



Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública

TERCER TRIMESTRE DE 2001



YDP 3T -
01

INFORMES SOBRE LA SITUACIÓN ECONÓMICA, LAS FINANZAS PÚBLICAS Y LA DEUDA PÚBLICA

Tercer trimestre de 2001

	Página
Presentación	3
I. INFORME SOBRE LA SITUACIÓN ECONÓMICA Y LAS FINANZAS PÚBLICAS	3
1. SITUACIÓN ECONÓMICA	3
1.1. Producción y empleo	3
1.2. Precios y salarios	5
1.3. Sector financiero	6
1.4. Sector externo	10
2. FINANZAS PÚBLICAS	13
2.1. Principales indicadores de la postura fiscal	13
2.2. Ingresos presupuestarios	14
2.3. Gasto neto presupuestario	17
2.4. Principales programas especiales	26
2.5. Fortalecimiento del federalismo	27
II. INFORME DE LA DEUDA PÚBLICA	30
1. Evolución de la deuda pública durante el periodo enero-septiembre de 2001	31
2. Deuda externa del sector público	33
3. Deuda interna del Gobierno Federal	35
4. Garantías del Gobierno Federal	36
5. Inversión física impulsada por el sector público. Proyectos de inversión financiada	37
6. Comportamiento de la deuda pública del Gobierno del Distrito Federal al 30 de septiembre de 2001	38
7. Operaciones activas y pasivas del Instituto para la Protección al Ahorro Bancario al tercer trimestre de 2001	39

Presentación

Esta publicación incluye el Informe sobre la Situación Económica y las Finanzas Públicas, así como el de la Deuda Pública, ambos correspondientes al tercer trimestre de 2001.

Con la presentación del primer Informe, dividido en los apartados de Situación Económica y de Finanzas Públicas, el Ejecutivo Federal cumple con lo dispuesto en el Decreto Aprobatorio del Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 2001 y la Ley de Ingresos de la Federación para el ejercicio correspondiente al mismo año.

Por su parte, en cumplimiento con lo dispuesto en la Ley General de Deuda Pública, así como en el Decreto Aprobatorio del Presupuesto de Egresos de la Federación y la Ley de Ingresos de la Federación del Ejercicio Fiscal de 2001, se rinde al H. Congreso el Informe de la Deuda Pública relativo al tercer trimestre de 2001.

La presente versión se complementa con los anexos de finanzas públicas y deuda pública en los que se incluye información relevante específica, así como sus correspondientes apéndices estadísticos.

I. INFORME SOBRE LA SITUACIÓN ECONÓMICA Y LAS FINANZAS PÚBLICAS

3er. Trimestre de 2001

Los primeros nueve meses de 2001 se han caracterizado por la debilidad de la actividad económica. De hecho, la información disponible del tercer trimestre del año indica una contracción real de la producción y menores niveles de empleo. Asimismo, debido a que los indicadores del sector real de la economía todavía no reflejan, en toda su magnitud, el impacto de los acontecimientos del 11 de septiembre sobre la actividad económica, es pertinente destacar que el desempeño de las variables macroeconómicas presentadas en este informe seguramente será afectado desfavorablemente en los meses que restan del año.

1. SITUACIÓN ECONÓMICA

1.1. Producción y Empleo

En el segundo trimestre el Producto Interno Bruto (PIB) no registró variación real respecto al nivel que había alcanzado en igual lapso de 2000. En particular, el sector agropecuario y el de servicios registraron un incremento real anual de 4.2 y 1.3 por ciento, respectivamente, mientras que el industrial presentó una disminución de 3.6 por ciento real anual. Asimismo, el rubro de importaciones que conforma la oferta agregada presentó un crecimiento de 1.5 por ciento durante el segundo trimestre, un ritmo sustancialmente menor al promedio observado en 2000, de 21.4 por ciento.

Por su parte, en el periodo abril-junio de 2001 la demanda agregada registró una variación anual positiva de 0.4 por ciento, en términos reales. El crecimiento de la demanda agregada estuvo impulsado principalmente por el aumento del consumo privado, al registrar este rubro un crecimiento de 3.8 por ciento real anual. En contraste, la inversión y las exportaciones experimentaron una contracción real anual de 5.5 y 0.4 por ciento, respectivamente.

Los indicadores económicos de coyuntura correspondientes al tercer trimestre de 2001 apuntan hacia una contracción de la economía en su conjunto. En particular, el Indicador Global de la Actividad Económica (IGAE) durante el bimestre julio-agosto del presente año registró un decremento de 1.2 por ciento anual, cifra que contrasta con la expansión de 7.5 por ciento observada en el mismo periodo del año anterior. Es preciso advertir que este indicador ha registrado caídas en su nivel de actividad desde el mes de mayo pasado.

De igual forma, en el bimestre julio-agosto de 2001 el Índice de Volumen Físico de la Producción Industrial observó una contracción de 4.4 por ciento real con respecto al mismo periodo del año anterior. Cabe destacar que con excepción de la generación de electricidad, gas y agua, la cual tuvo un incremento real de 2.1 por ciento, el resto de las actividades vieron disminuidos sus volúmenes de producción. La industria manufacturera se contrajo 5.3 por ciento y la producción total de las industrias de la construcción y minería cayeron 3.9 y 0.2 por ciento, respectivamente, en comparación con el periodo julio-agosto de 2000.

De forma similar, durante dicho bimestre la producción agropecuaria aumentó 4.6 por ciento con respecto al periodo julio-agosto de 2000. En contraste, el sector servicios registró una variación real negativa de 0.1 por ciento en el periodo referido.

La desaceleración de la actividad económica, en particular la caída en la producción industrial, se extendió al sector servicios con mayor intensidad a lo largo del tercer trimestre del año. El ejemplo más claro de esta propagación lo constituye la contracción registrada en los últimos meses en la actividad comercial. En particular, durante el mes de agosto el valor real de la producción de los comercios y hoteles, incluidos en el IGAE, se redujo a una tasa anual de 4.5 por ciento. Con ello, a lo largo de los primeros nueve meses del año este rubro tuvo un crecimiento real de 0.6 por ciento anual. De manera semejante, en el periodo julio-agosto de 2001 las ventas al mayoreo y al menudeo registraron caídas reales de 7.4 y 0.5 por ciento anual, respectivamente.

Por otra parte, la inversión fija bruta correspondiente al segundo trimestre de 2001 exhibió una contracción de 5.5 por ciento real anual. Al mes de julio, este indicador mostró una variación anual negativa de 4.8 por ciento, acumulando de esta manera cuatro meses con caídas consecutivas. Dicho comportamiento obedece a las disminuciones anuales de 6.6 y 2.7 por ciento en maquinaria y equipo y en construcción, respectivamente.

La disminución en el ritmo de crecimiento de la actividad económica observada durante el periodo enero-septiembre ha impactado sustancialmente el proceso de generación de empleos, así como la capacidad de las empresas para mantener los puestos de trabajo existentes. La reducción en el número de trabajadores afiliados al Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) evidencia la desaceleración económica. Durante el trimestre que se informa la afiliación total en el IMSS se redujo en 19 mil 109 personas, con lo que se acumuló una pérdida de 220 mil 492 empleos formales en los primeros nueve meses de 2001. Es importante resaltar que el nivel de empleo observado al cierre de septiembre de 2001, 12 millones 325 mil 776 trabajadores afiliados al IMSS, fue inferior en más de 319 mil personas al registrado el mismo mes del año anterior.

El empleo formal por sectores muestra, durante el periodo enero-septiembre de 2001, que el número de trabajadores asegurados en el IMSS en el sector servicios y comercio se incrementó en 62 mil 797 y 15 mil 954 personas, respectivamente. Estas cifras equivalen a 1.6 y 0.7 por ciento con respecto al nivel observado al cierre de 2000. En contraste, durante el mismo lapso el número de personas aseguradas en la industria y en la agricultura disminuyó 6.6 y 0.5 por ciento, respectivamente, es decir, en 297 mil 539 y 1 mil 772 trabajadores.

1.2. Precios y Salarios

1.2.1. Inflación

En los primeros nueve meses de 2001 la inflación, medida por el Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC), mantuvo una tendencia descendente. Dicho comportamiento permite prever el cumplimiento de la meta establecida por el Banco de México para el presente año. Al mes de septiembre, la inflación acumulada se ubicó en 3.40 por ciento, lo que en términos anuales representó un crecimiento del INPC de 6.14 por ciento.

El indicador de la inflación subyacente, que señala las presiones inflacionarias de mediano plazo, evolucionó de manera menos favorable. Cabe destacar que la trayectoria anual de este indicador ha mostrado cierta resistencia a la baja, aunque todavía se ubica ligeramente por debajo de la del INPC. Al cierre de septiembre, la inflación subyacente anual ascendía a 5.93 por ciento, es decir, 0.21 puntos porcentuales inferior a la que se obtiene con el INPC. Sin embargo, la inflación subyacente acumulada en los primeros nueve meses del año fue 4.26 por ciento, cifra superior a la observada en el INPC y que refuerza el argumento de la persistencia en los precios que conforman este subíndice. En particular, la inflación subyacente de los servicios observó un incremento de 7.52 por ciento anual durante septiembre, como resultado de aumentos en las remuneraciones de la mano de obra superiores a las ganancias en productividad.

Por su parte, el índice de precios de los bienes y servicios incluidos en la canasta básica registró un crecimiento acumulado de 2.50 por ciento a septiembre, cifra inferior en 2.87 puntos porcentuales a la observada en el mismo lapso del año anterior. En términos anuales, los precios que conforman la canasta básica han aumentado 5.77 por ciento con respecto al mes de septiembre de 2000.

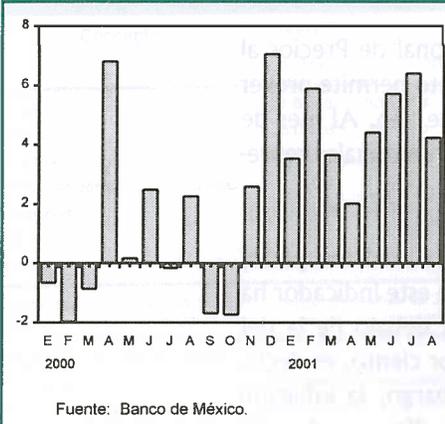
En contraste, el Índice Nacional de Precios Productor (INPP) registró un incremento acumulado a septiembre de 2.92 por ciento, lo que en términos anuales equivale a un aumento de 2.86 por ciento. Al excluir el petróleo crudo de exportación y los servicios, al mes de septiembre el crecimiento acumulado de este indicador ascendió a 2.63 por ciento; en términos anuales este indicador registró un incremento de 4.67 por ciento.

1.2.2. Salarios

En el tercer trimestre de 2001, las negociaciones de salarios contractuales de jurisdicción federal, excluyendo bonos de productividad, promediaron un incremento de 9.5 por ciento anual en términos nominales. En la industria y en los servicios los salarios aumentaron a tasas de 9.6 y 9.2 por ciento en términos nominales, respectivamente. Por su parte, en el bimestre julio-agosto se alcanzó un incremento de 5.6 por ciento en las remuneraciones medias de la industria manufacturera. Adicionalmente, las percepciones reales en la industria maquiladora se incrementaron 7.8 por ciento en promedio durante dicho bimestre, cifra superior a los incrementos observados en las remuneraciones de los sectores productivos orientados al mercado interno. En particular, durante el bimestre de referencia las percepciones reales de los trabajadores en establecimientos comerciales al mayoreo y al menudeo se incrementaron en 1.1 y 0.6 por ciento, respectivamente.

Es importante destacar que las negociaciones salariales siguen mostrando alzas nominales por encima de las expectativas de inflación y de las ganancias en productividad. Esta situación, si bien aumenta el poder adquisitivo de los salarios en el corto plazo, desalienta la permanencia y creación de empleos, reduce la competitividad de nuestros productos y genera mayores presiones inflacionarias que, a la postre, inciden negativamente en la calidad de vida de la población.

COSTOS DE LA MANO DE OBRA EN MANUFACTURAS, 2000-2001 (Variación % anual)



En este sentido, la magnitud de los incrementos salariales, aunada a la debilidad de la productividad que se ha observado en los últimos meses, ha ocasionado que los costos unitarios de la mano de obra hayan aumentado de manera importante. Conviene señalar que mientras dichos costos avanzaron 1.0 por ciento en el periodo enero-agosto de 2000, en el mismo lapso del año en curso tuvieron un alza de 4.5 por ciento.

1.3. Sector financiero

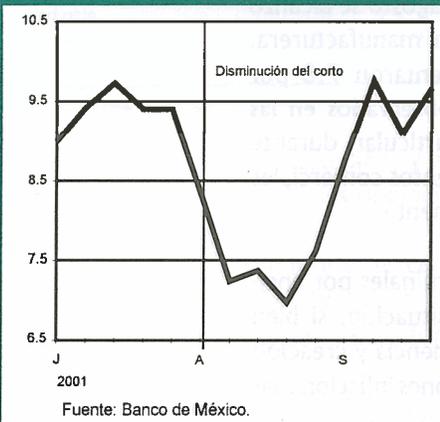
Durante el tercer trimestre del año, el dinamismo de las principales economías del mundo continuó deteriorándose. Paralelamente, los anuncios de menores ganancias en las empresas en Estados Unidos se tradujeron en una mayor volatilidad del mercado accionario estadounidense, lo que afectó a los mercados accionarios internacionales. Esta debilidad en los mercados de valores internacionales se acentuó con los atentados terroristas perpetrados el 11 de septiembre.

Los acontecimientos ocurridos en Nueva York y Washington propiciaron que los mercados financieros internacionales presentaran un periodo de marcada volatilidad. Las tasas de interés primarias domésticas y el tipo de cambio del peso frente al dólar experimentaron presiones al alza, mientras que el mercado accionario mostró fuertes movimientos a la baja. Sin embargo, a pesar de la estrecha vinculación comercial y financiera entre Estados Unidos y México, los mercados financieros nacionales registraron una volatilidad menor a la observada por otras economías y más limitada en relación con otros eventos negativos registrados en el pasado.

1.3.1. Tasas de interés

Durante las primeras semanas de agosto la tasa primaria de Cetes a 28 días registró movimientos a la baja, alcanzando en la cuarta semana de agosto un nivel mínimo histórico al ubicarse en 6.97 por ciento. Lo anterior se explica por el recorte de las tasas de interés de referencia por parte de la Reserva Federal estadounidense (FED), la confianza en las perspectivas económicas de nuestro país para el mediano plazo y la disminución del monto del "corto" al sistema bancario de 350 a 300 millones de pesos por parte del Banco de México el 31 de julio.

TASA DE INTERÉS PRIMARIA DE CETES 28 DÍAS, JUL.-SEP. 2001 (Semanal)



No obstante, el repunte en la inflación registrado en la primera quincena de agosto propició un aumento en las tasas de interés, el cual se acentuó en septiembre. Sin embargo, los agresivos recortes en las tasas de interés efectuados por la FED de Estados Unidos en la segunda parte de septiembre, la disminución de las tasas de referencia en la zona del euro y la conducción responsable de las políticas fiscal y monetaria permitieron que las tasas de interés domésticas aminoraran su volatilidad. La tasa primaria de Cetes a 28 días promedió durante el tercer trimestre del año 8.64 por ciento, un descenso de 346 puntos base con respecto al trimestre anterior.

Por su parte, la Tasa de Interés Interbancaria de Equilibrio (TIIE) alcanzó un nivel promedio de 10.41 por ciento durante el periodo julio-septiembre de 2001, disminuyendo 355 puntos base con respecto al trimestre anterior, mientras que la Tasa de Interés Interbancaria Promedio (TIIP) alcanzó un nivel promedio de 10.41 por ciento durante el periodo que se informa, lo que implicó un retroceso de 358 puntos base con relación al trimestre previo. Finalmente, el promedio trimestral del Costo Porcentual Promedio (CPP)

se ubicó en 7.74 por ciento, nivel inferior en 379 puntos base al registrado en el segundo trimestre de 2001.

1.3.2. Bolsa Mexicana de Valores y títulos de deuda mexicana

En el periodo que se informa, el Índice de Precios y Cotizaciones (IPyC) registró un desempeño negativo, como resultado del entorno externo desfavorable mencionado anteriormente y la volatilidad asociada a los mercados financieros en Argentina. En este contexto, el Índice de Precios y Cotizaciones se ubicó al cierre de septiembre en 5 mil 403.53 unidades, lo que implicó un retroceso de 18.94 por ciento con relación al cierre de junio.

Cifras preliminares indican que en el tercer trimestre del año la inversión extranjera canalizada al mercado accionario de México se incrementó en 866 millones de dólares, cifra que se compara favorablemente con la salida de recursos por 577 millones de dólares que se registró en el mismo periodo del año anterior.

Durante los meses de julio y agosto el riesgo-país, medido como el diferencial de rendimiento entre el bono soberano de largo plazo denominado en moneda extranjera y el bono equivalente del Tesoro norteamericano, mostró una marcada estabilidad. Si bien los acontecimientos del 11 de septiembre se reflejaron en un incremento de este indicador, los diferenciales del rendimiento para los bonos mexicanos registraron movimientos al alza menores a los observados para otras economías latinoamericanas, resultado que pone de manifiesto la continua diferenciación de México respecto al resto de las economías emergentes.

En este marco, al 28 de septiembre de 2001 los precios de los bonos a la par y Global UMS26 se situaron en 91.250 y 118.400 centavos de dólar, lo que implicó disminuciones de 0.21 y 6.11 por ciento, respectivamente, con relación a los precios registrados al cierre del trimestre previo. Por su parte, el precio del bono con descuento se ubicó en 99.750 centavos de dólar, lo que representó un avance de 0.25 por ciento en el mismo periodo. Al mismo tiempo, los diferenciales de los rendimientos de los Bonos Brady a la par y Global UMS26 aumentaron 65 y 113 puntos base con respecto a la curva de los Bonos del Tesoro de los Estados Unidos, al pasar de 154 y 323 puntos base al cierre de junio, a 219 y 436 puntos base al cierre de septiembre de 2001, respectivamente. Por su parte, el diferencial del rendimiento de los Bonos con descuento con respecto a los Bonos del Tesoro descendió 15 puntos base, al pasar de 185 puntos base en junio a 170 puntos base al cierre de septiembre de 2001.

