2. FINANZAS PÚBLICAS

La evolución de las finanzas públicas en 2001 estuvo determinada por los siguientes factores: un menor ritmo en la actividad económica, la fortaleza del peso, la disminución de la plataforma de exportación de petróleo, los mayores recursos entregados a las entidades federativas y la reducción en las tasas de interés tanto en el mercado interno como en el externo.

En 2001 el balance público acumuló un déficit de 42 mil 50 millones de pesos, monto menor en 34.8 por ciento en términos reales al registrado en 2000. Por su parte, el superávit primario ascendió a 150 mil 359 millones de pesos, lo que implicó una reducción real de 1.5 por ciento con relación al año anterior.

El déficit público superó en 2 mil 116 millones de pesos la meta establecida para el año, monto que representa 0.16 por ciento de los ingresos totales del sector público previstos en la Ley de Ingresos de 2001. Asimismo, como se destaca más adelante, la estricta disciplina fiscal permitió mantener el endeudamiento público dentro de los límites autorizados por el H. Congreso de la Unión.

La ligera desviación en el déficit público se debe a que el menor gasto presupuestario por 31 mil 701 millones de pesos, con relación a lo aprobado por la H. Cámara de Diputados, no logró compensar la caída en los ingresos presupuestarios por 33 mil 816 millones de pesos, respecto a su nivel estimado en la Ley de Ingresos para 2001.

La pérdida de ingresos públicos se concentra en los ingresos petroleros que cayeron en 31 mil 332 millones de pesos debido a los siguientes factores:

- Las ventas internas de petrolíferos y petroquímicos fueron menores en 5.6 y 25.0 por ciento, respectivamente, con relación a las programadas, como consecuencia del menor crecimiento de la actividad económica.

- La fortaleza de nuestra moneda, que reduce el valor expresado en pesos de los ingresos denominados en otras divisas.

- La disminución en el volumen de exportación de petróleo crudo instrumentada por nuestro país para apoyar el precio de este producto en el mercado internacional.

Por su parte, los ingresos tributarios no petroleros fueron superiores en 4.1 por ciento real a los del año anterior, destacando los incrementos reales en la recaudación del ISR y del IVA de 3.9 y 4.7 por ciento, respectivamente. La evolución favorable de la recaudación tributaria refleja las medidas instrumentadas por la Administración, entre las que destaca el programa Cuenta Nueva y Borrón, que hasta la fecha se han traducido en alrededor de 1 millón 400 mil nuevas declaraciones.

El menor gasto presupuestario se compone de los siguientes elementos:

- Un menor gasto programable en términos pagados por 7 mil 546 millones de pesos, que resulta de una combinación de reducciones por 16 mil 220 millones de pesos, ampliaciones por 4 mil 363 millones de pesos y mayor gasto al autorizado por 4 mil 311 millones de pesos en algunas entidades paraestatales de control directo. Dentro de las ampliaciones destacan aquéllas derivadas de la expropiación de los ingenios y de los terrenos para la construcción del nuevo aeropuerto de la Ciudad de México, así como el apoyo brindado a las líneas aéreas.

- Una reducción del gasto no programable derivada del menor costo financiero y pago de los adeudos de ejercicios fiscales anteriores, que se compensó parcialmente con las mayores participaciones a los estados y municipios.

El gasto público se ejerció atendiendo a los objetivos de los programas autorizados, a fin de lograr las metas establecidas para responder a las necesidades de la población, fortalecer los incentivos a la generación de oportunidades económicas y continuar con la consolidación del entorno macroeconómico, con una utilización más eficiente, equitativa y transparente de los recursos.

COMPORTAMIENTO DEL BALANCE PÚBLICO EN 2001
(Millones de pesos)

I. Balance público original	**-39,934.5**
II. Menores ingresos presupuestarios	**33,816.4**
1. Menores ingresos petroleros	31,331.6
2. Reducción en otros ingresos	2,484.8
III. Menor gasto neto presupuestario y balance no presupuestario	**31,700.6**
1. Menor gasto programable pagado (A-B-C)	7,546.4
A. Reducciones	16,220.3
B. Ampliaciones	4,362.5
C. Mayor gasto al autorizado	4,311.4
2. Menor gasto no programable (A+B-C)	24,154.2
A. Menor costo financiero	19,051.3
B. Menores Adefas y otros gastos *_/	7,932.5
C. Mayores participaciones	2,829.6
IV. Balance público observado (I-II+III)	-42,050.3

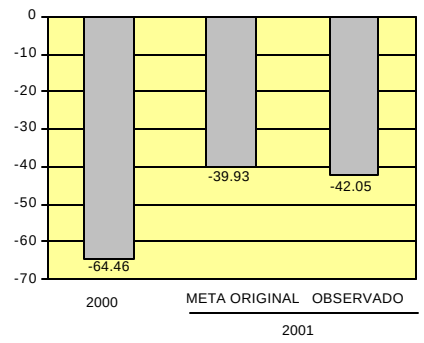
Nota: Las sumas parciales pueden no coincidir debido al redondeo.
*_/ Incluye gastos ajenos y el balance de las entidades de control indirecto.
Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

En este informe se incluyen cinco anexos que dan cuenta de diversos ordenamientos que se establecieron en el Decreto Aprobatorio del Presupuesto de Egresos de la Federación (DAPEF) para 2001: las adecuaciones al gasto aprobado por el H. Congreso; los convenios de seguimiento financiero y de desempeño; las erogaciones en comunicación social; los principales proyectos de inversión, y los indicadores de recaudación.

2.1. Principales indicadores de la postura fiscal

Al cierre de 2001, el balance público registró un déficit de 42 mil 50 millones de pesos, monto equivalente a 0.73 por ciento del PIB y superior en 2 mil 116 millones de pesos a la meta original. Este resultado se compone por los déficit obtenidos por el Gobierno Federal y las entidades bajo control presupuestario indirecto de 57 mil 358 y 2 mil 130 millones de pesos, respectivamente, y por el superávit de las entidades bajo control presupuestario directo de 17 mil 438 millones de pesos.

BALANCE PÚBLICO
ENERO - DICIEMBRE
(Miles de millones de pesos de 2001)



Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

El superávit primario del sector público, definido como la diferencia entre los ingresos totales y los gastos distintos del costo financiero, se ubicó en 150 mil 359 millones de pesos, monto inferior en 1.5 por ciento real al registrado en 2000.

Medido por sus fuentes de financiamiento, el balance público muestra un financiamiento interno de 55 mil 983 millones de pesos y un desendeudamiento externo de 13 mil 933 millones de pesos.[1]

El resultado interno se compone de un financiamiento neto del sector privado de 19 mil 763 millones de pesos, una disminución de los activos financieros depositados en el Banco de México de 86 mil 957 millones de pesos, y un desendeudamiento con el sistema bancario y otras institu-

[1] El endeudamiento externo incluye el endeudamiento directo y la variación de los activos financieros que el sector público mantiene para su operación en instituciones financieras del exterior. Por su parte, el financiamiento interno a valor de colocación incluye el financiamiento neto a través de operaciones de crédito, colocación de valores gubernamentales, así como la variación de sus activos financieros con fines de administración de su liquidez.

ciones financieras por 50 mil 737 millones de pesos. El desendeudamiento externo es resultado de las acciones dirigidas a mejorar el perfil de vencimientos y reducir el costo de las obligaciones públicas con el exterior.

2.2. Ingresos presupuestarios

Durante 2001 los ingresos presupuestarios consolidados del Sector Público se ubicaron en 1 billón 268 mil 680 millones de pesos, superiores en 0.4 por ciento a los recursos obtenidos en el año previo, una vez descontada la inflación. Este comportamiento se sustentó en el crecimiento real de 5.8 por ciento de los ingresos tributarios, como resultado, sobre todo, del aumento en la recaudación de los impuestos sobre la renta, al valor agregado y especial sobre producción y servicios. En cambio, los ingresos propios de los organismos y empresas sujetos a control presupuestario directo se redujeron 3.0 por ciento, como consecuencia de los resultados reportados por Pemex y CFE.

Del total de ingresos presupuestarios, el 74.0 por ciento correspondió al Gobierno Federal y el 26.0 por ciento a organismos y empresas bajo control presupuestario directo.

