Aportaciones Federales ^{1/}	Recursos para Protección Social en Salud ^{2/}	Convenios de Descentralización ^{3/}	Convenios de Reasignación ^{4/}	Subsidios ^{5/}
Total	1,918,967.2	843,665.3	733,586.8	67,657.5	146,844.0	8,258.0	118,955.6
Aguascalientes	22,094.1	9,225.3	9,449.7	279.7	1,846.5	0.0	1,292.9
Baja California	50,928.8	24,633.4	18,753.5	961.8	4,642.5	0.0	1,937.7
Baja California Sur	16,736.3	6,095.7	7,187.4	136.9	1,776.4	0.0	1,540.0
Campeche	21,773.6	8,897.3	8,044.8	294.0	2,296.3	0.0	2,241.2
Coahuila	44,053.3	19,597.4	16,679.3	485.1	3,754.2	0.0	3,537.2
Colima	15,560.7	5,812.6	6,070.4	150.9	2,113.6	149.9	1,263.3
Chiapas	89,605.9	32,019.6	43,222.0	3,454.9	6,441.3	172.2	4,296.0
Chihuahua	52,318.2	24,586.4	20,434.7	1,096.8	4,458.1	0.0	1,742.2
Ciudad de México	184,092.1	92,855.9	51,781.1	18,778.7	4,648.2	6,053.6	9,974.6
Durango	31,945.2	11,469.9	13,274.0	528.2	3,827.9	162.1	2,683.1
Guanajuato	74,119.2	35,992.1	28,951.7	3,781.4	3,747.0	69.2	1,577.8
Guerrero	66,275.6	20,258.2	33,373.2	1,912.3	5,232.6	370.4	5,128.9
Hidalgo	47,271.6	16,369.0	23,348.8	1,312.3	3,958.2	0.0	2,283.3
Jalisco	103,159.1	55,571.8	33,879.6	3,125.6	7,760.0	0.0	2,822.1
México	220,659.1	115,582.1	72,690.9	8,073.4	11,734.1	0.0	12,578.7
Michoacán	71,954.0	27,177.3	30,549.7	2,690.0	6,914.6	0.0	4,622.4
Morelos	27,559.6	11,307.2	11,988.2	968.5	2,442.9	0.0	852.9
Nayarit	21,824.7	7,977.9	9,398.6	356.5	2,932.2	0.0	1,159.5
Nuevo León	73,576.3	39,316.4	23,013.3	1,079.8	7,569.3	600.0	1,997.6
Oaxaca	72,458.7	21,535.5	40,809.5	2,080.2	4,255.4	0.0	3,778.1
Puebla	85,654.4	36,003.4	33,998.6	4,069.6	6,276.6	0.0	5,306.1
Querétaro	32,282.1	15,172.5	11,362.3	712.3	2,821.0	127.4	2,086.7
Quintana Roo	25,356.7	11,540.5	10,432.2	434.4	1,366.8	0.0	1,582.8
San Luis Potosí	43,307.7	17,758.6	18,507.0	1,343.2	3,946.4	0.0	1,752.5
Sinaloa	53,458.7	20,733.1	18,008.4	717.5	8,855.5	0.0	5,144.3
Sonora	46,794.8	23,232.1	15,780.2	658.0	4,985.9	355.3	1,783.3
Tabasco	47,444.6	24,078.1	14,748.2	1,315.2	4,936.2	0.0	2,367.0
Tamaulipas	54,793.0	25,939.6	20,959.4	1,040.7	3,708.7	198.0	2,946.6
Tlaxcala	21,430.3	8,241.2	9,517.5	718.5	1,507.2	0.0	1,445.9
Veracruz	117,773.3	49,008.5	52,362.9	3,774.2	7,390.4	0.0	5,237.3
Yucatán	34,629.2	14,609.9	12,683.0	696.8	4,261.0	0.0	2,378.5
Zacatecas	29,900.1	11,066.9	12,150.1	630.5	4,438.0	0.0	1,614.6
No distribuable	18,176.2	0.0	176.6	0.0	-0.6	0.0	18,000.2

Nota: Las sumas parciales pueden no coincidir con el total debido al redondeo.

p./ Cifras preliminares.

1./ Incluye Ramo 25 "Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos".

2./ Incluye el programa "Seguro Popular". Excluye los recursos para actividades de apoyo administrativo.

3./ Corresponden a acciones de colaboración y coordinación entre las dependencias federales y los gobiernos de las entidades federativas.

4./ Se refiere a los recursos transferidos a las entidades federativas por las dependencias y entidades públicas mediante convenios de reasignación para el cumplimiento de objetivos de programas federales.

5./ Incluye el Fondo de Estabilización de los Ingresos de las Entidades Federativas (FEIEF), el Fideicomiso para la Infraestructura en los Estados (FIES) y los subsidios entregados a entidades federativas y municipios a través de diversos ramos de la Administración Pública Centralizada, que se destinan para apoyar el desarrollo regional, conforme a lo establecido en las disposiciones jurídicas aplicables y que se ejercen de acuerdo a lo señalado en el Presupuesto de Egresos de la Federación.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.