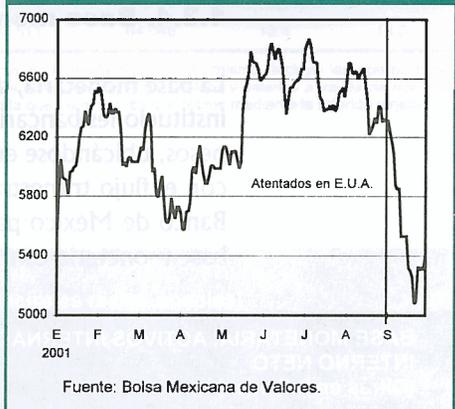
1.3.3. Mercado cambiario

El tipo de cambio del peso frente al dólar experimentó una marcada volatilidad, lo que propició que el dólar en su modalidad spot alcanzara, el 11 de septiembre, su nivel máximo en el trimestre, al situarse en 9.5800 pesos, valor que representó una depreciación de 5.97 ciento con relación al cierre de junio de 2001. Al cierre de septiembre, el dólar spot se situó en 9.5175 pesos, lo que implicó una

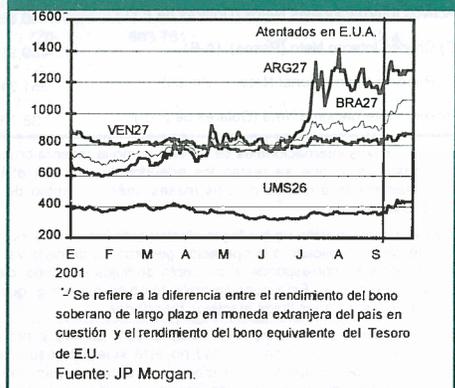
TASA DE CETES EN EL MERCADO SECUNDARIO^{1/} (Ponderada diaria)

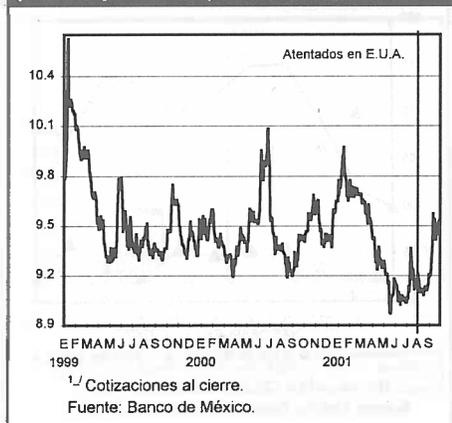
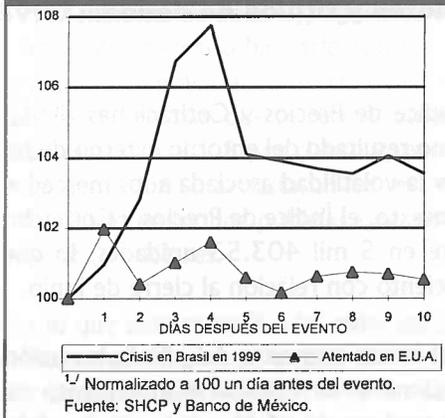


ÍNDICE DE PRECIOS Y COTIZACIONES, 2001 (Puntos)



DIFERENCIAL DE BONOS SOBERANOS DE PAÍSES EMERGENTES^{1/}, 2001 (Puntos base)



**TIPO DE CAMBIO 48 HRS. VENTA,
1999-2001^{1/}**
(Pesos por dólar)

TIPO DE CAMBIO 48 HRS. VENTA^{1/}
(Pesos por dólar)


depreciación de 5.28 por ciento con respecto al cierre de junio de 2001.

La estabilidad observada por la moneda local en los años recientes refleja las bondades de la flexibilidad en el régimen cambiario, al permitir la absorción de choques externos de manera ordenada.

En lo que respecta al mercado de futuros, durante el tercer trimestre, los contratos de futuros del peso con vencimiento en diciembre de 2001 y marzo, ju-

nio y septiembre de 2002 se depreciaron 3.25, 3.74, 3.89 y 4.31 por ciento, para situarse en 9.7040, 9.9651, 10.2249 y 10.5097 pesos, respectivamente.

1.3.4. Base monetaria y sus componentes

La base monetaria, definida como la suma de billetes y monedas en circulación y los depósitos de las instituciones bancarias en el instituto central, registró un avance trimestral de 1 mil 454 millones de pesos, ubicándose en 182 mil 188 millones de pesos al cierre de septiembre, mismo que contrastó con el flujo trimestral negativo de 700 millones de pesos estimado en el programa monetario del Banco de México para dicho periodo. Cabe destacar que a pesar de ello el saldo observado de la base monetaria estuvo dentro de los rangos contemplados en el programa del instituto central.

**BASE MONETARIA, ACTIVOS INTERNACIONALES NETOS Y CRÉDITO
INTERNO NETO**
(Cifras en millones)

	Saldos		Flujos efectivos trimestrales al tercer trimestre	
	Jun. 01	Sep. 01	Observados	Pronóstico de Banxico
A) Base Monetaria (Pesos)	180,734	182,188	1,454	-700
B) Activos Internacionales Netos ^{1/} (Pesos) ^{2/}	370,686	408,089	19,546	n.d.
Activos Internacionales Netos (Dólares de E.U.)	40,866	42,912	2,047	n.d.
C) Crédito Interno Neto (Pesos) (A-B)	-189,952	-225,901	-18,092	n.d.
D) Reserva Internacional Neta ^{3/} (Pesos)	351,316	374,825	23,509	n.d.
Reserva Internacional Neta (Dólares de E.U.)	38,730	39,415	684	n.d.

1./ Los activos internacionales se definen como la reserva bruta, más los créditos con bancos centrales a más de seis meses, a lo que se restan los adeudos totales con el FMI y con bancos centrales derivados de convenios establecidos a menos de seis meses, más el cambio de valor de la compraventa de divisas concertadas a la fecha.

2./ Para la estimación de los flujos efectivos de los activos internacionales netos en moneda nacional se utiliza el tipo de cambio aplicado a la operación generadora de cada variación. La diferencia en saldos expresados en moneda nacional no corresponde al concepto de flujos efectivos, debido a que los saldos se valúan al tipo de cambio del día del reporte. Esta consideración también explica el que las diferencias en saldos del crédito interno neto no sean iguales a los flujos efectivos reportados.

3./ Las reservas internacionales comprenden: divisas y oro propiedad de Banxico que se hallen libres de todo gravamen y cuya disponibilidad no esté sujeta a restricción alguna, la posición a favor de México con el FMI derivada de las aportaciones efectuadas a dicho organismo, así como las divisas provenientes de financiamientos obtenidos con propósitos de regulación cambiaria del FMI y otros organismos de cooperación financiera internacional.

n.d. Cifras no disponibles.

Fuente: Banco de México.

Por su parte, las reservas internacionales netas, definidas como la diferencia entre las reservas brutas y los pasivos de corto plazo, se incrementaron 684 millones de dólares durante el tercer trimestre del año, situándose en un nivel de 39 mil 415 millones de dólares al cierre de septiembre. Asimismo, los activos internacionales netos del Banco de México se ubicaron en 42 mil 912 millones de dólares al 28 de septiembre, saldo que representó un avance de 2 mil 47 millones de dólares con respecto al cierre de junio. El aumento de los activos internacionales en el trimestre fue consecuencia del ingreso de dólares por transacciones con Pemex por 767 millones de dólares, por la compra de dólares al Gobierno Federal por 628 millones de dólares y de ingresos de dólares producto de otras operaciones del Banco de México por 652 millones de dólares.

El crédito interno neto del Banco de México, definido como la diferencia entre el saldo de la base monetaria y los activos internacionales netos, registró un flujo efectivo negativo de 18 mil 92 millones de pesos durante el trimestre que se informa. El flujo negativo del crédito interno neto fue propiciado por el aumento que experimentó la demanda por base monetaria, el cual fue más que compensado por el incremento de los activos internacionales netos.

1.3.5. Indicadores monetarios y crediticios

El agregado monetario M1a mostró un incremento real anual de 13.6 por ciento al cierre de septiembre, variación mayor en 10.7 puntos porcentuales con respecto a la alcanzada en junio. El mayor dinamismo de este agregado estuvo asociado, principalmente, a la trayectoria descendente de las tasas de interés, de la inflación y de las expectativas inflacionarias, factores que incidieron en una mayor demanda de billetes y monedas por parte del público. Con respecto a sus componentes, destaca la expansión de las cuentas de cheques en moneda extranjera, las cuales registraron en septiembre un incremento real anual de 63.4 por ciento, como resultado de la volatilidad de los mercados financieros internacionales.

AGREGADO MONETARIO M1a (Saldos en millones de pesos y variaciones reales anuales)

	Saldos		Variación % real	
	Jun. 01	Sep. 01 ^{p./}	Jun. 01	Sep. 01 ^{p./}
M1a	547,672	597,011	2.9	13.6
Billetes y monedas en poder del público	163,181	164,654	1.8	6.4
Cuentas de cheques	320,981	368,309	1.8	17.0
Moneda nacional	270,524	283,570	4.3	7.9
Moneda extranjera	50,456	84,739	-10.0	63.4
Depósitos en cuenta corriente en M.N. ^{1./}	63,511	64,048	12.4	14.0

1./ Incluye los depósitos en cuenta corriente con interés en moneda nacional. Asimismo, incluye las operaciones bancarias que se efectúan con tarjeta de débito, tales como los pagos de sueldos y salarios a través de nómina electrónica, y algunas modalidades del ahorro a la vista que permiten realizar retiros mediante la referida tarjeta.

p./ Cifras preliminares.

Fuente: Banco de México.

El ahorro financiero, definido como la diferencia entre el agregado monetario ampliado, M4a, y los billetes y monedas en poder del público, registró una tasa de crecimiento real anual de 7.4 por ciento al cierre de septiembre, cifra muy favorable en relación con el dinamismo observado en la actividad económica. El crecimiento del ahorro financiero se explica, en buena medida, por la expansión de los valores gubernamentales en poder de residentes en el exterior, por el aumento de los fondos de ahorro para el retiro (excluyendo Siefores) y por el avance de la captación de la banca de desarrollo. En contraste, la captación de la banca comercial continuó mostrando un comportamiento negativo, al contraerse 3.2 por ciento al cierre de septiembre. Sin embargo, esta variación fue menor en 5.4 puntos porcentuales a la reportada para el cierre de junio. Cabe destacar que la captación bancaria generada por el sec-

AHORRO FINANCIERO (Saldos en millones de pesos y variaciones reales anuales)

	Saldos		Variación % real	
	Jun. 01	Sep. 01 ^{p./}	Jun. 01	Sep. 01 ^{p./}
Captación bancaria	1,285,552	1,359,283	-7.1	-1.1
Banca comercial	1,103,537	1,142,396	-8.6	-3.2
Residente en el país	1,045,206	1,087,581	-7.8	-2.5
Residente en el exterior	58,331	54,815	-20.3	-15.3
Banca de desarrollo	182,015	216,887	3.1	12.4
Valores emitidos por el Gobierno Federal	690,833	694,350	3.1	-2.1
En poder de residentes en el país	679,770	683,761	2.9	-2.4
En poder de residentes en el exterior	11,063	10,588	17.7	16.3
Valores emitidos por entidades privadas	117,301	116,706	9.6	3.3
Valores emitidos por el IPAB ^{1./}	113,330	131,930	n.a.	n.a.
Valores emitidos por Banxico (BREMS) ^{1./}	78,767	112,753	n.a.	n.a.
Fondos del SAR (excluyendo Siefores)	248,327	255,737	16.8	13.3
Ahorro financiero ^{2./}	2,534,109	2,670,758	5.2	7.4
En poder de residentes en el país	2,487,504	2,629,419	5.6	7.8
En poder de residentes en el exterior	46,605	41,339	-13.0	-14.8

1./ El IPAB y el Banco de México iniciaron la emisión de valores en los meses de marzo y agosto de 2000, por lo que las variaciones no aplican debido a que los saldos de comparación son muy bajos.

2./ Se define como la diferencia entre el agregado monetario M4a y los billetes y monedas en poder del público.

p./ Cifras preliminares.

n.a. No aplica.

Fuente: Banco de México.

FINANCIAMIENTO DE LA BANCA COMERCIAL AL SECTOR PRIVADO NO BANCARIO (Saldos en millones de pesos y variaciones reales anuales)

	Saldos		Variación % real	
	Jun. 01	Sep. 01 ^{p./}	Jun. 01	Sep. 01 ^{p./}
Financiamiento total ^{1./}	978,743	980,333	-10.1	-7.3
Financiamiento directo	513,361	511,377	-8.3	-8.2
Consumo	49,203	51,202	28.7	25.1
Vivienda	64,350	61,870	-14.8	-14.8
Empresas y personas físicas	373,843	372,142	-11.7	-11.8
Intermediarios financieros no bancarios	25,965	26,163	13.5	19.5
Títulos a cargo de IPAB/Fobaproa 2./	341,833	348,187	-7.7	-3.4
Reestructuración de cartera en UDI's 3./	123,549	120,769	-22.0	-13.5

1./ Incluye cartera vigente, vencida, redescontada, intereses devengados, vigentes y vencidos, y el crédito de agencias de bancos mexicanos en el exterior.

2./ Valores resultantes de la cesión de cartera al IPAB/Fobaproa.

3./ Valores resultantes de la transferencia de cartera a fideicomisos UDI's.

p./ Cifras preliminares.

Fuente: Banco de México.

CRÉDITO VIGENTE DE LA BANCA COMERCIAL AL SECTOR PRIVADO (Saldos en millones de pesos y variaciones reales anuales)

	Saldos		Variación % real	
	Jun. 01	Sep. 01 ^{p./}	Jun. 01	Sep. 01 ^{p./}
Cartera vigente ^{1./}	377,978	384,532	2.0	1.9
Consumo	44,739	46,433	33.9	27.7
Vivienda	47,678	46,623	-8.7	-8.6
Empresas y personas físicas	266,900	272,126	-1.0	-1.2
Intermediarios financieros no bancarios	18,661	19,351	22.0	35.5

1./ Cartera propia. No incluye cartera asociada a programas de reestructuras.

p./ Cifras preliminares.

Fuente: Banco de México.

tor privado mostró un incremento real anual de 0.3 por ciento al cierre de septiembre, evolución que no experimentaba este indicador desde agosto de 1999.

Durante el trimestre que se informa, el financiamiento de la banca comercial al sector privado no bancario continuó contrayéndose en términos reales, como consecuencia del menor dinamismo económico. Cifras a septiembre revelan que este indicador registró una contracción real anual de 7.3 por ciento, variación de menor magnitud a la caída de 10.1 por ciento observada al cierre de junio.

Por su parte, la cartera de crédito vigente de la banca comercial, la cual representa un mejor indicador del otorgamiento de nuevos créditos, registró un incremento real anual de 1.9 por ciento al cierre de septiembre, cifra de magnitud similar a la observada en junio. En la clasificación de la cartera vigente por destino destaca el dinamismo mostrado por el consumo, el cual presentó una tasa de crecimiento real anual de 27.7 por ciento al cierre de septiembre. El principal componente de la cartera vigente, el crédito canalizado a empresas y personas físicas con actividad empresarial, registró un ligero retroceso de 1.2 por ciento en términos reales anuales.

1.4. Sector Externo

1.4.1. Balanza comercial

Durante los primeros nueve meses del año, la actividad del comercio exterior mostró una desaceleración importante a la luz del menor dinamismo de la economía global. De esta forma, durante el tercer trimestre el déficit de la balanza comercial se redujo 9.0 por ciento con respecto al observado en el mismo lapso de 2000, y alcanzó un monto de 1 mil 682.6 millones de dólares. Durante el periodo que se informa, las exportaciones totales registraron una variación anual negativa de 9.0 por ciento, con lo que ascendieron a 39 mil 140.0 millones de dólares. Por su parte, las importaciones totales se redujeron también a una tasa anual de 9.0 por ciento y se ubicaron en 40 mil 822.7 millones de dólares.

En lo que se refiere a las exportaciones petroleras, durante el tercer trimestre del año éstas se ubicaron en 3 mil 314.8 millones de dólares, lo que representa una disminución de 26.8 por ciento, en términos anuales. Lo anterior se debió, por un lado, a una caída de 6.4 dólares por barril en el precio internacional de la mezcla mexicana de crudo de exportación respecto al tercer trimestre del año anterior. Por otra parte, el volumen promedio de exportación se ubicó en 1 millón 669.7 mil barriles diarios, monto 3.7 por ciento inferior a la plataforma registrada en igual periodo del año anterior.

Asimismo, la menor actividad económica externa frenó el crecimiento que habían mostrado las exportaciones no petroleras al inicio del presente año. En particular, durante el tercer trimestre se ubicaron en 35 mil 825.3 millones de dólares, lo que implica una variación anual negativa de 6.9 por ciento. Al interior de este rubro, las exportaciones de maquila y las exportaciones manufactureras sin maquila disminuyeron 10.2 y 3.3 por ciento anual, respectivamente. Por su parte, las exportaciones extractivas descendieron 29.7 por ciento, mientras que las ventas agrícolas al exterior crecieron 7.0 por ciento con respecto al mismo trimestre de 2000.

La desaceleración que presentaron las exportaciones de maquila durante el periodo julio-septiembre repercutió en las importaciones de la industria maquiladora, las cuales registraron una variación anual negativa de 14.1 por ciento. Cabe destacar que la evolución del comercio en esta industria se debe, fundamentalmente, a la menor actividad económica en los Estados Unidos. Por otra parte, el deterioro en la inversión y la producción nacionales se reflejó en el desempeño de las importaciones en bienes de capital y bienes intermedios excluyendo maquila, al registrar disminuciones de 15.1 y 8.4 por ciento anual, respectivamente. No obstante, en el periodo de referencia, las importaciones en bienes de consumo aumentaron 18.1 por ciento anual. Lo anterior, indica que a pesar de la desaceleración económica, el consumo privado ha logrado mantener un mayor dinamismo, con relación al comportamiento mostrado por el resto de los rubros del gasto agregado.

Finalmente, el saldo del déficit acumulado de la balanza comercial al mes de septiembre fue de 5 mil 700.5 millones de dólares, lo que representa un incremento de 30.6 por ciento en términos anuales. No obstante, es pertinente destacar que el déficit acumulado de la balanza comercial, excluyendo las exportaciones petroleras, ascendió a 15 mil 949.4 millones de dólares, es decir, 5.3 por ciento inferior al registrado en los primeros nueve meses de 2000.

1.4.2. Balanza de pagos

La solidez de los fundamentos macroeconómicos y la adecuada conducción de la política fiscal y monetaria, han permitido mantener un entorno de estabilidad a pesar de la turbulencia financiera observada en los mercados internacionales.

