

## X. FORTALECIMIENTO DEL FEDERALISMO

Durante 2014, los recursos federales transferidos a los gobiernos de las entidades federativas y municipios, en términos de lo establecido en la Ley de Coordinación Fiscal y en el presupuesto aprobado, ascendieron a 1 billón 556 mil 620 millones de pesos, lo que significó un incremento real de 4.8 por ciento con relación a lo pagado en 2013 y representó el 50.4 por ciento del gasto primario del Gobierno Federal, durante el mismo periodo.

| RECURSOS FEDERALIZADOS <sup>1_</sup> /<br>(Millones de pesos) |                    |                          |                |               |                          |
|---|--------------------|--------------------------|----------------|---------------|--------------------------|
| Concepto  | Enero-diciembre    |                          | Var. %<br>real | Composición % |                          |
|   | 2013               | 2014 <sup>p_</sup> /<br> |                | 2013          | 2014 <sup>p_</sup> /<br> |
| <b>Total</b>  | <b>1,427,299.9</b> | <b>1,556,620.1</b>       | <b>4.8</b>     | <b>100.0</b>  | <b>100.0</b>             |
| Participaciones   | 532,455.5          | 584,722.6                | 5.6            | 37.3          | 37.6                     |
| Aportaciones Federales  | 560,916.1          | 594,547.8                | 1.9            | 39.3          | 38.2                     |
| FAEB <sup>2_</sup> /<br>                                      | 324,615.6          | 339,078.6                | 0.4            | 22.7          | 21.8                     |
| FASSA   | 68,604.8           | 74,367.8                 | 4.2            | 4.8           | 4.8                      |
| FAIS  | 53,090.8           | 57,912.9                 | 4.9            | 3.7           | 3.7                      |
| FASP  | 7,631.8            | 7,921.6                  | -0.2           | 0.5           | 0.5                      |
| FAM   | 17,286.4           | 18,637.3                 | 3.6            | 1.2           | 1.2                      |
| FORTAMUN  | 54,413.8           | 58,666.2                 | 3.6            | 3.8           | 3.8                      |
| FAETA   | 5,542.1            | 5,909.0                  | 2.5            | 0.4           | 0.4                      |
| FAFEF   | 29,730.9           | 32,054.3                 | 3.6            | 2.1           | 2.1                      |
| Recursos para Protección Social en Salud <sup>3_</sup> /<br>  | 70,902.3           | 67,684.9                 | -8.2           | 5.0           | 4.3                      |
| Convenios   | 155,644.1          | 163,660.7                | 1.1            | 10.9          | 10.5                     |
| De descentralización <sup>4_</sup> /<br>                      | 148,283.7          | 159,259.7                | 3.3            | 10.4          | 10.2                     |
| SEP   | 119,978.9          | 127,377.6                | 2.1            | 8.4           | 8.2                      |
| Sagarpa   | 7,725.5            | 4,187.1                  | -47.9          | 0.5           | 0.3                      |
| Semarnat-CNA  | 20,579.3           | 27,695.0                 | 29.4           | 1.4           | 1.8                      |
| De reasignación <sup>5_</sup> /<br>                           | 7,360.4            | 4,401.0                  | -42.5          | 0.5           | 0.3                      |
| Subsidios   | 107,381.9          | 146,004.2                | 30.7           | 7.5           | 9.4                      |
| FIES  | 1,433.2            | 0.0                      | n.s.           | 0.1           | 0.0                      |
| FEIEF   | 13,896.3           | 5,745.5                  | -60.3          | 1.0           | 0.4                      |
| Otros subsidios <sup>6_</sup> /<br>                           | 92,052.4           | 140,258.7                | 46.5           | 6.4           | 9.0                      |

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

p\_/ Cifras preliminares.

n.s.: no significativo.

1\_/ Incluye aportaciones ISSSTE-FOVISSSTE.

2\_/ Incluye al Ramo 25 "Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos".

3\_/ Incluye el programa "Seguro Popular" y la parte de Aportaciones a Fideicomisos Públicos del programa "Dignificación, conservación y mantenimiento de la infraestructura y equipamiento en salud". Excluye los recursos para actividades de apoyo administrativo.