2.2.1. Ingresos del Gobierno Federal

Durante 2001 los ingresos del Gobierno Federal alcanzaron un total de 939 mil 101 millones de pesos, registrando un crecimiento real de 1.7 por ciento respecto a lo obtenido en 2000. Su evolución se explica por las siguientes causas:

SITUACIÓN FINANCIERA DEL SECTOR PÚBLICO
(Millones de pesos)

Concepto	Enero-diciembre 2000	Enero-diciembre 2001 p_/	Var % real
BALANCE PÚBLICO	**-60,596.6**	**-42,050.3**	**-34.8**
Balance presupuestario	-60,453.2	-39,920.2	-37.9
Ingreso presupuestario	1,187,704.1	1,268,680.4	0.4
Gobierno Federal	868,267.7	939,100.9	1.7
Tributarios	581,703.4	654,355.3	5.8
No Tributarios	286,564.3	284,745.6	-6.6
Organismos y Empresas	319,436.4	329,579.5	-3.0
Pemex	108,582.8	101,893.9	-11.8
Otros	210,853.6	227,685.5	1.5
Gasto neto presupuestario	1,248,157.2	1,308,600.6	-1.4
Programable	860,920.2	922,464.5	0.7
No programable	387,237.0	386,136.1	-6.3
Balance de entidades bajo control presupuestario indirecto	-143.5	-2,130.1	-o-
Balance primario	143,439.1	150,359.2	-1.5

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.
p_/ Cifras preliminares.
-o-: mayor de 500 por ciento.
Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

INGRESOS DEL SECTOR PÚBLICO PRESUPUESTARIO
(Millones de pesos)

Concepto	Enero-diciembre 2000	Enero-diciembre 2001 p_/	Var. % real	Composición % 2000	Composición % 2001 p_/
TOTAL	1,187,704.1	1,268,680.4	0.4	100.0	100.0
Gobierno Federal	868,267.7	939,100.9	1.7	73.1	74.0
Tributarios	581,703.4	654,355.3	5.8	49.0	51.6
Impuesto sobre la renta	258,754.2	285,955.6	3.9	21.8	22.5
Impuesto al valor agregado	189,606.0	208,196.0	3.2	16.0	16.4
Producción y servicios	81,544.1	109,684.5	26.5	6.9	8.6
Importaciones	32,861.4	29,247.3	-16.3	2.8	2.3
Otros impuestos 1_/	18,937.7	21,271.9	5.6	1.6	1.7
No tributarios	286,564.3	284,745.6	-6.6	24.1	22.4
Derechos	210,955.2	204,256.9	-9.0	17.8	16.1
Aprovechamientos	68,323.3	75,264.7	3.6	5.8	5.9
Otros 2_/	7,285.7	5,224.0	-32.6	0.6	0.4
Organismos y empresas 3_/	319,436.4	329,579.5	-3.0	26.9	26.0
Petróleos Mexicanos	108,582.8	101,893.9	-11.8	9.1	8.0
Otros	210,853.6	227,685.5	1.5	17.8	17.9
Partidas informativas:					
Petroleros 4_/	326,927.0	297,786.1	-14.4	27.5	23.5
No petroleros	860,777.1	970,894.3	6.0	72.5	76.5

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.
p_/ Cifras preliminares.
1_/ Incluye los impuestos sobre tenencia o uso de vehículos, sobre automóviles nuevos y accesorios.
2_/ Incluye productos y contribución de mejoras.
3_/ Excluye las aportaciones del Gobierno Federal al ISSSTE.
4_/ Incluye los ingresos propios de Pemex, los derechos por hidrocarburos y los aprovechamientos sobre rendimientos excedentes.
Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

EVOLUCIÓN DE LOS INGRESOS DEL GOBIERNO FEDERAL, ENERO-DICIEMBRE DE 2001
(Comparación respecto a 2000)

Conceptos	Var. real %	Explicación del cambio real
Tributarios	5.8	
ISR	3.9	• La administración tributaria adoptó una serie de medidas para propiciar y facilitar el cumplimiento de las obligaciones fiscales, así como combatir la evasión fiscal, entre las que sobresalió el programa Cuenta Nueva y Borrón. • La instrumentación de tales medidas propició que, a pesar del débil dinamismo mostrado por la actividad económica a lo largo del año, la recaudación registrara un crecimiento importante. • Los pagos definitivos realizados en marzo y abril por las empresas por el ejercicio de 2000, reflejaron el crecimiento de 6.9 por ciento de la economía en ese año.
IVA	3.2	• El incremento se explica, esencialmente, por las medidas adoptadas por la administración tributaria.
IEPS	26.5	
Gasolinas y diesel	22.4	• Durante 2001, el precio de la gasolina y el diesel en el mercado spot de Houston disminuyó respecto a 2000, lo que propició que la tasa del IEPS aumentara para mantener el precio de venta interno de estos productos dentro de lo programado para este año.
Tabacos, cervezas y bebidas alcohólicas	44.1	• En 2000 la recaudación se vio afectada por las resoluciones judiciales que determinaron el pago de devoluciones a diversos contribuyentes que promovieron demandas en contra de las autoridades fiscales, situación que no se repitió en 2001.
Importación	-16.3	• Entrada en vigor, durante la segunda mitad del año pasado, del Tratado de Libre Comercio con la Unión Europea. • Menor dinamismo de la actividad económica y la fortaleza del peso.
Otros 1_/	5.6	• Favorable evolución de los ingresos procedentes de Accesorios, con un incremento real de 5.1 por ciento. En este renglón se incluyen los ingresos generados en los procesos de auditorías.
No tributarios	-6.6	
Derechos	-9.0	Los derechos cubiertos por Pemex fueron menores en 10.1 por ciento real a los pagados en 2000, como resultado de la combinación de los siguientes elementos: • Precio de exportación de la mezcla mexicana de petróleo menor en 19.8 por ciento, en términos de flujo de efectivo. • El volumen de ventas internas de petrolíferos y de petroquímicos fue menor en 0.6 por ciento y 3.3 por ciento, respectivamente. • La fortaleza del peso. • El volumen de exportación de petróleo y petrolíferos fue superior en casi 63 mil barriles diarios promedio respecto a 2000. • Aumentos reales de los precios internos de algunos de los productos que determinan su precio con referencia al mercado internacional.
Aprovechamientos	3.6	• Ingresos no recurrentes por 50 mil 376 millones de pesos, provenientes de operaciones de recompra de deuda y de la recuperación de recursos excedentes de la Comisión Nacional Bancaria y de Valores, Banobras, Capufe y ASA, entre los conceptos más importantes, mientras que en 2000 solamente se obtuvieron ingresos no recurrentes por 29 mil 194 millones. • Los efectos anteriores se aminoraron debido al aprovechamiento de los rendimientos excedentes cubierto por Pemex que pasó de 22 mil 201 millones de pesos en 2000, a 8 mil 260 millones de pesos en 2001.
Otros 2_/	-32.6	• Menores productos por intereses, como resultado de la disminución de las tasas de interés respecto a las vigentes en 2000 y de un menor monto de recursos invertidos.

1_/ Incluye los impuestos sobre tenencia o uso de vehículos, automóviles nuevos y accesorios.
2_/ Incluye productos y contribución de mejoras.

En cumplimiento del requisito establecido en el Artículo primero de la Ley de Ingresos de la Federación, de informar al H. Congreso de la Unión sobre la recaudación captada bajo la modalidad de pago de las contribuciones en especie o en servicios, se reporta que durante 2001 no se obtuvieron ingresos por este concepto.

2.2.2. Ingresos de Organismos y Empresas

Durante 2001 los ingresos propios de los organismos y empresas sujetos a control presupuestario directo se ubicaron en 329 mil 580 millones de pesos, cifra que significó un decremento real de 3.0 por ciento respecto a la obtenida en 2000. Esta contracción se explica por los menores ingresos propios obtenidos por Pemex y CFE:

EVOLUCIÓN DE LOS INGRESOS DE LOS PRINCIPALES ORGANISMOS Y EMPRESAS BAJO CONTROL PRESUPUESTARIO DIRECTO, ENERO-DICIEMBRE DE 2001 (Comparación respecto a 2000)

Entidad	Var. real %	Explicación del cambio real
Pemex	-11.8	Los menores ingresos de Pemex fueron el resultado de la combinación de los siguientes elementos: • En 2000 Pemex obtuvo 12 mil 400 millones de pesos por concepto de operaciones financieras; en cambio, en 2001 sólo obtuvo 745 millones de pesos. • Menor precio de exportación del petróleo. • Menor volumen de ventas internas de petrolíferos y petroquímicos. • Fortaleza del peso. • Mayor volumen de exportación de petróleo y aumento de los precios reales de algunos de los productos que determinan su precio con referencia al mercado internacional.
CFE	-3.7	Los menores ingresos de CFE fueron el resultado de la combinación de los siguientes elementos: • Se registró una caída de los cobros a LFC por la energía para reventa. • Un aumento de 1.3 por ciento en la demanda de electricidad, que no logró compensar la caída de los ingresos distintos de ventas.
LyFC	128.0	• Menor pago de energía a CFE. *_/
IMSS	5.1	• Incremento real del salario base de cotización. • Mayores ingresos diversos.
ISSSTE	4.5	• Incremento real del salario base de cotización. • Mayores productos financieros.
Capufe	7.0	• Incremento de 5.1% del aforo en carreteras. • La base respecto a la que se determina el pago de derechos se redujo y se registró un pago compensatorio menor al de 2000.

*_/ Para fines de consolidación, los ingresos propios excluyen los pagos por compras realizadas a CFE.