Durante el segundo trimestre de 2001, la cuenta corriente de la balanza de pagos presentó un déficit de 3 mil 365.1 millones de dólares, monto 5.5 por ciento inferior con relación al mismo periodo de 2000. Dicho comportamiento resulta de un menor déficit en la balanza de servicios factoriales y de un mayor superávit de transferencias, efecto que fue parcialmente contrarrestado por mayores déficit de las balanzas comercial y de servicios no factoriales, durante el periodo de referencia.

La balanza de servicios no factoriales presentó un saldo deficitario de 1 mil 51.2 millones de dólares durante el periodo abril-junio del presente año, lo que representa un aumento de 52.9 por ciento, en términos anuales. El principal componente de este agregado, la balanza turística, presentó un superávit de 676.9 millones de dólares, como resultado de ingresos por 2 mil 208.8 millones de dólares y egresos por 1 mil 531.9 millones de dólares. Este saldo resultó inferior en 26.5 millones de dólares con relación al observado en el mismo periodo de 2000.

A su vez, la balanza de servicios factoriales correspondiente al segundo trimestre de 2001 registró un déficit de 2 mil 911.5 millones de dólares, saldo 333.1 millones de dólares inferior al observado en igual periodo del año anterior. Este resultado se debió, principalmente, a una disminución de 122.9 millones de dólares del pago neto de intereses respecto al mismo periodo de 2000, el cual se ubicó en 1 mil 987.8 millones de dólares. Lo anterior, como consecuencia de menores tasas de interés internacionales y un menor saldo promedio de la deuda externa.

Adicionalmente, el superávit de la balanza de transferencias correspondiente al segundo trimestre del año en curso se ubicó en 2 mil 395.0 millones de dólares, saldo superior en 655.9 millones de dólares con relación al mostrado en el mismo periodo del año anterior. Este resultado se asocia directamente con el flujo de remesas recibidas del exterior.

Durante el segundo trimestre de 2001 el superávit de cuenta de capital de la balanza de pagos se ubicó en 4 mil 78.6 millones de dólares, saldo superior en 2 mil 899.2 millones de dólares respecto al mismo periodo del año anterior. Por componentes, el endeudamiento neto registró un saldo negativo de 2 mil 243.1 millones de dólares, los flujos de inversión extranjera sumaron 4 mil 653.0 millones de dólares, y los activos de los residentes mexicanos en el exterior disminuyeron 1 mil 668.7 millones de dólares.

En este sentido, durante el segundo trimestre, el flujo por concepto de inversión extranjera directa (IED) se ubicó en 3 mil 177.1 millones de dólares, es decir, 864.8 millones de dólares menos que en el mismo periodo del año anterior. Cabe destacar que el 94.4 por ciento del déficit de cuenta corriente se financió a través de la IED, lo que constituye un indicador de fortaleza de la economía mexicana ante la volatilidad de los mercados financieros internacionales. Por otra parte, el monto de los flujos de inversión extranjera al mercado accionario y de dinero ascendieron a 1 mil 209.0 y 266.8 millones de dólares, respectivamente.

Durante el periodo abril-junio de 2001 se observó un menor endeudamiento neto con el exterior, lo cual se debió a amortizaciones netas de los sectores público y privado por 1 mil 407.5 y 835.6 millones de dólares, en igual orden. En particular, el desendeudamiento del sector público resultó de pagos netos al capital por 835.2 y 572.3 millones de dólares del sector público no bancario y de la banca de desarrollo, respectivamente. Asimismo, la banca comercial realizó disposiciones netas por 905.9 millones de dólares, mientras que el sector privado no bancario registró un endeudamiento adicional por 70.3 millones de dólares. El Banco de México no registró incrementos o disminuciones en el saldo de sus cuentas con el exterior.

Finalmente, durante el segundo trimestre del presente año, las reservas internacionales netas se incrementaron en 694.9 millones de dólares. Lo anterior, se debió a que el superávit de la cuenta de capital logró financiar plenamente el déficit de la cuenta corriente, un flujo negativo de errores y omisiones por 21.1 millones de dólares, y un ajuste negativo por valoración de 2.5 millones de dólares.

2. FINANZAS PÚBLICAS

Durante los primeros nueve meses de 2001 el balance público acumuló un superávit de 5 mil 273 millones de pesos. Por su parte, el superávit primario ascendió a 164 mil 507 millones de pesos, cifra inferior en 5.8 por ciento real a la respectiva para 2000.

La evolución de las finanzas del sector público en enero-septiembre estuvo determinada por los siguientes factores: la desaceleración de la actividad económica, la fortaleza del peso mexicano, la disminución de la plataforma de exportación de petróleo para contribuir a la estabilización de sus precios, los mayores recursos entregados a las entidades federativas y la reducción en las tasas de interés tanto en el mercado interno como en el externo.

Los ingresos presupuestarios del sector público continuaron con una tendencia a la baja, para acumular en los primeros nueve meses del año una caída de 13 mil 220 millones de pesos respecto al nivel estimado en el calendario publicado en el Diario Oficial de la Federación el pasado 31 de enero. Por ello, de conformidad con lo establecido en el artículo 32 del Decreto Aprobatorio del Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal del año 2001 (DAPEF) y con el fin de no rebasar el límite de endeudamiento aprobado por el H. Congreso de la Unión, se realizará una tercera adecuación por 3 mil 45 millones de pesos al presupuesto de las dependencias y entidades. Dicho ajuste se realizará a través de un recorte de 2 mil millones de pesos y mediante ahorros generados principalmente en el gasto corriente por 1 mil 45 millones de pesos. Es importante destacar que las dos adecuaciones al gasto público anunciadas con anterioridad se han orientado a disminuir las erogaciones corrientes y han procurado no afectar el gasto en inversión pública.

En comparación con los primeros nueve meses de 2000, los ingresos presupuestarios fueron superiores en 2.8 por ciento en términos reales. Sin embargo, en septiembre se observó un debilitamiento de los ingresos al registrarse reducciones en la recaudación proveniente del IVA, en el impuesto a la importación y en los ingresos propios de las entidades de control directo, de 2.9, 27.8 y 6.1 por ciento, respectivamente, con relación al mismo mes de 2000.

Por su parte, el gasto presupuestario aumentó 3.8 por ciento real respecto al periodo equivalente del año anterior. Al interior del mismo destacó el incremento de 5.7 por ciento real en el gasto social y de 6.6 por ciento real en las participaciones a estados y municipios.

Durante el periodo que se informa, el gasto público federal impulsó la ejecución de los programas autorizados por el H. Congreso para atender las necesidades esenciales de la población, incentivar la generación de oportunidades y fortalecer el estado de derecho, a través de una utilización más eficiente, equitativa y transparente de los recursos.

En este informe se incluyen cuatro anexos que dan cuenta de diversos ordenamientos que se establecieron en el DAPEF: las adecuaciones al gasto aprobado por el H. Congreso de la Unión; las erogaciones en comunicación social; los principales proyectos de inversión, y los indicadores de recaudación.

2.1. Principales indicadores de la postura fiscal

Durante enero-septiembre de 2001, el balance público registró un superávit de 5 mil 273 millones de pesos. Este resultado se compone por un superávit de 27 mil 561 millones de pesos de las entidades bajo control presupuestario directo, y por los déficit obtenidos por el Gobierno Federal y las entidades bajo control presupuestario indirecto, de 21 mil 715 y 573 millones de pesos, respectivamente.

SITUACIÓN FINANCIERA DEL SECTOR PÚBLICO (Millones de pesos)

Concepto	Enero-septiembre		Var % real
	2000	2001 ^{p./}	
BALANCE PÚBLICO	18,637.3	5,272.6	-73.5
Balance presupuestario	13,892.5	5,845.8	-60.6
Ingreso presupuestario	875,725.0	961,148.6	2.8
Gobierno Federal	645,179.6	714,097.1	3.7
Tributarios	433,836.1	490,178.4	5.8
No Tributarios	211,343.5	223,918.7	-0.8
Organismos y Empresas	230,545.5	247,051.5	0.4
Pemex	73,870.3	76,209.9	-3.4
Otros	156,674.9	170,841.6	2.1
Gasto neto presupuestario	861,832.5	955,302.8	3.8
Programable	570,767.3	643,553.9	5.6
No programable	291,065.2	311,749.0	0.3
Balance de entidades bajo control presupuestario indirecto	4,744.8	-573.1	n.a.
Balance primario	163,622.1	164,507.0	-5.8

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

p./ Cifras preliminares.

n.a.: No aplicable.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público

El superávit primario del sector público, definido como la diferencia entre los ingresos totales y los gastos distintos del costo financiero, se ubicó en 164 mil 507 millones de pesos, monto inferior en 5.8 por ciento real al registrado en el mismo periodo del año anterior.

Medido por sus fuentes de financiamiento, el balance público muestra un endeudamiento interno por 8 mil 846 millones de pesos y un desendeudamiento externo neto por 14 mil 118 millones de pesos.¹ El resultado interno se compone de un desendeudamiento con el sistema bancario y otras instituciones financieras por 39 mil 601 millones de pesos, una disminución de los activos financieros depositados en el Banco de México de 43 mil 269 millones de pesos y por un financiamiento neto del sector privado de 5 mil 177 millones de pesos.

2.2. Ingresos presupuestarios

Durante enero-septiembre de 2001, los ingresos presupuestarios del sector público alcanzaron un monto de 961 mil 149 millones de pesos, cifra superior en 2.8 por ciento en términos reales a la del mismo periodo del año 2000. Sin embargo, en septiembre se observó una reducción real

INGRESOS DEL SECTOR PÚBLICO PRESUPUESTARIO (Millones de pesos)

Concepto	Enero-septiembre			Composición %	
	2000	2001 ^{p./}	Var. % real	2000	2001 ^{p./}
TOTAL	875,725.0	961,148.6	2.8	100.0	100.0
Gobierno Federal	645,179.6	714,097.1	3.7	73.7	74.3
Tributarios	433,836.1	490,178.4	5.8	49.5	51.0
Impuesto sobre la renta	190,909.4	221,024.7	8.4	21.8	23.0
Impuesto al valor agregado	137,320.5	152,740.8	4.2	15.7	15.9
Producción y servicios	66,537.2	77,494.0	9.1	7.6	8.1
Importaciones	23,378.9	21,353.2	-14.4	2.7	2.2
Otros impuestos ^{1/}	15,690.1	17,565.7	4.9	1.8	1.8
No tributarios	211,343.5	223,918.7	-0.8	24.1	23.3
Derechos	151,392.0	162,128.4	0.3	17.3	16.9
Aprovechamientos	54,438.4	57,811.1	-0.5	6.2	6.0
Otros ^{2/}	5,513.1	3,979.2	-32.4	0.6	0.4
Organismos y empresas ^{3/}	230,545.5	247,051.5	0.4	26.3	25.7
Petróleos Mexicanos	73,870.3	76,209.9	-3.4	8.4	7.9
Otros	156,674.9	170,841.6	2.1	17.9	17.8
Partidas informativas:					
Petroleros ^{4/}	230,094.0	232,668.0	-5.3	26.3	24.2
No petroleros	645,631.0	728,480.6	5.7	73.7	75.8

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

p./ Cifras preliminares.

^{1/} Incluye los impuestos sobre tenencia o uso de vehículos, sobre automóviles nuevos y accesorios.

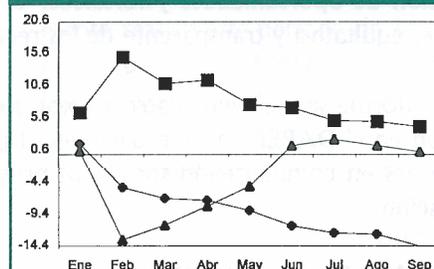
^{2/} Incluye productos y contribución de mejoras.

^{3/} Excluye las aportaciones del Gobierno Federal al ISSSTE.

^{4/} Incluye los ingresos propios de Pemex, los derechos por hidrocarburos y los aprovechamientos sobre rendimientos excedentes.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

IVA, IMPUESTO A IMPORTACIONES E INGRESOS DE ORGANISMOS Y EMPRESAS ENERO-SEPTIEMBRE, 2001 (Variación % real acumulada)



Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

¹ El endeudamiento externo incluye el endeudamiento directo y la variación de los activos financieros que el sector público mantiene para su operación en instituciones financieras del exterior. Por su parte, el financiamiento interno a valor de colocación incluye el financiamiento neto a través de operaciones de crédito, colocación de valores gubernamentales, así como la variación de sus activos financieros con fines de administración de su liquidez.

en la recaudación por concepto de IVA, del impuesto a la importación y en los ingresos propios de las entidades de control directo, de 2.9, 27.8 y 6.1 por ciento, respectivamente, con relación al mismo mes de 2000.

Del total de ingresos presupuestarios, el 74.3 por ciento corresponde al Gobierno Federal y el 25.7 por ciento a organismos y empresas bajo control presupuestario directo.

2.2.1. Ingresos del Gobierno Federal

Durante los primeros nueve meses de 2001 los ingresos del Gobierno Federal ascendieron a 714 mil 97 millones de pesos, mostrando un incremento real de 3.7 por ciento respecto a los recursos captados en el mismo periodo de 2000.

EVOLUCIÓN DE LOS INGRESOS DEL GOBIERNO FEDERAL, ENERO-SEPTIEMBRE DE 2001 (Comparación respecto a 2000)

Conceptos	Crec. real %	Explicación del comportamiento
Tributarios	5.8	
ISR	8.4	<ul style="list-style-type: none"> La administración tributaria ha adoptado una serie de medidas para propiciar y facilitar el cumplimiento de las obligaciones fiscales, así como combatir la evasión fiscal, entre las que sobresale el establecimiento del programa Cuenta Nueva y Borrón. La instrumentación de tales medidas propició que a pesar del débil dinamismo mostrado por la actividad económica a lo largo del año, la recaudación derivada de este gravamen haya alcanzado una importante tasa de crecimiento. Los pagos definitivos realizados en marzo y abril por las empresas, por el ejercicio de 2000, reflejaron el crecimiento de 6.9 por ciento de la economía en ese año.
IVA	4.2	<ul style="list-style-type: none"> Crecimiento real del consumo privado durante los primeros meses del año.
IEPS	9.1	
Gasolinas y diesel	12.7	<ul style="list-style-type: none"> Durante enero-septiembre de 2001, el precio de la gasolina y el diesel en el mercado spot de Houston disminuyó en términos reales respecto al mismo periodo de 2000, provocando con ello que la tasa del IEPS aumentara para mantener el precio real de venta interno de estos productos en el nivel programado.
Tabacos, cervezas y bebidas alcohólicas	-2.2	<ul style="list-style-type: none"> El consumo de estos productos se ha reorientado hacia aquéllos de menor precio, reduciendo el valor de la base del impuesto.
Importación	-14.4	<ul style="list-style-type: none"> Entrada en vigor del tratado de libre comercio con la Unión Europea durante la segunda mitad del 2000. Menor dinamismo de la actividad económica. Apreciación del tipo de cambio.
Otros ^{1/}	4.9	<ul style="list-style-type: none"> Incremento real de 24.1 por ciento de los ingresos por accesorios generados, en buena medida, por los procesos de auditoría.
No tributarios	-0.8	
Derechos	0.3	<ul style="list-style-type: none"> Volumen de exportación de petróleo superior al de 2000 en 130 mil barriles diarios en promedio, a pesar de la reducción de la plataforma de exportación instrumentada en febrero de 2001. Precio de exportación de la mezcla mexicana de petróleo menor en 3.6 dólares por barril. Apreciación del tipo de cambio real.
Aprovechamientos	-0.5	<ul style="list-style-type: none"> Menores ingresos por el aprovechamiento sobre los rendimientos excedentes cubierto por Pemex (7 mil 51 millones de pesos en 2001 contra 16 mil 114 millones en 2000). Mayores ingresos no recurrentes.
Otros ^{2/}	-32.4	<ul style="list-style-type: none"> Menores ingresos por intereses captados en productos, como resultado de la disminución de las tasas de interés respecto a las vigentes en 2000 y del menor monto de recursos invertidos.

1_/ Incluye los impuestos sobre tenencia o uso de vehículos, automóviles nuevos y accesorios.

2_/ Incluye productos y contribución de mejoras.

En apego al requisito establecido en el artículo primero de la Ley de Ingresos de la Federación para 2001, en el sentido de informar al H. Congreso de la Unión sobre la recaudación captada bajo la modalidad de pago de las contribuciones en especie o en servicios, se reporta que durante el periodo enero-septiembre del presente año no se obtuvieron ingresos por este concepto.

EVOLUCIÓN DE LOS INGRESOS DE LOS PRINCIPALES ORGANISMOS Y EMPRESAS BAJO CONTROL PRESUPUESTARIO DIRECTO, ENERO-SEPTIEMBRE DE 2001 (Comparación respecto a 2000)

Entidad	Crec. real %	Explicación del comportamiento
Pemex	-3.4	<ul style="list-style-type: none"> Menor precio de exportación del petróleo. Menores ventas internas de petroquímicos y gas natural. Disminución significativa de ingresos distintos de ventas.
CFE	-2.1	<ul style="list-style-type: none"> El aumento de 1.2 por ciento en la demanda de electricidad y el incremento de las tarifas para uso industrial y comercial, que se determinan en función del costo de los combustibles utilizados en su generación no fueron suficientes para compensar los menores ingresos distintos de ventas.
Capufe	9.9	<ul style="list-style-type: none"> Incremento de 4.9 por ciento del aforo en carreteras y puentes. Menor base sobre la cual se determina el pago de derechos y un menor pago compensatorio respecto a 2000.
IMSS	6.2	<ul style="list-style-type: none"> Incremento real del salario base de cotización. Mayores ingresos diversos.

2.2.2. Ingresos de Organismos y Empresas

Durante los primeros nueve meses del año, las entidades del sector paraestatal controlado generaron ingresos propios por 247 mil 52 millones de pesos, lo que representó un aumento real de 0.4 por ciento con relación a los obtenidos en igual periodo de 2000.

2.2.3. Principales diferencias respecto al calendario de Ley de Ingresos

Los ingresos presupuestarios totales registrados en enero-septiembre de 2001 fueron menores en 13 mil 220 millones de pesos a lo previsto en el calendario original publicado en el Diario Oficial de la Federación el 31 de enero del presente.

La pérdida de ingresos respecto al programa se explica por los menores recursos procedentes de la actividad petrolera. En efecto, el conjunto de los gravámenes que proceden de esta actividad, tanto los que constituyen la carga fiscal directa de Pemex (derechos y aprovechamientos), como los que cubren los consumidores finales de los petrolíferos (impuesto especial a las gasolinas y diesel y el IVA), así como los ingresos propios de Pemex, fueron menores en 15 mil 539 millones de pesos. La magnitud de esta caída fue superior a los incrementos registrados en otros rubros de ingreso como el IVA no petrolero y el ISR.