4\_/ Corresponden a acciones de colaboración y coordinación entre las dependencias federales y los gobiernos de las entidades federativas.

5\_/ Se refiere a los recursos transferidos a las entidades federativas por las dependencias y entidades públicas mediante convenios de reasignación para el cumplimiento de objetivos de programas federales.

6\_/ Este componente incluye los subsidios entregados a entidades federativas y municipios a través de diversos ramos de la Administración Pública Centralizada, que se destinan para apoyar el desarrollo regional, conforme a lo establecido en las disposiciones jurídicas aplicables y que se ejercen de acuerdo a lo señalado en el Presupuesto de Egresos de la Federación.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

De los recursos canalizados a los gobiernos locales, el 62.4 por ciento correspondió a gasto programable y el 37.6 por ciento restante se asoció al pago de participaciones federales.

Las participaciones a las entidades federativas durante 2014 ascendieron a 584 mil 723 millones de pesos, cifra superior en 5.6 por ciento real a lo pagado durante 2013. La evolución de las participaciones se explica, principalmente, por la combinación de los siguientes elementos:

**PARTICIPACIONES A ENTIDADES FEDERATIVAS**  
(Millones de pesos)

| Concepto                                       | Enero-diciembre  |                  | Var. %<br>real |
|--|------------------|------------------|----------------|
|  | 2013             | 2014 p./         |                |
| <b>Total</b>                                   | <b>532,455.5</b> | <b>584,722.6</b> | <b>5.6</b>     |
| Fondo General                                  | 426,538.4        | 466,283.6        | 5.1            |
| Fondo de Fomento Municipal                     | 21,272.6         | 23,257.7         | 5.1            |
| Fondo de Fiscalización                         | 25,921.5         | 30,846.5         | 14.4           |
| Fondo de Extracción de Hidrocarburos           | 4,334.9          | 4,087.1          | -9.4           |
| Fondo de Impuestos Especiales                  | 9,686.6          | 10,407.4         | 3.3            |
| IEPS Gasolinas (Art. 2A Frac. II)              | 19,965.1         | 23,487.7         | 13.1           |
| Impuesto a la Tenencia o Uso de Vehículos      | 1,367.1          | 801.2            | -43.7          |
| Impuesto sobre Automóviles Nuevos              | 8,326.3          | 8,564.4          | -1.1           |
| Comercio Exterior                              | 2,898.7          | 3,163.0          | 4.9            |
| Derecho Adicional sobre Extracción de Petróleo | 343.2            | 321.5            | -9.9           |
| Incentivos Económicos                          | 11,801.2         | 11,891.8         | -3.1           |
| Fondo de Compensación de Repecos e Intermedios | 0.0              | 1,610.6          | n.s.           |

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

p./ Cifras preliminares.

n.s.: no significativo

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

- La recaudación federal participable, que sirve de base para el pago de las participaciones a las entidades federativas de acuerdo con lo establecido en la Ley de Coordinación Fiscal, fue mayor en 4.8 por ciento en términos reales respecto a lo recaudado el año anterior, al ubicarse en 2 billones 368 mil 991 millones de pesos.
- El tercer ajuste cuatrimestral de las participaciones de 2013 que se liquidó en febrero de 2014 fue de 4 mil 578 millones de pesos, monto mayor al de 2012, que se pagó en 2013 de 2 mil 911 millones de pesos.
- Adicionalmente, el remanente de la recaudación por el impuesto sobre tenencia o uso de vehículos disminuyó en 43.7 por ciento real, como resultado de la derogación del impuesto a partir de 2012.

Las aportaciones federales a las entidades federativas y municipios (Ramos 25 y 33) en 2014 ascendieron a 594 mil 548 millones de pesos, lo que representó un incremento de 1.9 por ciento en términos reales respecto a 2013.

A través de seis de los ocho fondos que integran el Ramo 33 se canalizó el 88.8 por ciento de los recursos, lo que permitió proporcionar recursos a las entidades federativas para otorgar servicios de educación básica, tecnológica y de adultos; de salud; y para la generación de infraestructura para la población de menores ingresos.