2.2.3. Principales diferencias respecto a Ley de Ingresos

Durante 2001 los ingresos consolidados del sector público fueron inferiores en 33 mil 816 millones de pesos a la estimación presentada en la Ley de Ingresos, lo que se explica a continuación:

INGRESOS DEL SECTOR PÚBLICO RESPECTO A LA ESTIMACIÓN DE LA LEY DE INGRESOS ENERO-DICIEMBRE DE 2001

Conceptos	Variación (Millones de pesos)	Explicación de la variación
Total	-33,816.4	
Gobierno Federal	-13,305.4	
Tributarios	-11,692.7	• ISR. Fue mayor en 2 mil 132 millones de pesos a pesar del menor dinamismo de la actividad económica, situación que se explica por las medidas adoptadas por la administración tributaria, especialmente por la instrumentación del programa Cuenta Nueva y Borrón. • IVA. Superó a la estimación en 960 millones de pesos, como resultado de las medidas adoptadas por la administración tributaria para mejorar el cumplimiento de las obligaciones fiscales. • IEPS. Menor a la estimación en 10 mil 315 millones de pesos como consecuencia del mayor precio de la gasolina y diesel en el mercado spot de Houston, respecto al progrma, además de las menores ventas de cigarros, cervezas y bebidas alcohólicas, respecto a la estimación original. • Importación. Fue inferior a la estimación en 5 mil 353 millones de pesos, como resultado del menor crecimiento de la actividad económica y de la fortaleza del peso.
No tributarios	-1,612.7	
Derechos	-1,780.3	Se explica, sobre todo, por el menor pago de derechos de Pemex, como resultado de lo siguiente: • El volumen de exportación de petróleo fue inferior al programado en casi 90 mil barriles diarios promedio. • El volumen de ventas internas de petrolíferos y de petroquímicos fue menor en 5.6 por ciento y 25.0 por ciento, respectivamente. • La fortaleza del peso.

Continúa...

...Continuación

INGRESOS DEL SECTOR PÚBLICO RESPECTO A LA ESTIMACIÓN DE LA LEY DE INGRESOS ENERO-DICIEMBRE DE 2001

Conceptos	Variación (Millones de pesos)	Explicación de la variación
Aprovechamientos	2,168.0	• Mayores ingresos por los rendimientos excedentes de Pemex respecto a los previstos inicialmente.
Otros	-2,000.4	• Menores productos como consecuencia de la caida en las tasas de interés.
Organismos y empresas	-20,511.0	
Pemex	-21,483.9	• Menor volumen de ventas internas de productos petrolíferos y petroquímicos, respecto al programado, en 5.6 por ciento y 25.0 por ciento, respectivamente. • Menor volumen de exportación de petróleo crudo. • El tipo de cambio fue menor al esperado.
Comisión Federal de Electricidad	-2,036.3	• Menor cobro a LFC por la energía para reventa.
Luz y Fuerza del Centro 1_/	1,366.6	• Menor pago de energía a CFE.
Capufe	255.8	• Menor pago compensatorio de derechos. • Mayores productos financieros.
IMSS	416.7	• Mayores ingresos diversos que compensaron ampliamente la reducción de las cuotas obrero-patronales.
ISSSTE	1,091.8	• Mayores productos financieros.
Lotenal	-121.6	• Menor comercialización de billetes.

1_/ Para fines de consolidación, los ingresos propios excluyen las compras realizadas a CFE.

Es importante destacar que los menores ingresos públicos respecto al programa se explican, en buena medida, por los menores recursos procedentes de la actividad petrolera. El conjunto de los gravámenes que proceden de esta actividad, tanto los que constituyen la carga fiscal directa de Pemex (Derechos y Aprovechamientos), como los que cubren los consumidores finales de los petrolíferos y petroquímicos (Impuesto Especial a las gasolinas y diesel e IVA), así como los ingresos propios de Pemex, fueron menores en 31 mil 332 millones de pesos.

INGRESOS PRESUPUESTARIOS, ENERO-DICIEMBRE DE 2001 (Millones de pesos)

	Programa	Observado p_/	Diferencia
Total	1,302,496.8	1,268,680.4	-33,816.4
Ingresos por actividad petrolera	451,039.2	419,707.6	-31,331.6
Tributarios 1_/	132,265.0	121,921.4	-10,343.6
No tributarios	318,774.2	297,786.1	-20,988.1
Derechos	190,086.8	187,632.2	-2,454.6
Aprovechamientos	5,309.5	8,260.0	2,950.5
Propios de Pemex	123,377.9	101,893.9	-21,483.9
Resto de los ingresos	851,457.6	848,972.8	-2,484.8
Tributarios	533,783.0	532,433.9	-1,349.1
ISR	283,823.4	285,955.6	2,132.2
IVA	169,706.1	173,304.8	3,598.7
IEPS	26,022.9	23,500.5	-2,522.4
Importaciones	33,842.3	28,401.1	-5,441.2
Otros	20,388.3	21,271.9	883.6
No tributarios	317,674.6	316,538.9	-1,135.7

Nota: Las sumas parciales pueden no coincidir debido al redondeo.
p_/ Cifras preliminares.
1_/ Incluye IEPS de gasolina y diesel, el IVA por consumo de petrolíferos y petroquímicos y los impuestos a la importación pagados por Pemex.
Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público

2.3. Gasto total presupuestario

Las acciones en materia de gasto se dirigieron a elevar el impacto social y económico de la aplicación de los recursos públicos, a través del impulso de medidas orientadas a resultados, así como para mejorar la transparencia del ejercicio del gasto público, al mismo tiempo que favorecen la rendición de cuentas.

GASTO TOTAL DEL SECTOR PÚBLICO PRESUPUESTARIO
(Millones de pesos)

Concepto	Enero-diciembre 2000	Enero-diciembre 2001 p_/	Var. % real	Composición % 2000	Composición % 2001 p_/
TOTAL	1,248,157.2	1,308,600.6	-1.4	100.0	100.0
Gasto primario	1,047,140.2	1,120,566.8	0.6	83.9	85.6
Programable	860,920.2	922,464.5	0.7	69.0	70.5
No programable	186,220.0	198,102.3	0.0	14.9	15.1
Costo financiero 1_/	201,017.1	188,033.8	-12.1	16.1	14.4

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.
p_/ Cifras preliminares.
1 / Incluye los intereses, comisiones y gastos de la deuda pública, así como las erogaciones para saneamiento financiero y de apoyo a ahorradores y deudores de la banca.
Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

En 2001, el gasto pagado del sector público ascendió a 1 billón 308 mil 601 millones de pesos, cantidad inferior en 1.4 por ciento real a la de 2000.

El gasto primario, definido como el gasto neto total del sector público menos el costo financiero de la deuda pública, fue de 1 billón 120 mil 567 millones de pesos, cifra mayor en 0.6 por ciento real a la registrada en 2000. Del total de estas erogaciones, 82.3 por ciento fue gasto programable y 17.7 por ciento gasto no programable. Las erogaciones programables observaron un crecimiento real de 0.7 por ciento, mientras que el gasto no programable, en términos reales, fue equivalente al del año anterior.

En el gasto primario sobresale el incremento de los recursos federales asignados a los gobiernos de las entidades federativas a través de participaciones, Ramos 33 y 25, convenios y Programa de Apoyos para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas. Estos recursos registraron un crecimiento real de 7.9 por ciento, y aumentaron en 2.7 puntos porcentuales su participación en el gasto primario total, al ubicarse en 40.0 por ciento.[2]

Asimismo, cabe destacar que por cada peso erogado durante 2001 por la Administración Pública Centralizada, las entidades federativas y municipios ejercieron, en conjunto, 1.76 pesos.

COSTO FINANCIERO DEL SECTOR PÚBLICO PRESUPUESTARIO
(Millones de pesos)

Concepto	Enero-diciembre 2000	Enero-diciembre 2001 p_/	Var. % real	Composición % 2000	Composición % 2001 p_/
TOTAL	201,017.1	188,033.8	-12.1	100.0	100.0
Intereses, comisiones y gastos	140,499.5	148,183.6	-0.8	69.9	78.8
Gobierno Federal	115,943.4	126,976.5	3.0	57.7	67.5
Sector paraestatal	24,556.1	21,207.2	-18.8	12.2	11.3
Apoyo a ahorradores y deudores	60,517.6	39,850.2	-38.1	30.1	21.2
IPAB	34,600.0	24,270.0	-34.1	17.2	12.9
Otros	25,917.6	15,580.2	-43.5	12.9	8.3

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.
p_/ Cifras preliminares.
Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

El costo financiero del sector público fue de 188 mil 34 millones de pesos, monto inferior en 12.1 por ciento real al observado en 2000. Esta disminución fue resultado tanto de tasas de interés más bajas en los mercados interno y externo, como de la fortaleza del peso. Para el pago de intereses, comisiones y gastos de la deuda pública, se erogaron 148 mil 184 millones de pesos, cifra menor en 0.8 por ciento real a la registrada en 2000. De estos recursos, 88.7 por ciento correspondió al Gobierno Federal y el resto a Pemex y CFE.