INGRESOS PRESUPUESTARIOS, ENERO-SEPTIEMBRE DE 2001 (Millones de pesos)

	Programa	Observado ^{p/}	Diferencia
Total	974,368.6	961,148.6	-13,220.0
Ingresos por actividad petrolera	335,975.8	320,436.8	-15,539.0
Tributarios ^{1/}	97,552.4	87,768.8	-9,783.6
No tributarios	238,423.4	232,668.0	-5,755.4
Derechos	143,682.3	149,407.2	5,724.9
Aprovechamientos	5,352.0	7,050.9	1,698.9
Propios de Pemex	89,389.1	76,209.9	-13,179.2
Resto de los ingresos	638,392.8	640,711.8	2,319.0
Tributarios	400,570.6	402,409.6	1,839.0
ISR	217,059.4	221,024.7	3,965.3
IVA	123,839.2	126,081.4	2,242.2
IEPS	18,764.4	16,989.2	-1,775.2
Importaciones	24,155.3	20,748.6	-3,406.7
Otros	16,752.3	17,565.7	813.4
No tributarios	237,822.2	238,302.2	480.0

Nota: Las sumas parciales pueden no coincidir debido al redondeo.

p/ Cifras preliminares.

1/ Incluye IEPS de gasolina y diesel, el IVA por consumo de petrolíferos y petroquímicos y los impuestos a la importación pagados por Pemex.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

La desviación de los ingresos petroleros respecto a la estimación original se presentó a pesar de que el precio de los hidrocarburos y del gas natural fue mayor al programado para el periodo, lo que se explica, fundamentalmente, por lo siguiente:

- Las ventas internas de petrolíferos y petroquímicos fueron menores en 5.5 por ciento a las programadas, producto del menor ritmo de crecimiento de la actividad económica.
- El tipo de cambio del peso respecto al dólar fue inferior al proyectado.
- El valor neto de las importaciones de productos petrolíferos superó en 3.7 por ciento al estimado.

- La disminución del volumen de exportación de petróleo como parte de la estrategia de apoyo al precio de este producto en el mercado internacional.

Por otro lado, los ingresos no petroleros aumentaron 2 mil 319 millones de pesos, debido a la combinación de los siguientes factores:

- La recaudación del ISR y del IVA fue mayor a la programada en 3 mil 965 y 2 mil 242 millones de pesos, respectivamente, a pesar de la menor actividad económica debido, entre otros factores, a las medidas adoptadas por la administración tributaria, especialmente por la instrumentación del programa Cuenta Nueva y Borrón y al crecimiento de las ventas al menudeo durante los primeros meses del año.
- Los ingresos no tributarios fueron mayores a lo previsto originalmente en 480 millones de pesos.
- La recaudación proveniente del IEPS y del impuesto a las importaciones fue inferior en 1 mil 775 y 3 mil 407 millones de pesos, respectivamente, con relación a lo esperado para el periodo. En el primer caso, la reducción se explica por la reorientación del consumo hacia los productos de menor precio y, en el segundo, por la fortaleza del peso y la menor actividad económica.

2.3. Gasto neto presupuestario

La política de gasto se orientó a racionalizar y hacer más eficiente la aplicación de los recursos públicos, a mantener la canalización de recursos a la inversión productiva y a fortalecer la transparencia de su ejercicio. Al tercer trimestre de 2001, el gasto neto pagado del sector público fue de 955 mil 303 millones de pesos, monto superior en 3.8 por ciento real al registrado en el mismo lapso de 2000.

El gasto primario, definido como el gasto neto menos el costo financiero de la deuda pública, alcanzó los 800 mil 52 millones de pesos, cantidad superior en 4.7 por ciento real a la observada en 2000. Del total de las erogaciones primarias, el 80.4 por ciento correspondió al gasto programable presupuestario y el resto al gasto no programable. Estos rubros registraron crecimientos de 5.6 y 1.2 por ciento en términos reales, respectivamente, con relación al mismo lapso del año anterior.

GASTO NETO DEL SECTOR PÚBLICO PRESUPUESTARIO (Millones de pesos)

Concepto	Enero-septiembre		Var. % real	Composición %	
	2000	2001 ^{p./}		2000	2001 ^{p./}
TOTAL	861,832.5	955,302.8	3.8	100.0	100.0
Gasto primario	715,630.1	800,051.5	4.7	83.0	83.7
Programable ^{1./}	570,767.3	643,553.9	5.6	66.2	67.4
No programable	144,862.8	156,497.6	1.2	16.8	16.4
Costo financiero ^{2./}	146,202.4	155,251.3	-0.5	17.0	16.3

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

p./ Cifras preliminares.

1./ Excluye las aportaciones al ISSSTE y las transferencias a entidades bajo control presupuestario directo.

2./ Incluye los recursos pagados por concepto de intereses, comisiones y gastos de la deuda pública, así como las erogaciones para programas de saneamiento financiero y las de los programas de apoyo a ahorradores y deudores de la banca.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Dentro del gasto primario, destaca el incremento de 9.8 por ciento real en los recursos federales que ejercen directamente los gobiernos estatales y municipales. En particular, el rubro de participaciones registró un crecimiento real de 6.6 por ciento en comparación con el mismo lapso del año anterior. Asimismo, con el objetivo de fortalecer la capacidad de los gobiernos locales para responder a las necesidades de su población, el gasto federalizado al tercer trimestre de 2001 representó el 41.9 por ciento del total del gasto primario, proporción mayor en 1.9 puntos porcentuales a la observada en el mismo lapso de 2000.²

² Para fines de consolidación, el gasto federalizado excluye las aportaciones al ISSSTE, por lo que los porcentajes difieren de la información que se presenta en el apartado 2.5. Fortalecimiento del federalismo, el cual muestra los montos pagados totales.

El costo financiero del sector público fue de 155 mil 251 millones de pesos, monto menor en 0.5 por ciento real con respecto al del mismo periodo de 2000. Esta reducción se explica por las menores tasas de interés tanto en el mercado interno como en el externo y por la apreciación del tipo de cambio. En el pago de intereses, comisiones y gastos de la deuda pública se ejercieron 115 mil 492 millones de pesos, cifra menor en 1.7 por ciento real a la registrada en el mismo periodo de 2000. Del costo financiero total, el 90.0 por ciento correspondió al Gobierno Federal y el resto a Pemex y CFE.

COSTO FINANCIERO DEL SECTOR PÚBLICO PRESUPUESTARIO (Millones de pesos)

Concepto	Enero-septiembre		Var. % real	Composición %	
	2000	2001 ^{p./}		2000	2001 ^{p./}
TOTAL	146,202.4	155,251.3	-0.5	100.0	100.0
Intereses, comisiones y gastos	110,099.4	115,492.0	-1.7	75.3	74.4
Gobierno Federal	91,661.7	99,901.7	2.1	62.7	64.3
Sector paraestatal	18,437.8	15,590.3	-20.8	12.6	10.0
Apoyo a ahorradores y deudores	36,103.0	39,759.4	3.2	24.7	25.6
IPAB	34,600.0	24,270.0	-34.3	23.7	15.6
Otros	1,503.0	15,489.4	-0-	1.0	10.0

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

p./ Cifras preliminares.

-0-: mayor de 500 por ciento.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Por su parte, al rubro de apoyo a ahorradores y deudores de la banca se aplicaron 39 mil 759 millones de pesos, monto superior en 3.2 por ciento en términos reales a lo ejercido en el mismo periodo de 2000. De estos recursos, el programa de ahorradores de la banca a cargo del IPAB absorbió 24 mil 270 millones de pesos, monto menor en 34.3 por ciento en términos reales a lo observado en 2000. Los restantes 15 mil 489 millones de pesos correspondieron al apoyo brindado a los programas de deudores.

2.3.1. Gasto programable

El gasto programable a septiembre de 2001 ascendió a 643 mil 554 millones de pesos, monto 5.6 por ciento real superior al del año anterior. En el siguiente cuadro se presentan las erogaciones que más influyeron en este resultado.

PRINCIPALES CONCEPTOS QUE INFLUYERON EN LA VARIACIÓN DEL GASTO PROGRAMABLE (Comparación respecto a 2000)

Conceptos	Crec. real %	Explicación del comportamiento
Poder Judicial	52.7	<ul style="list-style-type: none"> Incremento salarial y en prestaciones. Mayores recursos destinados a la adquisición de mobiliario y equipo.
Comisión Nacional de los Derechos Humanos	16.3	<ul style="list-style-type: none"> Mayores recursos autorizados para el mejoramiento funcional de la entidad.
Secretaría de Economía	41.6	<ul style="list-style-type: none"> Instrumentación de nuevos programas. Se resectorizó el FONAES que anteriormente era parte de la Secretaría de Desarrollo Social.
Provisiones Salariales y Económicas	50.9	<ul style="list-style-type: none"> Incremento en los recursos para el PAFEF, en conformidad con lo autorizado por la H. Cámara de Diputados.
Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa	17.8	<ul style="list-style-type: none"> Apertura de tres salas regionales para impartición de justicia fiscal y administrativa.
Pemex	19.9	<ul style="list-style-type: none"> Entrada en operación de nuevas plantas e instalaciones que requirió la contratación de más personal así como mayor gasto corriente.
Comisión Federal de Electricidad	16.2	<ul style="list-style-type: none"> Mayor precio y volumen del gas para generar electricidad.

A continuación se presenta el gasto programable en tres diferentes clasificaciones: la económica, que muestra la naturaleza de los recursos en corrientes y de capital, así como el objeto del gasto; la

clasificación administrativa, que muestra las erogaciones por ramo administrativo y entidad; y la clasificación funcional, que vincula las erogaciones con las principales actividades que realiza el sector público.

2.3.1.1. Clasificación económica del gasto programable ³

En enero-septiembre de 2001 el gasto corriente representó el 83.9 por ciento del total, cantidad superior en 6.7 por ciento real a la registrada en el mismo periodo de 2000. Por su parte, el gasto de capital ascendió a 103 mil 824 millones de pesos, monto mayor en 0.2 por ciento en términos reales al observado en igual periodo de 2000.

Al interior del gasto corriente destacó lo siguiente:

- Las disposiciones de ahorro y productividad aplicadas permitieron, en este lapso, una disminución de 12.3 por ciento real en el gasto de servicios generales distinto del pago de pensiones, entre los que se encuentran electricidad, telecomunicaciones, arrendamientos, consultorías y estudios.
- Las erogaciones en servicios personales presentaron un crecimiento real de 4.0 por ciento con relación al registrado en 2000, resultado que se explica por la mejora en las remuneraciones del personal académico del sector educativo, así como de los médicos y enfermeras del sector salud.
- El pago de pensiones mostró un aumento de 9.5 por ciento real.
- El concepto de subsidios y transferencias se incrementó en 22.3 por ciento real con relación a lo erogado en el mismo periodo de 2000. La mayor parte de estos recursos corresponden a los ramos de Educación Pública; Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación; y a las Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios.

GASTO PROGRAMABLE PRESUPUESTARIO (Millones de pesos)

Concepto	Enero-septiembre		Var. % real	Composición %	
	2000	2001 ^{1/}		2000	2001 ^{1/}
TOTAL ^{1/}	570,767.3	643,553.9	5.6	100.0	100.0
Gasto corriente	473,682.3	539,729.6	6.7	83.0	83.9
Servicios personales ^{2/}	264,286.7	293,457.5	4.0	46.3	45.6
Otros gastos de operación	144,102.6	161,033.7	4.7	25.2	25.0
Subsidios y transferencias	65,293.0	85,238.3	22.3	11.4	13.2
Gasto de capital	97,085.0	103,824.4	0.2	17.0	16.1
Inversión física	92,927.6	96,955.8	-2.3	16.3	15.1
Directa	45,871.6	42,970.2	-12.3	8.0	6.7
Subsidios y transferencias	47,056.0	53,985.6	7.5	8.2	8.4
Otros gastos de capital	4,157.4	6,868.6	54.8	0.7	1.1
Directa	4,097.4	4,774.3	9.1	0.7	0.7
Transferencias ^{3/}	59.9	2,094.3	-0-	0.0	0.3

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

^{1/} Cifras preliminares.

-0-: mayor de 500 por ciento.

^{1/} No incluye subsidios ni transferencias a las entidades bajo control presupuestario directo.

^{2/} Incluye el gasto directo y las aportaciones federales para entidades federativas y municipios, así como las transferencias que se otorgaron para el pago de servicios personales de las entidades bajo control presupuestario indirecto.

^{3/} Incluye las transferencias para amortización e inversión financiera de entidades bajo control presupuestario indirecto.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

La inversión presupuestaria ejercida por el sector público en el periodo de referencia fue de 96 mil 956 millones de pesos, cantidad inferior en 2.3 por ciento real respecto a la del mismo periodo de 2000. Esta situación se explica, principalmente,

³ Las cifras relativas al consumo y la inversión del sector público que se reportan en estos informes, difieren de las elaboradas por el INEGI por diversos aspectos metodológicos (cobertura, base de registro, clasificación, entre otros). Las estadísticas de finanzas públicas que elabora la SHCP comprenden al sector público federal no financiero, es decir, al Gobierno Federal y a las entidades paraestatales no financieras. Asimismo, utiliza una base de registro en flujo de caja con el fin de conocer las necesidades de endeudamiento del sector público. Por su parte, el INEGI, a través del Sistema Nacional de Cuentas Nacionales de México, considera al consumo público como los gastos corrientes en términos devengados que se realizan a todos los niveles gubernamentales (federal, estatal, municipal así como el de los organismos que prestan servicios de seguridad social y otros descentralizados tales como las universidades públicas) para prestar gratuitamente servicios de administración, defensa, sanidad y enseñanza. En los cálculos de la inversión pública, el INEGI computa las adquisiciones de bienes de capital realizadas por los tres niveles gubernamentales mencionados más las llevadas a cabo por las empresas públicas, en términos devengados. Consecuentemente, las cifras de ambas fuentes no son directamente comparables.

**INVERSIÓN IMPULSADA POR EL SECTOR PÚBLICO
ENERO-SEPTIEMBRE 2001 P./**

Concepto	(Millones de pesos)			Estructura %		
	Presupues- taria	Financiada	Total	Presupues- taria	Financiada	Total
TOTAL	96,955.8	43,426.0	140,381.8	69.1	30.9	100.0
Energético	33,326.1	43,426.0	76,752.1	43.4	56.6	100.0
Hidrocarburos	21,851.0	30,421.4	52,272.4	41.8	58.2	100.0
Eléctrico	11,475.1	13,004.6	24,479.7	46.9	53.1	100.0
Comunicaciones y Transportes	5,216.0		5,216.0	100.0		100.0
Educación	8,164.7		8,164.7	100.0		100.0
Salud	3,170.3		3,170.3	100.0		100.0
Abastecimiento, agua potable y alcantarillado	2,063.1		2,063.1	100.0		100.0
Otros ^{1/}	45,015.6		45,015.6	100.0		100.0

Nota: Las sumas parciales pueden no coincidir debido al redondeo.

P./ Cifras preliminares.

1/ Incluye los recursos del Programa de Apoyo para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas (PAFEF).

La distribución se realizará una vez que se conozca el destino de dichos recursos.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

**INVERSIÓN FÍSICA FINANCIADA
ENERO-SEPTIEMBRE DE 2001**

Concepto	(Millones de pesos)			Estructura %		
	Directa	Condicionada	Total	Directa	Condicionada	Total
TOTAL	34,414.0	9,012.0	43,426.0	100.0	100.0	100.0
Hidrocarburos	30,421.4	0.0	30,421.4	88.4	0.0	70.1
Eléctrico	3,992.6	9,012.0	13,004.6	11.6	100.0	29.9

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

2.3.1.2. Clasificación administrativa del gasto programable

De acuerdo con la clasificación administrativa del gasto, los recursos se distribuyeron de la siguiente manera: a las entidades de control presupuestario directo, 43.3 por ciento; a los gobiernos estatales y municipales (recursos federalizados), 28.1 por ciento; a la Administración Pública Centralizada, 26.0 por ciento, y a los Poderes Legislativo y Judicial y Entes Autónomos, 2.6 por ciento.

Los Poderes Legislativo y Judicial, el Instituto Federal Electoral (IFE) y la Comisión Nacional de los Derechos Humanos (CNDH) erogaron, en conjunto, 16 mil 647 millones de pesos, lo que representa una caída en términos reales de 2.2 por ciento con respecto del año anterior.

Los gobiernos estatales y municipales ejercieron 181 mil 131 millones de pesos, lo que representa un aumento de 12.8 por ciento en términos reales comparado con el mismo periodo del año anterior. Ello obedece a la descentralización de los recursos financieros, físicos y humanos, como parte de la estrategia de fortalecimiento del federalismo.

El Poder Ejecutivo Federal ejerció 445 mil 776 millones de pesos, cifra que representa el 69.3 por ciento del gasto total programable y que resulta mayor en 3.3 por ciento real con respecto a la observada en el año anterior. Estos recursos se destinaron a la operación de las dependen

por el desfasamiento en el proceso de licitación de las obras y adquisiciones de equipamiento.

La inversión física total impulsada por el sector público al tercer trimestre del año ascendió a 140 mil 382 millones de pesos, de los cuales el 69.1 por ciento se refiere a inversión presupuestaria y el resto a inversión financiada por el sector privado a través de los Proyectos de Infraestructura Productiva de Largo Plazo.

La inversión física financiada se realiza mediante proyectos de infraestructura energética, de los cuales, en el área eléctrica se avanzó en los proyectos de generación, transmisión y transformación de energía en diversas zonas del país, en tanto que en la producción de hidrocarburos se ejerció el 70.1 por ciento del total, incluyendo los proyectos de Pemex Exploración-Producción (Cantarell, Cuenca de Burgos, Delta Grijalva y Programa Estratégico de Gas con obras valuadas en 21 mil 595 millones de pesos), y los de Pemex Refinación (en las plantas de Cadereyta, Madero, Tula y Salamanca, que en conjunto absorbieron 8 mil 826 millones de pesos).

cias de la Administración Pública Centralizada y de las entidades de control presupuestario directo, así como para subsidios y apoyo de programas de las entidades de control presupuestario indirecto.