- Los fondos asociados a la educación (Fondo de Aportaciones para Educación Básica y Normal, FAEB, el Fondo de Aportaciones para Educación Tecnológica y de Adultos, FAETA, los recursos para infraestructura en educación básica y superior del Fondo de Aportaciones Múltiples, FAM, y las Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos, Ramo 25) sumaron 355 mil 52 millones de pesos, lo que representó el 59.7 por ciento de las aportaciones totales.
- Al Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA) se le asignaron 74 mil 368 millones de pesos, 12.5 por ciento del total de las aportaciones federales.

- A través de los fondos de Aportaciones para Infraestructura Social (FAIS) y de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUN), se erogaron 116 mil 579 millones de pesos, lo que significó 19.6 por ciento de las aportaciones federales. Los recursos para estos fondos se pagaron de acuerdo con el calendario publicado en el Diario Oficial de la Federación el 24 de diciembre de 2013.
- Mediante el Fondo de Aportaciones Múltiples (FAM), excluyendo los recursos destinados a educación básica y superior que se incluyen dentro de los fondos asociados a la educación, se transfirieron 8 mil 573 millones de pesos para asistencia social, 1.4 por ciento del total de las aportaciones federales.
- A través del Fondo de Apoyos para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF), de acuerdo con el monto aprobado por la H. Cámara de Diputados y el calendario previsto, se pagaron 32 mil 54 millones de pesos, 5.4 por ciento del total de las aportaciones federales.
- Finalmente, con cargo al Fondo de Aportaciones para Seguridad Pública (FASP), las entidades federativas ejercieron 7 mil 922 millones de pesos, 1.3 por ciento de las aportaciones federales.

Los recursos para la cobertura de servicios de salud se ubicaron en 142 mil 53 millones de pesos, lo que representa el 9.1 por ciento de los recursos federalizados. Estos recursos se conforman por los asignados vía el Sistema de Protección Social en Salud, 67 mil 685 millones de pesos, y las aportaciones del FASSA.

De acuerdo con lo establecido en el presupuesto, durante 2014 las dependencias y entidades transfirieron recursos a las entidades federativas por medio de convenios de coordinación con cargo a sus presupuestos, con el fin de descentralizar funciones o reasignar recursos correspondientes a programas federales y, en su caso, recursos humanos y materiales. Los recursos destinados a las entidades federativas a través de convenios de descentralización y de reasignación se ubicaron en 163 mil 661 millones de pesos, monto mayor en 1.1 por ciento en términos reales a lo ejercido en el mismo periodo del año anterior.

- A través de convenios establecidos en el sector educativo, se canalizaron 127 mil 378 millones de pesos, monto 2.1 por ciento mayor en términos reales a lo ejercido en el mismo periodo de 2013. Estos recursos se orientaron al pago de remuneraciones y otros gastos de operación de las universidades públicas, universidades tecnológicas, el Colegio de Bachilleres, los institutos tecnológicos superiores, los colegios de estudios científicos y tecnológicos, y los institutos de capacitación para el trabajo en las entidades federativas.
- Para fortalecer los consejos estatales agropecuarios y apoyar a los productores agrícolas, a través de la SAGARPA y Comisión Nacional del Agua (CNA), se transfirieron a las entidades federativas recursos por 31 mil 882 millones de pesos, monto 8.3 por ciento mayor en términos reales al ejercido en el mismo periodo del año anterior.

Los subsidios entregados a las entidades federativas a través del Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas y otros ramos de la Administración Pública Centralizada sumaron 146 mil 4 millones de pesos, importe 30.7 por ciento mayor en términos reales al ejercido en el mismo periodo del año anterior, debido en buena medida a los recursos aportados a los programas Subsidios en Materia de Seguridad Pública a Entidades Federativas, Municipios y el Distrito Federal; Modernización Integral del Registro Civil con Entidades Federativas; y Nacional de Prevención del Delito (SEGOB); Perfeccionamiento del Sistema Nacional de Coordinación Fiscal y

Fortalecimiento a la Transversalidad de Género (SHCP); Apoyo para Infraestructura Carretera y Definición y Conducción de la Política de Comunicaciones y Transportes (SCT); Desarrollo Regional Turístico Sustentable (SECTUR); así como al Fondo Guerrero, al Fondo de Apoyo en Infraestructura y Productividad, a Proyectos de Desarrollo Regional, a Contingencias Económicas y a los fondos Sur-Sureste, Infraestructura Deportiva, de Cultura y de Capitalidad (Ramo23).<sup>1</sup>