[2] Para fines de consolidación, el gasto federal asignado a los gobiernos locales excluye las aportaciones al ISSSTE, por lo que los porcentajes difieren de la información que se presenta en el apartado 2.5: Fortalecimiento del Federalismo, en el cual se exponen los montos pagados en total sin realizar la deducción mencionada.

A los programas de apoyo a los ahorradores y deudores de la banca, se canalizaron 39 mil 850 millones de pesos, monto menor en 38.1 por ciento real a lo ejercido en 2000. Para el programa de ahorradores de la banca, a cargo del IPAB, se destinaron 24 mil 270 millones de pesos, cantidad inferior en 34.1 por ciento real a la de 2000, y para los programas de apoyo a deudores se aplicaron 15 mil 580 millones de pesos, cifra menor en 43.5 por ciento real a la de 2000.

2.3.1. Gasto programable

El gasto programable en 2001 fue de 922 mil 465 millones de pesos, mayor en 0.7 por ciento al del año precedente, una vez descontada la inflación. Los rubros que más incidieron en esta diferencia fueron los siguientes:

PRINCIPALES CONCEPTOS QUE INFLUYERON EN EL AUMENTO DEL GASTO PROGRAMABLE (Comparación respecto a 2000)

Concepto	Crec. real (%)	Explicación del crecimiento real
Secretaría de Economía	70.2	• Instrumentación del Programa Marcha Hacia el Sur y del Fondo Nacional de Microfinanciamiento. • Resectorización del Fondo Nacional de Apoyo a Empresas Sociales (FONAES), anteriormente coordinado por la Secretaría de Desarrollo Social.
Poder Judicial	31.3	• Incremento salarial y en prestaciones, y mayores recursos destinados a la adquisición de mobiliario y equipo.
Secretaría de Turismo	28.3	• Resectorización de Baja Mantenimiento y Operación, Nacional Hotelera de Baja California y Fondo Nacional de Fomento al Turismo, anteriormente coordinadas por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.
Comisión Nacional de los Derechos Humanos	27.9	• Mayores recursos autorizados.
Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	21.8	• Mayores recursos otorgados para la operación y administración de los ingenios azucareros expropiados. • Resectorización del Subsector Pesca. • Mayores apoyos otorgados a través del Programa de Alianza para el Campo y del Programa de Agricultura Sostenible y Reconversión Productiva en Zonas con Sequías Recurrentes. • Mayores erogaciones realizadas por el Fondo de Apoyo Especial a la Inversión. • Incorporación del INPESCA al ejercicio presupuestario de 2001.
Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios	7.8	• Incrementos salariales al personal del sector educación y salud descentralizado (FAEB, FASSA y FAETA del Ramo 33). • Mayores recursos al FAIS, al FORTAMUN-DF y al FAM del Ramo 33 debido a la mayor Recaudación Federal Participable.
IMSS	4.9	• Aumento en prestaciones económicas e incremento salarial.

A continuación se presenta la evaluación del gasto programable en tres clasificaciones: la económica, que ordena los recursos en corrientes y de capital, así como por el objeto del gasto; la clasificación administrativa, que separa las erogaciones por ramo administrativo y entidad; y la clasificación funcional, que relaciona el gasto con las principales actividades que realiza el sector público.

2.3.1.1. Clasificación económica del gasto programable [3]

En 2001 el gasto corriente representó 83.8 por ciento del gasto programable total y fue mayor en 1.6 por ciento real al ejercido en 2000. Sobresalen los siguientes aspectos:

[3] Las cifras relativas al consumo y la inversión del sector público, que se reportan en estos informes trimestrales, difieren de las elaboradas por el INEGI por diversos aspectos metodológicos (cobertura, base de registro y clasificación, entre otros). Las estadísticas de finanzas públicas que elabora la SHCP comprenden al sector público federal no financiero, es decir, al Gobierno Federal y a las entidades paraestatales no financieras. Asimismo, utiliza una base de registro en flujo de caja con el fin de conocer las necesidades de endeudamiento del sector público. Por su parte, el INEGI, a través del Sistema Nacional de Cuentas Nacionales de México, considera al consumo público como los gastos corrientes en términos devengados que se realizan a todos los niveles gubernamentales (federal, estatal y municipal, así como el de los organismos que prestan servicios de seguridad social y otros descentralizados, tales como las universidades públicas) para prestar gratuitamente servicios de administración, defensa, sanidad y enseñanza. En los cálculos de la inversión pública, el INEGI computa las adquisiciones de bienes de capital realizadas por los tres niveles gubernamentales mencionados, más las llevadas a cabo por las empresas públicas, en términos devengados. Derivado de lo anterior, las cifras de ambas fuentes no son directamente comparables.

- Los servicios personales de los servidores adscritos a las dependencias y entidades públicas bajo control presupuestario directo y las transferencias de recursos para este fin registraron un aumento de 1.0 por ciento real comparado con 2000, consecuencia, principalmente, de las mayores remuneraciones del personal académico del sector educativo, y el personal médico del sector salud, así como de las revisiones salariales por arriba de lo previsto en entidades como Pemex, CFE, IMSS y, especialmente, LyFC.

- El pago de pensiones mostró un crecimiento real de 10.0 por ciento respecto de 2000, como reflejo del crecimiento de 5.1 por ciento en el número de pensionados, y de la recuperación real de los salarios base para su determinación.

- Las medidas de ahorro y productividad implementadas a lo largo del ejercicio permitieron la disminución de 12.3 por ciento real en el gasto de servicios generales, distinto del pago de pensiones, entre los que se encuentran electricidad, telecomunicaciones, arrendamientos, consultorías y estudios.

- Los subsidios y transferencias distintos de sueldos y salarios mostraron un incremento real de 21.8 por ciento en relación con el año anterior. La proporción más elevada de estas erogaciones se ejerció en los ramos de Educación Pública, Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación, así como en las Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios (Ramo 33).

El gasto de capital fue de 149 mil 845 millones de pesos, cifra inferior en 3.7 por ciento en términos reales a la registrada el año previo. La inversión presupuestaria ejercida por el sector público en 2001 fue de 141 mil 27 millones de pesos, cantidad menor en 4.9 por ciento real a la de 2000. Esta situación se explica, principalmente, por el desfase temporal en el proceso de licitación de obras y adquisiciones de equipamiento, así como por la reprogramación que efectuaron algunas instituciones.

GASTO PROGRAMABLE PRESUPUESTARIO
(Millones de pesos)

Concepto	Enero-diciembre 2000	Enero-diciembre 2001 p_/	Var. % real	Composición % 2000	Composición % 2001 p_/
TOTAL 1_/	**860,920.2**	**922,464.5**	**0.7**	**100.0**	**100.0**
Gasto corriente	714,571.7	772,619.5	1.6	83.0	83.8
Servicios personales 2_/	392,121.8	421,082.3	1.0	45.5	45.6
Otros gastos de operación	226,030.1	226,642.2	-5.7	26.3	24.6
Subsidios y transferencias	96,419.8	124,895.1	21.8	11.2	13.5
Gasto de capital	146,348.5	149,845.0	-3.7	17.0	16.2
Inversión física	139,356.2	141,026.8	-4.9	16.2	15.3
Directa	77,141.2	68,430.1	-16.6	9.0	7.4
Subsidios y transferencias	62,215.0	72,596.6	9.7	7.2	7.9
Otros gastos de capital	6,992.3	8,818.2	18.6	0.8	1.0
Directa	6,861.1	5,562.3	-23.8	0.8	0.6
Transferencias 3_/	131.2	3,256.0	-o-	0.0	0.4

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.
p_/ Cifras preliminares.
-o-: Mayor de 500 por ciento.
1_/ No incluye subsidios ni transferencias a las entidades bajo control presupuestario directo.
2_/ Incluye el gasto directo y las aportaciones federales para entidades federativas y municipios, así como las transferencias que se otorgaron para el pago de servicios personales de las entidades bajo control presupuestario indirecto.
3_/ Incluye las transferencias para amortización e inversión financiera de entidades bajo control presupuestario indirecto.
Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

INVERSIÓN IMPULSADA POR EL SECTOR PÚBLICO, ENERO-DICIEMBRE 2001 p_/
(Millones de pesos)

Concepto	Total	Inversión Presupuestaria		Financiada	Impulsada por el sector público
		Inversión física	Amortización de inversión financiada		
	(1=2+3)	(2)	(3)	(4)	(5=2+4)
TOTAL	**141,026.8**	**135,018.3**	**6,008.5**	**64,535.6**	**199,553.9**
Energético	49,105.1	43,096.6	6,008.5	64,535.6	107,632.2
Hidrocarburos	31,239.6	26,231.5	5,008.1	45,744.4	71,975.9
Eléctrico	17,865.5	16,865.1	1,000.4	18,791.2	35,656.3
Comunicaciones y Transportes	9,928.9	9,928.9			9,928.9
Educación	13,399.6	13,399.6			13,399.6
Salud	4,865.0	4,865.0			4,865.0
Abastecimiento, agua potable y alcantarillado	4,560.9	4,560.9			4,560.9
Otros 1_/	59,167.3	59,167.3			59,167.3

Nota: Las sumas parciales pueden no coincidir debido al redondeo.
p_/ Cifras preliminares.
1_/ Incluye los recursos del Programa de Apoyos para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas (PAFEF). La distribución se realizará una vez que se conozca el destino de dichos recursos.
Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

La inversión física impulsada por el sector público ascendió a 199 mil 554 millones de pesos, de los cuales el 67.7 por ciento es inversión presupuestaria y el resto inversión financiada a través de los Proyectos de Infraestructura Productiva de Largo Plazo (Pidiregas).