- La Administración Pública Centralizada ejerció el 37.5 por ciento del gasto programable del Poder Ejecutivo, lo que significó una disminución de 3.2 puntos porcentuales en su participación en el total con relación a la observada durante el mismo periodo del año previo. Destacan los aumentos en términos reales de 5.5 por ciento en salud y de 2.7 por ciento en los ramos educativos.
- El gasto de los organismos y empresas bajo control presupuestario directo registró un crecimiento real de 8.8 por ciento con relación a lo ejercido en 2000. Destacan los incrementos reales de 19.9 por ciento en el gasto programable de Pemex y de 16.2 por ciento en el de la CFE.

En lo que se refiere a los Convenios de Seguimiento Financiero y a los Convenios de Desempeño, no se registraron avances. Los resultados correspondientes se informarán el próximo trimestre.

GASTO PROGRAMABLE POR NIVEL INSTITUCIONAL, ORDEN DE GOBIERNO Y CLASIFICACIÓN ECONÓMICA (Millones de pesos)

Concepto	Enero-septiembre			Enero-septiembre			Var. % real resp.al total
	2000			2001 ^{p./}			
	Corriente	Capital	Total	Corriente	Capital	Total	
TOTAL	473,682.3	97,085.1	570,767.3	539,729.6	103,824.4	643,553.9	5.6
Poderes y Entes Públicos Federales	15,351.9	584.7	15,936.6	16,097.0	550.0	16,647.0	-2.2
Legislativo	2,671.5	102.4	2,773.9	3,084.5	127.5	3,212.0	8.5
Judicial	5,618.7	188.9	5,807.5	9,145.3	321.3	9,466.5	52.7
Instituto Federal Electoral	6,887.3	291.3	7,178.5	3,652.8	96.4	3,749.1	-51.1
Comisión Nacional de los Derechos Humanos	174.5	2.1	176.6	214.5	4.9	219.3	16.3
Gobiernos Estatales y Municipales ^{1./}	116,276.6	34,186.1	150,462.7	138,509.7	42,621.3	181,131.0	12.8
Aportaciones y Previsiones ^{2./}	104,930.4	27,529.1	132,459.5	122,656.5	32,300.8	154,957.3	9.6
PAFEF	0.0	6,183.0	6,183.0	0.0	9,668.3	9,668.3	46.5
Convenios ^{3./}	11,346.2	474.0	11,820.3	15,853.2	652.3	16,505.5	30.8
Poder Ejecutivo Federal	342,053.8	62,314.3	404,368.0	385,122.8	60,653.1	445,775.9	3.3
Administración Pública Centralizada	140,093.5	24,641.9	164,735.4	146,558.8	20,811.0	167,369.8	-4.8
Entidades de Control Presupuestario Directo	201,960.3	37,672.5	239,632.7	238,564.0	39,842.1	278,406.1	8.8

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

p./ Cifras preliminares.

1./ Para fines de consolidación se excluyen aportaciones al ISSSTE.

2./ Incluye a los Ramos 33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios y Ramo 25 Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos.

3./ Incluye recursos por convenios de descentralización que consideran el Programa Alianza para el Campo (Sagarpa y CNA) y Ramo 11 (SEP).

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

2.3.1.3. Clasificación funcional del gasto programable

De acuerdo con el destino de los recursos el gasto programable se distribuyó de la siguiente manera: el 62.4 por ciento a funciones de desarrollo social, el 26.0 por ciento a funciones productivas y el resto a funciones de gestión gubernamental. Con respecto al mismo periodo del año anterior, los montos asignados mostraron incrementos reales de 5.7, 7.9 y 0.3 por ciento, respectivamente.

GASTO PROGRAMABLE DEL SECTOR PÚBLICO PRESUPUESTARIO

Clasificación funcional
(Millones de pesos)

Función	Enero-septiembre		Var. % real	Composición %	
	2000	2001 P./		2000	2001 P./
TOTAL	570,767.3	643,553.9	5.6	100.0	100.0
Funciones de gestión gubernamental	69,843.5	74,785.7	0.3	12.2	11.6
Legislación	2,764.3	3,212.0	8.8	0.5	0.5
Impartición de justicia	6,406.4	10,475.9	53.2	1.1	1.6
Organización de los procesos electorales	7,178.5	3,749.1	-51.1	1.3	0.6
Procuración de justicia	3,135.3	3,428.5	2.4	0.5	0.5
Soberanía del territorio nacional	16,660.9	18,327.5	3.0	2.9	2.8
Gobierno	27,261.8	28,721.9	-1.3	4.8	4.5
Medio ambiente y recursos naturales	6,436.3	6,651.5	-3.2	1.1	1.0
Protección y promoción de los derechos humanos	0.0	219.3	n.a.	0.0	0.0
Funciones de desarrollo social	355,727.2	401,554.9	5.7	62.3	62.4
Educación	140,863.3	173,170.8	15.2	24.7	26.9
Salud	85,231.4	96,108.1	5.6	14.9	14.9
Seguridad social	78,575.9	73,532.2	-12.3	13.8	11.4
Laboral	2,213.6	2,191.2	-7.3	0.4	0.3
Abasto y asistencia social	9,397.1	8,659.9	-13.7	1.6	1.3
Desarrollo regional y urbano	39,445.9	47,892.6	13.7	6.9	7.4
Funciones productivas	145,196.7	167,213.4	7.9	25.4	26.0
Desarrollo agropecuario	21,439.3	24,316.8	6.2	3.8	3.8
Energía	106,458.5	128,681.8	13.2	18.7	20.0
Comunicaciones y transportes	14,127.1	10,500.9	-30.4	2.5	1.6
Otros servicios y actividades económicas	3,171.8	3,713.8	9.7	0.6	0.6

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

p./ Cifras preliminares.

n.a.: no aplicable.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Avances en la función de desarrollo social

Dentro de los recursos para apoyar las funciones orientadas a promover el desarrollo social, el 85.4 por ciento correspondió a Educación, Salud y Seguridad Social; el 11.9 por ciento a Desarrollo Regional y Urbano, y el 2.7 por ciento a Abasto y Asistencia Social y Laboral.

AVANCES EN LA FUNCIÓN DE DESARROLLO SOCIAL

MATRÍCULA EN ESCUELAS PÚBLICAS

(Miles de alumnos)

Concepto	Ciclo escolar		Var. %	Composición %	
	2000-2001	2001-2002 P./		2000-2001	2001-2002 P./
TOTAL	25,357.4	25,625.6	1.1	100.0	100.0
Básica	21,655.5	21,772.0	0.5	85.4	85.0
Preescolar	3,080.4	3,106.2	0.8	12.1	12.1
Primaria	13,647.4	13,640.9	0.0	53.8	53.2
Secundaria	4,927.7	5,024.9	2.0	19.4	19.6
Media Superior	2,311.8	2,413.0	4.4	9.1	9.4
Normal y Licenciatura	1,313.5	1,361.0	3.6	5.2	5.3
Posgrado	76.6	79.6	3.9	0.3	0.3

p./ Cifras preliminares.

Fuente: Elaborado por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, con base en información proporcionada por las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal.

AVANCES EN LA FUNCIÓN DE DESARROLLO SOCIAL
 Enero-septiembre, 2001

Concepto	Unidad de medida	2000 (1)	2001 (2)	Variación % (2/1)
Salud ^{1/}				
Consultas de urgencias	Consulta (miles)	14,504	14,729	1.6
Consultas de planificación familiar	Consulta (miles)	6,587	6,586	0.0
Consultas externas de medicina general	Consulta (miles)	128,602	130,317	1.3
Consultas de especialidades	Consulta (miles)	22,319	22,749	1.9
Cirugía extramuros ^{2/}	Cirugía (miles)	10,558	8,387	-20.6
Vacunación				
Número de niños menores de cinco años con esquema completo de vacunación	Niño (miles)	10,743	10,722	-0.2
Total de dosis ^{3/}		25,627	26,661	4.0
Salud	Dosis (miles)	15,807	15,508	-1.9
IMSS	Dosis (miles)	8,024	9,504	18.4
ISSSTE	Dosis (miles)	1,796	1,649	-8.2
Seguridad Social				
Número de pensionados y jubilados				
IMSS	Persona (miles)	1,845	1,918	4.0
ISSSTE	Persona (miles)	389	410	5.4

1 / La información corresponde a la Secretaría de Salud, IMSS e ISSSTE.

2 / Se refiere únicamente a la Secretaría de Salud.

3 / Sistema Nacional de Vacunación, 2001, 1era. y 2da. Semanas.

Fuente: Elaborado por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, con base en información proporcionada por las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal.

AVANCES EN LA FUNCIÓN DE DESARROLLO SOCIAL
 Enero-septiembre, 2001

Concepto	Unidad de medida	Meta anual	Avance físico			
			Progra- mado	Realizado	Avance %	
					Realizado vs Progra- mado	Realizado vs Meta anual
Educación						
Atención a niños rurales en preescolar y primaria (CONAFE)	Alumno	330,368	321,913	273,025	84.8	82.6
Becas proporcionadas (CONAFE)	Beca	34,275	34,275	30,091	87.8	87.8
Producción de libros (CONALITEG)	Libro	133,600,000	104,208,000	104,868,251	100.6	78.5
Bibliotecas en operación (CONACULTA)	Biblioteca	6,102	6,092	6,109	100.3	100.1
Abasto y Asistencia Social						
Familias urbanas atendidas con el Programa de Tortilla (Liconsa)	Familia	1,164,000	1,164,000	999,876	85.9	85.9
Programa de Abasto Social de Leche (Liconsa)	Niño beneficiario	4,185,243	4,185,243	4,432,172	105.9	105.9
Tiendas rurales en operación (Diconsa)	Tienda	22,691	22,691	22,339	98.4	98.4
Becas de alimentación y hospedaje a niños indígenas que cursan la educación primaria en albergues escolares (INI)	Beca	59,873	59,873	59,873	100.0	100.0
Desarrollo Regional y Urbano						
Productores agrícolas con tierras temporales atendidos a través del Crédito a la Palabra (Sedesol)	Productor	408,626	265,607	557,000	209.7	136.3
Agua y Saneamiento (Conagua)						
Zonas urbanas						
Agua potable suministrada a ciudades medias	M ³ /seg.	2.2	2.2	2.9	131.8	131.8
Conservación, operación y suministro de agua potable del Sistema Cutzamala y Plan de Acción Inmediata	M ³ /seg.	23.5	23.5	23.5	100.0	100.0
Conservación y operación de plantas de tratamiento de aguas residuales	M ³ /seg.	0.5	0.5	0.6	120.0	120.0
Zonas rurales						
Agua clorada para uso y consumo humano	M ³ /seg.	12.0	12.0	5.4	45.0	45.0

Fuente: Elaborado por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, con base en información proporcionada por las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal.

Avances en la función de gestión gubernamental

De las erogaciones en funciones de gestión gubernamental, que integran las actividades dirigidas a cumplir con las responsabilidades constitucionales y con los ordenamientos jurídicos, el 38.4 por ciento se destinó a la función Gobierno, el 24.5 por ciento a la función Soberanía del Territorio Nacional, el 18.6 por ciento a la Procuración e Impartición de Justicia, el 13.5 por ciento a las funciones de Legislación; Medio Ambiente y Recursos Naturales; Protección y Promoción de los Derechos Humanos, y el resto a la Organización de los Procesos Electorales.

AVANCES EN LA FUNCIÓN DE GESTIÓN GUBERNAMENTAL Enero-septiembre, 2001

Concepto	Unidad de medida	Meta anual	Programado	Avance físico		
				Realizado	Avance %	
					Realizado vs. Programado	Realizado vs. Meta anual
Procuración e Impartición de Justicia						
Concluir demandas y procedimientos (Junta Federal de Conciliación y Arbitraje)	Procedimientos y/o demandas	55,073	42,545	37,719	88.7	68.5
Soberanía del Territorio Nacional ^{1/}						
Operaciones de protección y vigilancia del territorio nacional (distancia recorrida)						
Vía terrestre	Miles de Km	28,992	21,744	20,536	94.4	70.8
Gobierno						
Coordinar acciones y servicios de protección a mexicanos en el exterior (Secretaría de Relaciones Exteriores)	Personas	100,000	75,000	113,710	151.6	113.7
Presencia fiscal en contribuyentes genéricos (Servicio de Administración Tributaria)	Actos de fiscalización	95,024	71,749	66,645	92.9	70.1
Presencia fiscal en grandes contribuyentes (Servicio de Administración Tributaria)	Actos de fiscalización	9,500	6,980	7,174	102.8	75.5

^{1/} Incluye a la Secretaría de la Defensa Nacional y a la Secretaría de Marina.

Fuente: Elaborado por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, con base en información proporcionada por las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal.

Avances en las funciones productivas

Por último, en las funciones productivas, que agrupan las actividades orientadas a la generación y comercialización de bienes y servicios estratégicos y prioritarios para el desarrollo nacional, los recursos se incrementaron 7.9 por ciento en términos reales respecto al mismo lapso del año anterior. Dentro de estas funciones, Energía absorbió el 77.0 por ciento de los recursos; Desarrollo Agropecuario, 14.5 por ciento; Comunicaciones y Transportes, 6.3 por ciento, y Otros Servicios y Actividades Económicas, 2.2 por ciento.

AVANCES EN LAS FUNCIONES PRODUCTIVAS
 Enero-septiembre, 2001

Concepto	Unidad de medida	Meta anual	Progra- mado	Avance físico			
				Realizado	Avance %		Realizado vs. Meta anual
					Realizado vs. Progra- mado	Realizado vs. Meta anual	
Energía							
Petróleos Mexicanos ^{1/}							
Producción de petrolíferos ^{2/}	Miles de barriles diarios	1,448.7	1,447.6	1,488.2	102.8	102.7	
Producción de petróleo crudo	Miles de barriles diarios	3,147.7	3,127.9	3,121.1	99.8	99.2	
Producción de gas natural	Millones de pies cúbicos diarios	4,462.1	4,495.7	4,532.0	100.8	101.6	
Exportación de petróleo crudo	Miles de barriles diarios	1,825.5	1,806.6	1,714.1	94.9	93.9	
Exportación de petrolíferos	Miles de barriles diarios	25.3	27.9	97.9	350.9	387.0	
Generación de energía eléctrica (CFE)	GWH	195,260.4	146,448.0	145,711.0	99.5	74.6	
Comercialización de energía eléctrica interna (CFE) y (LFC)	GWH	163,907.8	122,875.0	118,120.5	96.1	72.1	
Comercialización de energía eléctrica externa (CFE)	GWH	241.0	163.0	226.0	138.7	93.8	
Comunicaciones y Transportes							
Construcción y modernización de carreteras	Kilómetro	443.6	122.5	41.3	33.7	9.3	
Conservación de carreteras y caminos							
Reconstrucción de tramos carreteros	Kilómetro	192.4	161.6	111.8	69.2	58.1	
Conservación periódica	Kilómetro	5,550.6	4,107.4	4,285.3	104.3	77.2	
Conservación rutinaria	Kilómetro	45,638.6	30,577.9	33,115.6	108.3	72.6	
Conservación y reconstrucción de caminos rurales	Kilómetro	38.6	31.5	14.7	46.7	38.1	
Construcción y modernización de caminos rurales	Kilómetro	494.3	410.8	548.5	133.5	111.0	
Caminos y Puentes Federales de Ingresos y Servicios Conexos							
Construcción y modernización de carreteras	Kilómetro	11.0	3.5	3.3	94.3	30.0	
Conservación de carreteras	Kilómetro	2,379.5	1,782.0	1,782.0	100.0	74.9	
Aforo vehicular en carreteras federales de cuota	Miles de vehículos	105,991	78,069	80,371	102.9	75.8	
Desarrollo Agropecuario y Pesca							
Apoyos a la comercialización de granos básicos (Aserca)	Tonelada	8,493,152	6,543,855	6,799,951	103.9	80.1	
Semillas certificadas producidas (Pronase)	Tonelada	14,717	11,298	7,514	66.5	51.1	
Semillas certificadas Comercializadas (Pronase)	Tonelada	19,272	11,816	6,716	56.8	34.8	
Otros Servicios y Actividades Económicas							
Detonación de proyectos productivos (Secretaría de Economía)	Proyecto	102	44	108	245.5	105.9	
Apoyo a empresas exportadoras de bienes no petroleros (Secretaría de Economía)	Empresa	380	162	162	100.0	42.6	
Índice de abasto nacional de productos básicos (Secretaría de Economía)	Por ciento	98.0	98.0	98.6	100.6	100.6	

Nota: Las cifras de Pemex se refieren a datos promedio diario.

1_/ La meta anual y el programado corresponden al Programa Operativo Anual 2001, autorizado por la H. Cámara de Diputados.

2_/ Incluye gas natural de Pemex Gas y Petroquímica Básica.

Fuente: Elaborado por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, con base en información proporcionada por las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal.

2.4. Principales Programas Especiales

El desarrollo de los Programas Especiales permite elevar el nivel de vida de la población marginada, dotándola de alimentos, servicios de infraestructura básica, educación, salud, así como de oportunidades de empleo. Los programas que a continuación se mencionan destacan por su alto impacto social.

GASTO PROGRAMABLE DEL SECTOR PÚBLICO PRESUPUESTARIO PRINCIPALES PROGRAMAS ESPECIALES, 2001 (Millones de pesos)

Concepto	Asignación	Enero-septiembre	Avance % (3=2/1)
	anual (1)	Ejercido ^{p./} (2)	
TOTAL	84,959.6	57,740.3	68.0
Fomento de la Investigación Científica y Tecnológica	15,107.2	10,644.7	70.5
Programa de Apoyos Directos al Campo (PROCAMPO)	11,794.6	10,337.6	87.6
Programa de Apoyos para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas	13,157.7	9,668.3	73.5
Programa de Educación, Salud y Alimentación (Progresá)	13,002.3	8,001.3	61.5
Recaudación y Fiscalización Nacional	7,938.2	5,589.4	70.4
Programa de Operación de la Armada de México	7,413.3	4,860.4	65.6
Programa de la Alianza para el Campo	4,273.1	2,793.1	65.4
Programa de Empleo Temporal (PET)	3,922.0	1,819.8	46.4
Programa de Becas de Capacitación para Trabajadores Desempleados (PROBECAT)	1,671.6	1,039.3	62.2
Programa de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento en Zonas Urbanas	1,798.3	986.7	54.9
Programa de Ampliación de Cobertura (PAC)	1,185.5	922.2	77.8
Programa de Certificación de Derechos Ejidales y Titulación de Solares Urbanos (Procede)	535.3	527.0	98.4
Desarrollo del Sureste	2,827.7	443.0	15.7
Programa de Calidad Integral y Modernización (CIMO)	332.7	107.5	32.3

p./ Cifras preliminares.