GASTO FEDERALIZADO POR ENTIDAD FEDERATIVA, 2014 P./

Enero-diciembre  
(Millones de pesos)

|                     | Total              | Participaciones  | Aportaciones Federales <sup>1/_</sup> | Recursos para Protección Social en Salud <sup>2/_</sup> | Convenios de Descentralización <sup>3/_</sup> | Convenios de Reasignación <sup>4/_</sup> | Subsidios <sup>5/_</sup> |
|---------------------|--------------------|------------------|---------------------------------------|---|---|--|--------------------------|
| <b>Total</b>        | <b>1,556,620.1</b> | <b>584,722.6</b> | <b>594,547.8</b>                      | <b>67,684.9</b>   | <b>159,259.7</b>                              | <b>4,401.0</b>                           | <b>146,004.2</b>         |
| Aguascalientes      | 18,123.5           | 6,405.3          | 6,750.8                               | 300.0   | 2,500.7                                       | 100.0                                    | 2,066.6                  |
| Baja California     | 41,714.9           | 16,315.1         | 15,254.2                              | 981.9   | 5,236.1                                       | 157.0                                    | 3,770.6                  |
| Baja California Sur | 11,963.9           | 3,895.8          | 4,648.1                               | 117.9   | 1,934.4                                       | 0.0                                      | 1,367.7                  |
| Campeche            | 17,125.4           | 7,009.4          | 6,458.2                               | 275.9   | 2,168.1                                       | 0.0                                      | 1,213.8                  |
| Coahuila            | 34,572.9           | 14,012.6         | 13,418.7                              | 519.2   | 3,816.9                                       | 0.0                                      | 2,805.6                  |
| Colima              | 12,537.7           | 3,951.9          | 4,703.6                               | 154.8   | 2,627.5                                       | 0.0                                      | 1,099.9                  |
| Chiapas             | 75,430.6           | 23,516.8         | 36,083.8                              | 3,315.9   | 6,226.3                                       | 0.0                                      | 6,287.8                  |
| Chihuahua           | 43,121.3           | 17,310.5         | 16,657.5                              | 1,259.3   | 5,250.6                                       | 200.0                                    | 2,443.3                  |
| Distrito Federal    | 146,743.9          | 63,684.5         | 44,382.9                              | 20,444.9  | 4,122.1                                       | 885.8                                    | 13,223.7                 |
| Durango             | 27,078.6           | 7,727.9          | 11,106.9                              | 370.1   | 4,848.1                                       | 350.8                                    | 2,674.8                  |
| Guanajuato          | 65,017.5           | 24,201.7         | 24,710.5                              | 3,870.9   | 4,406.3                                       | 577.5                                    | 7,250.5                  |
| Guerrero            | 63,448.7           | 13,838.8         | 26,666.8                              | 1,963.0   | 6,830.6                                       | 0.0                                      | 14,149.5                 |
| Hidalgo             | 37,593.4           | 11,552.8         | 16,473.2                              | 1,132.4   | 5,894.3                                       | 0.0                                      | 2,540.7                  |
| Jalisco             | 83,040.3           | 37,220.0         | 30,618.1                              | 2,999.4   | 8,259.8                                       | 0.0                                      | 3,943.0                  |
| México              | 172,105.4          | 75,260.0         | 62,396.3                              | 7,629.4   | 10,265.9                                      | 577.4                                    | 15,976.4                 |
| Michoacán           | 56,404.4           | 18,483.1         | 23,345.8                              | 2,518.3   | 7,476.4                                       | 0.0                                      | 4,580.7                  |
| Morelos             | 23,090.5           | 8,296.8          | 9,163.3                               | 677.8   | 2,846.8                                       | 0.0                                      | 2,105.8                  |
| Nayarit             | 18,671.4           | 5,878.3          | 7,561.3                               | 370.9   | 2,644.7                                       | 0.0                                      | 2,216.2                  |
| Nuevo León          | 61,543.1           | 26,829.5         | 18,914.4                              | 984.7   | 7,835.2                                       | 0.0                                      | 6,979.3                  |
| Oaxaca              | 58,463.9           | 16,179.6         | 28,273.0                              | 2,151.2   | 7,156.1                                       | 0.0                                      | 4,704.0                  |
| Puebla              | 74,800.9           | 25,460.4         | 29,705.7                              | 3,815.6   | 6,605.7                                       | 500.0                                    | 8,713.5                  |
| Querétaro           | 24,565.1           | 10,017.4         | 8,980.3                               | 651.3   | 3,016.9                                       | 173.0                                    | 1,726.1                  |
| Quintana Roo        | 20,613.1           | 7,629.0          | 7,477.4                               | 429.7   | 2,769.3                                       | 0.0                                      | 2,307.7                  |
| San Luis Potosí     | 33,560.0           | 11,520.5         | 15,128.8                              | 1,284.4   | 3,761.8                                       | 0.0                                      | 1,864.5                  |
| Sinaloa             | 41,590.4           | 14,757.1         | 14,335.4                              | 729.5   | 7,985.9                                       | 211.5                                    | 3,570.9                  |
| Sonora              | 42,853.0           | 17,165.1         | 13,311.7                              | 583.7   | 5,180.6                                       | 668.0                                    | 5,943.9                  |
| Tabasco             | 40,936.5           | 19,682.7         | 12,667.3                              | 1,347.8   | 5,332.7                                       | 0.0                                      | 1,905.9                  |
| Tamaulipas          | 43,715.4           | 18,633.9         | 16,777.7                              | 955.5   | 4,776.2                                       | 0.0                                      | 2,572.1                  |
| Tlaxcala            | 17,265.9           | 6,101.2          | 7,119.4                               | 790.5   | 2,033.1                                       | 0.0                                      | 1,221.7                  |
| Veracruz            | 89,290.2           | 34,443.7         | 40,186.0                              | 3,944.5   | 6,954.0                                       | 0.0                                      | 3,762.0                  |
| Yucatán             | 28,518.6           | 10,080.8         | 11,019.2                              | 598.4   | 3,858.8                                       | 0.0                                      | 2,961.5                  |
| Zacatecas           | 25,373.4           | 7,660.0          | 10,251.5                              | 515.9   | 4,638.0                                       | 0.0                                      | 2,308.0                  |
| No distribuible     | 5,746.4            | 0.0              | 0.0                                   | 0.0   | 0.0   | 0.0                                      | 5,746.4                  |