La inversión financiada se concentra en infraestructura del sector energía. En hidrocarburos se erogó 70.9 por ciento del total, en proyectos de Pemex Exploración-Producción (Cantarell, Cuenca de Burgos, Delta del Grijalva y Programa Estratégico de Gas con obras valuadas en 35 mil 894 millones de pesos), así como de Pemex Refinación (en las plantas de Cadereyta, Madero, Tula y Salamanca, que en conjunto absorbieron 9 mil 850 millones de pesos). En electricidad se continuó con los proyectos de generación, transmisión y transformación de energía en varias zonas del país, con una inversión que sumó 18 mil 791 millones de pesos.

INVERSIÓN FÍSICA FINANCIADA
ENERO-DICIEMBRE DE 2001

Concepto	(Millones de pesos)			Estructura %		
	Directa	Condicionada	Total	Directa	Condicionada	Total
TOTAL	**51,401.1**	**13,134.5**	**64,535.6**	**100.0**	**100.0**	**100.0**
Hidrocarburos	45,744.4	0.0	45,744.4	89.0	0.0	70.9
Eléctrico	5,656.7	13,134.5	18,791.2	11.0	100.0	29.1

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

2.3.1.2. Clasificación administrativa del gasto programable

La clasificación administrativa del gasto muestra que los recursos se distribuyeron en las siguientes proporciones: 42.7 por ciento a las entidades de control presupuestario directo; 27.5 por ciento a la Administración Pública Centralizada; 27.2 por ciento a los gobiernos de las entidades federativas y municipios (recursos federales asignados), y 2.6 por ciento a los Poderes Legislativo y Judicial, así como a los Entes Autónomos.

Los Poderes Legislativo y Judicial, el Instituto Federal Electoral (IFE) y la Comisión Nacional de los Derechos Humanos (CNDH) erogaron, en conjunto, 23 mil 906 millones de pesos, cifra inferior 0.2 por ciento real a la de 2000.

La política de fortalecimiento del federalismo hizo posible que en 2001 los gobiernos de las entidades federativas y municipios erogaran 251 mil 200 millones de pesos, lo que representa un crecimiento real de 11.2 por ciento comparado con el año anterior.

El gasto programable del Ejecutivo Federal, se ubicó en 647 mil 358 millones de pesos, cantidad menor en 2.8 por ciento real respecto a 2000. Los recursos se aplicaron en los programas que operan las dependencias de la Administración Pública Centralizada y las entidades de control presupuestario directo, así como en subsidios y apoyos a las entidades de control presupuestario indirecto.

- La Administración Pública Centralizada registró una reducción en su gasto de 8.6 por ciento real, comparada con el año anterior. No obstante, resaltan los incrementos reales observados de 5.2 por ciento en la Secretaría de Energía, de 5.0 por ciento en la Secretaría de Salud, de 4.7 por ciento en la Procuraduría General de la República y de 2.9 por ciento en Educación Pública.

- Las entidades paraestatales bajo control presupuestario directo mostraron un crecimiento real de 1.4 por ciento respecto de lo ejercido un año antes. Resaltan los aumentos reales de 6.1 por ciento en LFC, de 4.9 por ciento en el IMSS y de 3.3 por ciento en el ISSSTE.

GASTO PROGRAMABLE POR NIVEL INSTITUCIONAL, ORDEN DE GOBIERNO Y CLASIFICACIÓN ECONÓMICA
(Millones de pesos)

Concepto	Enero-diciembre 2000			Enero-diciembre 2001 p_/			Var. % real
	Corriente	Capital	Total	Corriente	Capital	Total	resp.al total
TOTAL	714,571.7	146,348.5	860,920.2	772,619.5	149,845.0	922,464.5	0.7
Poderes y Entes Públicos Federales	21,817.5	712.3	22,529.9	22,902.7	1,003.6	23,906.3	-0.2
Legislativo	3,710.9	105.7	3,816.6	4,247.5	147.2	4,394.6	8.2
Judicial	9,582.1	301.2	9,883.3	13,128.9	678.5	13,807.4	31.3
Instituto Federal Electoral	8,232.3	296.3	8,528.6	5,131.3	162.9	5,294.2	-41.6
Comisión Nacional de los Derechos Humanos	292.2	9.2	301.4	395.0	15.0	410.0	27.9
Gobiernos Estatales y Municipales 1_/	172,220.2	40,074.4	212,294.6	199,296.2	51,903.7	251,199.9	11.2
Aportaciones y Previsiones 2_/	151,894.4	32,464.2	184,358.7	173,302.7	38,277.3	211,580.0	7.9
PAFEF	0.0	6,870.0	6,870.0	0.0	12,807.7	12,807.7	75.3
Convenios 3_/	20,325.7	740.2	21,065.9	25,993.5	818.7	26,812.2	19.7
Poder Ejecutivo Federal	520,534.0	105,561.7	626,095.6	550,420.6	96,937.7	647,358.3	-2.8
Administración Pública Centralizada	220,032.4	41,005.6	261,038.0	214,471.8	39,249.0	253,720.8	-8.6
Entidades de Control Presupuestario Directo	300,501.7	64,556.1	365,057.8	335,948.8	57,688.7	393,637.5	1.4

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.
p_/ Cifras preliminares.
1_/ Para fines de consolidación se excluyen aportaciones al ISSSTE.
2 / Incluye al Ramo 33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios y Ramo 25 Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos.
3 / Incluye recursos por convenios de descentralización que consideran el Programa Alianza para el Campo (Sagarpa y CNA) y Ramo 11 (SEP).
Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

2.3.1.3. Clasificación funcional del gasto programable

Con base en las actividades que realiza el sector público, el 62.5 por ciento del gasto programable se ejerció en funciones de desarrollo social, el 25.5 por ciento en funciones productivas y 12.0 por ciento en funciones de gestión gubernamental. Respecto al mismo periodo del año anterior, el monto asignado a las funciones de desarrollo social mostró un incremento de 4.0 por ciento real, mientras que las funciones productivas y de gestión gubernamental registraron disminuciones de 0.8 y 10.9 por ciento real, respectivamente.

Avances en las funciones de desarrollo social

El gasto en las funciones de desarrollo social se distribuyó de la siguiente manera: 43.7 por ciento a Educación; 23.8 por ciento a Salud; 18.6 por ciento a Seguridad Social; 11.2 por ciento a Desarrollo Regional y Urbano, y el resto para Abasto y Asistencia Social, y para Laboral.

GASTO PROGRAMABLE DEL SECTOR PÚBLICO PRESUPUESTARIO CLASIFICACIÓN FUNCIONAL
(Millones de pesos)

Función	Enero-diciembre 2000	Enero-diciembre 2001 p_/	Var. % real	Composición % 2000	Composición % 2001 p_/
TOTAL	860,920.2	922,464.5	0.7	100.0	100.0
Funciones de gestión gubernamental	116,896.4	110,806.9	-10.9	13.6	12.0
Legislación	3,804.0	4,394.6	8.6	0.4	0.5
Impartición de justicia	10,880.4	15,329.2	32.5	1.3	1.7
Organización de los procesos electorales	8,528.6	5,294.2	-41.6	1.0	0.6
Procuración de justicia	4,590.6	5,193.8	6.4	0.5	0.6
Soberanía del territorio nacional	26,146.9	27,472.5	-1.2	3.0	3.0
Gobierno	52,310.8	41,861.6	-24.8	6.1	4.5
Medio ambiente y recursos naturales	10,635.0	10,851.0	-4.1	1.2	1.2
Protección y promoción de los derechos humanos	0.0	410.0	n.a.	0.0	0.0
Funciones de desarrollo social	521,459.6	576,769.4	4.0	60.6	62.5
Educación	206,104.7	251,788.5	14.8	23.9	27.3
Salud	123,134.7	137,498.5	5.0	14.3	14.9
Seguridad social	121,527.0	107,004.0	-17.2	14.1	11.6
Laboral	2,923.5	3,015.5	-3.0	0.3	0.3
Abasto y asistencia social	12,172.6	13,090.2	1.1	1.4	1.4
Desarrollo regional y urbano	55,597.1	64,372.8	8.9	6.5	7.0
Funciones productivas	222,564.2	234,888.1	-0.8	25.9	25.5
Desarrollo agropecuario	25,070.8	34,310.1	28.7	2.9	3.7
Energía	170,464.6	175,587.1	-3.2	19.8	19.0
Comunicaciones y transportes	22,275.9	18,235.9	-23.0	2.6	2.0
Otros servicios y actividades económicas	4,752.8	6,755.0	33.6	0.6	0.7