Fuente: Elaborado por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, con base en información proporcionada por las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal.

PROGRAMAS ESPECIALES Enero-septiembre, 2001

Concepto	Unidad de medida	Meta anual	Avance físico			
			Progra- mado	Realizado	Avance %	
					Realizado vs. Progra- mado	Realizado vs. Prog. anual
Fomento a la Investigación Científica y Tecnológica						
Alumnos atendidos del nivel superior y posgrado	Alumno	72,727	72,727	72,705	99.9	99.9
Becas otorgadas para estudios de posgrado	Beca	25,602	24,742	22,033	89.1	86.1
Apoyar la realización de investigaciones y estudios	Investigación	3,111	2,504	2,468	98.6	79.3
Apoyar proyectos de ingeniería y de alto contenido tecnológico	Proyectos	9,551	9,211	9,141	99.2	95.7
Programa de Ampliación de Cobertura (PAC)						
Servicios de salud de primer nivel de atención	Personas (millones)	8.8	8.8	8.5	96.6	96.6
Programa de mejoramiento del Profesorado (Promep)						
Otorgar becas	Becas	6,250	6,250	5,540	88.6	88.6
Programa de Alianza para el Campo						
Hectáreas atendidas con semillas mejoradas (Sagarpa)	Hectárea	450,000	417,915	246,000	58.9	54.7
Hectáreas atendidas con asistencia técnica, manejo integrado de plagas y semilla mejorada (Sagarpa)	Hectárea	21,250	21,250	21,750	102.4	102.4
Programa de Apoyos Directos al Campo (Procampo)						
Hectáreas apoyadas (Aserca)	Hectárea	13,900,000	12,819,797	11,548,462	90.1	83.1

Continúa...

...Continuación

PROGRAMAS ESPECIALES
Enero-septiembre, 2001

Concepto	Unidad de medida	Meta anual	Avance físico			
			Programado	Realizado	Avance %	
					Realizado Vs Programado	Realizado vs Prog. anual
Programa de Certificación de Derechos Ejidales y Titulación de Solares Urbanos (Procede)						
Núcleos agrarios incorporados al programa (Procuraduría Agraria)	Núcleo agrario	180	176	323	183.5	179.4
Expedientes individuales integrados de sujetos agrarios para la expedición de certificados y títulos (Procuraduría Agraria)	Expediente	60,000	42,012	57,182	136.1	95.3
Expedientes generales integrados de núcleos agrarios del Procede para el Registro Agrario Nacional (Procuraduría Agraria)	Expediente	750	559	442	79.1	58.9
Núcleos agrarios certificados (Registro Agrario Nacional)	Certificado y título expedido	350,000	212,530	253,147	119.1	72.3
Programa de Becas de Capacitación para Trabajadores Desempleados (Probecat)						
Becas	Beca	596,073	489,500	334,733	68.4	56.2
Cursos	Curso	23,243	19,580	15,836	80.9	68.1
Programa de Calidad Integral y Modernización (Cimo)						
Trabajadores capacitados	Trabajador	653,675	368,812	212,219	57.5	32.5
Eventos realizados	Evento	77,169	40,654	21,324	52.5	27.6
Programa de Educación, Salud y Alimentación (Progesa)^{1/}						
	Familia beneficiaria (miles)	3,240	2,603	2,522	96.9	77.9
	Becario (miles)	3,560	2,439	2,331	95.6	65.5
		876,448	546,490	500,264	91.5	57.1
Programa de Empleo Temporal (PET)						
Sagarpa ^{2/}	Empleo	129,680	80,402	17,690	22.0	13.6
SCT	Empleo	262,036	204,091	212,710	104.2	81.2
Semarnat ^{3/}	Empleo	24,138	17,882	10,583	59.2	43.8
Sedesol	Empleo	460,594	244,115	259,281	106.2	56.3
Programa de Áreas Naturales Protegidas						
Hectáreas de interés federal protegidas (Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas)	Hectárea	800,000	575,729	575,729	100.0	72.0
Proteger áreas naturales	Área	57	45	45	100.0	78.9
Programa de Reducción y Manejo Integral de Residuos Peligrosos						
Autorización de empresas para reducción y manejo adecuado de residuos industriales peligrosos y no peligrosos (INE)	Tonelada de residuos	533,697	373,332	1,090,298	292.0	204.3
Programas instrumentados para la prevención de accidentes en actividades altamente riesgosas (INE)	Programa	200	140	319	227.9	159.5

1_/ Corresponde al periodo enero-junio.

2_/ Incluye información correspondiente a Firco.

3_/ Se refiere a la dependencia y a sus órganos desconcentrados.

Fuente: Elaborado por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, con base en información proporcionada por las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal.

2.5. Fortalecimiento del federalismo

Mediante la federalización de la función pública se incentiva una mayor participación social y se promueve una creciente eficiencia y transparencia en el ejercicio de los recursos y la prestación de los servicios. Al elevar la calidad de los resultados de la gestión pública y acercar la respuesta del gobierno a las demandas de la población, la sociedad percibe con mejor claridad la relación entre el pago de sus contribuciones y los beneficios que se derivan del gasto público.

En congruencia con lo anterior, durante enero-septiembre de 2001, el gasto federalizado ascendió a 344 mil 437 millones de pesos y se distribuyó de la siguiente manera:

RECURSOS FEDERALIZADOS ^{1/}
 (Millones de pesos)

Concepto	Enero-septiembre		Var. % real	Composición %	
	2000	2001 ^{p./}		2000	2001 ^{p./}
Total Gasto Federalizado	295,914.6	344,437.4	9.0	100.0	100.0
Participaciones	135,771.2	154,458.2	6.6	45.9	44.8
Ramo 33	140,884.4	163,805.4	8.9	47.6	47.6
FAEB ^{2/}	89,780.6	101,971.7	6.4	30.3	29.6
FASSA	15,458.8	18,073.9	9.5	5.2	5.2
FAIS	14,390.8	17,157.6	11.7	4.9	5.0
FASP	4,653.0	4,930.2	-0.8	1.6	1.4
FAM	3,987.1	4,936.3	16.0	1.3	1.4
FORTAMUN ^{3/}	11,272.8	14,654.3	21.8	3.8	4.3
FAETA	1,341.3	2,081.4	45.3	0.5	0.6
Ramo 23 (PAFEF)	6,183.0	9,668.3	46.5	2.1	2.8
Convenios de descentralización	13,076.1	16,505.5	18.2	4.4	4.8
SEP	10,403.3	13,013.6	17.2	3.5	3.8
Otros ^{4/}	2,672.7	3,491.9	22.4	0.9	1.0

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

p./ Cifras preliminares.

1/ Incluye aportaciones ISSSTE-FOVISSSTE.

2/ Incluye al Ramo 25.

3/ Para 2001, su denominación es Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal.

4/ Incluye a la Comisión Nacional del Agua y Alianza para el Campo.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

PARTICIPACIONES A ENTIDADES FEDERATIVAS Y MUNICIPIOS, 2001
 (Millones de pesos)

Concepto	Enero-septiembre
TOTAL	154,458.2
Fondo General	128,599.0
Fondo de Fomento Municipal	6,002.0
Fondo de Impuestos Especiales	2,394.8
Impuesto a la Tenencia o Uso de Vehículos	9,335.1
Impuesto sobre Automóviles Nuevos	3,524.0
Comercio Exterior	802.7
Derecho Adic. sobre Extracción de Petróleo	68.7
Incentivos Económicos	3,732.0

Nota: Las sumas parciales pueden no coincidir debido al redondeo.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

• Por concepto de participaciones, durante el periodo que se reporta se pagó a las entidades federativas 154 mil 458 millones de pesos. Este monto fue superior en 6.6 por ciento real a lo cubierto en el mismo periodo del año previo. La recaudación federal participable que sirvió de base para el pago de las participaciones a las entidades federativas durante enero-septiembre del presente año, de acuerdo con lo establecido en la Ley de Coordinación Fiscal, ascendió a 610 mil 960 millones de pesos. Este monto resultó superior en 7.0 por ciento en términos reales a la recaudación federal participable de los primeros nueve meses de 2000.

• Las Previsiones y Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios (Ramos 25 y 33) sumaron 163 mil 805 millones de pesos, cantidad que muestra un aumento real de 8.9 por ciento y representa el 47.6 por ciento del total del gasto descentralizado.

Destaca que el 62.3 por ciento de estos recursos se ejerció en el Fondo de Aportaciones para Educación Básica y Normal, el cual muestra un crecimiento real de 6.4 por ciento con respecto al mismo periodo del año previo (véase la distribución por entidad federativa en el apéndice estadístico).

Por su parte, el FAIS registra un incremento real en este periodo de 11.7 por ciento y el FORTAMUN de 21.8 por ciento real.

En conjunto, los dos fondos que los gobiernos municipales ejercen directamente, el FORTAMUN y el FISM, representan el 19.3 por ciento del total de los recursos comprendidos en el Ramo 33 y tuvieron un crecimiento real de 16.4 por ciento en el trimestre que se informa respecto del año precedente.

- La H. Cámara de Diputados por segundo año consecutivo aprobó el PAFEF (Ramo 23), para apoyar la inversión en infraestructura, el saneamiento financiero y los sistemas de pensiones de las entidades federativas. A septiembre se ejercieron 9 mil 668 millones de pesos, cantidad superior en 46.5 por ciento real, comparada con lo erogado el año previo.

- Mediante los convenios de descentralización, concertados fundamentalmente para impulsar los servicios de educación media superior y superior, se ejercieron 16 mil 506 millones de pesos. De estos recursos, el 78.8 por ciento se destinó a cubrir la nómina y los gastos de operación de las Universidades Tecnológicas Estatales, el Colegio de Bachilleres, centros educativos del sistema tecnológico y organismos descentralizados estatales; el resto se orientó al sector agropecuario, a través de la Alianza para el Campo para fortalecer las actividades agropecuarias de los estados.



El monto en efectivo recibido en el periodo de julio a septiembre de 2001 en condiciones más favorables en sus estados, a fin de que los estados puedan mejorar sus condiciones de explotación de recursos humanos, tecnológicos y financieros, con el fin de mejorar su competitividad en el mercado interno y externo, se destinó a cubrir la nómina y los gastos de operación de las Universidades Tecnológicas Estatales, el Colegio de Bachilleres, centros educativos del sistema tecnológico y organismos descentralizados estatales; el resto se orientó al sector agropecuario, a través de la Alianza para el Campo para fortalecer las actividades agropecuarias de los estados.

De manera paralela, las acciones de descentralización se llevaron a cabo durante el periodo julio a septiembre de 2001 en los estados de Baja California Sur y Baja California Norte, con un monto de 16 mil 506 millones de pesos. De estos recursos, el 78.8 por ciento se destinó a cubrir la nómina y los gastos de operación de las Universidades Tecnológicas Estatales, el Colegio de Bachilleres, centros educativos del sistema tecnológico y organismos descentralizados estatales; el resto se orientó al sector agropecuario, a través de la Alianza para el Campo para fortalecer las actividades agropecuarias de los estados.

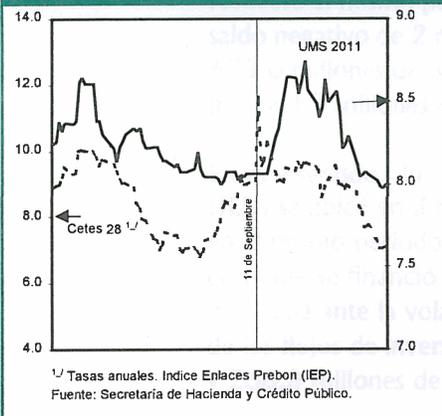
El monto en efectivo recibido en el periodo de julio a septiembre de 2001 en condiciones más favorables en sus estados, a fin de que los estados puedan mejorar sus condiciones de explotación de recursos humanos, tecnológicos y financieros, con el fin de mejorar su competitividad en el mercado interno y externo, se destinó a cubrir la nómina y los gastos de operación de las Universidades Tecnológicas Estatales, el Colegio de Bachilleres, centros educativos del sistema tecnológico y organismos descentralizados estatales; el resto se orientó al sector agropecuario, a través de la Alianza para el Campo para fortalecer las actividades agropecuarias de los estados.

Asimismo, durante el periodo de julio a septiembre de 2001 en los estados de Baja California Sur y Baja California Norte, con un monto de 16 mil 506 millones de pesos. De estos recursos, el 78.8 por ciento se destinó a cubrir la nómina y los gastos de operación de las Universidades Tecnológicas Estatales, el Colegio de Bachilleres, centros educativos del sistema tecnológico y organismos descentralizados estatales; el resto se orientó al sector agropecuario, a través de la Alianza para el Campo para fortalecer las actividades agropecuarias de los estados.

II. INFORME DE LA DEUDA PÚBLICA

Introducción

RENDIMIENTO DE LA DEUDA DEL GOBIERNO FEDERAL (% ANUAL) (2 de julio 2001-25 de octubre 2001)



El principal evento registrado durante el tercer trimestre del año que repercute sobre la situación de la deuda pública, fue lo ocurrido en septiembre del presente año en Estados Unidos. A raíz de este suceso, los mercados financieros internacionales en lo general y el mercado interno en particular presentaron una alta volatilidad que afectó de manera negativa los costos de captación que enfrenta el sector público. Sin embargo, como se muestra en la gráfica siguiente, el rendimiento ofrecido por títulos gubernamentales regresó rápidamente a niveles similares a los observados previamente a dichos sucesos. Lo anterior pone de manifiesto la confianza de los inversionistas en los fundamentos de nuestra economía y la capacidad de la misma para afrontar eventos internacionales adversos.

De manera particular, las acciones más relevantes que se llevaron a cabo durante el periodo julio-septiembre de este año en materia de deuda externa y deuda interna fueron las siguientes:

- Por lo que se refiere a la deuda externa, durante el tercer trimestre de 2001 el Gobierno Federal emitió un Bono Global por un monto de 1 mil 500 millones de dólares a un plazo de 30 años con una tasa de interés anual de 8.3 por ciento. Cabe destacar que el Gobierno Federal recibió el 70 por ciento de la transacción en efectivo y un monto nominal de 440 millones de dólares de Bonos Brady.

El monto en efectivo recabado será utilizado para el retiro de deuda externa contratada en condiciones menos favorables en años anteriores, o bien será destinado para atender de manera anticipada las amortizaciones de deuda externa del próximo año. Con esta transacción se alcanzan los siguientes beneficios: i) se recuperan garantías por 200 millones de dólares, ii) la sustitución de los Bonos Brady por un nuevo instrumento a un plazo de 30 años, al permitir recuperar las garantías asociadas a los Bonos Brady y aunado a un costo de financiamiento atractivo, resulta en un ahorro a valor presente de 10 millones de dólares para el Gobierno Federal, y iii) la colocación de un instrumento líquido en el mercado a un plazo de 30 años contribuye a la conformación de la curva de rendimientos de los instrumentos de deuda externa del Gobierno Federal, lo que permite ampliar los plazos de futuras emisiones de bonos tanto del sector público como del sector privado.

Asimismo, durante el periodo se cancelaron Bonos Brady con un valor nominal de 2 mil 332.0 millones de dólares. Con esta cancelación, el total de Bonos Brady cancelados en el año ascendió a 6 mil 788.0 millones de dólares, monto que representa el 42.2 por ciento del total de Bonos Brady en circulación al cierre de 2000.

- Por lo que se refiere a la deuda interna, el programa de subasta establecido para el trimestre se vio parcialmente afectado por los eventos del 11 de septiembre. Así, la subasta programada para ese día se postergó para el día siguiente, cancelándose la emisión de los bonos de desarrollo a tasa fija a 3 años. De igual forma, en la subasta del 18 de septiembre no se subastaron los bonos de desarrollo a tasa fija a 10 años. En las subastas posteriores, conforme disminuyó gradualmente la volatilidad en los mercados, se ofreció el monto de títulos originalmente programados. De hecho, en la estructura de subasta que estará vigente durante el cuarto trimestre, los montos mínimos a subastarse son iguales a los establecidos en el programa del trimestre

anterior, lo cual está en línea con lo programado previamente para el año y refleja la solidez que ha mostrado nuestra economía ante los sucesos mencionados.

Por otra parte, tal como se reportó en el informe del trimestre anterior, durante el periodo que se informa se inició la emisión de los bonos de desarrollo a tasa fija a un plazo de 10 años en el mercado interno, habiéndose realizado una sola subasta en julio por un monto nominal de 1 mil 205.7 millones de pesos, ya que la programada para septiembre, como se mencionó anteriormente, fue cancelada en virtud de la situación presentada en los mercados en dichos meses. Es de destacar que en el programa de subasta para el cuarto trimestre del año se contempla emitir dicho título cada 8 semanas.

La emisión regular de títulos a tasa fija a plazos de 3, 5 y 10 años ha permitido, tal como se muestra en la gráfica siguiente, incrementar de manera importante, durante el año, el plazo promedio de vencimiento de la deuda interna del Gobierno Federal, el cual se sitúa a la fecha en un nivel cercano a los dos años, esto es, 32.3 por ciento superior al plazo promedio observado al cierre del año anterior.

Por último, es importante mencionar que la política de deuda pública y su consecuente evolución durante el periodo enero-septiembre de 2001, se apegó estrictamente a lo establecido por el H. Congreso de la Unión:

- Durante los primeros nueve meses del año el sector público presentó un desendeudamiento externo neto de 1 mil 929.4 millones de dólares, lo que está en línea con lo establecido en el artículo 2o. de la Ley de Ingresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal del 2001, en el cual el monto de endeudamiento externo neto autorizado para el año es nulo.
- En materia de deuda interna del Gobierno Federal, durante el periodo que se informa se generó un endeudamiento interno neto por 53 mil 438.6 millones de pesos, cifra que se encuentra dentro del límite de 99 mil 195.1 millones de pesos establecido en el artículo antes señalado.
- Por lo que se refiere a la deuda del Gobierno del Distrito Federal se presentó un desendeudamiento neto por 701.3 millones de pesos, siendo el límite de endeudamiento autorizado para el año de 5 mil 500 millones de pesos.