Nota: Las sumas parciales pueden no coincidir con el total debido al redondeo.

p./ Cifras preliminares.

1.\_/ Incluye Ramo 25 "Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos".

2.\_/ Incluye el programa "Seguro Popular" y la parte de Aportaciones a Fideicomisos Públicos del programa "Dignificación, conservación y mantenimiento de la infraestructura y equipamiento en salud". Excluye los recursos para actividades de apoyo administrativo.

3.\_/ Corresponden a acciones de colaboración y coordinación entre las dependencias federales y los gobiernos de las entidades federativas.

4.\_/ Se refiere a los recursos transferidos a las entidades federativas por las dependencias y entidades públicas mediante convenios de reasignación para el cumplimiento de objetivos de programas federales.

5.\_/ Incluye el Fondo de Estabilización de los Ingresos de las Entidades Federativas (FEIEF), el Fideicomiso para la Infraestructura en los Estados (FIES) y los subsidios entregados a entidades federativas y municipios a través de diversos ramos de la Administración Pública Centralizada, que se destinan para apoyar el desarrollo regional, conforme a lo establecido en las disposiciones jurídicas aplicables y que se ejercen de acuerdo a lo señalado en el Presupuesto de Egresos de la Federación.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

<sup>1</sup> En este agregado se incluyen las transferencias de recursos entregados a entidades federativas y municipios a través de diversos ramos de la Administración Pública Centralizada, que se destinan para apoyar el desarrollo regional, conforme a lo establecido en las disposiciones jurídicas aplicables y que se ejercen de acuerdo con lo señalado en el Presupuesto de Egresos de la Federación.