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.
p_/ Cifras preliminares.
n.a.: no aplicable.
Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

AVANCES EN LA FUNCIÓN DE EDUCACIÓN
MATRÍCULA EN ESCUELAS PÚBLICAS
(Miles de alumnos)

Concepto	Ciclo escolar 2000-2001	Ciclo escolar 2001-2002 p_/	Var. %	Composición % 2000-2001	Composición % 2001-2002 p_/
TOTAL	**25,357.4**	**25,625.6**	**1.1**	**100.0**	**100.0**
Básica	21,655.5	21,772.0	0.5	85.4	85.0
Preescolar	3,080.4	3,106.2	0.8	12.1	12.1
Primaria	13,647.4	13,640.9	0.0	53.8	53.2
Secundaria	4,927.7	5,024.9	2.0	19.4	19.6
Media Superior	2,311.8	2,413.0	4.4	9.1	9.4
Normal y Licenciatura	1,313.5	1,361.0	3.6	5.2	5.3
Posgrado	76.6	79.6	3.9	0.3	0.3

p_/ Cifras preliminares.
Fuente: Elaborado por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, con base en información de la Secretaría de Educación Pública.

AVANCES EN LAS FUNCIONES DE SALUD Y SEGURIDAD SOCIAL
Enero-diciembre, 2001

Concepto	Unidad de Medida	2000 (1)	2001 (2)	Variación % (2/1)
Salud 1_/				
Consultas de urgencia	Consulta (miles)	21,085	21,453	1.7
Consultas de planificación familiar	Consulta (miles)	8,990	9,156	1.8
Consultas externas de medicina general	Consulta (miles)	146,079	151,771	3.9
Consultas de especialidades	Consulta (miles)	31,237	32,061	2.6
Cirugía extramuros 2_/	Cirugía	13,168	14,598	10.9
Vacunación				
Número de niños menores de cinco años con esquema completo de vacunación	Niño (miles)	10,979	10,853	-1.1
Total de dosis 3_/		**34,673**	**35,526**	**2.5**
SSA	Dosis (miles)	22,282	22,163	-0.5
IMSS	Dosis (miles)	10,306	11,210	8.8
ISSSTE	Dosis (miles)	2,085	2,153	3.2
Seguridad Social				
Número de pensionados y jubilados				
IMSS	Persona (miles)	1,937	2,035	5.1
ISSSTE	Persona (miles)	392	429	9.3

1_/ La información corresponde a la Secretaría de Salud, IMSS e ISSSTE.
2_/ Se refiere únicamente a la Secretaría de Salud.
3_/ Sistema Nacional de Vacunación, 2001, 1era., 2da. y 3era. Semana.
Fuente: Elaborado por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, con base en información proporcionada por la dependencia y entidades correspondientes.

AVANCES EN LAS FUNCIONES DE DESARROLLO SOCIAL
Enero-diciembre, 2001

Concepto	Unidad de Medida	Avance Físico		
		Programado*_/	Realizado	Avance % Realizado vs. Programado
Educación				
Atención a niños de zonas rurales con educación preescolar y primaria (Conafe)	Alumno	330,368	273,523	82.8
Becas proporcionadas (Conafe)	Beca	34,275	33,128	96.7
Producción de libros (Conaliteg)	Libro	133,600,000	141,472,921	105.9
Bliblioteca s en operación (Conaculta)	Bliblioteca	6,102	6,262	102.6
Abasto y Asistencia Social				
Familias urbanas atendidas con el Programa de Tortilla (Liconsa)	Familia	1,164,900	1,050,917	90.2
Programa de Abasto Social de Leche (Liconsa)	Niño beneficiario	4,465,117	4,549,494	101.9
Tiendas rurales en operación (Diconsa)	Tienda	22,691	22,272	98.2
Becas de alimentación y hospedaje otorgadas a niños indígenas que cursan la educación primaria en albergues escolares (INI)	Beca	59,873	59,873	100.0
Desarrollo Regional y Urbano				
Productores agrícolas con tierras temporaleras atendidos a través del Crédito a la Palabra (Sedesol)	Productor	413,777	589,333	142.4
Agua y Saneamiento (Conagua)				
Zonas Urbanas				
Agua potable suministrada a ciudades medias	M^3/seg.	2.2	2.9	131.8
Conservación, operación y suministro de agua potable del Sistema Cutzamala y Plan de Acción Inmediata	M^3/seg.	23.5	23.5	100.0
Conservación y operación de plantas de tratamiento de aguas residuales	M^3/seg.	0.5	0.6	120.0
Zonas Rurales				
Agua clorada para uso y consumo humano	M^3/seg.	10.0	8.5	85.0

*_/ Corresponde a la meta original o modificada autorizada.
Fuente: Elaborado por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, con base en información proporcionada por las dependencias y entidades correspondientes.

Avances en las funciones de gestión gubernamental

Dentro del gasto asignado a las funciones de gestión gubernamental, 37.8 por ciento se erogó en actividades de Gobierno; 24.8 por ciento en las de Soberanía del Territorio Nacional; 18.5 por ciento en las de Procuración e Impartición de Justicia, y 9.8 por ciento en las de Medio Ambiente y Recursos Naturales.

AVANCES EN LAS FUNCIONES DE GESTIÓN GUBERNAMENTAL
Enero-diciembre, 2001

Concepto	Unidad de Medida	Avance Físico		
		Programado*_/	Realizado	Avance % Realizado vs. Programado
Procuración e Impartición de Justicia				
Concluir demandas y procedimientos (Junta Federal de Conciliación y Arbitraje)	Procedimientos y/o demandas	55,073	56,547	102.7
Soberanía del Territorio Nacional				
Distancia recorrida en operaciones de protección y vigilancia del territorio nacional (Secretaría de la Defensa Nacional)				
Vía terrestre	Miles de km	25,444	24,718	97.1
Vía aérea	Miles de km	10,352	10,011	96.7
Vía marítima	Miles de km	2,974	2,801	94.2
Gobierno				
Coordinar acciones y servicios de protección a mexicanos en el exterior (Secretaría de Relaciones Exteriores) **_/	Personas	100,000	153,408	153.4
Presencia fiscal en contribuyentes genéricos (Servicio de Administración Tributaria)	Actos de fiscalización	95,024	134,607	141.7
Presencia fiscal en grandes contribuyentes (Servicio de Administración Tributaria)	Actos de fiscalización	9,500	10,309	108.5

*_/ Corresponde a la meta original o modificada autorizada.
**_/ El avance físico realizado corresponde al periodo enero-noviembre.
Fuente: Elaborado por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, con base en información proporcionada por las dependencias y entidades correspondientes.

Avances en las funciones productivas

Las funciones productivas incluyen actividades para apoyar la generación y comercialización de bienes y servicios estratégicos y prioritarios para el desarrollo nacional. Del total del gasto dirigido a estas funciones, se ejerció 74.7 por ciento en Energía, 14.6 por ciento en Desarrollo Agropecuario, 7.8 por ciento en Comunicaciones y Transportes, y 2.9 por ciento en Otros Servicios y Actividades Económicas.

AVANCES EN LAS FUNCIONES PRODUCTIVAS
Enero-diciembre, 2001

Concepto	Unidad de Medida	Avance Físico		
		Programado*_/	Realizado	Avance % Realizado vs. Programado
Energía				
Producción de petrolíferos (PEMEX) **_/	Miles de barriles diarios	1,448.7	1,436.9	99.2
Producción de petróleo crudo (PEMEX)	Miles de barriles diarios	3,147.7	3,127.0	99.3
Producción de gas natural (PEMEX)	Millones de pies cúbicos diarios	4,462.1	4,510.7	101.1
Exportación de petróleo crudo (PEMEX)	Miles de barriles diarios	1,825.5	1,710.1	93.7
Exportación de petrolíferos (PEMEX)	Miles de barriles diarios	25.3	104.3	412.3
Generación de energía eléctrica (CFE)	GWH	195,260.4	190,880.0	97.8
Comercialización de energía eléctrica interna (CFE LyFC)	GWH	163,730.0	157,201.1	96.0
Comercialización de energía eléctrica externa (CFE)	GWH	241.0	271.0	112.4
Comunicaciones y Transportes				
Conservación de carreteras y caminos				
Reconstrucción de tramos carreteros	Kilómetro	190.8	189.9	99.5
Conservación periódica	Kilómetro	5,443.8	5,399.1	99.2
Conservación rutinaria	Kilómetro	45,638.6	45,638.6	100.0
Conservación y reconstrucción de caminos rurales	Kilómetro	53.6	48.6	90.7
Construcción y modernización de caminos rurales	Kilómetro	774.1	805.6	104.1
Caminos y Puentes Federales de Ingresos y Servicios Conexos				
Construcción y modernización de carreteras	Kilómetro	9.5	8.9	93.7
Conservación de carreteras	Kilómetro	2,379.5	2,379.5	100.0
Aforo vehicular en carreteras federales de cuota	Miles de vehículos	105,991	109,117	102.9
Desarrollo Agropecuario y Pesca				
Apoyos a la comercialización de granos básicos (Aserca)	Tonelada	13,972,919	13,679,547	97.9
Semillas certificadas producidas (Pronase)	Tonelada	14,717	9,603	65.3
Semillas certificadas comercializadas (Pronase)	Tonelada	19,272	9,905	51.4
Otros Servicios y Actividades Económicas				
Detonación de proyectos productivos (Secretaría de Economía)	Proyecto	102	177	173.5
Apoyo a empresas exportadoras de bienes no petroleros (Secretaría de Economía)	Empresa	380	456	120.0
Índice de abasto nacional de productos básicos (Secretaría de Economía)	Por ciento	98.0	98.5	100.5