1. Evolución de la deuda pública durante el periodo enero-septiembre de 2001

Al cierre del tercer trimestre del 2001 el monto de la deuda pública neta como porcentaje del PIB se ubicó en 24.7 por ciento, porcentaje superior en 1.3 puntos porcentuales al observado al

SUBASTA DE VALORES GUBERNAMENTALES Montos mínimos ofrecidos por subasta (Millones de pesos)

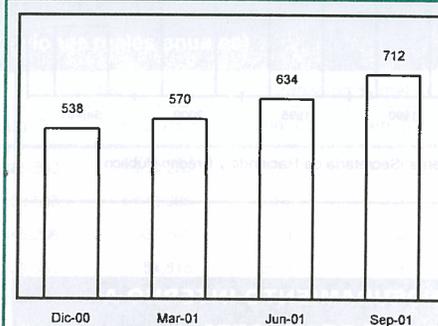
Instrumento/plazo	Subasta tipo		Periodicidad	
	Tercer trimestre del 2001	Cuarto trimestre del 2001	Subasta tipo	Periodicidad
Cetes				
28 días	4,000		Semanal	Semanal
91 días	4,500		Semanal	Semanal
182 días	2,800		Cada 2 semanas	Cada 2 semanas
364 días	3,900		Cada 4 semanas	Cada 4 semanas
Bonos de desarrollo a tasa fija				
3 años	1,600		Cada 4 semanas	Cada 4 semanas
5 años	1,100		Cada 4 semanas	Cada 4 semanas
10 años	500		Cada 8 semanas	Cada 8 semanas
Bondev	5,300		*	*
Udibonos ^{1/} (millones de UDIS)	200		Cada 6 semanas	Cada 6 semanas

1/ Monto total a subastar, independientemente de su plazo.

* Monto quincenal a subastar de Bondev, independientemente de su plazo y periodicidad de revisión de tasa.

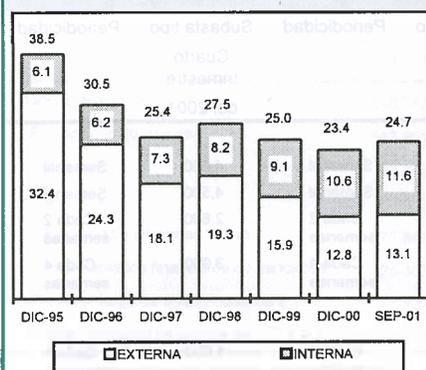
Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

PLAZO PROMEDIO PONDERADO DE VALORES GUBERNAMENTALES (Número de días registrados al cierre del periodo)



Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

DEUDA PÚBLICA NETA TOTAL (% PIB)



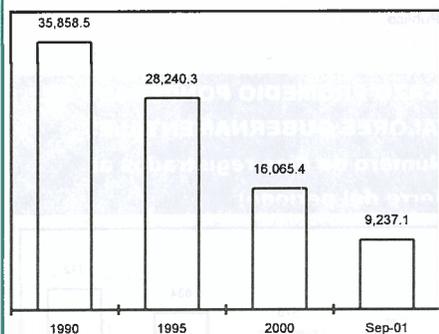
Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

concluir el cuarto trimestre del año 2000. Dicho incremento se explica por la evolución tanto de la deuda interna como de la deuda externa, las cuales presentaron durante el periodo un ligero incremento en términos del PIB.

Al cierre de septiembre de 2001 el saldo de la deuda pública externa neta se ubicó en 77 mil 289.6 millones de dólares, monto superior en 736.4 millones de dólares con respecto al observado al cierre del año anterior (76 mil 553.2 millones de dólares). Este resultado fue originado, fundamentalmente, por una disminución de 2 mil 639.7 millones de dólares en los activos financieros del Gobierno Federal en el exterior, y por un desendeudamiento externo neto de 1 mil 929.4 millones de dólares.

Cabe destacar que con las operaciones de recompra de Bonos Brady realizadas recientemente y su posterior cancelación, el saldo de dichos bonos en circulación se ubicó, al cierre del tercer trimestre del año 2001, en 9 mil 237.1 millones de dólares, cifra que representa el 25 por ciento del saldo total emitido a raíz de la reestructuración de la deuda pública externa en febrero de 1990.

SALDO DE BONOS BRADY (Millones de dólares)



Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

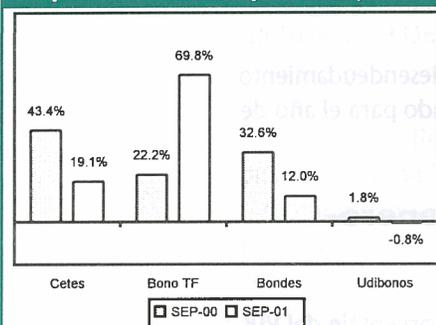
Por otra parte, el saldo de la deuda interna neta del Gobierno Federal al cierre del tercer trimestre de 2001 se situó en 649 mil 109.5 millones de pesos, cifra superior en 42 mil 927.3 millones de pesos a la observada al cierre del año 2000 (606 mil 182.2 millones de pesos). Este incremento fue resultado de los siguientes factores: a) un endeudamiento neto de 53 mil 438.6 millones de pesos, b) un incremento en las disponibilidades en moneda nacional del Gobierno Federal por 16 mil 310.2 millones de pesos, y c) ajustes contables a la alza por 5 mil 798.9 millones de pesos, derivados del efecto inflacionario de la deuda interna indizada a la inflación.

En materia de deuda interna es de resaltar la gran aceptación que han tenido los bonos de desarrollo a tasa fija en el mercado doméstico. Mientras que en el periodo enero-septiembre del año 2000 el endeudamiento interno neto alcanzado mediante estos instrumentos representó el 22.2 por ciento del total del financiamiento neto obtenido a través de valores gubernamentales, para el mismo periodo del 2001 este indicador se ubicó en 69.8 por ciento. Con la reciente emisión de los bonos de desarrollo a tasa fija a un plazo de 10 años se incrementará el plazo promedio de vencimiento de la deuda interna del Gobierno Federal, mejorando así el perfil de vencimientos y reduciendo la vulnerabilidad de las finanzas públicas ante cambios temporales en tasas de interés.

El porcentaje de las exportaciones del país que debió dedicarse al pago de los intereses de la deuda externa del sector público durante los primeros nueve meses del año fue del 4.4 por ciento, cifra ligeramente superior a la observada el año previo. Por lo que respecta a la relación deuda externa neta a exportaciones, ésta presentó una evolución positiva, al pasar de 47.8 por ciento al cierre del tercer trimestre de 2000 a 41.4 por ciento en igual lapso del presente año.

Así, el nivel de la deuda del sector público de México medido respecto al PIB, continúa comparándose favorablemente en el contexto internacional,

ENDEUDAMIENTO INTERNO A TRAVÉS DE VALORES GUBERNAMENTALES (Participación % respecto al total del periodo enero-septiembre)



Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

al situarse por debajo de los niveles que observan la mayoría de los países miembros de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE).

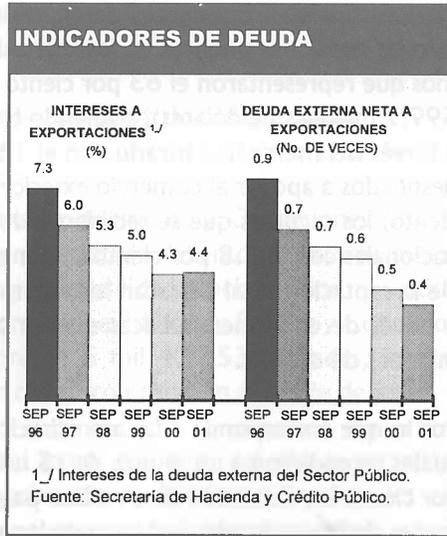
A continuación se presenta con mayor detalle la información de la evolución de la deuda pública durante el periodo enero-septiembre de 2001.

2. Deuda externa del Sector Público

Al cierre de septiembre, el saldo de la deuda pública externa neta resultó menor en 598.8 millones de dólares respecto al monto registrado en junio. Lo anterior, aunado a la variación presentada en el primer semestre del año, significó que durante el periodo enero-septiembre la deuda externa neta mostrara un aumento de 736.4 millones de dólares respecto al saldo observado en diciembre del año anterior. Esta variación a lo largo del año ha sido resultado de los siguientes factores:

- Una disminución en la deuda externa bruta por 1 mil 903.3 millones de dólares, como resultado de: a) un desendeudamiento externo neto de 1 mil 929.4 millones de dólares, derivado de disposiciones por 13 mil 650.6 millones de dólares y amortizaciones por 15 mil 580 millones de dólares, y b) ajustes contables a la alza por 26.1 millones de dólares, que reflejan, por un lado, ajustes a la baja en virtud de la apreciación del dólar respecto a otras divisas en que se encuentra contratada la deuda y, por el otro, ajustes a la alza como resultado del registro de los pasivos asociados a los proyectos de infraestructura productiva de largo plazo.
- Una disminución en el valor de los activos internacionales del Gobierno Federal asociados a la deuda externa por 2 mil 639.7 millones de dólares. Este monto refleja, por una parte, el proceso de recuperación del colateral de aquellos Bonos Brady que han venido siendo cancelados y, por la otra, la variación experimentada en los activos internacionales, resultado tanto de los intereses devengados en el periodo, como de los movimientos en las tasas de interés y los tipos de cambio asociados con el colateral de los Bonos Brady.

De esta forma, al 30 de septiembre de 2001, el saldo de la deuda pública externa neta se situó en un monto de 77 mil 289.6 millones de dólares, monto superior en 1.0 por ciento respecto al saldo observado en diciembre de 2000. En términos del PIB, la deuda pública externa neta se ubicó en 13.1 por ciento al concluir el tercer trimestre, presentando así un incremento de 0.3 puntos porcentuales del producto respecto al nivel alcanzado por este indicador al cierre de 2000.



SALDOS Y MOVIMIENTOS DE LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA (Millones de dólares)

Concepto	Saldo 31-Dic-00	Movimientos de enero a septiembre de 2001					Saldo 30-Sep-01 ^{p/}
		Disp.	Amort.	Endeud. Ext. Neto	Ajustes		
1.-Saldo de la Deuda Neta (3-2)	76,553.2					77,289.6	
2.-Activos ^{1/}	8,047.0					5,407.3	
3.-Saldo de la Deuda Bruta	84,600.2	13,650.6	15,580.0	-1,929.4	26.1 ^{2/}	82,696.9	
3.1. Largo plazo	73,828.5	9,927.9	7,139.1	2,788.8	-6,648.1 ^{3/}	69,969.2	
3.2. Corto plazo	10,771.7	3,722.7	8,440.9	-4,718.2	6,674.2 ^{3/}	12,727.7	

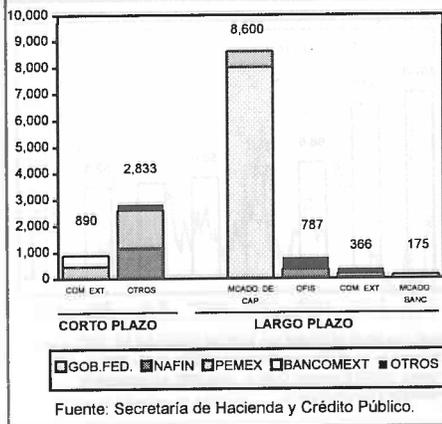
p_/ Cifras preliminares.

1_/ Considera las garantías a precio de mercado para el principal, 18 meses de intereses para los Bonos Brady y las disponibilidades del FAFEXT.

2_/ Incluye los ajustes por revaluación de monedas y por el registro de los pasivos asociados a los proyectos de infraestructura productiva de largo plazo.

3_/ Refleja los ajustes derivados de las obligaciones de largo plazo que vencen en el corto plazo.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

CAPTACIÓN ENE-SEP 2001
 (Millones de dólares)


Los principales instrumentos de captación externa del sector público han sido las emisiones públicas en los mercados internacionales de capital⁴ mis- mos que representaron el 63 por ciento del total del financiamiento (8 mil 599.7 millones de dólares), siguiendo en importancia los recursos captados a través del mercado bancario con el 16.9 por ciento, los financiamientos destinados a apoyar al comercio exterior con una participación del 9.5 por ciento, los recursos que se recibieron de los Organismos Financieros Inter- nacionales con el 5.8 por ciento y, por otros conceptos, el 4.8 por ciento. De la captación total destacan los recursos que recibió el Gobierno Federal a través de emisiones públicas que en conjunto significaron 7 mil 999.7 millones de dólares.

Por lo que corresponde a las amortizaciones realizadas en este periodo, las cuales ascendieron a un monto de 15 mil 580 millones de dólares, el 45.8 por ciento fue destinado para realizar pagos anticipados de deuda, principal- mente de Bonos Brady. Del resto de las amortizaciones, mismas que corres- ponden a los vencimientos ordinarios de la deuda, el 17.3 por ciento fue

canalizado al mercado bancario, el 15.0 por ciento al pago de financiamientos ligados al comercio exterior, el 7.3 por ciento al pago de Bonos Públicos, el 7.2 por ciento a créditos contratados con los Organismos Financieros Internacionales y el restante 7.4 por ciento a otros conceptos.

Con base en el saldo contractual de la deuda externa registrado al cierre de septiembre, las amori- zaciones que el sector público tiene previsto realizar en el próximo trimestre, alcanzan un monto de 4 mil 507.4 millones de dólares, de ellos 5 13.8 millones de dólares corresponden a obligacio- nes con los mercados internacionales de capital, monto que representa el 11.4 por ciento del total de las amortizaciones programadas. Del resto de los vencimientos la mayor parte se encuentra

relacionado con líneas ligadas al comercio exterior y con los OFIS, que en conjunto representan el 59.5 por ciento del total, siendo estos financiamientos generalmente cubiertos con los programas de préstamos establecidos con los mismos acreedores.

En el Apéndice Estadístico del presente In- forme se incluyen los tres cuadros de sal- dos y movimientos de la deuda que se pre- sentaban en este apartado, así como una proyección de pagos, bajo el rubro de Cua- dros 3, 4, 5 y 6, respectivamente.

DEUDA EXTERNA DEL SECTOR PÚBLICO
PROYECCIÓN DE PAGOS DE CAPITAL 2001 – 2002^{1/}
 (Millones de dólares)

Concepto	2001	2002				Total
	4to. Trim	1er. Trim	2do. Trim	3er. Trim	4to. Trim	
Total	4,507.4	2,750.1	3,117.3	2,352.9	1,404.2	9,624.5
Mercado de Capitales	513.8	689.8	1,599.6	1,312.6	0.0	3,602.0
Mercado Bancario	895.0	394.5	221.7	190.7	42.8	849.7
Reestructurados	229.8	244.1	228.1	183.5	226.0	881.7
Comercio Exterior	2,237.6	850.0	350.8	112.4	275.7	1,588.9
OFIS	446.7	450.1	490.7	410.2	461.2	1,812.2
Otros ^{2/}	184.5	121.6	226.4	143.5	398.5	890.0

1_/ Las cifras son con base en el saldo contractual al 30 de septiembre de 2001.

2_/ Se refiere a los movimientos de deuda ligados a los Proyectos de Infraestructura Productiva de Largo Plazo (Pidiregas).

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Servicio de la deuda pública externa

Durante el tercer trimestre de 2001 el pago por concepto de servicio de la deuda pública externa ascendió a 7 mil 994.9 millones de dólares. De esta cantidad 6 mil 131 millones de dólares se destinaron a la amortización de principal⁵ y 1 mil 863.9 millones de dólares para cubrir el costo financiero de la deuda.

⁴ En el Apéndice Estadístico del presente Informe se incluye el cuadro C, el cual muestra las condiciones de cada una de las emisiones públicas realizadas en el periodo.

⁵ La diferencia entre las amortizaciones proyectadas para el tercer trimestre reportadas en el informe previo, y las efectivamente observadas en el mismo periodo, se explica, principalmente, por el hecho de que en el primer caso se estima con base en las condiciones contractuales originales de los pasivos, mientras que en las observadas, se incluyen tanto los pagos contractuales como aquellas disminuciones de deuda en virtud de pagos anticipados.

Con los resultados del tercer trimestre las erogaciones en el servicio de la deuda pública externa ascendieron, a lo largo de los primeros nueve meses, a un monto de 21 mil 285.1 millones de dólares, correspondiendo 15 mil 580 millones de dólares a la amortización de principal y 5 mil 705.1 millones de dólares para cubrir el costo financiero de la deuda.

En el Apéndice Estadístico del presente Informe se incluye un cuadro que presenta una apertura sobre el costo de la deuda pública externa, bajo el rubro de Cuadro D.

3. Deuda interna del Gobierno Federal

Al cierre de septiembre, el saldo de la deuda interna neta del Gobierno Federal resultó mayor en 32 mil 555.5 millones de pesos respecto al monto registrado en junio. Lo anterior, aunado a la variación presentada en el primer semestre, significó un aumento de 42 mil 927.3 millones de pesos en el saldo de la deuda durante los primeros nueve meses del año, como resultado de los siguientes factores:

- Un aumento al saldo de la deuda interna bruta de 59 mil 237.5 millones de pesos, en virtud de un endeudamiento interno neto de 53 mil 438.6 millones de pesos y ajustes contables a la alza de 5 mil 798.9 millones de pesos, derivados del efecto inflacionario sobre los pasivos indizados a esta variable.
- Un incremento de 16 mil 310.2 millones de pesos en los activos internos del Gobierno Federal.

De esta forma, al cierre del tercer trimestre el saldo de la deuda interna neta del Gobierno Federal se situó en 649 mil 109.5 millones de pesos, lo que significó un incremento de 3.6 por ciento en términos reales con relación al saldo registrado en diciembre de 2000. En términos del PIB, la deuda interna neta se ubicó a septiembre en 11.6 por ciento, presentando así un aumento de un punto porcentual del producto respecto al nivel alcanzado por este indicador al cierre del 2000.

En los primeros nueve meses del año la captación interna neta se logró a través de la colocación de valores gubernamentales⁶, destacando por su importancia la emisión neta de Bonos de Desarrollo a Tasa Fija, en sus diferentes plazos (3, 5 y 10 años). Cabe señalar que como resultado de la política de subasta de valores gubernamentales establecida, el endeudamiento interno neto registrado durante el periodo se realizó, principalmente, mediante la colocación de títulos a plazo mayor a un año.

Con base en el saldo contractual registrado a septiembre, se tiene previsto que los vencimientos de la deuda interna del Gobierno Federal alcancen, durante el próximo trimestre, un monto de 151 mil 691.5

EVOLUCIÓN DE LOS SALDOS DE LA DEUDA INTERNA DEL GOBIERNO FEDERAL (Millones de pesos)

Concepto	Saldo 31-Dic-00	Movimientos de enero a septiembre de 2001				Saldo 30- Sep-01 ^{p./}
		Disp.	Amort.	Endeud. Int. Neto	Otros ^{1./}	
1.-Saldo de la Deuda Neta (3-2)	606,182.2					649,109.5
2.-Activos ^{2./}	68,924.5					85,234.7
3.-Saldo de la Deuda Bruta	675,106.7	737,993.6	684,555.0	53,438.6	5,798.9	734,344.2

p./ Cifras preliminares.