Nota: Las cifras de Pemex se refieren a datos promedio diario.
*_/ Corresponde a la meta original o modificada autorizada.
**_/ Incluye gasolina natural de Pemex Gas y Petroquímica Básica.
Fuente: Elaborado por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, con base en información proporcionada por las dependencias y entidades correspondientes.

2.4. Principales programas especiales

Los Programas Especiales tienen, como uno de sus propósitos, contribuir a elevar la calidad y el nivel de vida de la población con menores recursos y oportunidades, a través de diversos apoyos como alimentos, servicios de infraestructura básica, educación y salud, así como capacitación productiva y estímulos a la generación de nuevas oportunidades de ingreso, de acuerdo con los preceptos establecidos en el marco legal y normativo. Entre los principales programas destacan, por su impacto social y económico, los siguientes:

PRINCIPALES PROGRAMAS ESPECIALES, 2001
(Millones de pesos)

Concepto	Enero – diciembre		
	Original Anual 2001 (1)	Ejercido 2001 p_/ (2)	Avance % (3=2/1)
TOTAL	**85,361.0**	**81,468.4**	**95.4**
Programa de Fomento de la Investigación Científica y Tecnológica	15.107.2	15.960.4	105.6
Programa de Apoyos para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas (PAFEF)	13.157.7	12.807.7	97.3
Programa de Educación, Salud y Alimentación (PROGRESA)	13,002.3	12,306.3	94.6
Programa de Apoyos Directos al Campo (PROCAMPO)	11.794.6	11.011.2	93.4
Recaudación y Fiscalización Nacional	7.938.2	8.035.7	101.2
Programa de Operación de la Armada de México	7,413.3	7,408.5	99.9
Programa de la Alianza para el Campo	4.273.1	4.050.3	94.8
Programa de Empleo Temporal (PET)	3.922.0	3.332.3	85.0
Programa de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento en Zonas Urbanas	1,798.3	1,589.7	88.4
Programa de Becas de Capacitación para Trabajadores Desempleados (PROBECAT)	1,671.6	1,281.4	76.7
Programa de Ampliación de Cobertura en Salud (PAC)	1.185.5	1.236.5	104.3
Programa de Desarrollo del Sureste	2,827.7	1,168.3	41.3
Programa de Certificación de Derechos Ejidales y Titulación de Solares Urbanos (Procede)	535.3	702.6	131.2
Programa de Mejoramiento del Profesorado (PROMEP)	401.4	401.4	100.0
Programa de Calidad Integral y Modernización (CIMO)	332.7	176.2	53.0

p_/ Cifras preliminares.
Fuente: Elaborado por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, con base en información proporcionada por las dependencias y entidades correspondientes.

PRINCIPALES INDICADORES DE LOS PROGRAMAS ESPECIALES
Enero-diciembre, 2001

Concepto	Unidad de Medida	Avance Físico		
		Programado *_/	Realizado	Avance % Realizado vs. Programado
Fomento de la Investigación Científica y Tecnológica				
Alumnos atendidos del nivel superior y de posgrado	Alumno	72,932	72,932	100.0
Becas otorgadas para estudios de posgrado	Beca	25,668	25,664	100.0
Apoyar la realización de investigaciones y estudios	Investigación	2,675	2,525	94.4
Apoyar proyectos de ingeniería y de alto contenido tecnológico	Proyectos	9,280	9,279	100.0
Programa de Apoyos Directos al Campo (Procampo)				
Hectáreas apoyadas (Aserca)	Hectárea	13,427,208	13,420,056	99.9
Programa de Educación , Salud y Alimentación (Progresa) 1_/				
	Familia beneficiaria (miles)	3,240	3,116	96.2
	Becario (miles)	3,561	3,323	93.4
Programa de Alianza para el Campo				
Hectáreas atendidas con semillas mejoradas (Sagarpa)	Hectárea	450,000	483,050	107.3
Hectáreas atendidas con asistencia técnica, manejo integrado de plagas y semilla mejorada (Sagarpa)	Hectárea	21,250	21,751	102.4
Programa de Empleo Temporal (PET)		**840,267**	**962,634**	**114.6**
Sagarpa 2_/	Empleo	172,929	194,333	112.4
SCT	Empleo	269,330	268,152	99.6
Semarnat 3_/	Empleo	26,217	26,115	99.6
Sedesol	Empleo	371,791	474,034	127.5
Programa de Becas de Capacitación para Trabajadores Desempleados (Probecat)				
Becas	Beca	596,073	396,974	66.6
Cursos	Curso	23,243	18,805	80.9
Programa de Ampliación de Cobertura (PAC)				
Servicios de salud de primer nivel de atención	Persona (Millones)	8.8	8.9	101.1
Programa de Certificación de Derechos Ejidales y Titulación de Solares Urbanos (Procede)				
Núcleos agrarios incorporados al programa (Procuraduría Agraria)	Núcleo agrario	180	460	255.6
Expedientes individuales integrados de sujetos agrarios para la expedición de certificados y títulos (Procuraduría Agraria)	Expediente	60,000	74,472	124.1
Expedientes generales integrados de núcleos agrarios del Procede para el Registro Agrario Nacional (Procuraduría Agraria)	Expediente	750	880	117.3
Núcleos agrarios certificados (Registro Agrario Nacional)	Certificado y título expedido	350,000	460,602	131.6

*_/ Corresponde a la meta original o modificada autorizada.
1_/ Corresponde al bimestre septiembre-octubre (cifras no acumulables durante el ejercicio).
2_/ Incluye información correspondiente a FIRCO, que es el agente técnico del sector en la ejecución del Programa.
3_/ Incluye a la dependencia, al Instituto Nacional de Ecología, la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente y la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas.

PRINCIPALES INDICADORES DE LOS PROGRAMAS ESPECIALES
Enero-diciembre, 2001

Concepto	Unidad de Medida	Avance Físico		
		Programado *_/	Realizado	Avance % Realizado vs. Programado
Programa de Mejoramiento del Profesorado (Promep)				
Otorgar becas	Beca	6,250	5,540	88.6
Programa de Calidad Integral y Modernización (Cimo)				
Trabajadores capacitados	Trabajador	653,675	330,392	50.5
Eventos realizados	Evento	77,169,	50,047	64.9
Programa de Áreas Naturales Protegidas				
Hectáreas de interés federal protegidas (Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas)	Hectárea	800,000	800,000	100.0
Proteger áreas naturales (Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas)	Área	57	57	100.0
Programa de Reducción y Manejo Integral de Residuos Peligrosos				
Autorización de empresas para la reducción y manejo adecuado de residuos industriales peligrosos y no peligrosos (INE)	Tonelada de residuos	533,697	1306,647	244.8
Programas instrumentados para la prevención de accidentes en actividades altamente riesgosas (INE)	Programa	200	428	214.0

*_/ Corresponde a la meta original o modificada autorizada.
Fuente: Elaborado por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, con base en información proporcionada por las dependencias y entidades correspondientes.

Programa Fondo de Desastres Naturales (FONDEN)

El FONDEN pagó recursos derivados del Presupuesto de Egresos del 2001 por un total de 825 millones de pesos, que representan, en términos reales, menos de la quinta parte de lo erogado en 2000. Lo anterior se debió a la menor presencia de fenómenos naturales desfavorables durante el año pasado.