1./ Corresponde al ajuste por el efecto inflacionario.

2./ Saldo neto denominado en moneda nacional de la Cuenta General.

⁶ En el Apéndice Estadístico del presente Informe se incluyen dos cuadros que presentan las colocaciones semanales de valores gubernamentales y las tasas de rendimiento, bajo el rubro de Cuadros E y F, respectivamente.

**DEUDA INTERNA DEL GOBIERNO FEDERAL
PROYECCIÓN DE PAGOS DE CAPITAL 2001-2002*
(Millones de pesos)**

Concepto	2001	2002		2003		Total
	4to. Trim.	1er. Trim.	2o. Trim.	3er. Trim.	4o. Trim.	
Total	151,691.5	53,142.9	30,597.9	48,799.1	50,762.3	183,302.2
Cetes	125,039.6 ^{1/}	35,106.0	8,161.7	14,415.0	0.0	57,682.7
Boncos	24,341.7	14,030.1	20,299.9	28,684.3	35,344.1	98,358.4
Bonos de desarrollo a Tasa Fija	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Udibonos	0.0	2,470.1	2,105.9	4,163.1	2,041.1	10,780.2
SAR	2,277.7	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Otros	32.5	1,536.7	30.4	1,536.7	13,377.1	16,480.9

*Nota: Las cifras son con base en el saldo contractual al 30 de septiembre de 2001, utilizándose para el caso de los Udibonos el valor de la Udi al cierre del periodo. El calendario se elabora con base en los documentos contractuales. De no presentarse en éstos un calendario preestablecido de pagos, como en el caso de la Cuenta SAR, las cifras sobre amortizaciones son estimadas.

^{1/} De dicho monto 90,376.8 millones de pesos corresponden a Cetes de 28 y 90 días.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

millones de pesos, los cuales están asociados fundamentalmente a las amortizaciones de valores gubernamentales, cuyo refinanciamiento se tiene programado realizarlo a través del programa de subastas que lleva a cabo semanalmente el Gobierno Federal.

3.1. Costo financiero de la deuda y erogaciones para los programas de apoyo a ahorradores y deudores de la banca

En el periodo julio-septiembre del año en curso el Gobierno Federal efectuó

erogaciones por un monto de 42 mil 42.8 millones de pesos: 23 mil 623.1 millones de pesos para el pago de intereses, comisiones y gastos asociados a la deuda interna del Gobierno Federal, y 18 mil 419.7 millones de pesos de recursos canalizados a través del Ramo 34.- Erogaciones para los Programas de Apoyo a Ahorradores y Deudores de la Banca.

Con los resultados del tercer trimestre las erogaciones del Gobierno Federal para cubrir el costo financiero de la deuda interna y las erogaciones para los programas de apoyo a ahorradores y deudores de la banca ascendieron, a lo largo de los primeros nueve meses del año, a 113 mil 186.4 millones de pesos, de los cuales 39 mil 759.4 millones de pesos se canalizaron a través del referido Ramo 34. En particular, durante el año se han destinado 24 mil 270 millones de pesos al Programa de Apoyo a Ahorradores a través del Instituto para la Protección al Ahorro Bancario (IPAB) y 15 mil 489.4 millones de pesos a los Programas de Apoyo a Deudores.⁷

En el cuadro siguiente se muestra el desglose de los recursos canalizados a los Programas de Apoyo a Deudores.

**EROGACIONES PARA LOS PROGRAMAS DE APOYO
A DEUDORES DE LA BANCA
(Millones de pesos)**

Concepto	Ene-Mar 01	Abr-Jun 01	Jul-Sep 01	Ene-Sep 01
Total	54.6	9,150.1	6,284.6	15,489.4
Industria	4.7	2.1	6,284.3	6,291.1
Vivienda	0.0	9,139.2	0.0	9,139.2
Agroindustria	49.9	8.9	0.3	59.1

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

En el Apéndice Estadístico del presente Informe se incluye el cuadro G con una apertura del costo de la deuda interna del Gobierno Federal.

4. Garantías del Gobierno Federal

De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 2º de la Ley de Ingresos de la Federación

para este año, y en adición a lo reportado en trimestres anteriores, a continuación se reportan las siguientes operaciones:

Durante el tercer trimestre de 2001, el Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos, S.N.C. (Banobras), en su carácter de fiduciario del Fideicomiso 1936.- Fideicomiso de Apoyo para el Rescate de Autopistas Concesionadas (FARAC), colocó 800 millones de Udis en Pagarés de In-

⁷ Al igual que en los informes anteriores, dentro del total reportado en apoyo a deudores se incluyen los recursos canalizados a través del Instituto para la Protección al Ahorro Bancario (IPAB) para cubrir obligaciones derivadas de dichos programas.

demnización Carretera (PIC's), que sumado al monto colocado en el periodo febrero-junio, hace un total subastado de 2 mil 300 millones de Udis (950 y 1 mil 350 millones a plazo de 20 y 30 años, respectivamente) captándose recursos por 6 mil 400.8 millones de pesos.

Los recursos obtenidos a partir de junio de 2001 en las subastas de PIC's a 20 y 30 años, se tiene programado destinarlos a atender la amortización del PIC P72U (5 años), por un monto de 4 mil 500 millones de Udis, con vencimiento en el año 2002. Por lo antes expuesto, el saldo de la deuda bruta del FARAC se verá incrementado temporalmente hasta agosto de 2002, fecha en que se registrará una reducción significativa al liquidarse la serie PIC P72U mencionada.

En este trimestre Banobras celebró un contrato de crédito con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), en el cual se documentó la garantía del Gobierno Federal para un financiamiento de hasta 505 millones de dólares, al amparo del Programa de Financiamiento a la Vivienda. Asimismo, Nacional Financiera, S.N.C. (Nafin), celebró en septiembre un contrato de crédito con el BID, en el cual se documentó la garantía del Gobierno Federal para un financiamiento de hasta 500 millones de dólares, al amparo de un proyecto de Apoyo a Pequeños Agricultores a través de Procampo.

En las cifras del Fobaproa-IPAB se incluyen obligaciones asociadas a los Programas de Apoyo a Deudores a través del otorgamiento de descuentos en los pagos. Estas obligaciones serán cubiertas por el Gobierno Federal, en caso de que las auditorías que se realicen a las instituciones bancarias, por conducto de la Comisión Nacional Bancaria y de Valores (CNBV), determinen la correcta aplicación de los programas. Estos apoyos se suman a los otorgados a los deudores a través de los programas de reestructuración en Udis, mediante los cuales se ofreció a los acreditados tasas reales fijas durante toda la vida de sus créditos, para lo cual se requirió que el Gobierno Federal realizara un swap entre esta tasa y una tasa real variable de mercado; el resultado del mismo a la fecha es de 48 mil 166.1 millones de pesos, y su resultado final dependerá de la evolución futura de la tasa real que se observe en el mercado.

A continuación se presentan los saldos totales de las obligaciones que cuentan con la garantía del Gobierno Federal.

VARIACIÓN EN LAS OBLIGACIONES GARANTIZADAS POR EL GOBIERNO FEDERAL
(Millones de pesos)

Concepto	Saldo al 31-Dic-00	Saldo al 30-Sep-01	Variación
TOTAL ^{1/}	468,198.1	492,099.8	23,901.7
Fobaproa-IPAB ^{2/}	222,290.9	234,467.7	12,176.8
FARAC	105,401.1	114,729.2	9,328.1
Fideicomisos y Fondos de Fomento ^{3/}	123,426.4	130,697.5	7,271.1
Banca de Desarrollo	13,239.1	9,012.9	-4,226.2
Otros ^{4/}	3,840.6	3,192.5	-648.1

1_/ Cifras preliminares, sujetas a revisión. Excluye las garantías contempladas en las leyes orgánicas de la banca de desarrollo.

2_/ En términos de la Ley de Protección al Ahorro Bancario, el IPAB asume la titularidad de las operaciones del Fobaproa, por lo que los movimientos en las garantías del Gobierno Federal relacionadas con dichas operaciones se reportarán sucesivamente conforme dicho Instituto las vaya documentando.

3_/ Incluye, fundamentalmente, a FIRA y FOVI.

4_/ Incluye principalmente a CFE.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

5. Inversión física impulsada por el Sector Público. Proyectos de inversión financiada

Los proyectos de inversión financiada (Pidiregas), que forman parte de la inversión física impulsada por el sector público, se pueden agrupar en dos: a) Los Pidiregas denominados de inversión directa, que comprenden aquellos proyectos que en el tiempo constituirán inversión pública y que, por lo tanto, suponen para el sector público adquirir obligaciones financieras que son registradas de conformidad con el artículo 18 de la Ley General de Deuda Pública, y b) Aquellos proyectos cuya propiedad es del sector privado, ya que implican compromisos comerciales del sector público, salvo que se presenten causas de fuerza mayor, en cuyo caso dichos activos serían adquiridos por el sector público.

Con el objeto de ampliar y mejorar la presentación de la información relativa a los pasivos asociados a los Proyectos de Inversión Financiada, que a lo largo del tiempo irán constituyendo inversión pública, a continuación se detalla lo relativo a estos proyectos. Se incluye la información del pasivo de los proyectos Pidiregas que, de acuerdo con la normatividad aplicable, han sido recibidos a satisfacción por Petróleos Mexicanos y la Comisión Federal de Electricidad, y que por lo tanto se reflejan en sus registros contables.

PROYECTOS DE INVERSIÓN FINANCIADA (PIDIREGAS) 1_/
(Millones de dólares al 30 de septiembre de 2001)

Proyecto	Registro de Acuerdo a NIF-09-A			Saldo de Financiamientos Obtenidos por Terceros
	Pasivo Directo	Pasivo Contingente	Pasivo Total	Vigente
PEMEX (varios proyectos)	884.6	4,833.7	5,718.3	13,831.3
CFE (varios proyectos)	189.9	2,328.1	2,518.0	2,973.5
GRAN TOTAL	1,074.5	7,161.8	8,236.3	16,804.8

1_/ Cifras preliminares, proporcionadas por las entidades.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

En el rubro que se reporta como saldo del financiamiento obtenido por terceros, las entidades estimaron los compromisos acumulados en dichos proyectos con base en los avances de obra y en los contratos respectivos, mismos que una vez recibidas las obras y proyectos en los términos pactados, se reflejarán en los balances de las entidades.

En el Anexo Estadístico del presente Informe se incluye el cuadro con la información de cada uno de los proyectos, bajo el rubro de Anexos de Deuda Pública, en el Numeral I.

6. Comportamiento de la deuda pública del Gobierno del Distrito Federal al 30 de septiembre de 2001

Informe de la situación de la deuda del Gobierno del Distrito Federal enero-septiembre 2001

Al mes de septiembre de 2001, la Administración Pública del Distrito Federal ha realizado acciones para consolidar los márgenes financieros que permitan aprovechar la capacidad de endeudamiento del Gobierno del Distrito Federal (GDF), reconociendo al crédito de manera complementaria a las fuentes fiscales.

En este sentido, se han impulsado diversas medidas para moderar el crecimiento de la deuda, mejorar su perfil y su servicio, de forma tal que se garantice una evolución crediticia ordenada. Para esto se ha implementado una política proactiva que aprovecha la variabilidad de las tasas de interés y las mejores condiciones de crédito que se presenten en la economía.

El refinanciamiento de la deuda del GDF, promovido por esta administración, se ha fijado como objetivos primordiales el evitar una concentración excesiva de los vencimientos de capital en un periodo determinado; así como disminuir el costo financiero de los empréstitos. A septiembre de 2001 se han realizado negociaciones con la banca de desarrollo y comercial para reestructurar hasta el 64 por ciento del saldo total de la deuda, logrando con ello mejores condiciones de plazo y tasa respecto a los contratos anteriores. Los principales resultados de este programa son: la transformación de pasivos de corto y mediano plazo en compromisos de largo plazo, acordes con la madurez de los proyectos de inversión, así como la obtención de ahorros en el pago de intereses y comisiones.

Las empresas calificadoras Fitch Ibcá, Duff & Phelps y Moody's asignaron a la deuda pública del Distrito Federal una calificación de triple A en la escala doméstica. Adicionalmente, Moody's le asignó una calificación de Baa1 en la escala internacional. Estas calificaciones subrayan la confianza

en la voluntad y la habilidad de la entidad para cumplir en forma oportuna y total sus compromisos financieros. Entre los principales factores que apoyan estas calificaciones destacan: la fortaleza significativa en los ingresos propios del GDF, la generación aceptable de ahorro interno promedio, los altos niveles de inversión en términos de ingresos fiscales ordinarios en comparación con otras entidades y la no existencia de pasivos actuariales importantes.

Se han promovido los refrendos de las líneas de créditos multianuales que ejerce el Distrito Federal con el propósito de dar continuidad a los proyectos en marcha, relativos a la ampliación de la infraestructura de servicios, principalmente transporte público, infraestructura hidráulica y mejoramiento del medio ambiente.

Asimismo, se realizaron negociaciones con la banca de desarrollo y comercial para integrar el paquete financiero del 2001, que permita proveer los fondos necesarios y de manera oportuna para los programas de inversión pública que requiere la Ciudad.

En el periodo que se informa, el Gobierno del Distrito Federal realizó disposiciones de créditos por 6 mil 638.4 millones de pesos y amortizaciones por 7 mil 339.7 millones de pesos, lo que representa un desendeudamiento neto provisional de 701.3 millones de pesos.

Como resultado de las disposiciones crediticias y las amortizaciones realizadas durante los primeros nueve meses del año, el saldo de la deuda consolidada del Gobierno del Distrito Federal se ubicó en 27 mil 948.5 millones de pesos, 2.4 por ciento inferior al saldo definitivo del 31 de diciembre del 2000. Este desendeudamiento temporal es producto de la estacionalidad del gasto financiado con recursos crediticios, el cual se concentra usualmente en los últimos meses del año.

Para atender el servicio de la deuda se destinaron recursos por concepto de pagos a capital, de intereses, comisiones y gastos por 10 mil 229.0 millones de pesos, 98.6 por ciento de lo programado para el periodo. Estos montos incluyen las amortizaciones del programa de refinanciamiento por 7 mil 339.7 millones de pesos, cubriéndose con oportunidad los pagos de intereses, comisiones y gastos, tanto a la banca de desarrollo como a la comercial, los cuales ascendieron a 2 mil 889.3 millones de pesos. El resultado favorable obedece a la baja en las tasas de interés, al tipo de cambio y a la inflación respecto a lo estimado.

SALDO DE LA DEUDA DEL GOBIERNO DEL DISTRITO FEDERAL ENERO – SEPTIEMBRE 2001 (Millones de pesos)

Concepto	Saldo 31-Dic-00	Disp.	Amort.	Endeud. Neto	Saldo Estimado 30-Sep-01
Gobierno D.F.	28,649.8	6,638.4	7,339.7	-701.3	27,948.5
Sector Central	22,918.8	5,241.0	5,958.2	-717.2	22,201.6
Entidades	5,731.0	1,397.4	1,381.5	15.9	5,746.9

Fuente: Gobierno del Distrito Federal.

7. Operaciones activas y pasivas del Instituto para la Protección al Ahorro Bancario al tercer trimestre de 2001⁸

En cumplimiento del artículo 83 del Decreto Aprobatorio del Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 2001, el Instituto para la Protección al Ahorro Bancario presenta el siguiente informe.⁹

⁸ Las cifras al cierre del tercer trimestre son preliminares y se encuentran en proceso de revisión por parte del auditor externo del Instituto.
⁹ Es importante mencionar que a partir del informe de marzo de 2001 se incluyen en el saldo total de la deuda del IPAB la Reserva para la Protección al Ahorro Bancario y la Reserva Paz y a Salvo. Por esta razón, para poder comparar estos saldos con los saldos de informes anteriores deben restarse estos rubros de la deuda total.

Al cierre del tercer trimestre de 2001, el reporte de la situación financiera del Instituto presenta, entre otros aspectos, un aumento en la deuda neta ¹⁰ del Instituto de 3.4 por ciento en términos reales durante el año, la cual al 30 de septiembre de 2001 sumó un total de 744 mil 438 millones de pesos. Asimismo, los pasivos totales ascendieron a 809 mil 843 millones de pesos aumentando 4.4 por ciento en términos reales respecto a la cifra de diciembre de 2000.

Al tercer trimestre de 2001, la deuda neta del Instituto muestra un incremento de 3.4 por ciento en términos reales y de 0.32 por ciento en términos reales respecto al segundo trimestre. El incremento observado obedece primordialmente a un ajuste de aproximadamente 8 mil millones de pesos en el monto de los pasivos de la banca intervenida estimados a septiembre de 2001.¹¹ El crecimiento de los pasivos también se explica por el nivel de los recursos canalizados al Instituto derivados de las recuperaciones obtenidas durante este periodo. Cabe mencionar que las recuperaciones utilizadas por la tesorería para realizar pagos del Instituto sumaron 1 mil 263 millones de pesos al tercer trimestre del año, sin incluir las recuperaciones de los fideicomisos ni las recuperaciones de la Banca intervenida, cuyo efecto se observará en los activos del Instituto.¹²

El saldo de la deuda neta representó un 13.26 por ciento del PIB al tercer trimestre de 2001.

En el tercer trimestre de 2001 se emitieron Bonos de Protección al Ahorro (BPAs) por un total de 20 mil 400 millones de pesos. Durante el periodo enero-septiembre de 2001, las emisiones de BPAs promediaron 1 mil 556 millones de pesos por subasta y la sobretasa promedio por encima de los Cetes a 28 días en este mismo periodo fue de 0.80 puntos porcentuales.

En el tercer trimestre el Instituto obtuvo flujos provenientes de la recuperación de recursos en cuenta de cheques de fideicomisos por 57.26 millones de pesos; así como ingresos por cuotas por un mil 370 millones de pesos. Al cierre del tercer trimestre, el saldo de los activos del Instituto fue de 190 mil 405 millones de pesos, cifra que representa un aumento del 0.4 por ciento en términos reales respecto a la cifra presentada a diciembre de 2000.

¹⁰ Pasivos totales netos de recursos líquidos y de los Programas de Apoyo a Deudores y Daciones en Pago.

¹¹ Se registró un incremento en los pasivos de Cremi y Unión.

¹² Esta cifra no incluye recuperaciones derivadas de la venta de cartera de la banca intervenida, Serfin, BanCreceer, Santander, ni cartera hipotecaria y de consumo por un monto total de 3 mil 69 millones de pesos.