FONDO DE DESASTRES NATURALES: GASTO FEDERAL PAGADO POR RUBRO DE ATENCIÓN, 2000 – 2001
(Millones de pesos)

Denominación	2000	2001 p_/	Variación % real	Estructura %	
				2000	2001
Total	4,840.6	825.3	-83.9	100.0	100.0
Infraestructura pública	881.2	259.2	-72.3	18.2	31.3
Carretera y de transporte	129.8	97.3	-29.5	2.7	11.8
Hidráulica	751.4	161.9	-79.7	15.5	19.6
Atención a damnificados 1_/	189.2	222.2	10.4	3.9	26.9
Atención a recursos naturales	33.1	0.0	-100.0	0.7	-
Equipo especializado	281.8	0.0	-99.5	5.8	0.2
Transferencia de remanentes al Fideicomiso Fonden 2_/	3,455.2	343.9	-90.6	71.4	41.6

Nota: Las sumas parciales y la participación porcentual pueden no coincidir debido al redondeo.
p_/ Cifras preliminares.
1_/ Incluye la revolvencia de recursos para la adquisición de suministros de auxilio en situaciones de emergencia y desastre, así como los apoyos a la población de escasos recursos por parte de la Sagarpa para productores agropecuarios, de la Sedesol para la reconstrucción de viviendas dañadas y de la SSA.
2_/ De conformidad con las Reglas de Operación del Programa, al finalizar el ejercicio los remanentes se transfieren al Fideicomiso Fonden.
Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Las entidades federativas que más recursos recibieron en 2001 fueron Chihuahua con 142 millones de pesos y Zacatecas con 67 millones de pesos, para atender los efectos de las sequías que se presentaron.

FONDO DE DESASTRES NATURALES: GASTO FEDERAL PAGADO POR ENTIDAD FEDERATIVA, 2000 – 2001
(Millones de pesos)

Entidad	2000	2001 p_/	Variación % real	Entidad	2000	2001 p_/	Variación % real
Total	4,840.6	825.3	-83.9	Nayarit	30.8	6.1	-81.4
Aguascalientes	15.6	5.3	-68.1	Nuevo León	62.0	0.0	n.a.
Baja California	3.6	0.0	n.a.	Puebla	6.9	0.0	n.a.
Baja California Sur	3.6	1.1	-71.3	Querétaro	9.1	2.9	-70.0
Campeche	0.0	0.0	n.s.	Quintana Roo	28.0	16.0	-46.3
Coahuila	93.0	0.0	n.a.	San Luis Potosí	6.5	23.7	242.8
Colima	9.7	2.1	-79.6	Sinaloa	21.4	0.0	n.a.
Chiapas	37.2	41.2	4.1	Sonora	22.4	25.1	5.3
Chihuahua	79.6	141.6	67.2	Tabasco	91.6	0.0	n.a.
Durango	24.6	0.0	n.a.	Tamaulipas	81.9	0.0	n.a.
Guanajuato	47.8	44.4	-12.7	Tlaxcala	3.3	0.0	n.a.
Guerrero	5.6	6.2	4.1	Veracruz	175.4	16.8	-91.0
Jalisco	4.9	0.0	n.a.	Zacatecas	23.5	66.6	166.4
México	141.7	0.0	n.a.	Equipo especializado	281.8	0.0	-99.5
Michoacán	71.1	0.0	n.a.	Fondo revolvente Segob 1_/	0.0	82.2	n.a.
Morelos	2.6	0.0	n.a.	Transferencia de remanentes al Fideicomiso Fonden 2_/	3,455.2	343.9	-90.6

Nota general: el gasto incluye los subsidios otorgados directamente por las dependencias federales a los fideicomisos Fonden estatales, así como el gasto ejecutado directamente por dichas dependencias.
Nota: La suma de los parciales puede no coincidir con los totales debido al redondeo de cifras.
P_/ Cifras preliminares.
n.a. No aplica.
1 / Recursos destinados al Fondo Revolvente de la Secretaría de Gobernación para la adquisición de suministros de auxilio en situaciones de emergencia y desastre.
2_/ De conformidad con las Reglas de Operación del Programa, al finalizar el ejercicio los remanentes del Programa se transfieren al Fideicomiso Fonden.
Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

2.5. Fortalecimiento del federalismo

El Plan Nacional de Desarrollo 2001-2006 definió como uno de sus objetivos avanzar hacia un auténtico federalismo. En cumplimiento de este compromiso, el Gobierno Federal ha contribuido al fortalecimiento de la capacidad de respuesta de los gobiernos locales para atender las necesidades de su población y estimular la generación de oportunidades que den cauce creativo y competitivo al potencial de las regiones del país. Asimismo, se ha avanzado en mejorar la eficiencia, transparencia y rendición de cuentas en el ejercicio de los recursos y la prestación de los servi-

RECURSOS FEDERALIZADOS 1_/
(Millones de pesos)

Concepto	Enero-diciembre 2000	Enero-diciembre 2001 p_/	Var. % real	Composición % 2000	Composición % 2001 p_/
Total Gasto Federalizado	403,309.9	460,483.5	7.3	100.0	100.0
Participaciones	178,136.2	196,914.4	3.9	44.2	42.8
Ramo 33	195,248.2	223,949.3	7.8	48.4	48.6
FAEB 2_/	128,963.9	145,424.8	6.0	32.0	31.6
FASSA	22,775.5	25,313.9	4.5	5.6	5.5
FAIS	15,989.7	19,064.1	12.1	4.0	4.1
FASP	5,213.9	5,594.8	0.9	1.3	1.2
FAM	5,227.2	6,231.1	12.1	1.3	1.4
FORTAMUN 3_/	15,030.3	19,539.1	22.2	3.7	4.2
FAETA	2,047.6	2,781.5	27.7	0.5	0.6
Ramo 23 (PAFEF)	6,870.0	12,807.7	75.3	1.7	2.8
Convenios de descentralización	23,055.5	26,812.2	9.3	5.7	5.8
SEP	19,607.6	21,982.1	5.4	4.9	4.8
Otros 4_/	3,447.9	4,830.1	31.7	0.9	1.0

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.
p_/ Cifras preliminares.
1_/ Incluye aportaciones ISSSTE-FOVISSSTE.
2_/ Incluye al Ramo 25.
3 / Para 2001, su denominación es Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal.
4_/ Incluye a la Comisión Nacional del Agua y Alianza para el Campo.
Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

cios. Superar la calidad de la gestión pública y acercar la respuesta del gobierno a la población permite a la sociedad tener claridad en la relación que existe entre el pago de sus contribuciones y los beneficios que recibe de los programas públicos.

Los recursos federales asignados a los gobiernos de las entidades federativas y municipios sumaron 460 mil 484 millones de pesos en 2001 y se distribuyeron de la siguiente manera:

- Por concepto de participaciones se pagó a las entidades federativas 196 mil 914 millones de pesos, cifra mayor en 3.9 por ciento real que la correspondiente a 2000. La recaudación federal participable, que sirvió de base para el pago de las participaciones a las entidades federativas durante 2001 de acuerdo con lo establecido en la Ley de Coordinación Fiscal, ascendió a 787 mil 165 millones de pesos, cantidad superior en 4.6 por ciento real a la observada en el año anterior.

PARTICIPACIONES A ENTIDADES FEDERATIVAS Y MUNICIPIOS, 2001
(Millones de pesos)

Concepto	Enero-diciembre
TOTAL	196,914.4
Fondo General	164,663.7
Fondo de Fomento Municipal	7,686.3
Fondo de Impuestos Especiales	2,925.5
Impuesto a la Tenencia o Uso de Vehículos	11,224.6
Impuesto sobre Automóviles Nuevos	4,670.3
Comercio Exterior	1,033.6
Derecho Adicional Sobre Extracción de Petróleo	92.7
Incentivos Económicos	4,617.6

Nota: Las sumas parciales pueden no coincidir debido al redondeo.
Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

- Las Previsiones y Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios (Ramos 25 y 33) ascendieron a 223 mil 949 millones de pesos, y registraron un crecimiento en términos reales de 7.8 por ciento.

  El 64.9 por ciento de estos recursos se aplicó en el Fondo de Aportaciones para Educación Básica y Normal (FAEB), que mostró un aumento real de 6.0 por ciento comparado con el año precedente (ver la distribución por entidad federativa en el apéndice estadístico de este Informe).

  Los gobiernos municipales ejercieron directamente los recursos del FORTAMUN – DF y la mayoría del FAIS; estas aportaciones federales tuvieron un incremento real de 22.2 y 12.1 por ciento, respectivamente, y representaron, en conjunto, 17.4 por ciento del total de los recursos del Ramo 33 en 2001.

- Por segundo año consecutivo, la H. Cámara de Diputados aprobó el PAFEF (Ramo 23) con el objetivo de apoyar la inversión en infraestructura, el saneamiento financiero y los sistemas de pensiones de las entidades federativas. En 2001 se ejercieron 12 mil 808 millones de pesos, monto superior en 75.3 por ciento real al observado el año anterior.

- Mediante los convenios de descentralización, entre los que destacan los concertados para impulsar los servicios de educación media superior y superior, se ejercieron 26 mil 812 millones de pesos. De estos recursos, el 82.0 por ciento se destinó a cubrir la nómina y los gastos de operación de las Universidades Tecnológicas Estatales, el Colegio de Bachilleres, centros educativos del sistema tecnológico y organismos descentralizados estatales; el resto se orientó al sector agropecuario mediante la Alianza para el Campo, con el objetivo de fortalecer las actividades agropecuarias de las entidades federativas.